



WYSOKI PRZEDSTAWICIEL UNII  
DO SPRAW ZAGRANICZNYCH I  
POLITYKI BEZPIECZEŃSTWA

Bruksela, dnia 28.4.2015 r.  
JOIN(2015) 16 final

**WSPÓLNY KOMUNIKAT DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**Plan działania dotyczący praw człowieka i demokracji na lata 2015-2019  
„Prawa człowieka jako centralny element działań UE”**

## **Wprowadzenie**

Niniejszy wspólny komunikat Komisji Europejskiej i Wysokiej Przedstawiciel Unii Europejskiej do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa ma przyczynić się do opracowania nowego planu działania dotyczącego praw człowieka i demokracji na lata 2015–2019.

### **Prawa człowieka i demokracja jako zasady przewodnie UE**

W dzisiejszym niestabilnym i szybko zmieniającym się świecie prawa człowieka i wartości demokratyczne są często kwestionowane, a w wielu miejscach, ignorowane. Przypadki naruszania praw człowieka są coraz częstsze i ich intensywność coraz większa; działania społeczeństwa obywatelskiego są ograniczane; konflikty stały się wieloaspektowe, zaś działania autorytarnych reżimów coraz śmielsze. Globalizacja stwarza nowe wyzwania, które sprawiają, że ochrona praw człowieka jest jeszcze bardziej skomplikowana.

W tych okolicznościach uwaga społeczności międzynarodowej w sposób naturalny koncentruje się na stabilności. Trwałej stabilności nie można jednak osiągnąć wyłącznie poprzez bezpieczeństwo i dobrobyt gospodarczy. Lojalność obywateli wobec ojczyzny i ich zaufanie do pokojowych środków zależy od tego, czy uważają, że są chronieni przed arbitralnymi decyzjami i że ich opinie mogą wpływać na proces podejmowania decyzji politycznych. Jest to możliwe jedynie w społeczeństwie demokratycznym, opartym na poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności, w społeczeństwie, w którym rząd jest odpowiedzialny i nieskorumpowany, w którym parlament odzwierciedla różnorodność poglądów i interesów swoich obywateli, w którym społeczeństwo obywatelskie jest aktywne, media są wolne, a wymiar sprawiedliwości – niezależny.

Dyskusje dotyczące celów zrównoważonego rozwoju po roku 2015, z naciskiem na prawa człowieka i prawa kobiet jako odrębne cele, uwzględniają to założenie.

Dlatego prawa człowieka muszą być w centrum działań zewnętrznych Unii. Artykuł 21 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) stanowi podstawę działań zewnętrznych Unii i potwierdza rolę UE w propagowaniu, między innymi, demokracji, praworządności, powszechności i niepodzielności praw człowieka oraz poszanowania zasad Karty Narodów Zjednoczonych oraz prawa międzynarodowego. Karta praw podstawowych Unii Europejskiej jest wiążąca dla instytucji UE i państw członkowskich, gdy wdrażają one prawo unijne. Ponadto UE jest stroną niektórych instrumentów ONZ i Rady Europy, takich jak Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych. Wiarygodność Unii jako globalnego rzecznika praw człowieka opiera się na tych filarach.

### **Pakiet dotyczący praw człowieka i demokracji (2012 r.)**

W 2012 r. UE przyjęła ambitny program – **strategiczne ramy UE dotyczące praw człowieka i demokracji**<sup>1</sup>, w których określono, w jaki sposób Unia zamierza wypełnić swoje zobowiązania traktatowe na rzecz wzmocnienia demokracji, praworządności, a także powszechności i niepodzielności praw człowieka.

---

<sup>1</sup> Dokument Rady z dnia 25 czerwca 2012 r., ST 11855/12.

Prawie trzy lata po ich przyjęciu, strategiczne ramy, z ich priorytetami i zasadami przewodnimi, w dalszym ciągu zapewniają ramy działania Unii.

Kolejnym krokiem w kierunku polityki UE w dziedzinie praw człowieka była przyjęta w 2012 r. decyzja o utworzeniu stanowiska **Specjalnego Przedstawiciela UE (SPUE) ds. Praw Człowieka**. SPUE przyczynił się do zwiększenia skuteczności i widoczności polityki UE w zakresie praw człowieka, podniósł poziom interakcji z naszymi partnerami i przyczynił się do postępów w realizacji szczegółowych priorytetów. Decyzja<sup>2</sup> Rady w sprawie przedłużenia mandatu SPUE o kolejne dwa lata jest wyrazem uznania tej istotnej roli.

Natomiast trzecim z podstawowych elementów pakietu dotyczącego praw człowieka, przyjętego w 2012 r., był **plan działania UE dotyczący praw człowieka i demokracji (2012–2014)**<sup>3</sup>, który przyczynił się do realizacji zobowiązań podjętych w strategicznych ramach.

**Plan działania** zawierał zestaw 97 działań, obejmujących szeroki wachlarz zagadnień związanych z prawami człowieka i demokracją, które miały być realizowane zarówno na szczeblu UE, jak i na szczeblu krajowym przez państwa członkowskie. W jego ramach wszystkie zainteresowane strony zobowiązały się do realizacji jasnych celów w dokładnie określonych ramach czasowych.

#### **Osiągnięcia w ramach planu działania na lata 2012–2014**

Plan działania na lata 2012–2014 stanowił ważny efekt dźwigni w celu zapewnienia zaangażowania wszystkich odpowiednich zainteresowanych stron i dopilnowania, aby zrealizowano kilka głównych celów. Prace przeprowadzone w ramach tego planu działania doprowadziły do szeregu ważnych **osiągnięć**.

W większym stopniu **uwzględniono problematykę praw człowieka** w całej gamie działań polityk zewnętrznych UE i w ramach realizowanych operacji, co doprowadziło do konkretnych zmian w terenie. Kroki podjęte na rzecz włączenia kwestii praw człowieka do ocen skutków sporządzanych w przypadku wniosków ustawodawczych i wniosków o charakterze nieustawodawczym, włączenie ocen praw człowieka jako nadrzędnego elementu w stosowaniu pomocy UE to tylko kilka przykładów.

Plan działania przyczynił się również do rozwoju narzędzi i zasobów UE niezbędnych do sformułowania i realizacji **bardziej spójnej polityki**. Do osiągnięcia tego celu przyczyniło się również: ustanowienie w Brukseli Grupy Roboczej ds. Praw Człowieka przy Radzie (COHOM), przyjęcie szczegółowych wytycznych UE w sprawie kluczowych kwestii praw człowieka (wolności religii lub przekonań<sup>4</sup>, praw lesbijek, gejów, osób biseksualnych, transpłciowych i interseksualnych (LGBTI)<sup>5</sup>, praw wolności wypowiedzi w internecie i poza nim<sup>6</sup>), przyjęcie zestawu narzędzi dla opartego na prawach człowieka podejścia do rozwoju, przyjęcie lokalnych strategii krajowych w zakresie praw człowieka w oparciu o współpracę delegatur UE i ambasad państw członkowskich, utworzenie

---

<sup>2</sup> Dokument Rady z dnia 12 lutego 2015 r., ST 5716/15.

<sup>3</sup> Dokument Rady z dnia 25 czerwca 2012 r., ST 11855/12.

<sup>4</sup> Dokument Rady z dnia 24 czerwca 2013 r., ST 11491/13.

<sup>5</sup> Dokument Rady z dnia 24 czerwca 2013 r., ST 11492/13.

<sup>6</sup> Dokument Rady z dnia 12 maja 2014 r., ST 9647/14.

punktów kontaktowych ds. praw człowieka w delegaturach UE, poprawa ukierunkowanego programu szkoleniowego dla pracowników UE i dyplomatów z państw członkowskich.

Dzięki planowi działania pogłębiono **skuteczny multilateralizm**, poprzez opracowywanie rocznych strategii i priorytetów UE na forach ONZ zajmujących się prawami człowieka, w szczególności w Radzie Praw Człowieka. Przyczynił się on ponadto do skoncentrowania działań Unii Europejskiej na szeregu kluczowych priorytetów, w tym na prawach kobiet i dziewcząt, prawach dzieci oraz osób LGBTI. Wezwano w nim również do dalszych prac w dziedzinie praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych, zgodnie z zaangażowaniem Unii na rzecz niepodzielności praw człowieka. W planie działania zwrócono ponadto uwagę na kwestie niepełnosprawności, zgodnie ze zobowiązaniami zapisanymi w Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych.

Wzmocniono współpracę UE ze społeczeństwem obywatelskim i wspieranie jej na całym świecie. Uwzględniono praktykę konsultacji z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego przed podjęciem dialogów dotyczących praw człowieka, czy też w odniesieniu do kluczowych dokumentów politycznych; propagowano zaangażowanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego w planowanie pomocy finansowej oraz zwiększono wsparcie UE dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego, na które nałożono środki ograniczające.

Ponadto dzięki planowi działania zwiększyła się **widoczność** działań Unii w dziedzinie praw człowieka i demokracji oraz jej **odpowiedzialność** w stosunku do partnerów, zwłaszcza wobec społeczeństwa obywatelskiego.

Wyniki osiągnięte w ostatnich latach stanowią solidną podstawę dla ciągłego zaangażowania UE w czuwanie nad poszanowaniem praw człowieka i dwustronne wspieranie przemian demokratycznych na całym świecie, we współpracy z innymi organizacjami regionalnymi oraz na forach wielostronnych, zwłaszcza w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych. Wiele działań rozpoczętych dzięki planowi działania w latach 2012–2014 jest dziś nieodłączną częścią codziennej pracy Unii i cieszy się poparciem wszystkich zainteresowanych stron, korzysta z istniejących ustalonych procedur i jest objętych wyczerpującym zestawem dokumentów zawierających wytyczne. Z tego względu działania te nie muszą być traktowane priorytetowo w kontekście proponowanego nowego planu działań. Będą jednak nadal elementem corocznego sprawozdania UE dotyczącego praw człowieka i demokracji, aby zapewnić widoczność i odpowiedzialność również w tym zakresie.

Z drugiej strony, niektóre obszary wskazane w planie działania na lata 2012–2014 wymagają przyjęcia **nowych zobowiązań politycznych** oraz **dodatkowych wysiłków i tym samym zyskują donioślejszą rolę w ramach tego nowego programu działania**. Dotyczy to m.in. wsparcia demokracji, które ma być uwzględniane w wielu celach w ramach nowego planu działania; praw gospodarczych, społecznych i kulturowych; zajęcia się problemem naruszania praw człowieka i kwestiami międzynarodowego prawa humanitarnego w sytuacjach kryzysowych i konfliktu; zwalczania dyskryminacji, zwłaszcza wobec kobiet, dzieci, osób niepełnosprawnych i osób LGBTI, ale również wobec członków mniejszości religijnych; zwalczania tortur i złego traktowania, oraz zwiększenia spójności polityki UE z punktu widzenia praw człowieka.

**Te powracające wyzwania powinny zostać uwzględnione w nowym planie działania.**

## Kierunek na przyszłość

W świetle pozytywnych doświadczeń, **nowy plan działania** powinien objąć **lata 2015–2019** w celu zapewnienia pełnej zgodności z mandatem wysokiej przedstawiciel i Komisji Europejskiej.

**Plan** ten zostanie poddany **śródkresowemu przeglądowi wdrażania w 2017 r.**, aby umożliwić ocenę postępu jego realizacji oraz, jeśli to konieczne, dostosowań w świetle doświadczeń oraz pojawienia się nowych wyzwań. Przegląd ten zbiegnie się w czasie z przeglądem śródkresowym instrumentów finansowania zewnętrznego i mógłby przyczynić się do większej spójności między strategiami politycznymi UE i pomocą finansową.

Działania proponowane w ramach planu działania są neutralne pod względem geograficznym i powinny obejmować wszystkie regiony świata, z uwzględnieniem lokalnych potrzeb i specyfiki. Działania te zostaną przełożone na priorytety poszczególnych krajów poprzez lokalne strategie krajowe w zakresie praw człowieka.

W odniesieniu do **krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących** UE będzie nadal monitorować swoje zobowiązanie do promowania wartości, jakimi są demokracja, praworządność i poszanowanie praw człowieka – zgodnie z art. 49 TUE – oraz do stworzenia wytycznych i wsparcia w celu zapewnienia wymiernych i trwałych postępów w tych kluczowych obszarach reform.

Jeżeli chodzi o europejską politykę sąsiedztwa, należy położyć duży nacisk na zapewnienie poszanowania podstawowych praw i wolności. UE nadal będzie wspierać kraje partnerskie w realizacji reform, które wspierają pluralistyczny dialog, propagować dobre rządy, wzmacniać niezależność sądownictwa i zapewniać ochronę praw podstawowych.

## Zasady

Nowy plan działania nie powinien dążyć do wyczerpującego ujęcia wszystkich aspektów unijnej polityki w zakresie praw człowieka i wspierania demokracji. Powinien raczej mieć **znaczenie strategiczne i skupiać się na priorytetach** wymagających **dotatkowego impulsu politycznego i większego zaangażowania**. Powinien stanowić podstawę zarówno dla dwustronnej współpracy, jak i dla zaangażowania UE w ramach wielostronnych i regionalnych forów, zwłaszcza Organizacji Narodów Zjednoczonych i Rady Europy.

W związku z tym u podstaw proponowanego planu działania będą leżeć następujące zasady:

1. W coraz bardziej wymagającym globalnym otoczeniu kwestionowane jest znaczenie uniwersalnych norm, a dążenie UE do ich wspierania spotyka się z rosnącym oporem. Promowanie wartości jedynie poprzez zewnętrzne działania często nie odnosi skutków. W związku z tym należałoby skoncentrować wysiłki na wspieraniu sił wewnętrznych. UE powinna **wzmocnić pozycję partnerów do rozmów w państwach trzecich** (rządowych, parlamentarnych i quasi-rządowych), wzmacnić rolę wymiaru sprawiedliwości, nadal wspierać **społeczeństwo obywatelskie**, w tym partnerów społecznych i promować sprzyjające warunki, wzmacniać rolę i wpływ **regionalnych organizacji i mechanizmów** i zacieśniać współpracę z ONZ, która, dzięki powszechnemu charakterowi członkostwa w niej, wywołuje większy efekt „dźwigni”.

2. UE musi dawać przykład. Znajduje się pod baczna obserwacją w odniesieniu do tego, co postrzegane jest jako **rozbieżności** w jej podejściu do kwestii praw człowieka (podwójnych standardów i niespójności wewnętrznych/zewnętrznych). W związku z tym konieczne jest odnowienie zobowiązania, aby poprawić spójność podejścia do praw człowieka i włączyć kwestie praw człowieka do wszystkich aspektów działań zewnętrznych UE oraz do zewnętrznych aspektów polityki wewnętrznej, w oparciu o podejście opracowane przez Komisję w celu zapewnienia skutecznego wprowadzania w życie przez Unię Europejską Karty praw podstawowych.
3. UE musi skoncentrować się na najpilniejszych wyzwaniach związanych z prawami człowieka, do których należy podejść zarówno na poziomie wewnętrznym, jak i zewnętrznym. Wyzwania te obejmują w szczególności działania przeciw dyskryminacji, poszanowanie wolności wypowiedzi i prywatności, a także zapewnienie poszanowania praw człowieka w migracji, handlu czy strategiach politycznych w zakresie przeciwdziałania terroryzmowi.
4. UE powinna również **wzmocnić swoją pozycję** – różne instrumenty, narzędzia i polityki, którymi dysponuje, muszą być wykorzystywane w bardziej inteligentny i bardziej strategiczny sposób, zarówno we współpracy dwustronnej, jak i w formach zaangażowania na forach wielostronnych.
5. Wreszcie UE powinna **lepiej informować** o tym, co robi, poprawić zdolność **pomiaru oddziaływania** i, w stosownych przypadkach, opracować **alternatywne i bardziej skuteczne podejście**.

W związku z powyższym załączony plan działania określa następujące pięć strategicznych obszarów działania:

**(i) Zwiększenie poczucia odpowiedzialności podmiotów lokalnych:** Prawa człowieka i demokracja mogą w pełni zakorzenić się jedynie tam, gdzie istnieje silna odpowiedzialność lokalna. Ten rozdział planu działania koncentruje się na działaniach mających na celu poprawę sposobu, w jaki prowadzimy dialog ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami zewnętrznymi, zarówno rządowymi, jak i pozarządowymi. Szczególny nacisk kładzie się na wyzwania dotyczące przestrzeni działania dla społeczeństwa obywatelskiego.

**(ii) Podjęcie kluczowych wyzwań związanych z prawami człowieka:** Rozdział ten koncentruje się na ukierunkowanych tematycznie wyzwaniach w zakresie praw człowieka, przy jednoczesnym zachowaniu niezbędnej równowagi między prawami obywatelskimi i politycznymi z jednej strony a prawami gospodarczymi, społecznymi i kulturalnymi z drugiej. Wykaz działań uzupełnia i wzmacnia cele realizowane w ramach poprzedniego rozdziału.

**(iii) Zapewnienie wszechstronnego podejścia do konfliktów i kryzysów opartego na prawach człowieka:** Rozdział ten proponuje szereg działań w celu promowania i wspierania rozwoju narzędzi i polityki na szczeblu krajowym, regionalnym i międzynarodowym w celu zapobiegania naruszaniu praw człowieka, zajmowania się takimi przypadkami i dochodzenia roszczeń w przypadku naruszeń praw człowieka, ze szczególnym naciskiem na najpoważniejsze przestępstwa budzące niepokój

społeczności międzynarodowej. Rozdział ten odzwierciedla również wyraźną potrzebę dostosowania przez UE istniejących instrumentów do zmieniającego się charakteru konfliktów.

**(iv) Promowanie większej spójności:** Ten rozdział został poświęcony potrzebie uwzględnienia w większym stopniu przez Komisję i wysokiego przedstawiciela kwestii dotyczących prawa człowieka w odniesieniu do zewnętrznych aspektów polityki UE, w szczególności w odniesieniu do polityki w zakresie handlu i inwestycji, polityki w zakresie uchodźców, azylu i migracji, polityki rozwoju oraz walki z terroryzmem, w celu zapewnienia lepszej spójności polityki.

**(v) Poprawa skuteczności i rozwój kultury zorientowanej na wyniki w zakresie praw człowieka i demokracji:** W kontekście rosnących wyzwań i ograniczonych zasobów lepsze wykorzystanie istniejących instrumentów, działań i polityk jest jedynym sposobem na zwiększenie wpływu UE w dziedzinie praw człowieka. Ten rozdział zawiera propozycje działań, które pomogą UE wypracować bardziej strategiczne i w większym stopniu ukierunkowane na wyniki podejście.

## PLAN DZIAŁANIA UE DOTYCZĄCY PRAW CZŁOWIEKA I DEMOKRACJI

Celem tego planu działania jest dalsze wdrażanie strategicznych ram UE dotyczących praw człowieka i demokracji przy zachowaniu wystarczającej elastyczności umożliwiającej reagowanie na pojawiające się nowe wyzwania. Opiera się on na dorobku unijnej polityki w dziedzinie praw człowieka i wspierania demokracji w działaniach zewnętrznych<sup>7</sup>, a mianowicie na unijnych wytycznych, zestawach narzędzi, uzgodnionych stanowiskach, a także na różnych instrumentach finansowania zewnętrznego, takich jak, w szczególności, Europejski Instrument na rzecz Wspierania Demokracji i Praw Człowieka.

W celu zapewnienia skutecznego wdrożenia planu działania ważne jest, by poszczególne instytucje Unii Europejskiej ze sobą **współpracowały** – przy poszanowaniu swoich odrębnych ról instytucjonalnych – oraz, w stosownych przypadkach, by plan działania był realizowany przez państwa członkowskie na szczeblu krajowym. Odpowiedzialność za przeprowadzanie wymienionych działań spoczywa na wysokim przedstawicielu/wiceprzewodniczącym, którego wspiera Europejska Służba Działań Zewnętrznych, oraz na Komisji, Radzie i państwach członkowskich, w ramach ich odnośnych obszarów kompetencji zdefiniowanych w Traktacie o Unii Europejskiej<sup>8</sup>. Specjalny Przedstawiciel UE ds. Praw Człowieka przyczyni się do realizacji planu działania zgodnie ze swoim mandatem. Plan działania obejmuje okres do 31 grudnia 2019 r., a jego realizacja zostanie poddana przeglądowi w 2017 r.

### Projekt tabeli nowego planu działania UE dotyczącego praw człowieka i demokracji (2015–2019)

Cel	Działanie	Ramy czasowe	Odpowiedzialność
<b>I. ZWIĘKSZENIE POCZUCIA ODPOWIEDZIALNOŚCI PODMIOTÓW LOKALNYCH</b>			
<b>A) Zapewnienie kompleksowego wsparcia instytucjom publicznym</b>			
<b>1. Wspieranie zdolności krajowych instytucji praw człowieka</b>	a. Uznanie kluczowej roli krajowych instytucji praw człowieka jako niezależnych podmiotów i potwierdzenie zobowiązania UE do wspierania tych, które działają zgodnie z zasadami paryskimi, oraz do współpracy z nimi. Zwiększenie zaangażowania krajowych instytucji praw człowieka w proces konsultacji na szczeblu krajowym, w szczególności w odniesieniu do dialogu prowadzonego przez	W toku	<b>Służby Komisji (KE), ESDZ, państwa członkowskie</b>

<sup>7</sup> Bez uszczerbku dla szczególnych uzgodnień dotyczących krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących w ramach unijnej polityki rozszerzenia.

<sup>8</sup> Decyzje o konkretnych krokach służących wdrożeniu tego planu działania będą podejmowane zgodnie z Traktatami. Plan działania nie ma wpływu na podział kompetencji pomiędzy UE a jej państwami członkowskimi i będzie interpretowany zgodnie z deklaracją 13 załączoną do Traktatów.



	Wysokiego Przedstawiciela i reform w państwach trzecich.		(PC)
	b. Wzmocnienie, w kontekście międzynarodowego komitetu koordynacyjnego krajowych instytucji praw człowieka, zdolności instytucji o statusie „A”, wspieranie działań na rzecz poprawy statusu instytucji z „B” na „A” oraz współpraca z odnośnymi sieciami regionalnymi i międzynarodowymi. Prace nad tymi kwestiami powinny znaleźć odzwierciedlenie w przyszłym okresie programowania śródkresowego unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego.	W toku	KE, ESDZ, PC
<b>2. Wspieranie organów obsługujących wybory</b>	a. Zwiększanie roli organów obsługujących wybory oraz ich zdolności do niezależnego i skutecznego zapewnienia wiarygodnych, pluralistycznych i przejrzystych wyborów, w szczególności za pomocą pogłębionego ukierunkowanego dialogu i długoterminowej strategii wsparcia.	W toku	KE, ESDZ
	b. Zachęcanie do integracyjnego i pluralistycznego dialogu w ciągu całego procesu wyborczego pomiędzy organami obsługującymi wybory i najważniejszymi zainteresowanymi podmiotami, w celu zwiększenia udziału partii politycznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, m.in. poprzez zapewnienie im dostępu do informacji i możliwości obserwowania całego procesu wyborczego.	W toku	ESDZ, KE, PC
<b>3. Wspieranie zdolności instytucji parlamentarnych</b>	a. Wspieranie rozwoju uprawnień ustawodawczych, budżetowych i nadzorczych parlamentów, pomoc w organizacji przez nie debat publicznych dotyczących kluczowych reform, z należyтым uwzględnieniem odpowiednich międzynarodowych zobowiązań prawnych w zakresie praw człowieka.	W toku	KE, ESDZ, PC
	b. Uwzględnienie aspektu parlamentarnego w programach UE i SWUE dotyczących dobrych rządów i programach wsparcia budżetowego.	Do 2017 r.	KE, ESDZ, PC
<b>4. Ukierunkowane wsparcie wymiaru sprawiedliwości</b>	a. Wsparcie reformy sądownictwa (w sprawach karnych i cywilnych) za pomocą odpowiednich szkoleń pracowników tego sektora w celu pogłębienia wiedzy na temat międzynarodowych zobowiązań i standardów w zakresie praw człowieka; zapewnienie systematycznego wsparcia na rzecz profesjonalnego, dobrze wyszkolonego środowiska adwokackiego i przedstawicieli prawnych, a także na	W toku	ESDZ, KE, PC

	rzecz organizacji zrzeszających prawników (np. izb adwokackich).		
	b. Monitorowanie na szczeblu dwustronnym i wielostronnym, czy kraje partnerskie wywiązują się ze swoich międzynarodowych zobowiązań w zakresie dostępu do wymiaru sprawiedliwości i prawa do rzetelnego procesu sądowego, w tym pomocy prawnej; nawiązanie w stosownych przypadkach współpracy technicznej i uruchomienie wsparcia technicznego.		ESDZ, KE, PC
	c. Promowanie i ułatwianie dostępu do wymiaru sprawiedliwości na szczeblu zdecentralizowanym; zaangażowanie się w dialog oraz wspieranie organów ścigania i ośrodków detencyjnych.	W toku	ESDZ, KE, PC
<b>5. Zapewnienie kompleksowego wsparcia instytucjom publicznym</b>	a. Dalsze wspieranie – w oparciu o najlepsze praktyki – rozdziału uprawnień i niezależności instytucji demokratycznych oraz wzmacnianie roli podmiotów krajowych w procesie reform, w szczególności reform konstytucyjnych, tak aby lepiej odzwierciedlały interesy różnych zainteresowanych stron.	W toku	ESDZ, KE
	b. Rozwijanie wiedzy specjalistycznej i wspieranie działań zmierzających do ustanowienia wyspecjalizowanych organów w zakresie walki z korupcją; wzmocnienie zdolności administracji publicznej i organów antykorupcyjnych do realizacji strategii politycznych w sposób uczciwy i zgodnie z zasadą dobrego zarządzania środkami publicznymi.	W toku	KE, ESDZ, PC
<b>6. Wzmacnianie współpracy w ramach regionalnych mechanizmów wspierania praw człowieka i demokracji</b>	a. Uwzględnienie w większym stopniu aspektu praw człowieka we współpracy UE z regionalnymi organizacjami i mechanizmami, w szczególności przez dążenie do synergii i wspólnych inicjatyw w odniesieniu do kluczowych zagadnień i podczas wydarzeń z udziałem wielu stron.	W toku	ESDZ, KE
	b. Promowanie inicjatyw na rzecz partnerskiego budowania zdolności realizowanych przez regionalne mechanizmy wspierania praw człowieka i demokracji.	W toku	ESDZ, PC, KE
<b>B) Ożywienie społeczeństwa obywatelskiego</b>			
<b>7. Promowanie wzmocnionego</b>	a. Ułatwienie krajowego dialogu politycznego między innymi poprzez udostępnienie najlepszych praktyk w zakresie zorganizowanej wymiany opinii pomiędzy rządem, parlamentem i społeczeństwem obywatelskim, w tym partnerami społecznymi.	W toku	ESDZ, KE

<b>partnerstwa z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego z państw trzecich, w tym z partnerami społecznymi, oraz pomiędzy organami władzy, parlamentami i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego</b>	b. Dalsze wzmocnienie zdolności organizacji społeczeństwa obywatelskiego do pociągnięcia rządów do odpowiedzialności, w tym poprzez wymianę najlepszych praktyk między tymi organizacjami na szczeblu regionalnym.	W toku	KE, ESDZ, PC
	c. Poprawa jakości konsultacji prowadzonych przez UE na szczeblu lokalnym, w szczególności z myślą o uwzględnieniu stanowiska społeczeństwa obywatelskiego, w tym partnerów społecznych i ruchów obywatelskich, podczas opracowywania i wdrażania polityk; wspieranie dialogu trójstronnego (organy władzy, organizacje społeczeństwa obywatelskiego i UE) w ramach planów działania delegatur Unii.	W toku	KE, ESDZ, PC
	d. Zwiększenie zaangażowanie UE w kontakty z partiami politycznymi i ruchami obywatelskimi w celu wzmocnienia ich roli we wspieraniu demokratycznych i odpowiedzialnych instytucji i praktyk.	W toku	KE, ESDZ, PC
<b>8. Wzmocnienie pozycji organizacji społeczeństwa obywatelskiego broniących praw kobiet i dziewcząt</b>	Wsparcie organizacji kobiecych i obrońców praw człowieka promujących prawa kobiet i broniących tych praw; zachęcanie ich do przyjęcia większej roli w rozliczaniu decydentów z działań dotyczących kwestii równości płci.	W toku	ESDZ, KE, PC
<b>9. Ożywienie wsparcia dla obrońców praw człowieka, m.in. na forach międzynarodowych i regionalnych</b>	a. Zwiększenie wsparcia dla obrońców praw człowieka, również tych działających na rzecz praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych, za pomocą systematycznej i kompleksowej strategii, a mianowicie poprzez: podnoszenie kwestii zagrożonych obrońców praw człowieka podczas wizyt na wysokim szczeblu, w tym podczas misji sektorowych; dalszą współpracę i wspieranie ONZ i regionalnych mechanizmów w zakresie ochrony obrońców praw człowieka; nasilenie wsparcia dla wielostronnych inicjatyw dotyczących obrońców praw człowieka i społeczeństwa obywatelskiego, w tym w ramach Zgromadzenia Ogólnego ONZ oraz Rady Praw Człowieka ONZ, oraz zwiększenie podziału obciążeń i wymiany najlepszych praktyk między państwami członkowskimi w odniesieniu do ochrony obrońców praw człowieka.	W toku	ESDZ, KE, PC
	b. Zapewnienie częstszych działań informacyjnych na obszarach wiejskich oraz bardziej systematycznych kontaktów z obrońcami praw kobiet i grupami marginalizowanymi.	W toku	ESDZ, KE, PC

<b>10. Przeciwdziałanie zagrożeniom dla organizacji pozarządowych</b>	a. Promowanie i wspieranie prawodawstwa, polityk i mechanizmów stworzonych w celu ochrony obrońców praw człowieka; w szczególności, szybkie wdrożenie stosownych unijnych wytycznych oraz unijnego mechanizmu dotyczącego obrońców praw człowieka uruchomionego w ramach Europejskiego Instrumentu na rzecz Wspierania Demokracji i Praw Człowieka, w tym poprzez działania informacyjne i szkolenie personelu w centrali i delegaturach UE (działów politycznych i operacyjnych).	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	b. Aktywne monitorowanie warunków prawnych (np. przepisów ustawowych i wykonawczych) oraz warunków działalności społeczeństwa obywatelskiego, w tym partnerów społecznych (np. arbitralnych procedur, ograniczeń i nadużyć finansowych, w szczególności w odniesieniu do finansowania zagranicznego), czynne wykrywanie zagrożeń dla społeczeństwa obywatelskiego, informowanie o takich zagrożeniach oraz podejmowanie kroków w celu przeciwdziałania takim zagrożeniom.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	c. Wyrażanie sprzeciwu za pomocą komunikatów publicznych i prywatnych wobec przypadków nieuzasadnionego ograniczania wolności zrzeszania się i zgromadzeń, ograniczania przestrzeni publicznej i prób utrudniania działalności społeczeństwa obywatelskiego, w tym obrońców praw człowieka; dopilnowanie, by kwestie te były regularnie poruszane podczas spotkań dwustronnych, w ramach dialogu prowadzonego przez Wysokiego Przedstawiciela oraz na forach ONZ takich jak Rada Praw Człowieka.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>II. PODJĘCIE KLUCZOWYCH WYZWAŃ ZWIĄZANYCH Z PRAWAMI CZŁOWIEKA</b>			
<b>11. Promowanie wolności wypowiedzi i prywatności</b>	a. Podjęcie aktywnych kroków w celu zapobiegania i przeciwdziałania przemocy wobec dziennikarzy i innych osób związanych z mediami, aby mogli pracować w bezpiecznych warunkach i nie musieli się obawiać przemocy, nacisków politycznych, cenzury i prześladowań.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>

	b. Zapewnienie, by poszanowanie wolności wypowiedzi i wolności mediów było uwzględnione w pracach nad strategiami i programami dotyczącymi walki z terroryzmem, bezpieczeństwa cybernetycznego, walki z cyberprzestępczością, dostępu do informacji oraz w innych unijnych politykach w tym zakresie, takich jak ramy prawne audiowizualnych usług medialnych.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	c. Zagwarantowanie, by kwestie prywatności i ochrony danych w erze cyfrowej oraz skutki programów masowej inwigilacji były odpowiednio uwzględniane w rozmowach na szczeblu dwustronnym i wielostronnym (ONZ, Rada Europy, OBWE).	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>12. Promowanie kultury tolerancji</b>	a. Opracowanie unijnego podręcznika na temat zwalczania dyskryminacji w państwach trzecich, przedstawiającego narzędzia do walki z wszelkimi formami dyskryminacji, w tym dyskryminacji wielokrotnej/ dyskryminacji z wielu przyczyn jednocześnie.	W toku	<b>ESDZ, KE, Rada</b>
	b. Pogłębienie świadomości i proaktywne rozwiązywanie problemów dotyczących osób LGBTI przez personel w siedzibie głównej, delegaturach Unii i ambasadach państw członkowskich.	W toku	<b>ESDZ, PC, KE</b>
	c. Rozważenie możliwości wzmocnienia polityki UE w odniesieniu do ludów tubylczych, zgodnie z przyjętą przez ONZ Deklaracją praw ludów tubylczych oraz dokumentem końcowym światowej konferencji w sprawie ludów tubylczych z 2014 r.	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	d. Zapewnienie i propagowanie równego dostępu do praw człowieka i korzystania z tych praw w przypadku osób niepełnosprawnych zgodnie z przyjętą przez ONZ Konwencją o prawach osób niepełnosprawnych, której UE jest stroną, zarówno poprzez włączanie problematyki niepełnosprawności w działania w zakresie praw człowieka, jak i poprzez opracowanie ukierunkowanych działań zmierzających do zniesienia barier dla pełnego uczestnictwa takich osób; wspieranie i wzmacnianie działania mechanizmów służących promowaniu, ochronie i monitorowaniu Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych na mocy jej art. 33 ust. 2, w tym ustanowienie takich mechanizmów w krajach partnerskich; podjęcie niezbędnych	W toku	<b>KE, ESDZ, PC</b>

	<p>kroków w celu przystąpienia UE do protokołu fakultatywnego do tej konwencji; dalsze promowanie praw osób niepełnosprawnych w ramach działań zewnętrznych UE, zgodnie z europejską strategią w sprawie niepełnosprawności na lata 2010–2020.</p>		
<p><b>13. Promowanie równouprawnienia płci oraz upodmiotowienia i uczestnictwa kobiet i dziewcząt</b></p>	<p>a. Przyspieszenia realizacji obowiązków i zobowiązań dotyczących praw kobiet określonych w Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet, w ramach pekińskiej platformy działania, w deklaracji z Kairu w sprawie ludności i rozwoju, jak również w Agendzie rozwoju po 2015 roku.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	<p>b. Rozważenie ambitnego i rzetelnego nowego unijnego planu działania w sprawie równości płci oraz wzmocnienia pozycji kobiet w kontekście współpracy na rzecz rozwoju na lata 2016–2020 (GAP II); poprzez działania ukierunkowane na (i) ich prawa gospodarcze, społeczne, kulturalne i uczestnictwo, (ii) ich prawa polityczne i obywatelskie oraz korzystanie z tych praw, jak również poprzez (iii) działania, które pomagają chronić integralność cielesną i psychiczną kobiet, ze szczególnym uwzględnieniem położenia kresu okaleczaniu żeńskich narządów płciowych, zawieraniu wczesnych i wymuszonych małżeństw oraz przemocy seksualnej w czasie konfliktów.</p>	Do 2016 r.	<b>KE, ESDZ</b>
	<p>c. Dawanie dobrego przykładu: wzmocnienie równouprawnienia płci i pozycji kobiet w UE oraz zwiększenie odpowiedzialności dzięki zapewnieniu spójności z ogólną polityką UE w zakresie równości płci.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
	<p>d. Dążenie do wdrożenia działań opisanych w komunikacie „Położenie kresu okaleczaniu żeńskich narządów płciowych”<sup>9</sup>.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<p><b>14. Obrona praw dziecka</b></p>	<p>a. Wspieranie starań krajów partnerskich w zakresie promowania, ochrony i przestrzegania praw dziecka, ze szczególnym naciskiem na wzmocnienie systemów ochrony dzieci.</p> <p>b. Wspieranie krajów partnerskich w celu promowania, ochrony i przestrzegania praw</p>	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE</b>

<sup>9</sup> COM(2013) 833 FINAL z 25 listopada 2013 r., [http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/gender\\_based\\_violence/131125\\_fgm\\_communication\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/gender_based_violence/131125_fgm_communication_en.pdf)

	<p>dziecka, ze szczególnym naciskiem na walkę ze wszelkimi formami przemocy, zwalczanie pracy dzieci i promowanie prawa do przetrwania i rozwoju, oraz z uwzględnieniem praw gospodarczych i społecznych, takich jak ochrona zdrowia i wyżywienie, edukacja, szkolenie i ochrona socjalna.</p>		
<p><b>15. Zwalczanie tortur, złego traktowania i kary śmierci</b></p>	<p>a. Zajęcie się kwestią tortur (zagadnieniami takimi jak prewencja, odpowiedzialność i resocjalizacja), złego traktowania i kary śmierci (zniesieniem, moratorium i minimalnymi standardami) w kompleksowy sposób w ramach wszelkich dialogów dotyczących polityki i praw człowieka, a także rozpropagowanie zabezpieczeń przeciwko karze śmierci, torturom i złemu traktowaniu w działaniach UE, w tym w dziedzinie walki z terroryzmem i zarządzania kryzysowego.</p>	<p>W toku</p>	<p><b>ESDZ, KE, Rada, PC</b></p>
	<p>b. Opracowanie spójnego podejścia w odniesieniu do powiązań między zabójstwami na zlecenie władz, wymuszonymi zaginięciami, torturami i innymi formami złego traktowania.</p>	<p>Do 2017 r.</p>	<p><b>ESDZ, KE, Rada</b></p>
	<p>c. Zwiększenie świadomości, nadanie priorytetowego charakteru wspólnym działaniom i wymiana najlepszych praktyk, w ścisłej współpracy z ONZ, organizacjami regionalnymi i społeczeństwem obywatelskim, w tym w ramach 10-letniej inicjatywy globalnej (inicjatywy konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur, CTI), tak aby do 2024 r. doprowadzić do ratyfikacji na całym świecie Konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, nieludzkiego lub poniżającego traktowania albo karania (CAT), a także aby promować ratyfikację i wdrożenie protokołu fakultatywnego do tej konwencji (OPCAT) oraz Międzynarodowej konwencji o ochronie wszystkich osób przed wymuszonym zaginięciem.</p>	<p>W toku</p>	<p><b>ESDZ, KE, PC</b></p>
<p><b>16. Wspieranie kompleksowego programu na rzecz wspierania praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych (PGSK)</b></p>	<p>a. Potwierdzenie zobowiązania UE do położenia większego nacisku na prawa gospodarcze, społeczne i kulturalne w polityce zewnętrznej UE, w tym w związku z programowaniem pomocy zewnętrznej, przy jednoczesnym podkreśleniu, że prawa człowieka są niepodzielne i wzajemnie powiązane oraz że wzmocnienie wymiaru gospodarczego, społecznego i kulturalnego nie oznacza w żadnym wypadku osłabienia istniejących zobowiązań w zakresie praw obywatelskich i politycznych;</p>	<p>W toku</p>	<p><b>ESDZ, KE, Rada</b></p>

	<p>podkreślenie wyraźnego uznania praw człowieka w takich dziedzinach jak polityka społeczna, ochrona zdrowia, edukacja lub poziom życia; budowanie zdolności, mające zagwarantować, że odpowiedni personel państw członkowskich i instytucji unijnych, jak również podmioty społeczeństwa obywatelskiego, w tym partnerzy społeczni na miejscu, są informowani o międzynarodowych traktatach dotyczących praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych, zwłaszcza o traktatach odnoszących się do podstawowych zasad i praw w pracy (podstawowych konwencjach MOP).</p> <p>b. Zwiększenie wysiłków w zakresie ochrony obrońców praw człowieka, w tym partnerów społecznych, wspierających prawa gospodarcze, społeczne i kulturalne, ze szczególnym naciskiem na kwestie dotyczące praw pracowniczych, praw do ziemi, w tym praw ludów tubylczych, w kontekście problemów takich jak zawłaszczanie ziemi i zmiana klimatu.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>17. Postępy w zakresie biznesu i praw człowieka</b>	<p>a. Rozwijanie zdolności i pogłębianie wiedzy w zakresie wdrażania wytycznych dotyczących biznesu i praw człowieka, w szczególności odnośnych wytycznych ONZ oraz innych narzędzi i inicjatyw przyczyniających się do ich realizacji; wzmocnienie roli i poszerzenie wiedzy fachowej delegatur w tym kontekście; pogłębianie wiedzy na temat wspomnianych wytycznych ONZ oraz społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw w ramach działań zewnętrznych oraz dialogu politycznego, a także aktywne nawiązywanie współpracy ze środowiskiem biznesu, społeczeństwem obywatelskim, krajowymi instytucjami praw człowieka, rządami krajów partnerskich i organizacjami regionalnymi w kwestiach dotyczących biznesu i praw człowieka oraz w dziedzinie praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
	<p>b. Opracowanie i wdrożenie krajowych planów działania w zakresie wdrażania wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka.</p>	Do 2017 r.	<b>PC</b>
<b>III. ZAPEWNIENIE WSZECHSTRONNEGO PODEJŚCIA DO KONFLIKTÓW I KRYZYSÓW OPARTEGO NA PRAWACH CZŁOWIEKA</b>			



<b>18. Przejście od wczesnego ostrzegania do działań zapobiegawczych</b>	a. Promowanie i jak najlepsze wykorzystanie nowego unijnego systemu wczesnego ostrzegania o konfliktach jako narzędzia zapobiegania poważnym naruszeniom praw człowieka.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	b. Zapewnienie większej spójności w zakresie informowania o naruszeniach praw człowieka, wczesnego ostrzegania i analizy konfliktów, m.in. poprzez podejmowanie kwestii ryzyka konfliktu w ramach dialogów i konsultacji na temat praw człowieka.	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	c. Wspieranie działań służących zwalczaniu podżegania, które mogłyby doprowadzić do poważnych naruszeń praw człowieka lub brutalnych zbrodni. Wspieranie walki z nawoływaniem do nienawiści oraz brutalnego ekstremizmu poprzez rozwój alternatywnych narracji, edukację w zakresie praw człowieka i inicjatywy na rzecz budowania pokoju skierowane do dzieci i młodzieży.	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
	d. Pomoc w tworzeniu programów prewencyjnych, programów reagowania i (długoterminowych) programów resocjalizacyjnych dla dzieci w konfliktach zbrojnych we współpracy ze społecznościami lokalnymi, zainteresowanymi dziećmi i rodzicami (np. wsparcie psychospołeczne, reintegracja społeczno-ekonomiczna, edukacja i szkolenia pozwalające zdobyć umiejętności przydatne w życiu, a także poszukiwanie członków rodziny i łączenie rodzin).	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>19. Zwiększenie zdolności reagowania na konflikty i sytuacje kryzysowe na poziomie regionalnym i wielostronnym</b>	a. Zacieśnienie współpracy ze specjalnym doradcą ONZ ds. zapobiegania zbrodniom ludobójstwa i specjalnym doradcą ONZ ds. obowiązku ochrony, a także innymi międzynarodowymi i regionalnymi podmiotami zaangażowanymi w działania zapobiegawcze, jak również wspieranie tych instytucji.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	b. Wspieranie prac specjalnego przedstawiciela ONZ ds. dzieci i konfliktów zbrojnych, a w szczególności wspieranie podpisania, wdrażania i monitorowania planów działania mających umożliwić reagowanie na poważne akty przemocy wobec dzieci w konfliktach, oraz zapobieganie takim aktom, m.in. poprzez kampanie publiczne i programowanie działań.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>20. Działania na rzecz przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego (MPH)</b>	a. Ocena realizacji Wytycznych Unii Europejskiej w sprawie promowania przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego w związku z perspektywą utworzenia ewentualnego przyszłego mechanizmu zgodności z MPH. Sporządzenie sprawozdania z oceny podsumowującego wdrożenie istniejących instrumentów polityki i prezentującego zalecenia, m.in. na temat sposobu, w jaki UE i jej państwa członkowskie mogłyby udzielić konkretnego wsparcia takiemu ewentualnemu	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, Rada</b>

	mechanizmowi zgodności.		
	b. Opracowanie i wdrożenie polityki w celu zapewnienia, że wsparcie udzielane przez UE i państwa członkowskie siłom wojskowym, policyjnym, służbom kontroli granic i innym siłom bezpieczeństwa, również w kontekście misji i operacji WPBiO, przyczynia się do propagowania, ochrony i egzekwowania międzynarodowych praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego oraz jest spójne z polityką UE w zakresie praw człowieka (polityką należytej staranności w zakresie praw człowieka).	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	c. Utworzenie systemu obowiązkowego zgłaszania poważnych naruszeń międzynarodowego prawa dotyczącego praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego, o których wiadomo członkom personelu delegatur UE, misji i operacji WPBiO oraz innym pracownikom UE zatrudnionym w państwach trzecich, zgodnie z wytycznymi UE w sprawie międzynarodowego prawa humanitarnego <sup>10</sup> . Zagwarantowanie, by w siedzibie głównej analizowano doniesienia o poważnych naruszeniach oraz podejmowano w związku z nimi działania następcze, a także by przekazywano odnośne informacje państwom członkowskim i innym zainteresowanym podmiotom.	Do 2017 r.	<b>KE, ESDZ, PC</b>
<b>21. Propagowanie i wspieranie odpowiedzialności i sprawiedliwości okresu przejściowego</b>	a. Przeprowadzenie oceny wykonania decyzji Rady 2011/168/WPZiB z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie Międzynarodowego Trybunału Karnego (MTK) oraz planu działania dotyczącego jego wykonania. Formalne ustanowienie okrągłego stołu z udziałem przedstawicieli UE i MTK, umożliwiającego odpowiedniemu personelowi określenie wspólnych obszarów zainteresowania, wymianę informacji na temat odpowiednich działań i zapewnienie lepszego zrozumienia między obiema organizacjami. Ułatwienie uczestnictwa, współpracy i dostępu zainteresowanych państw w MTK.	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>

<sup>10</sup> Personel zaangażowany w działania humanitarne UE jest zwolniony z tego wymogu, by uniknąć sytuacji, w których podważana jest jego neutralność, bezstronność i niezależność, co mogłoby go narazić, podobnie jak ludność na obszarze konfliktu, na ataki ze strony walczących oraz uniemożliwić mu dostęp do potrzebującej ludności.

	b. Realizacja polityki UE dotyczącej sprawiedliwości okresu przejściowego, w tym poprzez identyfikację unijnych wyzwań, wdrożonych doświadczeń i wyciągniętych wniosków w tej dziedzinie; zapewnienie konkretnych wskazówek i szkoleń dla personelu misji UE pracującego w dziedzinie sprawiedliwości okresu przejściowego; stworzenie sieci pracowników zatrudnionych w służbach Komisji, ESDZ i państwach członkowskich w celu wymiany najlepszych praktyk oraz zwiększenia spójności działań; poprawa monitorowania i sprawozdawczości (m.in. dzięki krajowym strategiom dotyczącym praw człowieka) i propagowanie dialogu między regionami w dziedzinie sprawiedliwości okresu przejściowego w celu usprawnienia współpracy między organizacjami regionalnymi.	W toku	<b>ESDZ, KE, Rada, PC</b>
<b>22. Uwzględnienie problematyki praw człowieka na wszystkich etapach planowania, oceny i prowadzenia WPBiO</b>	a. Opracowanie sektorowych wytycznych operacyjnych dla personelu misji WPBiO współpracującego z policją, wojskiem, służbami więziennymi i sądownictwem w celu zapewnienia praktycznych wskazówek w zakresie uwzględniania w głównym nurcie polityki problematyki praw człowieka, międzynarodowego prawa humanitarnego, ochrony dzieci oraz kwestii dotyczących płci, w tym rezolucji RB ONZ nr 1325.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, PC</b>
	b. Wdrożenie nowego wspólnego kodeksu postępowania dla cywilnych misji WPBiO, po jego przyjęciu, w tym poprzez: szkolenia przygotowawcze dla personelu jeszcze przed jego rozmieszczeniem, ukierunkowane szkolenia związane z konkretną misją dla personelu na miejscu, specjalistyczne szkolenia dla personelu wyższego szczebla, podnoszenie świadomości wśród pracowników misji i ludności lokalnej, zestawianie statystyk dotyczących przypadków naruszenia kodeksu. Podjęcie podobnych kroków w celu zapewnienia większej świadomości co do norm postępowania wśród personelu biorącego udział w operacjach wojskowych oraz w celu pogłębienia wiedzy na ten temat wśród społeczności lokalnych na terenach, gdzie rozmieszczane są misje i przeprowadzane operacje.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, PC</b>
	c. Wzmocnienie realizacji kompleksowego podejścia do wdrażania przez UE rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1325 i 1820 w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz rezolucji przyjętych w ramach działań następczych, poprzez	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>

	uwzględnienie przeglądu ogólnego i pojawiających się kwestii (walka z terroryzmem, przeciwdziałanie brutalnemu ekstremizmowi, handel ludźmi), poprawę sprawozdawczości, przyjęcie planu strategicznego na rzecz rozwiązania problemu nierównowagi płci w misjach i operacjach WPBiO, a także poprzez usprawnienie współpracy i koordynacji działań ze wszystkimi państwami członkowskimi, w szczególności za pośrednictwem nieformalnej grupy zadaniowej UE ds. rezolucji RB ONZ nr 1325.		
<b>IV. PROMOWANIE WIĘKSZEJ SPÓJNOŚCI</b>			
<b>23. Migracja/handel ludźmi/przemyt ludzi/polityka azylowa</b>	a. Wzmocnienie – zgodnie z globalnym podejściem do kwestii migracji i mobilności (GPMM) oraz przyszłym europejskim planem w dziedzinie migracji – gwarancji w zakresie praw człowieka w ramach wszystkich prowadzonych dialogów dotyczących migracji i mobilności oraz współpracy z państwami trzecimi, w tym w ramach partnerstw na rzecz mobilności, wspólnych programów w obszarze migracji i mobilności, a także umów i programów dotyczących migracji, m.in. poprzez analizę skutków w zakresie praw człowieka; wprowadzenie aspektów dotyczących praw człowieka do programu szkoleń realizowanych w ramach projektów budowania zdolności agencji zajmujących się migracją i kontrolą granic.	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
	b. Pełne uwzględnienie – w oparciu o podjęte już działania na rzecz realizacji unijnej strategii zwalczania handlu ludźmi – kwestii praw człowieka i ochrony ofiar w dyskusjach na temat handlu ludźmi prowadzonych z określonymi priorytetowymi krajami w ramach dialogu politycznego, na temat migracji i mobilności, bezpieczeństwa oraz praw człowieka oraz w dyskusjach na temat handlu ludźmi prowadzonych z organizacjami międzynarodowymi i darczyńcami działającymi we wspomnianych krajach priorytetowych; delegatury UE będą w pełni korzystać z możliwości, jakie daje obecność osoby kontaktowej ds. handlu ludźmi, oraz podnosić kwestie związane z prawami człowieka w związku z problematyką handlu ludźmi podczas lokalnych posiedzeń koordynacyjnych UE, jak również w dyskusji na temat handlu ludźmi z władzami państwa przyjmującego; wsparcie ratyfikacji i	W toku	<b>ESDZ, KE</b>

	wdrożenia najważniejszych międzynarodowych konwencji dotyczących handlu ludźmi, w tym konwencji MOP dotyczących pracy przymusowej i pracowników domowych.		
	c. Rozwiązywanie kwestii praw człowieka związanych z przemytem ludzi poprzez dialog polityczny, dialog na temat praw człowieka i inne rodzaje dialogu prowadzonego w krajach priorytetowych; zachęcanie delegatur UE do pełnego wykorzystywania dostępnych zasobów w celu zapewnienia, że przemyt ludzi i związana z nim problematyka praw człowieka będą stałym przedmiotem współpracy z władzami kraju przyjmującego, ze społeczeństwem obywatelskim, organizacjami międzynarodowymi i innymi darczyńcami.	Do 2017 r.	<b>ESDZ</b>
	d. Wspieranie krajów partnerskich w celu promowania i ochrony praw uchodźców i osób wewnątrznie przesiedlonych (IDP), m.in. poprzez budowanie zdolności w tej dziedzinie.	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
	e. Działania na rzecz lepszego dostępu migrantów do wymiaru sprawiedliwości i ochrony zdrowia migrantów w krajach tranzytu; działania na rzecz poprawy warunków przetrzymywania migrantów i promowanie alternatywnych rozwiązań w stosunku do umieszczania nielegalnych migrantów w ośrodkach detencyjnych w państwach trzecich.	W toku	<b>KE</b>
	f. Współpraca ze społecznościami diaspory, zarówno wewnątrz UE jak i w krajach przeznaczenia poza UE, w celu pogłębiania wiedzy na temat naruszeń praw człowieka wobec migrantów i uchodźców w krajach tranzytu oraz na temat problematyki praw człowieka w krajach pochodzenia.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	g. Określenie krajów pochodzenia, w przypadku których naruszenia praw człowieka stanowią główny czynnik wypychający, oraz skuteczniejsze ukierunkowanie dialogu politycznego i innych dialogów i programów w celu rozwiązania problemu takich naruszeń.	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>

	h. Dalsze podejmowanie kwestii bezpieczeństwa w stosunkach z krajami priorytetowymi; skupienie wysiłków na zapobieganiu pojawianiu się nowych bezpieczeństwa w wyniku konfliktów, przesiedleń i rozpadu państw.	W toku	ESDZ, KE
<b>24. Polityka handlowa i inwestycyjna</b>	a. Wspieranie i wzmacnianie skutecznego wdrażania, egzekwowania i monitorowania zobowiązań beneficjentów GSP Plus (wynikających z odpowiednich traktatów w zakresie praw człowieka i konwencji MOP), np. za pośrednictwem projektów realizowanych we współpracy z kluczowymi organizacjami międzynarodowymi i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, w tym z partnerami społecznymi.	W toku	ESDZ, KE
	b. Kontynuacja prac nad solidnym i metodologicznie rzetelnym podejściem do analizy wpływu umów handlowych i inwestycyjnych na prawa człowieka, w tym w ramach oceny <i>ex post</i> ; zbadanie sposobów poszerzenia istniejącej analizy ilościowej o ocenę wpływu inicjatyw handlowych i inwestycyjnych na prawa człowieka.	W toku	ESDZ, KE
	c. Państwa członkowskie UE będą dążyć do włączenia do dwustronnych umów inwestycyjnych z państwami trzecimi zapisów dotyczących poszanowania i urzeczywistnienia praw człowieka, w tym zapisów dotyczących społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw, zgodnie z postanowieniami zawartymi w umowach wynegocjowanych na szczeblu UE.	W toku	PC
	d. Dążenie do systematycznego uwzględniania w umowach handlowych i inwestycyjnych UE poszanowania uznanych na szczeblu międzynarodowym zasad i wytycznych dotyczących społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw, takich jak Wytyczne OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych, inicjatywa ONZ <i>Global Compact</i> , wytyczne ONZ dotyczące biznesu i praw człowieka, trójstronna deklaracja zasad dotyczących przedsiębiorstw wielonarodowych i polityki społecznej Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP), jak również ISO 26000.	W toku	KE
	e. Regularne przeglądy rozporządzeń w sprawie handlu towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci lub tortur, oraz w sprawie produktów podwójnego zastosowania.	W toku	ESDZ, KE
<b>25. Walka z terroryzmem</b>	a. Opracowanie na podstawie strategii UE w dziedzinie walki z terroryzmem pomysłów dotyczących sposobów zapobiegania radykalizacji postaw i brutalnego ekstremizmu wśród młodzieży w państwach trzecich, wspierania działań UE oraz współpracy z mediami i przywódcami społeczności w celu opracowywania alternatywnych narracji w tych państwach; działania na rzecz zapewnienia, by	Do 2015 r.	ESDZ, KE, Rada, PC

	<p>prawa człowieka były centralnym elementem wszelkiego prawodawstwa, strategii i mechanizmów w zakresie zwalczania terroryzmu w państwach trzecich, przy jednoczesnym zagwarantowaniu przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego oraz umożliwieniu działań humanitarnych.</p>		
	<p>b. Rozpowszechnienie wytycznych UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu, w tym poprzez działania informacyjne i szkolenia specjalistów w tej dziedzinie, w szczególności w odniesieniu do działalności prowadzonej w ramach Instrumentu na rzecz przyczyniania się do Stabilności i Pokoju.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE</b>
<b>26. Zapewnienie perspektywy praw człowieka w rozwoju</b>	<p>a. Realizacja zobowiązania UE w zakresie zapewnienia perspektywy praw człowieka w rozwoju dzięki pełnemu i rzeczywistemu włączeniu tego aspektu we wszystkie działania UE na rzecz rozwoju, przy wykorzystaniu w tym celu szkoleń, budowania potencjału i monitorowania, tak aby osiągnąć jej pełną integrację do czasu przeglądu śródkresowego; państwa członkowskie UE powinny przyjąć i wdrożyć podejście oparte na prawach człowieka w polityce współpracy na rzecz rozwoju.</p>	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, Rada, PC</b>
	<p>b. Ocena wdrożenia załącznika 12 do polityki wsparcia budżetowego UE z 2012 r. stanowiącego, że ocena podstawowych wartości jest ważnym elementem wsparcia budżetowego, w szczególności – pełne uwzględnienie perspektywy praw człowieka w umowach dotyczących reform sektorowych.</p>	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE</b>
	<p>c. Zbadanie możliwości dalszego wdrożenia perspektywy praw człowieka w innych powiązanych działaniach zewnętrznych, analiza skutków prawa do rozwoju oraz ocena wyników Agendy rozwoju po 2015 roku.</p>	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE</b>
<b>27. Zwiększenie wkładu ocen skutków regulacji (OSR) w poszanowanie praw człowieka</b>	<p>a. Uwzględnianie w większym stopniu – w oparciu o istniejące oceny wpływu unijnych działań na prawa podstawowe – kwestii praw człowieka w ocenach skutków w przypadku wniosków Komisji mających efekt zewnętrzny i potencjalnie znaczny wpływ na prawa człowieka. Należy tego dokonać, opracowując w koniecznych przypadkach dalsze wytyczne dotyczące analizy skutków pod względem praw człowieka, zwiększając wiedzę specjalistyczną i zdolności w zakresie tego typu analiz oraz zapewniając rzetelne konsultacje z odpowiednimi zainteresowanymi podmiotami, narażonymi na duże ryzyko w zakresie praw człowieka.</p>	W toku	<b>ESDZ, KE</b>

	b. Uwzględnienie, w stosownych przypadkach, analizy skutków pod kątem praw człowieka w przeprowadzanych przez Komisję ocenach <i>ex post</i> unijnych interwencji mających konsekwencje zewnętrzne.	W toku	KE, ESDZ
	c. Zapewnienie spójności politycznej między analizą wpływu na prawa człowieka prowadzoną w ramach ocen skutków i innymi instrumentami polityki w tym zakresie, takimi jak krajowe strategie dotyczące praw człowieka, dialogi dotyczące praw człowieka, wsparcie budżetowe oraz programowanie instrumentów finansowych, w celu identyfikacji potencjalnych negatywnych skutków i maksymalizacji skutków pozytywnych.	W toku	ESDZ, KE
<b>V. POPRAWA SKUTECZNOŚCI I ROZWÓJ KULTURY ZORIENTOWANEJ NA WYNIKI W ZAKRESIE PRAW CZŁOWIEKA I DEMOKRACJI</b>			
<b>28. Zwiększenie skuteczności dialogów dotyczących praw człowieka</b>	a. Opracowanie i wymiana najlepszych praktyk w zakresie dialogów dotyczących praw człowieka, wykorzystanie istniejących praktyk oraz działania następcze.	W toku	ESDZ, Rada
	b. Zapewnienie, by kwestie dotyczące praw człowieka były uwzględniane w poszczególnych dialogach sektorowych z krajami partnerskimi oraz by stanowiły część ogólnej strategii dwustronnej.	W toku	ESDZ, Rada
	c. Zagwarantowanie koordynacji wewnętrznej i zewnętrznej w ramach dialogów dotyczących praw człowieka, w tym ramach dorocznego dialogu między UE a organizacjami społeczeństwa obywatelskiego; określenie i omówienie w kontekście zewnętrznych dialogów dotyczących praw człowieka najważniejszych problemów w tym zakresie, na które UE może skuteczniej reagować.	W toku	ESDZ, KE, Rada, PC
	d. Uwzględnienie współpracy na forach ONZ zajmujących się prawami człowieka w dwustronnych dialogach dotyczących praw człowieka, dwustronnych dialogach politycznych oraz współpracy dwustronnej; bliższa współpraca i lepsza identyfikacja wspólnych działań, w szczególności z partnerami strategicznymi; opracowanie wytycznych dotyczących systematycznego stosowania sprawozdań i zaleceń sformułowanych w ramach powszechnego okresowego przeglądu praw człowieka i	W toku	ESDZ, KE, Rada, PC



	procedur specjalnych Rady Praw Człowieka oraz przez organy monitorujące wykonanie traktatów.		
	e. Ustanowienie/ocena priorytetów, celów i wskaźników postępu dla unijnych dialogów i konsultacji dotyczących praw człowieka, aby ułatwić ich przegląd, przy założeniu, że zdolność i gotowość partnerów do angażowania się jest różna i że decydujące znaczenie mają elastyczność i pragmatyzm.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, Rada</b>
<b>29. Poprawa widoczności i wpływu krajowych strategii dotyczących praw człowieka (KSPC)</b>	a. Uwzględnienie określonych w KSPC priorytetów w zakresie wdrażania i analiz dotyczących demokracji w dialogach politycznych, sprawozdawczości i wizytach na wysokim szczeblu.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	b. Zapewnienie działań następczych w odniesieniu do KSPC poprzez wspólne roczne sprawozdania z realizacji przedstawiane właściwym organom Rady.	W toku	<b>ESDZ, KE, Rada, PC</b>
	c. Zagwarantowanie, by programy pomocy UE i państw członkowskich uwzględniały i ułatwiały realizację priorytetów określonych w KSPC.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
<b>30. Położenie nacisku na skuteczne wdrożenie wytycznych UE w sprawie praw człowieka</b>	a. Intensywne rozpowszechnianie odpowiednich wytycznych i prowadzenie szkoleń, zwłaszcza w odniesieniu do personelu dyplomatycznego w delegaturach UE i ambasadach państw członkowskich, w tym na szczeblu ambasadorów.	W toku	<b>KE, ESDZ, PC</b>
	b. Usystematyzowanie sprawozdawczości dotyczącej wdrażania wytycznych oraz wprowadzenie dzienników poświęconych konkretnym tematom, w celu zapewnienia bardziej systematycznego monitorowania działań następczych w indywidualnych przypadkach i promowania regularnej wymiany najlepszych praktyk w zakresie wdrażania wytycznych.	W toku	<b>KE, ESDZ, PC</b>
<b>31. Maksymalizacja wpływu obserwacji wyborów</b>	a. Skonsolidowanie i skodyfikowanie najlepszych praktyk w zakresie promowania zaleceń sformułowanych w wyniku misji obserwacji wyborów prowadzonych przez UE oraz z ramienia OBWE/ODIHR w dialogach politycznych i działaniach na rzecz demokracji prowadzonych przez UE i państwa członkowskie.	Do 2016 r.	<b>ESDZ, KE, Rada</b>
	b. Wzmocnienie długoterminowego planowania i zintegrowanego wdrażania wszystkich aspektów wspierania cyklu wyborczego przez UE i państwa członkowskie, poprzez zbadanie możliwości w zakresie innowacyjnych	Do 2019 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>

	mechanizmów udzielania pomocy.		
<b>32. Zapewnienie skutecznego wykorzystania i zależności unijnych polityk, narzędzi i instrumentów finansowych</b>	a. Konsolidacja różnych istniejących narzędzi i mechanizmów wsparcia demokracji i propagowania praw człowieka w celu zwiększenia spójności i skuteczności działań UE (takich jak np. KSPC, analizy i plany działania dotyczące demokracji, sprawozdania z obserwacji wyborów, pomoc przy wyborach i misje powyborcze, sprawozdania z postępu prac w ramach EPS oraz odnośne plany działania, plany działania na rzecz zaangażowania społeczeństwa obywatelskiego, oceny wartości podstawowych w odniesieniu do umów dotyczących dobrego rządzenia i rozwoju, ramy zarządzania ryzykiem dla wsparcia budżetowego).	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE, Rada</b>
	b. Ogólne wzmocnienie analizy w zakresie demokracji w oparciu o wnioski wyciągnięte z projektu pilotażowego wspierającego demokrację.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	c. Dalsze opracowanie metod roboczych, aby zagwarantować najlepsze połączenie między dialogiem, ukierunkowanym wsparciem, bodźcami i środkami ograniczającymi.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>
	d. Poprawa spójności stosowania klauzul dotyczących praw człowieka, które są systematycznie uwzględniane we wszystkich nowych umowach międzynarodowych UE.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE</b>
	e. Wspieranie prac podjętych przez OHCHR nad wskaźnikami dotyczącymi praw człowieka w celu: (i) łatwiejszego mierzenia realizacji celów w zakresie praw człowieka, w tym publikowania ogólnościowych wskaźników w internecie, oraz (ii) systematycznej kompilacji i wykorzystywania dobrych praktyk, wdrożonych doświadczeń i wyciągniętych wniosków w zakresie praw człowieka.	Do 2017 r.	<b>ESDZ, KE, Rada</b>
	f. Systematyczna współpraca z ONZ i organizacjami regionalnymi (takimi jak UA, OPA, LPA, Rada Europy, OBWE, ASEAN, SAARC, Forum Wysp Pacyfiku itp.) w zakresie najlepszych praktyk dotyczących praw człowieka i wzmocnienia demokracji we wszystkich regionach.	W toku	<b>ESDZ, KE, PC</b>