



Bruksela, dnia 18.1.2018r.  
COM(2018) 10 final

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU  
REGIONÓW**

**Działania UE na rzecz poprawy przestrzegania prawa ochrony środowiska i zarządzania  
środowiskiem**

{SWD(2018) 10 final}

# KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW

## Działania UE na rzecz poprawy przestrzegania prawa ochrony środowiska i zarządzania środowiskiem

### 1. WPROWADZENIE I KONTEKST

W niniejszym komunikacie przedstawiono plan działania mający na celu poprawę przestrzegania prawa ochrony środowiska UE i poprawę zarządzania środowiskiem. Obejmuje on współpracę Komisji z państwami członkowskimi i osobami zawodowo zajmującymi się ochroną środowiska, takimi jak: inspektorzy, audytorzy, funkcjonariusze policji i prokuratorzy, w celu stworzenia inteligentnej i opartej na współpracy kultury przestrzegania wspólnotowych przepisów dotyczących ochrony środowiska w zakresie takich działań, jak produkcja przemysłowa, unieszkodliwianie odpadów czy rolnictwo.

UE posiada już rozbudowane prawodawstwo w zakresie ochrony środowiska. Istnieją jednak poważne wyzwania związane z wdrażaniem przepisów, co Komisja podkreśliła w przeglądzie wdrażania polityki ochrony środowiska<sup>1</sup>. Wiąże się to z utrzymującymi się problemami związanymi ze środowiskiem, takimi jak: zanieczyszczenia wody pochodzące z rozproszonych źródeł, zła jakość powietrza na obszarach miejskich, niezadawalający poziom przetwarzania odpadów oraz wymieranie gatunków i degradacja siedlisk. Problemem jest również popełnianie wysokiej liczby przestępstw przeciwko środowisku,<sup>2</sup> a także kierowanie dużej liczby skarg dotyczących środowiska do Komisji<sup>3</sup> oraz petycji do Parlamentu Europejskiego. Koszty niewdrożenia przepisów z dziedziny ochrony środowiska szacuje się na 50 mld EUR rocznie<sup>4</sup>. Można uzyskać wiele korzyści dzięki ulepszonemu wdrażaniu bez konieczności tworzenia nowych przepisów.

Wymaga to, między innymi, przestrzegania prawa ochrony środowiska w praktyce, tj. aby przedstawiciele przemysłu, przedsiębiorstwa użyteczności publicznej, właściciele gruntów i inne „podmioty odpowiedzialne”<sup>5</sup> wypełniali zobowiązania w zakresie

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/environment/eir/country-reports/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/eir/country-reports/index_en.htm)

<sup>2</sup> Łączne szacunki OECD, Biura Narodów Zjednoczonych ds. Narkotyków i Przystępczości (UNODC), Programu Środowiskowego Organizacji Narodów Zjednoczonych (UNEP) i Interpolu dotyczące wartości pieniężnej wszystkich przestępstw przeciwko środowisku wskazują, że jest to czwarte co do częstości występowania przestępstwo międzynarodowe.

<sup>3</sup> Około sześciuset rocznie.

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/environment/enveco/economics\\_policy/pdf/report\\_sept2011.pdf](http://ec.europa.eu/environment/enveco/economics_policy/pdf/report_sept2011.pdf) Elementy kosztów obejmują, między innymi, koszty środowiskowe i zdrowotne, niezrealizowane korzyści w ekologicznych gałęziach przemysłu, zakłócenia w funkcjonowaniu rynku i koszty administracyjne dla przemysłu.

<sup>5</sup> Tj. osoby fizyczne lub prawne, w tym organy publiczne, które muszą przestrzegać zobowiązań wynikających z przepisów UE w zakresie ochrony środowiska przy wykonywaniu działań wiążących się z wpływem emisji lub innymi oddziaływaniami fizycznymi na środowisko.

ochrony środowiska dotyczące ich działalności. Zobowiązania mogą mieć formę zakazów, ogólnych wiążących zasad, zezwoleń i innych środków wdrożonych w celu ochrony środowiska, zdrowia publicznego i długoterminowych potrzeb społeczeństwa w zakresie zasobów.

Słabe mechanizmy zapewniania przestrzegania prawa i skutecznego zarządzania środowiskiem na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym są jednymi z przyczyn niepowodzenia wdrażania przepisów z dziedziny ochrony środowiska<sup>6</sup>. Stanowią one również czynnik nieuczciwej konkurencji<sup>7</sup> i szkód gospodarczych, takich jak utrata wpływów z podatków, i podważają publiczne zaufanie do skuteczności przepisów UE.

Niniejszy komunikat ma na celu wzmocnienie takich mechanizmów. Uzupełnia on komunikat „Prawo Unii: Lepsze wyniki dzięki lepszemu stosowaniu”, w którym Komisja określiła, w jaki sposób zintensyfikuje swoje wysiłki w zakresie stosowania, wdrażania i egzekwowania prawa Unii<sup>8</sup>.

## **2. POTRZEBA ZAPEWNIENIA PRZESTRZEGANIA PRAWA OCHRONY ŚRODOWISKA**

Państwa członkowskie są zobowiązane do wykazania woli współpracy w dobrej wierze w celu osiągnięcia celów UE<sup>9</sup>. Trybunał Sprawiedliwości wywodzi z powyższego obowiązek organów państwa członkowskiego w zakresie usunięcia skutków nieprzestrzegania prawa UE<sup>10</sup> oraz wymóg aby środki egzekwowania prawa były skuteczne, współmierne do przewinienia i miały charakter odstraszający<sup>11</sup>. Państwa członkowskie muszą zatem dysponować odpowiednimi mechanizmami zapewniającymi wywiązywanie się ze zobowiązań wynikających z członkostwa w UE.

Przyczyny nieprzestrzegania prawa ochrony środowiska mogą być różne, w tym: nieporozumienia, brak zrozumienia lub akceptacji zasad, brak inwestycji, oportunizm i przestępczość. Wpływ nieprzestrzegania prawa na środowisko, zdrowie ludzkie i gospodarkę zależy od charakteru, skali i trwałości naruszeń.

W praktyce mechanizmy zapewniania przestrzegania prawa obejmują stosowanie przez państwa członkowskie trzech szerokich kategorii interwencji (łącznie określanych jako „zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska”):

---

<sup>6</sup> „Przegląd wdrażania polityki ochrony środowiska UE: Wspólne wyzwania i jak łączyć wysiłki by uzyskać lepsze wyniki” (COM(2017) 63).

<sup>7</sup> Przedstawiciele legalnie funkcjonującej branży odpadów ostrzegli już o tym, ponieważ nielegalne podmioty zajmujące się odpadami mogą wyeliminować legalne podmioty, np. poprzez unieszkodliwianie odpadów na nielegalnych wysypiskach.

<sup>8</sup> 2017/C 18/02.

<sup>9</sup> Zob. art. 4 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

<sup>10</sup> Zob. na przykład sprawa C-201/02 *Wells*, UE: 2004: 12, pkt 64–65.

<sup>11</sup> Zob. na przykład sprawa 68/88 *Komisja przeciwko Grecji* [1989] ECR 2965, pkt 23 i pkt 24.

- *propagowanie przestrzegania prawa ochrony środowiska* pomaga podmiotom odpowiedzialnym egzekwować przestrzeganie przepisów za pomocą takich środków, jak: wskazówki, „najczęściej zadawane pytania” i punkty wsparcia;
- *monitorowanie przestrzegania prawa ochrony środowiska* określa i charakteryzuje postępowanie podmiotu odpowiedzialnego oraz wykrywa i ocenia wszelkie naruszenia przepisów, stosując kontrole w zakresie ochrony środowiska i inne kontrole;
- *działania następcze i wykonawcze* polegają na odwołaniu się do prawa administracyjnego, karnego i cywilnego w celu ukroczenia działań niezgodnych z prawem, zniechęcania do nich, sankcjonowania za nie i uzyskiwania środków naprawczych i zachęcanie do przestrzegania prawa ochrony środowiska.

Interwencje te są przeprowadzane przez różne organy państw członkowskich. Instytucje pełniące funkcje kontrolne zazwyczaj przeprowadzają kontrole rutynowe lub kontrole *ad hoc* i propagują przestrzeganie prawa ochrony środowiska. Funkcjonariusze policji i służby prokuratorskie odgrywają ważną rolę w prowadzeniu dochodzeń i ściganiu bezprawnych działań. Różne instytucje mogą być ze sobą powiązane w ramach „łańcucha zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska”, gdzie inspektorzy, służby celne i policyjne oraz prokuratorzy współpracują przy gromadzeniu materiału dowodowego i prowadzeniu dochodzeń. Instytucje kontrolne mogą być bardzo pomocne przy analizowaniu problemów związanych z powszechnym nieprzestrzeganiem prawa lub wyników poszczególnych organów.

Zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska zmniejsza ryzyko, że niektóre podmioty odpowiedzialne nie będą respektować swych zobowiązań, a tym samym będą negatywnie wpływać na stan: wody, powietrza, różnorodności biologicznej, zdrowia ludzkiego czy gospodarki. Dokonuje się tego poprzez ocenę przyczyn i skutków nieprzestrzegania prawa oraz stosowanie elastycznego zestawienia trzech klas interwencji w celu wywarcia wpływu na zachowanie podmiotów odpowiedzialnych. Koncepcja<sup>12</sup> rozwinęła się z biegiem czasu na podstawie wymiany wiedzy z ekspertami, np. z państw członkowskich i sieciami osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska<sup>13</sup>.

### 3. WYZWANIA

Organy państw członkowskich odpowiedzialne za zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska napotykać liczne wyzwania, w szczególności wynikające z:

- zakresu i różnorodności unijnych przepisów ochrony środowiska dotyczących działań mających wpływ na środowisko,

<sup>12</sup> Dalsze szczegóły przedstawiono w dokumencie roboczym służb Komisji dołączonym do niniejszego komunikatu – SWD(2018) 10.

<sup>13</sup> Zob. na przykład zasady przewodnie dotyczące zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska: <http://minisites.ieep.eu/work-areas/environmental-governance/better-regulation/make-it-work/subjects/2015/08/compliance-assurance>

- faktu, że przepisy obowiązują na całych terytoriach państw członkowskich, zarówno na obszarach wiejskich, jak i miejskich,
- istnienia uznanych problemów związanych z zanieczyszczeniem wody i powietrza, unieszkodliwianiem odpadów i degradacją środowiska naturalnego,
- oczekiwań społeczeństwa,
- liczby i różnorodności podmiotów, które muszą przestrzegać wymogów ochrony środowiska,
- różnorodności problemów związanych z przestrzeganiem prawa ochrony środowiska, które mogą się pojawiać,
- trudności z wykrywaniem i rozwiązywaniem tych problemów, w szczególności w odniesieniu do przestępstw przeciwko środowisku.

Można również dodać do tej listy kwestię wydajności, ponieważ obowiązki są często przydzielane małym instytucjom z ograniczonymi zasobami finansowymi, niską liczbą zatrudnionych lub brakiem specjalistycznej wiedzy<sup>14</sup>. W wielu państwach członkowskich budżety inspektoratów ochrony środowiska pozostały na tym samym poziomie albo nawet zmniejszyły się wskutek kryzysu finansowego. W obliczu tych wyzwań nawet duże, dysponujące odpowiednimi zasobami organy mogą mieć trudności z samodzielnym opracowaniem wiedzy na temat najlepszych sposobów zapewnienia przestrzegania prawa.

Wyzwania stojące przed tymi organami doprowadziły do zapotrzebowania na różne formy wsparcia na poziomie UE i pojawienia się takich form wsparcia na poziomie UE. Tego rodzaju wsparcia zostały podsumowane w tabeli 1 poniżej, wraz z konkretnymi korzyściami płynącymi z poszczególnych pozycji.

*Tabela 1: Formy wsparcia w celu zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska i płynące z nich korzyści*

Rodzaj wsparcia	Korzyści
<b>Unijne sieci osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska</b>	Umożliwiają osobom zawodowo zajmującym się ochroną środowiska wymianę wiedzy i doświadczeń oraz wspólne opracowanie niektórych innych form wsparcia zawartych w tej tabeli
<b>Ocena na poziomie UE systemów państw członkowskich w zakresie zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska</b>	Umożliwia porównywanie i identyfikowanie mocnych i słabych stron

<sup>14</sup> Zob. na przykład sprawozdanie z wyzwań w zakresie wdrażania opublikowane przez sieć Unii Europejskiej na rzecz wdrażania i przestrzegania prawa ochrony środowiska (IMPEL) <https://www.impel.eu/impel-study-confirms-that-significant-challenges-remain-in-implementing-eu-environmental-law/> Zaktualizowany raport potwierdza i podkreśla ustalenia.

<b>Ogólnie dostępne portale informacyjne na temat zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska</b>	Umożliwiają uczenie się, dzielenie się dobrymi praktykami i łatwe porównywanie oraz zwiększanie transparentności i odpowiedzialności
<b>Mechanizmy ułatwiające współpracę, koordynację, dzielenie się wiedzą i doświadczeniem oraz współpracę w całej UE oraz wkład w zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska ze strony innych państw członkowskich i organów</b>	Zwiększa skuteczność dzięki współpracy Umożliwia naukę na podstawie wiedzy specjalistycznej opracowanej w innym miejscu
<b>Zasada wzajemnej zgodności w ramach wspólnej polityki rolnej (WPR)</b>	Przyczynia się do zapewnienia przestrzegania przez rolników wymogów w zakresie ochrony środowiska
<b>Informacje i wskazówki dotyczące dobrych praktyk</b>	Umożliwiają naukę na podstawie wiedzy, która została już zdobyta Zmniejszają potrzebę rozwijania dobrych praktyk od podstaw (korzyści w zakresie wydajności)
<b>Programy szkoleniowe, materiały szkoleniowe i wskazówki dotyczące umiejętności</b>	Umożliwiają rozwijanie i utrzymywanie umiejętności
<b>Dostępność generowanych przez UE źródeł danych, takich jak zdjęcia satelitarne</b>	Rozszerza możliwości skutecznego zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska
<b>Wsparcie finansowe UE</b>	Pomaga organom zapewniającym przestrzeganie prawa ochrony środowiska lepiej realizować ich cele

Inspektorzy, funkcjonariusze policji, urzędnicy celni, prokuratorzy, sędziowie i audytorzy utworzyli już oddzielne sieci na poziomie europejskim, aby dzielić się wiedzą i zdobywać wiedzę na temat zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska<sup>15</sup>. Oni i inni oferują pozytywne przykłady różnych rodzajów wsparcia podsumowanych powyżej. Uwzględniając ich obecne ograniczenia dotyczące zasięgu i zakresu, przykłady te wskazują, w jaki sposób, przy wkładzie ze strony Komisji, można

<sup>15</sup> Inspektorzy są reprezentowani przez sieć Unii Europejskiej na rzecz wdrażania i przestrzegania prawa ochrony środowiska (IMPEL). Funkcjonariusze policji reprezentowani są przez EnviCrimeNet, prokuratorzy – przez Europejską Sieć Prokuratorów ds. Przestępczości przeciwko Środowisku (ENPE), sędziowie – przez Unijne Forum Sędziów ds. Przestępczości przeciwko Środowisku (EUFJE) a audytorzy środowiskowi – przez wyspecjalizowaną grupę roboczą w zakresie audytu środowiskowego w ramach Europejskiej Organizacji Najwyższych Organów Kontroli (EUROSAI).

zrobić więcej na rzecz zwiększenia przestrzegania prawa ochrony środowiska i wzmocnienia zarządzania środowiskiem<sup>16</sup>.

#### 4. UZASADNIENIE DZIAŁAŃ

Komisja rozważyła szereg opcji mających na celu poprawę przestrzegania prawa ochrony środowiska, w tym opcje legislacyjne, a w 2014 r. przygotowała projekt sprawozdania z oceny skutków, aby podejmować decyzje w oparciu o rzetelne informacje. Komisja stwierdziła, że plan działania z ukierunkowanymi środkami wsparcia w celu zaspokojenia praktycznych potrzeb jest opcją, która najprawdopodobniej przyniesie wyniki w kilku priorytetowych obszarach już w krótkim czasie.

Etap przygotowawczy, w tym konsultacje z państwami członkowskimi i sieciami osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska<sup>17</sup>, potwierdził wartość form wsparcia podsumowanych w tabeli 1 i wskazał sposoby wzmocnienia tych form, a także opracowania nowych narzędzi. Sieci osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska podkreślały znaczenie dzielenia się wiedzą fachową i podejmowania bardziej skoordynowanych wysiłków we wszystkich państwach członkowskich. Eksperti wskazywali na znaczenie szkolenia zawodowego i skutecznego dzielenia się wiedzą. W ramach konsultacji zidentyfikowano również wiele sektorów, w których istnieje znaczące zapotrzebowanie na materiały referencyjne dotyczące dobrych praktyk oraz na nowe narzędzia. Kwestie przestępstw związanych z odpadami i ochroną przyrody zostały wyróżnione jako szczególnie godne uwagi. Priorytetami wspólnej polityki rolnej (WPR) na lata 2014–2020 są „zrównoważone gospodarowanie zasobami naturalnymi i działania na rzecz klimatu” – realizowane za pomocą różnych uzupełniających instrumentów polityki, w tym zasady wzajemnej zgodności. W dokumencie roboczym służb Komisji zatytułowanym „Rolnictwo i zrównoważona gospodarka wodna na terenie Unii Europejskiej”<sup>18</sup> padło już odniesienie do przedstawionej tu inicjatywy, jako środka służącego udoskonaleniu krajowych systemów zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska w odniesieniu do przepisów dotyczących wody w związku z prowadzeniem działalności rolniczej. Podobnie plan działania Komisji na rzecz przyrody, ludzi i gospodarki<sup>19</sup> wskazuje na potrzebę zwiększenia przestrzegania prawa ochrony środowiska<sup>20</sup>. Pozostałe tematy, które uwzględniono w konsultacji, to wkład, jaki technologia może wnieść w wykrywanie nieprzestrzegania prawa ochrony środowiska oraz ważna rola obywateli składających skargi i przekazujących je organom

<sup>16</sup> Zob. dokument przedstawiający stanowisko IMPEL w sprawie zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska <https://www.impel.eu/position-paper-on-environmental-compliance-assurance/> Europejska Sieć Prokuratorów ds. Przemocności przeciwko Środowisku (ENPE) przedstawiła również podobny dokument przedstawiający jej stanowisko.

<sup>17</sup> Zob. na przykład podsumowanie konferencji zainteresowanych stron z dnia 31 stycznia 2017 r. oraz warsztatów z dnia 20 marca 2017 r. dostępne pod adresem: <http://ec.europa.eu/environment/legal/law/inspections.htm>

<sup>18</sup> Dokument roboczy służb Komisji SWD(2017) 153 final z 28.4.2017.

<sup>19</sup> COM(2017) 198 final i dokument roboczy służb Komisji SWD(2017) 139 final.

<sup>20</sup> Zob. w szczególności priorytet B „Budowanie zaangażowania politycznego i wzmocnienie przestrzegania prawa”.

krajowym. Niektóre istniejące przepisy prawa UE w zakresie ochrony środowiska jednoznacznie przewidują rolę wytycznych lub wskazówek dotyczących kontroli<sup>21</sup> i wskazane jest rozpoczęcie wywiązywania się z tych wytycznych. Prace nad pierwszymi sprawozdaniami w odniesieniu do poszczególnych państw w zakresie wdrażania polityki ochrony środowiska podkreśliły możliwości ulepszenia informacji zwrotnych przekazywanych przez Komisję państwom członkowskim na temat zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska i innych aspektów administracji publicznej. Wreszcie konsultacje wykazały potrzebę nawiązania dialogu na wysokim szczeblu między osobami zawodowo zajmującymi się zapewnianiem przestrzegania prawa ochrony środowiska a kierownikami wyższego szczebla w organach administracji odpowiedzialnych za ochronę środowiska.

## 5. DZIAŁANIA

Na plan działania składa się dziewięć działań dostosowanych do powyższych potrzeb określonych na etapie przygotowawczym. Podsumowano je w tabeli 2<sup>22</sup>.

Tabela 2: Przegląd działań

Nr	Działanie	Harmonogram działań
1	<b>Poprawa wdrażania wiedzy na temat zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska</b> w całej UE za pomocą wzajemnych ocen, wspólnych działań w zakresie egzekwowania prawa, wizyt zapewniających przestrzeganie prawa ochrony środowiska oraz korzystania z narzędzia wzajemnych ocen TAIEX-EIR Peer2Peer <sup>23</sup>	2019
2	Identyfikacja niezbędnych <b>umiejętności zawodowych i potrzeb szkoleniowych</b> inspektorów ochrony środowiska oraz poprawa współpracy z osobami zawodowo zajmującymi się ochroną środowiska i innymi podmiotami promującymi doskonałość oraz zapewniającymi szkolenia dla specjalistów zapewniających przestrzeganie prawa ochrony środowiska na poziomie krajowym i europejskim	2018
3	<b>Ułatwianie dzielenia się dobrymi praktykami</b> , przygotowywanie materiałów źródłowych i referencyjnych, promowanie możliwości finansowania w celu zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska oraz zbadanie możliwości utworzenia portalu poświęconego szeroko pojętemu wdrażaniu przepisów w zakresie ochrony środowiska	2019
4	Przygotowanie <b>dokumentu zawierającego wytyczne dotyczące dobrych praktyk w zakresie strategii zwalczania przestępstw przeciwko środowisku i innych powiązanych naruszeń</b> , ze szczególnym uwzględnieniem przestępstw związanych z odpadami	2019

<sup>21</sup> Zob. art. 22 ust. 1 lit. d) dyrektywy 2006/21/WE w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego oraz zmieniającej dyrektywę 2004/35/WE, Dz.U. L 102 z 11.4.2006, s. 15 oraz art. 23 ust. 4 dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, Dz.U. L 334 z 17.12.2010, s. 17.

<sup>22</sup> Dalsze szczegóły podano w towarzyszącym dokumencie roboczym służb Komisji SWD(2018) 10.

<sup>23</sup> [http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm)



Nr	Działanie	Harmonogram działań
	i ochroną przyrody	
5	Przygotowanie <b>wytycznych dotyczących dobrych praktyk w zakresie zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska na obszarach wiejskich</b> (w odniesieniu do gleby i wody)	2019
6	Przygotowanie <b>wytycznych technicznych dla inspekcji obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych</b>	2018
7	Przygotowanie <b>dokumentacji na temat dobrych praktyk w zakresie rozpatrywania skarg dotyczących środowiska i zaangażowania obywateli na poziomie państw członkowskich</b> , w tym za pośrednictwem nauki obywatelskiej (ang. <i>citizen science</i> ) i współpracy z państwami członkowskimi w celu podzielenia się dobrymi praktykami na temat skutecznych krajowych mechanizmów rozpatrywania skarg dotyczących prawa UE w dziedzinie środowiska	2019
8	Zwiększanie <b>wydajności i wykorzystania informacji pochodzących z wywiadu geoprzestrzennego</b> w celu zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska i promowania projektów dotyczących dobrych praktyk (np. z wykorzystaniem danych z programu Copernicus)	2019
9	Ocena krajowych systemów zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska w ramach szerszych <b>ram oceny</b> zarządzania i regularne przedstawianie informacji zwrotnych państwom członkowskim, również w ramach przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska	2019

## 6. WZMOCNIENIE WSPÓLPRACY

Z jednej strony Komisja, pełniąc rolę strażniczki Traktatów, odgrywa kluczową rolę w zapewnianiu pełnego i prawidłowego stosowania unijnego prawa w zakresie ochrony środowiska pod kontrolą Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Z drugiej zaś strony państwa członkowskie ponoszą główną odpowiedzialność za prawidłowe wdrożenie prawa UE. Obecny plan działania przyczyni się do rozwiązania stojących przed państwami członkowskimi wyzwań, o których wspomniano na wstępie.

Aby upewnić się, że niniejszy plan działania przyniesie pożądane rezultaty, państwa członkowskie są proszone o:

- ułatwienie udziału organów władz państwowych w ramach współpracy sieciowej na poziomie UE;
- zapewnienie wykorzystania wskazanych dobrych praktyk, w szczególności związanych ze stosowaniem podejścia opartego na ryzyku i transparentnością oraz stosowaniem narzędzi opracowanych w ramach planu działania;
- ułatwienie prowadzenia szkoleń i rozwoju umiejętności zawodowych;

- zapewnienie właściwego poziomu współpracy i koordynacji między organami pełniącymi rolę zapewniania przestrzegania prawa ochrony środowiska;
- zapewnienie odpowiedniego przydziału zasobów ludzkich i finansowych w celu zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska na terytoriach tych państw członkowskich.

Komisja powoła również grupę ekspertów („Forum ds. Przestrzegania Prawa Ochrony Środowiska i Zarządzania Środowiskiem”)<sup>24</sup> w celu zarządzania realizacją planu działania i umożliwienia wymiany poglądów z kierownikami wyższego szczebla państw członkowskich na temat sposobów poprawy przestrzegania prawa ochrony środowiska i aspektami zarządzania wdrażaniem. Forum będzie w szczególności składać się z przedstawicieli państw członkowskich i sieci osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska na szczeblu UE, przedstawicieli Rady, Parlamentu, Komitetu Regionów i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego. Komisja będzie również dążyć do zaangażowania innych zainteresowanych stron, w tym organizacji pozarządowych i organizacji przedsiębiorców, a także omówi najlepsze sposoby osiągnięcia go na pierwszym spotkaniu Forum ds. Przestrzegania Prawa Ochrony Środowiska i Zarządzania Środowiskiem.

Realizacja działań będzie procesem opartym na współpracy, obejmującym swym zasięgiem nie tylko Forum ds. Przestrzegania Prawa Ochrony Środowiska i Zarządzania Środowiskiem, ale także sieci osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska. Sieci otrzymają pomoc ułatwiającą im nawiązywanie współpracy. Komisja będzie również nadal wspierać sieci w ich rozszerzonych rolach.

Istniejące instrumenty finansowe UE, takie jak LIFE<sup>25</sup> i Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ISF)<sup>26</sup>, mogą zaoferować konkretne sposoby wspierania różnych rodzajów zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska i działań w zakresie zarządzania środowiskiem. W związku z tym zachęca się państwa członkowskie, sieci osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska i inne zainteresowane strony do pełnego wykorzystania istniejących instrumentów finansowych UE.

Opracowując plan działania, Komisja weźmie również pod uwagę istotny zewnętrzny i globalny wymiar unijnego prawa ochrony środowiska, odzwierciedlony w udziale UE w regionalnych i globalnych konwencjach. Na przykład globalny handel i globalne łańcuchy dostaw są istotne dla gospodarowania odpadami i ochrony różnorodności biologicznej. W rzeczywistości zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska

---

<sup>24</sup> C(2018) 10.

<sup>25</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1293/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia programu działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE) i uchylające rozporządzenie (WE) nr 614/2007, Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s.185.

<sup>26</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 513/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, instrument na rzecz wsparcia finansowego współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego oraz uchylające decyzję Rady 2007/125/WSiSW, Dz.U. L 150 z 20.5.2014, s. 93.

ma szerokie, globalne znaczenie i jest niezbędne między innymi do realizacji celów zrównoważonego rozwoju. Wzmocnienie zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska w Europie pomoże Unii dać przykład i być skutecznym partnerem na szczeblu międzynarodowym.

## **7. MONITOROWANIE WYNIKÓW I DZIAŁANIA NASTĘPCZE**

Ten plan działania stanowi podstawę realizowanego obecnie programu prac na lata 2018–2019. Program zostanie poddany przeglądowi w 2019 r., i w razie potrzeby dodane zostaną nowe działania, po konsultacji z Forum ds. Przestrzegania Prawa Ochrony Środowiska i Zarządzania Środowiskiem.

Przewidziane ramy oceny (działanie nr 9) stworzą podstawę do zbadania, w jaki sposób zapewniane jest przestrzeganie prawa ochrony środowiska i jakie postępy czynią organy administracji w państwach członkowskich, umożliwiając działania następcze w ramach EIR i ocenią do końca pierwszego programu prac, czy inne inicjatywy są niezbędne w tym obszarze.

## **8. WNIOSKI**

Niniejszy plan działania stanowi odpowiedź na zapotrzebowanie na praktyczne wsparcie dla osób zawodowo zajmujących się ochroną środowiska pracujących na terenie całej UE w celu poprawy przestrzegania prawa ochrony środowiska i zarządzania środowiskiem. Poza wyżej wymienionymi korzyściami, plan działania pomoże wspólnie ustanowić bardziej spójne podejście w ramach UE do rozwiązywania problemów związanych z przestrzeganiem prawa ochrony środowiska i zarządzaniem środowiskiem. Wyniki powinny umożliwić osobom zawodowo zajmującym się ochroną środowiska: lepsze rozwiązywanie naruszeń przepisów dotyczących ochrony środowiska i nieuczciwej konkurencji, a także lepsze usuwanie szkód poczynionych przez te naruszenia; zapewnienie lepszej pomocy podmiotom odpowiedzialnym w wypełnianiu zobowiązań; podniesienie zaufania społecznego w zakresie zapewnienia przestrzegania prawa ochrony środowiska, a także, co najważniejsze, zapewnienie lepszej ochrony europejskiego wspólnego dziedzictwa.