

Sprawa C-301/06

Irlandia przeciwko Parlamentowi Europejskiemu i Radzie Unii Europejskiej

Skarga o stwierdzenie nieważności — Dyrektywa 2006/24/WE — Zatrzymywanie generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem usług łączności elektronicznej — Wybór podstawy prawnej

Opinia rzecznika generalnego Y. Bota przedstawiona w dniu 14 października 2008 r.	I - 595
Wyrok Trybunału (wielka izba) z dnia 10 lutego 2009 r.	I - 628

Streszczenie wyroku

Akty instytucji — Wybór podstawy prawnej

(art. 95 WE; dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/24)

Dyrektywa 2006/24 w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności musiała zostać przyjęta na podstawie art. 95 WE.

W istocie prawodawca wspólnotowy może skorzystać z art. 95 WE w szczególności w razie zaistnienia rozbieżności między przepisami krajowymi, jeżeli takie rozbieżności mogą naruszać podstawowe swobody lub powodować zakłócenia konkurencji i wywierać w ten sposób bezpośredni wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego.

Okazuje się, że rozbieżności między różnymi przepisami krajowymi wprowadzonymi w dziedzinie zatrzymywania danych dotyczących łączności elektronicznej mogły mieć bezpośredni wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego i można było przewidywać, że wpływ ten będzie się pogłębiał. Taka sytuacja uzasadniała wprowadzenie przez prawodawcę wspólnotowego zharmonizowa-

nych przepisów w celu ochrony prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Ponadto dyrektywa 2006/24 reguluje czynności niezależne od wdrożenia jakiegokolwiek ewentualnego działania w dziedzinie współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych. Nie harmonizuje ona ani kwestii dostępu do danych ze strony organów krajowych właściwych w sprawach karnych, ani kwestii związanych z wykorzystaniem takich danych przez te organy i ich wymianą między nimi. Kwestie te, wchodzące co do zasady w zakres tytułu VI traktatu UE, zostały wyłączone z przepisów dyrektywy. Z powyższego wynika, że treść dyrektywy 2006/24 obejmuje zasadniczo działalność dostawców usług w danym sektorze rynku wewnętrznego, z wyłączeniem działań państwowych wchodzących w zakres tytułu VI traktatu UE. Mając na względzie wskazaną treść omawianej dyrektywy, należy uznać, że w przeważającej mierze dyrektywa dotyczy funkcjonowania rynku wewnętrznego.

(por. pkt 63, 71, 72, 83–85, 93)