



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.7.2025 r.
COM(2025) 542 final

2025/0542 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiające unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres 2028–
2034**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele

Zgodnie z wytycznymi politycznymi Komisji na lata 2024–2029 UE zobowiązała się do zapewnienia bezpieczniejszej i lepiej chronionej Europy. W ramach realizacji tego zobowiązania Komisja przyjęła 1 kwietnia 2025 r. strategię ProtectEU, która ma spełnić oczekiwania obywateli w dziedzinie bezpieczeństwa i chronić przed różnymi formami zagrożenia przestępczością, które mogą mieć również źródło poza UE. Strategia zapewnia kompleksowe ramy służące wzmocnieniu bezpieczeństwa wewnętrznego, które będą wspierane konkretnymi działaniami przeciwko zagrożeniom hybrydowym, potencjalnym zakłóceniom infrastruktury krytycznej, takiej jak rurociągi międzysystemowe czy też transgraniczne kable komunikacyjne, oraz łańcuchów dostaw, przeciwko sieciom przestępczości zorganizowanej, zagrożeniom terrorystycznym, ekstremizmowi i radykalizacji postaw, a także cyberatakowi i zagranicznym manipulacjom informacją.

W związku z powyższym należy odpowiednio wspierać państwa członkowskie przy zastosowaniu spójnych, lecz elastycznych ram finansowania, uwzględniających podstawowe elementy nowego podejścia i koncentrujących się na niezbędnych środkach zapewniających unijną wartość dodaną. Środki mające na celu poprawę koordynacji i współpracy między organami policyjnymi i sądowymi a innymi właściwymi organami powinny mieć priorytet, biorąc pod uwagę ich znaczenie w obszarach zapobiegania przestępczości, rasizmowi i ksenofobii oraz zwalczania tych zjawisk. Współpraca z agencjami i organami Unii, zwłaszcza w zakresie wymiany informacji, ma również zasadnicze znaczenie dla zapobiegania zagrożeniom związanym z bezpieczeństwem, takim jak terroryzm oraz poważna i zorganizowana przestępczość, oraz dla ich zwalczania.

Obraz zagrożeń dla bezpieczeństwa UE jest intensywny i ma nieodłączny wymiar transgraniczny. Rośnie w UE zagrożenie ze strony potężnych zorganizowanych grup przestępczych, rozwijających się online i korzystających z nielegalnych zasobów do przenikania legalnej gospodarki. Ponadto terroryzm nadal stanowi zagrożenie dla UE podsycane również przez kryzysy regionalne. Jednocześnie zagrożenie hybrydowe ze strony wrogich podmiotów zagranicznych jest coraz bardziej niepokojącym zjawiskiem, które wymaga ciągłych działań. Problemem pozostaje również handel ludźmi, którego ofiarami padają osoby wymagające szczególnego traktowania. Handlarze uczestniczą również w innych przestępstwach transgranicznych, takich jak przemyt narkotyków i broni palnej oraz nielegalny handel nimi. Wymaga to zdecydowanej, skoordynowanej reakcji ze strony Unii, opartej na podejściu całościowym, łączącej różne podmioty, takie jak europejski sektor przemysłowy i społeczeństwo obywatelskie, oraz obejmującej równocześnie wiele obszarów polityki, między innymi politykę działań zewnętrznych UE. Jak określono w strategii ProtectEU, względy bezpieczeństwa należy zintegrować ze wszystkimi przepisami, politykami i programami UE, w tym działaniami zewnętrznymi UE, i włączyć je do ich głównego nurtu. Należy przewidzieć współpracę i finansowanie działań istotnych dla bezpieczeństwa wewnętrznego w państwach trzecich lub w odniesieniu do państw trzecich, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnej spójności i komplementarności z działaniami wspieranymi w ramach unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego ustanowionych zgodnie z rozporządzeniem (UE) [...] [Globalny wymiar Europy].

Niniejszy wniosek ma na celu zaspokojenie potrzeby większej elastyczności w zarządzaniu unijnym wsparciem, w tym lepszego ukierunkowania na wyniki, a także większego

uproszczenia dla wszystkich podmiotów zaangażowanych w jego wdrażanie. W tym celu wymagana jest ścisła komplementarność z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w którym wprowadza się nowe mechanizmy alokacji i wdrażania środków finansowych UE w ramach zarządzania dzielonego, bezpośredniego i pośredniego. Ponieważ wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego stale się zmieniają, istnieje również potrzeba reagowania na pilne potrzeby i zmiany w polityce i priorytetach Unii oraz ukierunkowania finansowania na działania o wysokiej unijnej wartości dodanej, w szczególności za pośrednictwem Instrumentu UE zapewniającego elastyczność w zarządzaniu unijnym wsparciem.

Niniejszy wniosek, wraz z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz azylu, migracji i integracji oraz z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz strefy Schengen, europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami i wspólnej polityki wizowej, stanowi szczególne ramy prawne dla działań Unii w obszarach skutecznego zarządzania migracją, europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi, dobrze funkcjonującej strefy Schengen i europejskiej polityki wizowej oraz bezpieczeństwa wewnętrznego. Te trzy rozporządzenia uzupełniają się wzajemnie oraz uzupełniają wniosek dotyczący rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, za pośrednictwem którego będą wdrażane.

Proponowane rozporządzenie opiera się na rozporządzeniu (UE) 2021/1149¹, a jednocześnie uwzględnia zmiany w polityce oraz potrzebę zapewnienia sprawnej reakcji na zmieniające się wyzwania w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego, zarówno w Unii, jak i we współpracy z innymi państwami.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego będzie ściśle uzupełniać się ze wsparciem innych obszarów polityki objętych zakresem wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, a tym samym będzie sprzyjać synergii między tymi obszarami. Intensywniejsza polityka UE w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego wymaga jednak działań z wykorzystaniem pełnego spektrum dostępnych narzędzi, w tym działań odpowiednich unijnych agencji zdecentralizowanych.

Sześć zdecentralizowanych agencji w obszarze spraw wewnętrznych (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA i Ceuol) odgrywa ważną i coraz większą rolę we wdrażaniu polityki spraw wewnętrznych. Zasadnicze znaczenie ma zapewnienie spójności między strategiami politycznymi określanymi na szczeblu UE a działaniami operacyjnymi agencji zdecentralizowanych, a tym samym jak najlepsze wykorzystanie funduszy UE przekazywanych agencjom zdecentralizowanym w realizacji celów polityki UE. Rola operacyjna agencji zdecentralizowanych może wymagać dalszego wzmocnienia, czemu towarzyszyć powinno odpowiednie zwiększenie finansowania.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1149 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (Dz.U. L 251 z 15.07.2021, s. 194).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Bezpieczeństwo wewnętrzne opiera się na synergii i spójności z odpowiednimi politykami UE, takimi jak polityka w zakresie migracji i zarządzania granicami, polityka w zakresie sprawiedliwości oraz polityka zewnętrzna Unii wspierająca państwa trzecie, zwłaszcza na podstawie rozporządzenia (UE) [Globalny wymiar Europy], które to polityki obejmują szeroki zakres obszarów o istotnych powiązaniach z politykami wewnętrznymi, w tym z bezpieczeństwem wewnętrznym. Unijne wsparcie zewnętrznego wymiaru bezpieczeństwa wewnętrznego powinno być przede wszystkim zapewniane w ramach instrumentu „Globalny wymiar Europy”. W celu wsparcia programu na rzecz konkurencyjności należy również uwzględnić inwestycje oparte na innowacyjnych metodach lub nowych technologiach, w tym środki mające na celu testowanie i walidację wyników projektów badawczych finansowanych przez Unię.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 3 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej stanowi, że „Unia zapewnia swoim obywatelom przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości bez granic wewnętrznych, w której zagwarantowana jest swoboda przepływu osób, w powiązaniu z właściwymi środkami w odniesieniu do kontroli granic zewnętrznych, azylu, imigracji, jak również zapobiegania i zwalczania przestępczości”.

Działanie Unii jest uzasadnione na podstawie celów zawartych w art. 67 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), który określa środki służące ustanowieniu przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Zwraca się również uwagę na art. 80 TFUE, w którym podkreślono, że polityki Unii oraz ich wprowadzanie w życie podlegają zasadzie solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi, w tym również na płaszczyźnie finansowej.

Niniejsze rozporządzenie opiera się na art. 82 ust. 1, art. 84 i art. 87 ust. 2 TFUE, które stanowią zgodne podstawy prawne w świetle szczególnych postanowień mających zastosowanie do procesu decyzyjnego na podstawie tytułu V w części trzeciej TFUE.

- **Zmienna geometria**

Podstawę prawną niniejszego rozporządzenia stanowi tytuł V w części trzeciej TFUE, dotyczący przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. W związku z tym zastosowanie rozporządzenia do Danii i Irlandii podlega szczególnym postanowieniom określonym w protokole nr 21 i protokole nr 22 dołączonych do TUE i TFUE.

Zgodnie z art. 1 i 2 protokołu nr 22 Dania nie uczestniczy w przyjmowaniu przez Radę środków zaproponowanych na podstawie tytułu V w części trzeciej TFUE i środki takie nie są wiążące dla Danii ani nie mają do niej zastosowania.

Zgodnie z art. 1 i 2 protokołu nr 21 Irlandia nie uczestniczy w przyjmowaniu przez Radę środków zaproponowanych na podstawie tytułu V w części trzeciej TFUE i środki takie nie są wiążące dla Irlandii ani nie mają do niej zastosowania. Irlandia może jednak zdecydować się na udział w przyjęciu i stosowaniu takiego proponowanego środka. Ponadto w dowolnym momencie po przyjęciu takiego środka Irlandia może przyjąć dany środek pod warunkiem dopełnienia procedur, o których mowa w art. 4 protokołu nr 21.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Państwa członkowskie nie mogą osiągnąć celów niniejszego wniosku, działając samodzielnie, gdyż przedmiotowe problemy mają charakter transgraniczny i nie ograniczają się do pojedynczych państw członkowskich ani do podgrupy państw członkowskich. Unijne wsparcie tworzy wartość dodaną przez propagowanie wspólnego podejścia we wszystkich państwach członkowskich przy wdrażaniu dorobku prawnego i norm UE oraz wspieraniu współpracy i terminowej wymiany informacji między państwami członkowskimi w kwestiach ponadnarodowych.

- **Proporcjonalność**

Wniosek nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów wymienionych w sekcji 1. Wchodzi on w zakres działań w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości określonych w tytule V TFUE. Cele i odpowiadające im unijne wsparcie są proporcjonalne do tego, co ma zostać osiągnięte w ramach unijnego wsparcia.

- **Wybór instrumentu**

Najwłaściwszym instrumentem na potrzeby niniejszego wniosku jest rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres od dnia 1 stycznia 2028 r. do dnia 31 grudnia 2034 r. i uzupełniające wniosek dotyczący rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

3. WYNIKI OCEN RETROSPEKTYWNYCH, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny retrospektywne/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Wstępne wyniki trwającej oceny *ex post* Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego – Policja (FBW-P) w okresie programowania 2014–2020 potwierdzają, że FBW-P przyczynił się zarówno do zwiększenia zdolności państw członkowskich w zakresie zwalczania przestępczości transgranicznej, poważnej i zorganizowanej, w tym terroryzmu, jak i do zwiększenia zdolności państw członkowskich do zarządzania ryzykiem i kryzysami związanymi z bezpieczeństwem. FBW-P okazał się wydajnym i skutecznym mechanizmem zarządzania i kontroli, chroniącym interesy finansowe UE. W FBW-P wprowadzono szereg zmian mających na celu uproszczenie zarządzania FBW-P i zmniejszenie obciążeń administracyjnych. Ze wstępnej oceny wynika, że pomimo pewnych postępów konieczne są dalsze kroki w celu zwiększenia efektywności i zapewnienia proporcjonalności procesów administracyjnych do wielkości finansowania.

Wstępne wyniki oceny śródkresowej Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW) za okres programowania 2021–2027 potwierdzają znaczną poprawę ram monitorowania i oceny FBW w porównaniu z okresem 2014–2020. Państwa członkowskie nadal zgłaszają duże obciążenia administracyjne. Uproszczone metody rozliczania kosztów przyczyniły się do zmniejszenia obciążeń administracyjnych, jednak nie są one systematycznie stosowane do optymalizacji wydatków. Strukturę Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego uznano za adekwatną do zakładanych celów, ponieważ zwiększyła ona wewnętrzną spójność dzięki wspieraniu komplementarności między komponentami. Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego uznano również za spójny z Funduszem Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) oraz z Instrumentem na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz (IZGW) w ramach funduszy w obszarze spraw wewnętrznych, z innymi funduszami UE, w szczególności z programem „Horyzont Europa”, z Europejskim Funduszem Społecznym Plus (EFS+) i programem

„Sprawiedliwość”, a także z innymi programami mającymi zastosowanie do odpowiednich europejskich sektorów przemysłu i społeczeństwa obywatelskiego, takimi jak Program na rzecz jednolitego rynku czy program „Cyfrowa Europa”. W ocenie stwierdzono, że FBW zaspokoił potrzeby, które miał zaspokoić, i był w stanie reagować na nowe wyzwania i zmiany w tym obszarze polityki. FBW wspiera jednolite ramy będące odpowiedzią na transgraniczne wyzwania w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego oraz zachęca do wymiany wiedzy i promowania najlepszych praktyk. Działania wspierane w ramach instrumentu tematycznego FBW wygenerowały wysoką unijną wartość dodaną oraz pozwoliły poprawić współpracę operacyjną między organami ścigania i organami sądowymi, współpracę z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi, a także z zainteresowanymi stronami z sektora prywatnego i sektora społeczeństwa obywatelskiego. Z oceny wynika – podobnie jak w przypadku IZGW – że istnieje możliwość dalszego uproszczenia finansowania i lepszego wyjaśnienia instytucjom zarządzającym, w jaki sposób ramy wykonania mogą przyczynić się do skutecznego zarządzania programami.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja aktywnie konsultowała się z zainteresowanymi stronami w trakcie przygotowywania inicjatywy, w szczególności przez specjalne wydarzenia i konsultacje publiczne, jak wyszczególniono w odpowiednim rozdziale uzasadnienia wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

- **Ekspertyzy zewnętrzne**

Informacje na temat korzystania przez Komisję z pomocy ekspertów zewnętrznych przedstawiono w odpowiednim rozdziale uzasadnienia wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

- **Ocena skutków**

Informacje na temat przeprowadzonej przez Komisję oceny skutków przedstawiono w odpowiednim rozdziale uzasadnienia wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

- **Uproszczenie**

Niniejsza inicjatywa ma przyczynić się do znacznego ograniczenia obciążenia administracyjnego i kosztów, jak również do poprawy efektywności we wdrażaniu unijnego wsparcia – zob. również odpowiedni rozdział uzasadnienia wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

- **Prawa podstawowe**

Unijne wsparcie będzie wdrażane zgodnie z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej i zasadą praworządności określoną w art. 2 lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092 – zob. również odpowiednia sekcja uzasadnienia wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej

i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

4. WPLYW NA BUDŻET

Orientacyjną pulę środków finansowych na wdrożenie celów objętych unijnym wsparciem na lata 2028–2034 określa się na poziomie 6 843 331 500 EUR w cenach bieżących. Środki te są wdrażane zgodnie z przepisami horyzontalnymi odnoszącymi się do planów partnerstwa krajowego i regionalnego i określonymi w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Planu wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Unijne wsparcie w ramach niniejszego wniosku będzie wdrażane w drodze zarządzania dzielonego przez państwa członkowskie oraz w drodze zarządzania bezpośredniego i pośredniego przez Komisję. Wdrażanie unijnego wsparcia będzie monitorowane za pomocą mających zastosowanie do wieloletnich ram finansowych na lata 2028–2034 ram wykonania określonych we wniosku dotyczącym rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu oraz inne przepisy horyzontalne dla programów i działań Unii.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Proponowane rozporządzenie określa w art. 1 zakres unijnego wsparcia na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres od dnia 1 stycznia 2028 r. do dnia 31 grudnia 2034 r. W nawiązaniu do tego w art. 2 zawarto zasadnicze definicje, a w art. 3 określono cztery cele, które zostaną osiągnięte dzięki unijnemu wsparciu udzielanemu na podstawie przepisów horyzontalnych Europejskiego Funduszu Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...]. Cele te odnoszą się do obszarów zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości i jej zwalczania; odporności państw członkowskich na zagrożenia hybrydowe i inne wrogie działania; wymiany informacji między odpowiednimi podmiotami; współpracy operacyjnej organów ścigania.

W art. 4 wniosku określono przepisy dotyczące finansowania unijnego wsparcia.

W art. 5 ustanowiono przepisy przejściowe. Data wejścia w życie proponowanego rozporządzenia została określona w art. 6, w którym również przewiduje się, że rozporządzenie będzie wiążące w całości i bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich zgodnie z Traktatami od dnia 1 stycznia 2028 r.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające unijne wsparcie na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres 2028–2034**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 82 ust.1, art. 84 i art. 87 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁴,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Bezpieczeństwo wewnętrzne ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa obywateli, ochrony ich praw podstawowych oraz wspierania siły naszych gospodarek, społeczeństw i demokracji oraz zaufania do nich. Bezpieczeństwo narodowe należy do kompetencji państw członkowskich, jednak zapewnienie tego bezpieczeństwa wymaga współpracy i koordynacji na poziomie Unii. Cel Unii, jakim jest zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z art. 67 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), należy realizować za pomocą środków zapobiegających przestępczości, rasizmowi i ksenofobii oraz zwalczających te zjawiska, a także za pomocą środków służących koordynacji i współpracy organów policyjnych i sądowych oraz innych właściwych organów.
- (2) Bezpieczeństwo wewnętrzne jest celem wspólnych dążeń wymagającym współpracy instytucji Unii, właściwych agencji Unii oraz państw członkowskich. Aby przyczyniać się do rozwoju i wdrażania rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa, należy zapewnić państwom członkowskim odpowiednie zasoby finansowe. Unijne wsparcie będzie udzielane na podstawie przepisów horyzontalnych Europejskiego Funduszu Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...].
- (3) Niniejsze rozporządzenie określa cele unijnego wsparcia. Aby osiągnąć wysoki poziom bezpieczeństwa w całej Unii w najlepszy możliwy sposób, państwa

² Dz.U. C., s. .

³ Dz.U. C., s. .

⁴ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia [...] r. i stanowisko Rady z dnia [...] r.

członkowskie powinny zapewnić, aby ich plany partnerstwa krajowego i regionalnego uwzględniały każdy z celów określonych w niniejszym rozporządzeniu.

- (4) Kwoty, które mają zostać przydzielone poszczególnym państwom członkowskim, powinny zostać określone przez Komisję zgodnie z metodyką alokacji ustaloną w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w drodze jednej decyzji wykonawczej. Decyzja ta powinna co do zasady obejmować również kwoty na podstawie rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz azylu, migracji i integracji oraz rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego unijne wsparcie na rzecz strefy Schengen, europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami i wspólnej polityki wizowej.
- (5) Unijne wsparcie powinno opierać się na wynikach i inwestycjach w obszarze bezpieczeństwa wewnętrznego z poprzednich okresów programowania: na programach „Zapobieganie i walka z przestępczością” (ISEC) i „Zapobieganie, gotowość i zarządzanie skutkami terroryzmu i innymi rodzajami ryzyka dla bezpieczeństwa” (CIPS) z okresu 2007–2013, na instrumencie na rzecz współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego z okresu 2014–2020, ustanowionym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 513/2014⁵, oraz na Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego z okresu 2021–2027, ustanowionym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1149⁶.
- (6) W szybko zmieniającym się krajobrazie zagrożeń bezpieczeństwa i krajobrazie geopolitycznym Komisja w strategii ProtectEU⁷ określiła wspólne priorytety dla bezpieczniejszej i lepiej chronionej Europy. Kontekst geopolityczny w Europie znacznie się zmienił i poważnie wpłynął na wzajemne powiązania między bezpieczeństwem wewnętrznym a zewnętrznym UE. Zagrożenia dla bezpieczeństwa stają się coraz bardziej globalne i złożone i wynikają ze zdolności przestępców do działania ponad granicami, wykorzystywania nierówności społecznych i ekonomicznych oraz poruszania się między światem fizycznym i cyfrowym. Jednocześnie nowe technologie cyfrowe i sztuczna inteligencja oferują znaczne możliwości zwiększenia zdolności organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości oraz skutecznego przeciwdziałania tym zmieniającym się zagrożeniom.
- (7) Unijne wsparcie należy skoncentrować na działaniach, w przypadku których interwencja Unii może przynieść większą wartość dodaną w porównaniu z działaniami podejmowanymi samodzielnie przez państwa członkowskie. Bezpieczeństwo ma

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 513/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, instrument na rzecz wsparcia finansowego współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego oraz uchylające decyzję Rady 2007/125/WSiSW (Dz.U. L 150 z 20.5.2014, s. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/513/oj>).

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1149 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (Dz.U. L 251 z 15.07.2021, s. 194, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj>).

⁷ COM(2025) 148 final z 1.4.2025 r., komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego.

z natury charakter transgraniczny, dlatego jego zapewnianie wymaga zdecydowanych i skoordynowanych działań UE. W związku z tym plany partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich powinny przyczyniać się do skutecznego sprostania wyzwaniom zidentyfikowanym w kontekście strategii ProtectEU. Zgodnie ze wspólnymi priorytetami, które określono na poziomie Unii w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, unijne wsparcie powinno dotyczyć środków służących stawianiu czoła głównym zagrożeniom bezpieczeństwa, a w szczególności zapobieganiu poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, i cyberprzestępczości, oraz zwalczaniu tych zjawisk.

- (8) Unijne wsparcie powinno finansować środki państw członkowskich w dziedzinie zapobiegania przestępczości, wspólnych szkoleń personelu, współpracy policyjnej, a także współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych z udziałem właściwych organów państw członkowskich oraz agencji i organów Unii, w szczególności w odniesieniu do wymiany informacji, zwiększonej współpracy operacyjnej oraz wsparcia dla wysiłków niezbędnych do zwiększania zdolności w zakresie zapobiegania terroryzmowi oraz poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz ich zwalczania. Unijne wsparcie nie powinno służyć pokryciu kosztów operacyjnych ani finansowaniu działań związanych z podstawowymi funkcjami państw członkowskich dotyczącymi utrzymania porządku publicznego i ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego i narodowego.
- (9) Bezpieczeństwo jest fundamentem, na którym opierają się wszystkie nasze wolności, a zdolność państw członkowskich do zagwarantowania bezpieczeństwa obywatelom jest uzależniona od jednolitego podejścia europejskiego. Jak określono w strategii ProtectEU, względy bezpieczeństwa należy zintegrować ze wszystkimi przepisami, politykami i programami UE, w tym działaniami zewnętrznymi UE, i włączyć je do ich głównego nurtu. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno przyczyniać się do realizacji tych założeń.
- (10) W konkluzjach z dnia 26 czerwca 2025 r.⁸ Rada Europejska przypomniała, że poważna i zorganizowana przestępczość oraz terroryzm, radykalizacja postaw i brutalny ekstremizm, zarówno w internecie, jak i poza nim, stanowią poważne zagrożenie dla obywateli europejskich i dla bezpieczeństwa państw członkowskich. Rada Europejska podkreśliła również, że przenikanie grup przestępczych do legalnych struktur biznesowych ma szkodliwy wpływ na finanse publiczne i na jednolity rynek. Rada Europejska wezwała instytucje Unii i państwa członkowskie do zmobilizowania wszystkich dostępnych zasobów na szczeblu krajowym i unijnym oraz do podjęcia dalszych działań w celu wzmocnienia współpracy organów ścigania i organów wymiaru sprawiedliwości, w tym w zakresie skutecznego dostępu do danych na potrzeby egzekwowania prawa, oraz poprzez zapewnienie wymiany informacji i współpracę z państwami trzecimi.
- (11) Aby zapobiegać zagrożeniom dla bezpieczeństwa wewnętrznego i zwalczać te zagrożenia, unijne wsparcie powinno wzmocnić zdolności państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi i radykalizacji postaw, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, cyberprzestępczości oraz zwalczania tych zjawisk, a także wzmocnić działania w zakresie wyzwań

⁸ Konkluzje Rady, EUCO 12/25 z dnia 26 czerwca 2025 r.

cyfrowych i technologicznych związanych z bezpieczeństwem, odporności infrastruktury krytycznej na zagrożenia online, zagrożeń dla bezpieczeństwa na morzu, handlu ludźmi, przemytu migrantów, nielegalnego handlu narkotykami, nielegalnego handlu bronią, prania pieniędzy, odzyskiwania mienia i przestępstw finansowych, przestępstw przeciwko środowisku, fałszowania środków płatniczych, przestępstw naruszających interesy finansowe Unii, pomocy dla ofiar przestępstw i ich ochrony, ochrony przestrzeni publicznej, zagrożeń dla bezpieczeństwa chemicznego, biologicznego, radiologicznego, jądrowego i związanego z materiałami wybuchowymi oraz zarządzania incydentami, w tym przez ściślejszą współpracę i wymianę informacji między organami publicznymi, odpowiednimi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii, społeczeństwem obywatelskim i partnerami prywatnymi w różnych państwach członkowskich. Unijne wsparcie powinno również przyczyniać się do nabywania i wdrażania przez państwa członkowskie innowacyjnych metod i technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego, w szczególności tych wspieranych rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Konkurencyjności oraz rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym program ramowy UE w zakresie badań naukowych. Ponadto w zmieniającym się globalnym krajobrazie politycznym kluczowe znaczenie ma zewnętrzny wymiar przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. W związku z tym unijne wsparcie powinno również przyczyniać się do wzmocnienia współpracy i partnerstwa z państwami trzecimi, służąc interesom wewnętrznych polityk Unii.

- (12) Unijne wsparcie powinno przyczyniać się do zapewnienia zgodności, spójności, synergii i komplementarności między polityką wewnętrzną i zewnętrzną Unii, zgodnie z zasadą włączania kwestii bezpieczeństwa do głównego nurtu polityki. W tym kontekście unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno w szczególności przyczyniać się do zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym handlu narkotykami, handlu ludźmi i transgranicznych sieci przemytniczych, oraz do zapobiegania tym zjawiskom. Unijne wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia może również obejmować wsparcie odpowiednich zasobów delegatur UE w należycie uzasadnionych przypadkach oraz być koordynowane przez państwa członkowskie i Komisję na etapach programowania i wdrażania.
- (13) Ze względu na fakt, że wyzwania w obszarze bezpieczeństwa stale się zmieniają, konieczne jest dostosowanie alokacji unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia do zmieniających się zagrożeń zewnętrznych i wewnętrznych związanych z bezpieczeństwem oraz ukierunkowanie finansowania na priorytety mające największą unijną wartość dodaną. Aby reagować na pilne potrzeby i zmiany w polityce i priorytetach Unii oraz ukierunkować finansowanie na działania o wysokiej unijnej wartości dodanej, część unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia powinna być wdrażana w ramach zarządzania bezpośredniego, dzielonego i pośredniego za pośrednictwem Instrumentu UE ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa. Instrument UE zapewnia elastyczność w zarządzaniu unijnym wsparciem, a w przypadku zarządzania dzielonego powinien być wdrażany za pośrednictwem planów partnerstwa krajowego i regionalnego państw członkowskich.
- (14) Komisja i państwa członkowskie powinny zapewnić, aby wiedza, ekspertyza i doświadczenie odpowiednich organów i jednostek organizacyjnych Unii były

uwzględniane przy opracowywaniu planów krajowych i regionalnych państw członkowskich oraz przy wdrażaniu środków lub reagowaniu na wyzwania związane z bezpieczeństwem wewnętrznym. W stosownych przypadkach Komisja powinna mieć również możliwość angażowania odpowiednich organów i jednostek organizacyjnych Unii w działania mające na celu zapewnienie zgodności środków otrzymujących unijne wsparcie z odpowiednim dorobkiem prawnym Unii i uzgodnionymi priorytetami Unii.

- (15) Istnieje potrzeba maksymalizacji skutków finansowania ze środków Unii poprzez uruchamianie, łączenie i wykorzystywanie publicznych i prywatnych zasobów finansowych. Unijne wsparcie powinno propagować podejście obejmujące całe społeczeństwo, zachęcać do czynnego i konstruktywnego zaangażowania europejskiego sektora przemysłowego, a także społeczeństwa obywatelskiego, w tym organizacji pozarządowych, w rozwijanie i wdrażanie polityki bezpieczeństwa, w stosownych przypadkach przy zaangażowaniu innych odpowiednich podmiotów, organów Unii, agencji unijnych oraz organizacji międzynarodowych w odniesieniu do celów unijnego wsparcia. Należy jednak zapewnić, aby unijne wsparcie nie było wykorzystywane do powierzania zadań ustawowych lub publicznych podmiotom prywatnym.
- (16) Europa musi chronić swoje interesy w zakresie bezpieczeństwa, jeśli chodzi o dostawców, którzy mogą stanowić stałe zagrożenie dla bezpieczeństwa ze względu na potencjalną ingerencję ze strony państw trzecich oraz ich praktyki w zakresie cyberbezpieczeństwa. Konieczne jest zatem ograniczenie ryzyka utrzymującej się zależności od dostawców wysokiego ryzyka na rynku wewnętrznym, ponieważ mogą oni mieć potencjalnie poważny negatywny wpływ na bezpieczeństwo użytkowników, przedsiębiorstw i organów publicznych w całej UE oraz infrastruktury krytycznej UE pod względem integralności danych i usług oraz dostępności usług. Wyłączenie takie powinno opierać się na proporcjonalnej ocenie ryzyka i odpowiednich środkach ograniczających ryzyko, jak określono w politykach i przepisach Unii.
- (17) Państwa członkowskie mogą opierać się na zasadzie partnerstwa przy wdrażaniu unijnego wsparcia, aby zapewnić ciągłość podejścia w zarządzaniu.
- (18) Wszystkie działania otrzymujące unijne wsparcie na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny być realizowane zgodnie z prawami i zasadami zapisanymi w dorobku prawnym Unii oraz w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz powinny być zgodne z międzynarodowymi zobowiązaniami Unii i państw członkowskich wynikającymi z instrumentów międzynarodowych, których są stronami.
- (19) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.
- (20) [Zgodnie z art. 3 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i do TFUE, Irlandia powiadomiła *[pismem z dnia,]* o chęci uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu niniejszego rozporządzenia.

LUB

Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości,

załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i do TFUE, bez uszczerbku dla art. 4 tego protokołu, Irlandia nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje],

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie określa cele i finansowanie unijnego wsparcia na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego na okres od dnia 1 stycznia 2028 r. do dnia 31 grudnia 2034 r. Unijne wsparcie udzielane jest na podstawie przepisów horyzontalnych Europejskiego Funduszu Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa ustanowionego rozporządzeniem (UE) [...].

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- 1) „właściwe organy” oznaczają organy państw członkowskich odpowiedzialne za zapobieganie przestępstwom, ich wykrywanie i prowadzenie postępowań przygotowawczych w ich sprawie, o których mowa w art. 87 ust. 1 TFUE, w tym służby policji, służby celne i inne wyspecjalizowane służby organów ścigania;
- 2) „zapobieganie”, w odniesieniu do przestępczości, oznacza wszystkie środki, o których mowa w art. 2 ust. 2 decyzji Rady 2009/902/WSiSW⁹, mające na celu zmniejszenie lub przyczynienie się w inny sposób do zmniejszenia przestępczości i poczucia braku bezpieczeństwa obywateli;
- 3) „wymiana informacji” oznacza bezpieczne gromadzenie, przechowywanie, przetwarzanie, analizę i transfer oraz dostęp do informacji mających znaczenie dla organów, o których mowa w art. 87 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), a także dla Europolu i innych właściwych agencji i organów Unii, w odniesieniu do zapobiegania przestępstwom – w szczególności transgranicznej, poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym cyberprzestępczości, oraz terroryzmowi – ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie oraz wnoszenia w ich sprawie oskarżeń;
- 4) „zorganizowana przestępczość” oznacza czyny zagrożone karą związane z udziałem w organizacji przestępczej zgodnie z definicją w art. 1 pkt 1 decyzji ramowej Rady 2008/841/WSiSW¹⁰;

⁹ Decyzja Rady 2009/902/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiająca Europejską Sieć Zapobiegania Przestępczości (ESZP) i uchylająca decyzję 2001/427/WSiSW (Dz.U. L 321 z 8.12.2009, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2009/902/oj>).

¹⁰ Decyzja ramowa Rady 2008/841/WSiSW z dnia 24 października 2008 r. w sprawie zwalczania przestępczości zorganizowanej (Dz.U. L 300 z 11.11.2008, s. 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/ramw/2008/841/oj>).

- 5) „terroryzm” oznacza każdy z czynów umyślnych i przestępstw, o których mowa w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541¹¹;
- 6) „radikalizacja” oznacza etapowy i złożony proces prowadzący do brutalnego ekstremizmu i terroryzmu, w którym osoba lub grupa osób przyjmują radykalną ideologię lub przekonania, które akceptują, wykorzystują lub aprobują przemoc, w tym akty terroryzmu, aby osiągnąć konkretny cel polityczny, religijny lub ideologiczny;
- 7) „cyberprzestępczość” oznacza przestępstwa, których popełnienie wymaga wykorzystania systemów technologii informacyjno-komunikacyjnych („systemy ICT”), które są narzędziami przestępstwa lub głównym przedmiotem przestępstwa („przestępstwa związane z cyberprzestrzenią”), lub typowe przestępstwa, które mogą być popełniane na większą skalę lub mieć szerszy zasięg dzięki użyciu komputerów, sieci komputerowych lub innych systemów ICT („przestępstwa wykorzystujące cyberprzestrzeń”);
- 8) „współpraca operacyjna organów ścigania” oznacza współpracę operacyjną między organami co najmniej dwóch państw członkowskich, o której mowa w art. 87 ust. 3 TFUE, lub działania właściwych organów jednego państwa członkowskiego na terytorium innego państwa członkowskiego, o których mowa w art. 89 TFUE;
- 9) „zagrożenie hybrydowe” oznacza wszelkie szkodliwe działania, w tym manipulacje informacjami, cyberataki i instrumentalizację migrantów, które są planowane i prowadzone z wrogim zamiarem w skoordynowany sposób w celu podważenia państwa członkowskiego lub dowolnej jego instytucji.

Artykuł 3

Cele unijnego wsparcia na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego

1. Aby zapewnić wysoki poziom bezpieczeństwa wewnętrznego w Unii, wsparcie przyczynia się do osiągnięcia następujących celów:
 - a) wzmocnienie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnym dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami, w tym za pomocą innowacyjnych metod i nowych technologii w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego;
 - b) wspieranie zdolności państw członkowskich przez zwiększanie odporności podmiotów krytycznych na wrogie działania oraz zarządzanie incydentami, ryzykiem i kryzysami związanymi z bezpieczeństwem, również za pomocą interoperacyjnych systemów łączności krytycznej;
 - c) poprawa i ułatwianie wymiany informacji między właściwymi organami oraz odpowiednimi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii oraz w ramach

¹¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie zwalczania terroryzmu i zastępująca decyzję ramową Rady 2002/475/WSiSW oraz zmieniająca decyzję Rady 2005/671/WSiSW (Dz.U. L 88 z 31.3.2017, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

tych organów, a także, w stosownych przypadkach, z państwami trzecimi, organizacjami międzynarodowymi i podmiotami prywatnymi;

- d) poprawa i nasilenie współpracy operacyjnej organów ścigania, w tym wspólnych operacji, między właściwymi organami w zakresie zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości, zarówno w internecie, jak i poza nim, w tym terroryzmowi, brutalnemu ekstremizmowi, cyberprzestępczości, niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i wykorzystywaniu seksualnemu dzieci, zagrożeniom hybrydowym, oraz zwalczania tych zjawisk, a także w zakresie ochrony obywateli i przestrzeni publicznej przed atakami;

Unijne wsparcie jest wdrażane w sposób w pełni zgodny z celami określonymi w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.

- 2. Państwa członkowskie zapewniają, aby priorytety ich planów partnerstwa krajowego i regionalnego obejmowały działania służące osiągnięciu każdego z celów unijnego wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz aby podział zasobów między te cele był proporcjonalny do zidentyfikowanych wyzwań i potrzeb.

Artykuł 4

Finansowanie

- 1. Orientacyjną pulę środków finansowych na wykonanie celów określonych w art. 3 na lata 2028–2034 określa się na poziomie 6 843 331 500 EUR w cenach bieżących. Środki te są wdrażane zgodnie z przepisami horyzontalnymi odnoszącymi się do planów partnerstwa krajowego i regionalnego i określonymi w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.
- 2. Komisja przyjmie akt wykonawczy określający kwoty przypadające na każde państwo członkowskie przez zastosowanie metodyki alokacji określonej w sekcji B załącznika I do rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.
- 3. Ponadto środki budżetowe na cele określone w art. 3 niniejszego rozporządzenia, wykonywane za pośrednictwem Instrumentu UE na podstawie tytułu IV rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, ustala się w ramach rocznej procedury budżetowej przewidzianej w art. 314 TFUE.
- 4. Jeżeli w odniesieniu do środków dotyczących celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja stwierdzi, że środki te są zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i w rozporządzeniu (UE) [...] ustanawiającym Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, oraz przedłoży wniosek w sprawie decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej plan partnerstwa krajowego i regionalnego danego państwa członkowskiego zgodnie z procedurą określoną w art. 23 rozporządzenia (UE) [...]

ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, wówczas Komisja przedstawia wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady w sprawie zatwierdzenia tych środków.

5. We wniosku dotyczącym decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków odnoszących się do celów określonych w art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisja określa elementy, o których mowa w art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, w odniesieniu do celów określonych w art. 3.
6. Rada przyjmuje decyzję wykonawczą, o której mowa w ust. 4, co do zasady w terminie czterech tygodni od przyjęcia wniosku Komisji, wraz z decyzjami wykonawczymi, o których mowa w art. 23 ust. 1 [*Wniosek Komisji i decyzja wykonawcza Rady*] rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa.
7. Zastosowanie ma art. 24 rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa, dotyczący zmiany planów, pod warunkiem że wniosek Komisji i decyzja wykonawcza Rady zatwierdzająca zmiany elementów wymienionych w art. 23 ust. 4 obejmują jedynie cele, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 5

Przepisy przejściowe

Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na kontynuację lub modyfikację działań rozpoczętych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/1149, które stosuje się nadal do danych działań aż do ich zamknięcia.

Artykuł 6

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie [dwudziestego] dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) [...] ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na okres 2028–2034.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący