



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.10.2015 r.
COM(2015) 601 final

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie ustanowienia w strefie euro krajowych rad ds. konkurencyjności

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie ustanowienia w strefie euro krajowych rad ds. konkurencyjności

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 292 w związku z art. 121 ust. 2 i art. 136,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Podczas gdy istnieje potrzeba poprawy koordynacji zmian i nadzoru nimi w zakresie konkurencyjności wewnątrz Unii, ostatni kryzys uwidocznił, że państwa członkowskie, których walutą jest euro („państwa członkowskie strefy euro”) są szczególnie narażone na ewentualne powstawanie i nagłe zanikanie zakłóceń równowagi makroekonomicznej, które mogą rozprzestrzeniać się na inne państwa członkowskie strefy euro. Wobec braku elastycznych nominalnych kursów wymiany państwa te potrzebują również odpowiednich mechanizmów dostosowawczych na wypadek wstrząsów gospodarczych w poszczególnych krajach. Dynamika konkurencyjności ma znaczenie zarówno dla narastania, jak i korekty zakłóceń równowagi makroekonomicznej (np. deficytu bilansu handlowego i deficytu obrotów bieżących, narosłych zobowiązań krajowych i zagranicznych), a także dla skutecznego reagowania na asymetryczne wstrząsy gospodarcze. Spadek konkurencyjności może również prowadzić do zmniejszenia potencjału wzrostu gospodarczego, co sprawia, że trudniej jest spłacić wysokie zadłużenie. Koordynacja strategii politycznych mających wpływ na dynamikę konkurencyjności sprzyjałaby temu, by zmiany w zakresie konkurencyjności były zgodne z celem zapewnienia sprawnego funkcjonowania unii gospodarczej i walutowej (UGW). Niniejsze zalecenie skierowane jest do państw członkowskich strefy euro, ale pozostałe państwa członkowskie również zachęca się do ustanowienia podobnych organów.
- (2) Europejski semestr, a w szczególności procedura dotycząca zakłóceń równowagi makroekonomicznej ustanowiona rozporządzeniem (UE) nr 1176/2011 i rozporządzeniem (UE) nr 1174/2011, stanowią ramy dla zintegrowanej koordynacji polityki gospodarczej i nadzoru nad tą polityką. W związku z potrzebą wspierania postępów reform strukturalnych w dziedzinie konkurencyjności, te istniejące mechanizmy muszą zostać wsparte większą odpowiedzialnością poszczególnych państw za program reform. W tym celu wskazane wydaje się pozyskanie niezależnej wiedzy fachowej w zakresie polityki na poziomie krajowym oraz wzmocnienie dialogu politycznego między Unią a państwami członkowskimi.
- (3) Utworzenie krajowych rad ds. konkurencyjności odpowiedzialnych za monitorowanie wyników i polityki w dziedzinie konkurencyjności powinno przyczynić się do

zwiększenia poczucia odpowiedzialności za konieczne strategie polityczne i reformy na szczeblu krajowym oraz poszerzenia podstaw wiedzy na potrzeby koordynacji unijnej polityki gospodarczej w dziedzinie konkurencyjności. Rady te powinny oceniać zmiany i politykę w zakresie konkurencyjności, a także zapewniać doradztwo polityczne dotyczące wdrażania reform z uwzględnieniem uwarunkowań krajowych i utrwalonych praktyk.

- (4) Zakres kompetencji rad ds. konkurencyjności powinien obejmować szeroko pojętą konkurencyjność. W zakres kompetencji tych rad powinny wchodzić dynamika płac, czynniki pozapłacowe i czynniki pobudzające wydajność, a także kwestie dynamiki związane z inwestycjami, innowacjami i atrakcyjnością danej gospodarki dla przedsiębiorców.
- (5) Podstawą roli doradczej rad ds. konkurencyjności powinna być ich zdolność do dostarczenia wysokiej jakości analiz ekonomicznych.
- (6) Rady ds. konkurencyjności powinny być niezależne od ministerstw lub organów publicznych, które zajmują się kwestiami związanymi z konkurencyjnością. Rady te powinny być także bezstronne w tym znaczeniu, że nie powinny reprezentować wyłącznie lub głównie opinii konkretnych grup zainteresowanych stron. Takie wymogi dotyczące niezależności i bezstronności mają na celu zapewnienie, by rola doradcza rad ds. konkurencyjności odpowiednio odzwierciedlała ekspertyzy wydane w interesie ogólnym.
- (7) Cechy charakterystyczne rad ds. konkurencyjności powinny być zgodne z art. 152 Traktatu i uwzględniać krajowe praktyki i instytucje odpowiedzialne za kształtowanie płac. Zgodnie z art. 28 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej ich funkcjonowanie nie powinno naruszać prawa pracowników i pracodawców lub ich organizacji do negocjowania i zawierania układów zbiorowych na odpowiednich poziomach ani do podejmowania działań zbiorowych zgodnie z prawem unijnym oraz przepisami i praktykami krajowymi.
- (8) Komisja powinna koordynować działania rad ds. konkurencyjności w celu wspierania realizacji celów dotyczących całej strefy euro i biorąc pod uwagę wkład systemu rad ds. konkurencyjności w koordynację polityki gospodarczej w Unii.
- (9) Rady ds. konkurencyjności powinny opracowywać i publikować swoje analizy i opinie w sprawozdaniu rocznym. W celu zapewnienia, by cele Unii i strefy euro były uwzględniane w pracach rad, powinny odbywać się konsultacje między Komisją a radami w trakcie przygotowywania tych sprawozdań i podczas misji rozpoznawczych w państwach członkowskich. Sprawozdania dostarczą informacji na potrzeby analiz przygotowywanych przez Komisję w ramach europejskiego semestru i procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.
- (10) Aby ułatwić koordynację na szczeblu ponadnarodowym, w każdym państwie członkowskim powinna istnieć jedna - jednoznacznie w ten sposób określona - rada ds. konkurencyjności. Jednakże, aby właściwie wykonywać swoje działania, rady ds. konkurencyjności mogłyby z kolei korzystać z pomocy innych istniejących odrębnych organów, o ile spełniają one wspólne, przedstawione powyżej wymagania.
- (11) Monitorowanie i wykonywanie zaleceń dla poszczególnych krajów powinny być nadal prowadzone na poziomie UE w ramach europejskiego semestru i stosowania procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, jak określono w rozporządzeniu (UE) nr 1176/2011,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ZALECENIE:

I. Cele i zakres

1. Celem niniejszego zalecenia jest ustanowienie krajowych rad ds. konkurencyjności w celu monitorowania wyników i polityki w dziedzinie konkurencyjności i przyczynienie się w ten sposób do wspierania trwałej konwergencji gospodarczej oraz w celu zwiększenia poczucia odpowiedzialności za realizację niezbędnych reform na poziomie krajowym.
2. Niniejsze zalecenie skierowane jest do państw członkowskich strefy euro. Pozostałe państwa członkowskie również zachęca się do utworzenia podobnych organów.

II. Ustanowienie rad ds. konkurencyjności

3. Każde państwo członkowskie powinno ustanowić radę ds. konkurencyjności mającą następujące zadania:
 - a) monitorowanie zmian w zakresie konkurencyjności w danym państwie członkowskim z uwzględnieniem czynników mogących mieć wpływ na ceny i jakość towarów i usług w porównaniu ze światowymi konkurentami w perspektywie krótkoterminowej (w tym koszty pracy), a także czynników długoterminowych takich jak wydajność i innowacyjność, które są istotne nie tylko dla względnych wyników gospodarczych, ale również dla potencjału wzrostu gospodarczego i zdolności do przyciągania inwestycji, przedsiębiorstw i kapitału ludzkiego;
 - b) dostarczanie odpowiednich informacji na potrzeby procesów kształtowania płac na poziomie krajowym;
 - c) monitorowanie strategii politycznych związanych z konkurencyjnością w danym państwie członkowskim, w tym wkład w ocenę ex-post polityki; oraz
 - d) ocena wyzwań politycznych i formułowanie opinii dotyczących polityki w dziedzinie konkurencyjności. Opinie rad ds. konkurencyjności powinny uwzględniać szerszy wymiar strefy euro i Unii. Rady powinny między innymi dostarczać opinie dotyczące realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów wydanych przez Radę w kontekście europejskiego semestru.
4. Każde państwo członkowskie powinno wskazać jedną radę ds. konkurencyjności, która z kolei mogłaby korzystać z pomocy innych istniejących organów.
5. Rady ds. konkurencyjności powinny prowadzić działalność w sposób ciągły. Rady ds. konkurencyjności publikować swoje analizy i opinie w sprawozdaniu rocznym. Powinny one pozostawać w kontakcie z Komisją i radami ds. konkurencyjności w innych państwach członkowskich w celu koordynacji stanowisk.

III. Cechy charakterystyczne rad ds. konkurencyjności

6. Rady ds. konkurencyjności powinny być niezależne strukturalnie lub posiadać funkcjonalną autonomię w stosunku do wszystkich organów publicznych zajmujących się kwestiami związanymi z konkurencyjnością w danym państwie (w szczególności ministerstw, administracji, instytucji publicznych i agencji publicznych). Powinny one działać na podstawie przepisów krajowych zapewniających wysoki poziom autonomii funkcjonalnej i rozliczalności oraz przewidujących:
 - a) statut oparty na krajowych przepisach ustawowych, wykonawczych lub wiążących przepisach administracyjnych;
 - b) nieprzyjmowanie instrukcji od władz publicznych zajmujących się kwestiami związanymi z konkurencyjnością lub od jakichkolwiek podmiotów publicznych lub prywatnych;
 - c) zdolność do terminowego informowania opinii publicznej;
 - d) procedury mianowania członków na podstawie ich doświadczenia i kompetencji;
 - e) adekwatne środki i odpowiedni dostęp do informacji umożliwiający sprawowanie ich mandatu.
7. Rady ds. konkurencyjności powinny przeprowadzać konsultacje z zainteresowanymi stronami (np. krajowymi podmiotami lub grupami podmiotów, w tym partnerami społecznymi, którzy regularnie uczestniczą w dialogu gospodarczym i społecznym w państwach członkowskich), ale nie powinny reprezentować wyłącznie lub głównie opinii i interesów konkretnej grupy zainteresowanych podmiotów.
8. Rady ds. konkurencyjności powinny mieć zdolność do przeprowadzania analiz ekonomicznych i statystycznych o wysokiej jakości, uznawanych w szczególności w kręgach naukowych.

IV. Powiązanie z europejskim semestrem

9. Komisja powinna ułatwiać koordynację między krajowymi radami ds. konkurencyjności i wymieniać z nimi poglądy, a w szczególności zapewnić uwzględnianie celów strefy euro i UE w pracach rad. Należy przewidzieć kontakty poprzedzające przygotowanie sprawozdań rocznych oraz kontakty podczas misji rozpoznawczych w państwach członkowskich.
10. Niezależne ekspertyzy dostarczane przez te rady, w tym w ramach rocznych sprawozdań, zostaną wykorzystywane do sporządzania przez państwa członkowskie i Komisję analiz w ramach europejskiego semestru i procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.

V. Rozliczalność i przejrzystość

11. Analizy przygotowywane przez rady ds. konkurencyjności zasadniczo powinny być podawane do wiadomości publicznej.

VI. Postanowienia końcowe

12. Państwa członkowskie zachęca się do wdrożenia zasad określonych w niniejszym zaleceniu do dnia [date of adoption of this recommendation + 6 months].
13. Do dnia [date of adoption of this recommendation + 12 months] uprasza się Komisję o sporządzenie sprawozdania z postępu prac na podstawie stosownych informacji przekazanych przez państwa członkowskie, dotyczącego realizacji i przydatności niniejszego zalecenia, w tym tego, czy konieczne jest przyjęcie wiążących przepisów.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*