



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, 07.09.2006
KOM (2006) 482 wersja ostateczna

**SPRAWOZDANIE KOMISJI
DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

Specjalny Region Administracyjny Hongkong - sprawozdanie roczne za rok 2005

{SEK(2006) 1098}

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Specjalny Region Administracyjny Hongkong - sprawozdanie roczne za rok 2005

Rok 2005 był ważnym rokiem dla Hongkongu z następujących względów:

- Hongkong nadal cieszył się szeroką autonomią zagwarantowaną w Ustawie Zasadniczej i wynikającą z zasady „jeden kraj, dwa systemy”. Jednakże dwa główne wydarzenia o charakterze politycznym i konstytucyjnym wzbudziły pewien niepokój;
- Gospodarka Hongkongu odnotowała silny wzrost, po raz pierwszy od 1997 r. saldo budżetowe było dodatnie;
- Rok 2005 był także rokiem zacieśniania i pogłębiania dwustronnych stosunków Hongkongu z Unią Europejską. Przewodniczący Komisji złożył wizytę w Hongkongu w lipcu.

Wydarzenia polityczne i kwestie konstytucyjne

Dnia 10 marca 2005 r. Tung Chee Hwa złożył rezygnację ze stanowiska szefa rządu specjalnego regionu administracyjnego Hongkong (SAR Hongkong), a na jego miejsce został powołany Donald Tsang, pełniący wcześniej funkcję Głównego Sekretarza. Jako pierwszy szef władz wykonawczych Hongkongu Tung Chee Hwa odegrał ważną rolę. Stosunki między nim samym i podległą mu administracją a Komisją Europejską były zawsze dobre i Komisja pragnie wyrazić wdzięczność za tę owocną współpracę. Donald Tsang jest drugim szefem rządu Hongkongu i sprawuje tę funkcję od dnia 21 czerwca. Komisja pragnie przekazać panu Tsangowi gratulacje z powodu nominacji na to stanowisko. Liczy ona także, że dalsza wspólna współpraca pozwoli kontynuować i zacieśnić stosunki dwustronne między Hongkongiem i UE.

Wiele kontrowersji wzbudziła kwestia, czy nowy szef rządu powinien zrealizować pełny pięcioletni mandat, czy też tylko dopełnić brakujący okres mandatu szefa rządu, który złożył rezygnację. Donald Tsang ogłosił, że jako nowy szef rządu będzie sprawował tę funkcję jedynie przez okres dwóch lat, czyli przez okres brakujący do zakończenia mandatu pana Tunga. Ta deklaracja była sprzeczna z poprzednio wyrażonym przez rząd SAR Hongkong stanowiskiem. Donald Tsang zwrócił się następnie do Stałego Komitetu Zgromadzenia Przedstawicieli Ludowych o wydanie opinii w tej kwestii. Komitet orzekł, że przyjęte przez niego w tej sprawie stanowisko jest zgodne z przepisami. Pierwotna decyzja Donalda Tsanga oraz jego odwołanie się do opinii Komitetu spotkały się z ostrym sprzeciwem – wielu zwolenników demokracji i wiele legalnych organizacji odczytało je jako przynoszące uszczerbek zasadzie „jeden kraj, dwa systemy” i szerokiej autonomii, jaką cieszy się Hongkong.

Komisja uznaje uprawnienia Stałego Komitetu w zakresie interpretacji przepisów Ustawy Zasadniczej. Jednakże Komisja uważa, że uprawnienia te powinny być wykonywane ostrożnie i w sposób wyważony, przy poszanowaniu szerokiej autonomii Hongkongu i niezależności sądowniczej.

Drugim ważnym wydarzeniem o charakterze konstytucyjnym w 2005 r. było odrzucenie przez Radę Ustawodawczą wniosków dotyczących wprowadzenia nowych procedur wyboru na stanowiska szefa rządu w 2007 r. i członków Rady Ustawodawczej w 2008 r. Wnioski przygotowane były w oparciu o końcowe sprawozdanie Grupy Roboczej ds. Tworzenia Konstytucji. W ostatnich miesiącach 2005 r. wnioski były przedmiotem debat publicznych na szeroką skalę. Ustawodawcy wywodzący się z nurtu demokratycznego, a także inne podmioty, krytykowali niektóre elementy tych wniosków, takie jak: brak ram czasowych dla wprowadzenia wyborów powszechnych; zwiększenie liczby osób mianowanych na stanowisko radnego regionalnego oraz udział radnych w wyborze szefa rządu. Te zastrzeżenia spowodowały, że wnioski nie osiągnęły wymaganego dla przyjęcia przez Radę Ustawodawczą pułapu 40 głosów „za”.

Komisja z uwagą śledziła te dyskusje. Ma ona nadzieję, że dialog między rządem SAR Hongkong i zwolennikami demokracji będzie trwał i pogłębiał się, a obie strony dołożą wysiłków, aby wybory powszechne stały się faktem. Komisja nadal wspiera te pierwsze i znaczące postępy na drodze do realizacji ostatecznego celu, jakim jest wprowadzenie powszechnego głosowania w Hongkongu, które zostało przewidziane w Ustawie Zasadniczej i które byłoby zgodne z oczekiwaniami mieszkańców Hongkongu.

Handel i gospodarka

Wzrost gospodarczy Hongkongu w 2005 r. był wyższy niż przewidywano, a rzeczywisty wzrost PKB osiągnął 7,3 %. W sumie w ciągu ostatnich dziesięciu semestrów rozwój gospodarczy Hongkongu charakteryzował się dużą dynamiką. Dzięki temu trendowi po raz pierwszy od momentu przekazania regionu saldo budżetowe było dodatnie, z niewielką nadwyżką odnotowaną na poziomie bieżących i skonsolidowanych sprawozdań finansowych. Unia Europejska i Hongkong są nadal ważnymi partnerami handlowymi, a wymiana handlowa staje się coraz intensywniejsza: jej wartość wzrosła o 6,8 % w 2005 r. i osiągnęła 31 mld EUR (dane liczbowe Eurostatu).

Proces integracji gospodarczej Hongkongu z Chinami kontynentalnymi w dalszym ciągu charakteryzował się intensywnością. W październiku 2005 r. podpisany został trzeci etap umowy o bliższej współpracy gospodarczej (CEPA III). Na mocy CEPA III zasada bezcłowego dostępu do rynku została rozszerzona na towary obecnie uznane za pochodzące z Hongkongu, uzgodniona została także dalsza liberalizacja rynku usług. Jednakże wysokość obrotów handlowych, podlegających przepisom umowy CEPA, była niewielka (około 5 % wielkości całkowitego wywozu Hongkongu do Chin). Perspektywy rozwoju gospodarczego Hongkongu są coraz bardziej uzależnione od jego rzeczywistej pozycji i zaangażowania w regionie, tj. stosunków z Chinami kontynentalnymi, a w szczególności z południową częścią Chin oraz z terenami delty Rzeki Perłowej.

Komisja z zadowoleniem przyjęła ustanowienie przez rząd SAR Hongkong Komitetu ds. Przeglądu Polityki Konkurencji, który powinien zakończyć swoje prace do połowy 2006 r. Komisja wzywa rząd SAR Hongkong do rozważenia możliwości wprowadzenia ogólnej ustawy o konkurencji, wykonywanie której zostanie powierzone niezależnemu urzędowi ochrony konkurencji, co zapewni istniejącym i nowym podmiotom równy dostęp do rynków w Hongkongu. Komisja z zadowoleniem przyjęła także zobowiązanie rządu SAR Hongkong do ochrony praw własności intelektualnej. Ostatnio podjęte kroki w ramach walki z lokalną produkcją piracką okazały się skuteczne. Jednakże kilka elementów nadal wzbudza niepokój Komisji: terytorium Hongkongu jest punktem tranzytu przeznaczonych na rynki UE pirackich i podrabianych towarów; obecnie stosowany system rejestracji nie zapewnia wystarczającego

poziomu ochrony patentów farmaceutycznych; chińskie przedsiębiorstwa rejestrują się w Hongkongu pod identyczną lub podobnie brzmiącą nazwą jak przedsiębiorstwa zagraniczne.

Stosunki UE - Hongkong

Rok 2005 był okazją do wielu istotnych, oficjalnych kontaktów na wysokim szczeblu, które były wyrazem wyraźnego poparcia Komisji dla idei zacieśnienia stosunków dwustronnych i jej zaangażowania w ten proces. Komisarze Peter Mandelson i László Kovacs (odpowiednio w kwietniu i listopadzie) uczestniczyli w dwustronnych spotkaniach w Hongkongu. W grudniu natomiast komisarze Peter Mandelson i Mariann Fischer Boel przewodniczyli składającej się ze 150 członków, w tym urzędników Parlamentu Europejskiego, delegacji UE na szóstej Konferencji Ministerialnej WTO, która była okazją do kontynuowania negocjacji w ramach Agendy Rozwoju z Doha.

Dnia 18 lipca 2005 r. z wizytą do Hongkongu udał się także przewodniczący Komisji, José Manuel Barroso. W oświadczeniu wydanym wspólnie z Donaldem Tsangiem stwierdzili oni, że „Hongkong i Unia Europejska powinny rozwijać, rozszerzać i pogłębiać współpracę w dziedzinach leżących we wspólnym interesie”. W 2006 r. Komisja planuje wydać komunikat, w którym przedstawi dodatkowe praktyczne propozycje, pozwalające na realizację tego celu.

Szczegółowa analiza Komisji, obejmująca wydarzenia polityczne, rozwój konstytucyjny, sytuację gospodarczą, kwestie wymiany handlowej i stosunki między UE a Hongkongiem została przedstawiona w załączniku do niniejszego sprawozdania (dokument roboczy służb Komisji SEK (2006) 1098).