



Zbiór Orzeczeń

Sprawa C-148/15

**Deutsche Parkinson Vereinigung eV
przeciwko
Zentrale zur Bekämpfung unlauteren Wettbewerbs eV**

(wniosek o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym złożony przez Oberlandesgericht Düsseldorf)

Odesłanie prejudycjalne — Artykuły 34 TFUE i 36 TFUE — Swobodny przepływ towarów — Uregulowanie krajowe — Wydawane na receptę produkty lecznicze stosowane u ludzi — Sprzedaż w aptekach — Ustalanie jednolitych cen — Ograniczenie ilościowe w przywozie — Środki o skutku równoważnym — Względy uzasadniające — Ochrona zdrowia i życia ludzi

Streszczenie – wyrok Trybunału (pierwsza izba) z dnia 19 października 2016 r.

1. *Swobodny przepływ towarów — Ograniczenia ilościowe — Środki o skutku równoważnym — Pojęcie — Uregulowanie krajowe przewidujące ustalanie jednolitych cen sprzedaży przez apteki wydawanych na receptę produktów leczniczych stosowanych u ludzi — Włączenie*

(art. 34 TFUE)

2. *Swobodny przepływ towarów — Odstępstwa — Ochrona zdrowia i życia ludzi — Uregulowanie krajowe przewidujące ustalanie jednolitych cen sprzedaży przez apteki wydawanych na receptę produktów leczniczych stosowanych u ludzi — Środek mający na celu zapewnienie pewnego i należytej jakości zaopatrzenia w produkty lecznicze — Względy uzasadniające — Brak*

(art. 36 TFUE)

1. Artykuł 34 TFUE należy interpretować w ten sposób, że uregulowanie krajowe, które przewiduje ustalanie jednolitych cen sprzedaży przez apteki wydawanych na receptę produktów leczniczych stosowanych u ludzi, stanowi sprzeczny w rozumieniu tego przepisu środek o skutku równoważnym z ograniczeniem ilościowym w przywozie, ponieważ uregulowanie to dotyczy w większym stopniu sprzedaży produktów leczniczych wydawanych na receptę przez apteki mające siedzibę w innych państwach członkowskich niż sprzedaży tych produktów przez apteki mające siedzibę na terytorium kraju.

W istocie tradycyjne apteki są co do zasady w lepszej pozycji niż apteki wysyłkowe jeśli chodzi o udzielanie pacjentom indywidualnych porad przez pracowników apteki i zapewnienie zaopatrzenia w produkty lecznicze w nagłym przypadku. W zakresie, w jakim apteki wysyłkowe nie mogą z uwagi na swą ograniczoną ofertę usługową zastąpić we właściwy sposób takich usług, należy uznać, że konkurencja cenowa może dla tych aptek stanowić ważniejszy czynnik konkurencyjny niż dla aptek tradycyjnych, ponieważ czynnik ten warunkuje ich możliwość bezpośredniego dostępu do rynku krajowego i zachowania na nim konkurencyjności.

W związku z powyższym oraz z uwagi na to, że dla aptek z siedzibą w innych państwach członkowskich w porównaniu do aptek mających siedzibę na terytorium krajowym sprzedaż wysyłkowa stanowi ważniejszy, a nawet ewentualnie, biorąc pod uwagę szczególne cechy krajowego rynku – jedyny środek bezpośredniego dostępu do tego rynku, wpływ, jaki omawiane uregulowanie krajowe wywiera na sprzedaż krajowych produktów leczniczych i produktów leczniczych pochodzących z innych państw członkowskich, nie jest taki sam.

(zob. pkt 24, 25, 27; pkt 1 sentencji)

2. Artykuł 36 TFUE należy interpretować w ten sposób, że uregulowanie krajowe, które przewiduje ustalanie jednolitych cen sprzedaży przez apteki wydawanych na receptę produktów leczniczych stosowanych u ludzi, nie może być uzasadnione celami ochrony zdrowia i życia ludzi w rozumieniu tego artykułu w zakresie, w jakim uregulowanie to nie jest odpowiednie dla osiągnięcia zamierzonych celów.

O ile bowiem cel zapewnienia pewnego i należytej jakości zaopatrzenia w produkty lecznicze na całym terytorium kraju objęty jest co do zasady art. 36 TFUE, to jednak prawdą jest również i to, że uregulowanie, które może ograniczać podstawową, zagwarantowaną przez traktat swobodę, taką jak swobodny przepływ towarów, może zostać skutecznie uzasadnione tylko wtedy, gdy jest właściwe dla zagwarantowania realizacji słusznego zamierzonego celu i nie wykracza poza to, co jest konieczne dla jego osiągnięcia.

W tym względzie zaostrzona konkurencja cenowa pomiędzy aptekami byłaby korzystna dla jednolitego zaopatrzenia w produkty lecznicze poprzez zachęcanie do lokalizacji aptek w regionach, w których niewielka liczba aptek pozwala na stosowanie wyższych cen.

Podobnie konkurencja cenowa dla produktów leczniczych wydawanych na receptę nie ma niekorzystnego wpływu na wykonywanie przez tradycyjne apteki określonych zadań leżących w interesie ogólnym, takich jak wytwarzanie produktów leczniczych wydawanych na receptę lub utrzymywanie określonych zapasów i asortymentu produktów leczniczych. Przeciwnie, mogłoby się okazać, że wobec konkurencji cenowej ze strony aptek wysyłkowych apteki tradycyjne zostaną zachęczone do rozwoju takiej działalności.

Konkurencja cenowa mogłaby także być korzystna dla pacjenta, ponieważ pozwalałaby ona w odpowiednim przypadku na oferowanie produktów leczniczych wydawanych na receptę po korzystniejszych cenach niż ceny obecnie narzucone przez uregulowanie tego państwa członkowskiego.

(zob. pkt 34, 38, 40, 43, 46; pkt 2 sentencji)