



Bruksela, dnia 24.9.2025 r.
COM(2025) 513 final

2025/0289 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1755 w odniesieniu do kwot alokowanych dla państw członkowskich w ramach pobrewitowej rezerwy dostosowawczej

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W ramach pakietu dotyczącego obecnych wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027 prawodawca Unii ustanowił pobrexitową rezerwę dostosowawczą¹ z alokacją w wysokości 5 mld EUR (w cenach z 2018 r.; 5,5 mld EUR w cenach bieżących). Rezerwa jest tymczasowym i ukierunkowanym instrumentem opartym na art. 175 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), mającym na celu zapewnienie szybkiego wsparcia państwom członkowskim w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom gospodarczym, społecznym, terytorialnym i – w stosownych przypadkach – środowiskowym wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii w państwach członkowskich, w tym w ich regionach, społecznościach lokalnych oraz sektorach gospodarki, w szczególności w tych, które zostały najbardziej niekorzystnie dotknięte skutkami wystąpienia, oraz w celu złagodzenia związanego z tym negatywnego wpływu na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną. Wsparcie z rezerwy może być wykorzystane na środki krajowe stosowane wyłącznie w okresie od stycznia 2020 r. do grudnia 2023 r. i mające bezpośredni związek z negatywnymi konsekwencjami wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii. Rozporządzenie w sprawie pobrexitowej rezerwy dostosowawczej weszło w życie w dniu 9 października 2021 r.

Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza została opracowana i zaprojektowana w czasie niepewności co do skali i tempa brexitu oraz skali jego wpływu na państwa członkowskie. W związku z innymi pilnymi kryzysami współprawodawcy Unii wprowadzili w rozporządzeniu w sprawie REPowerEU², zmieniającym m.in. rozporządzenie w sprawie RRF i rozporządzenie w sprawie pobrexitowej rezerwy dostosowawczej, możliwość przesunięć środków z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF)³. Zgodnie z tą zmianą pobrexitowej rezerwy dostosowawczej państwa członkowskie miały czas do 1 marca 2023 r., aby powiadomić Komisję o każdym zamiarze przesunięcia części lub całości alokacji tymczasowej z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej do rozdziału REPowerEU swoich planów RRF. Możliwość ta pozwoliła państwom członkowskim zabezpieczyć fundusze w powiązonym oknie inwestycyjnym RRF.

23 z 27 państw członkowskich przedłożyło uzasadniony wniosek o przesunięcie zasobów z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej do swoich planów RRF, z czego 10 państw członkowskich wystąpiło o przesunięcie całości środków. Całkowita kwota wniosków o przesunięcie osiągnęła 2,1 mld EUR, czyli 38 % całkowitej puli środków. Pozostała alokacja środków na pobrexitową rezerwę dostosowawczą wynosiła 3,4 mld EUR, z czego

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/435 z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1303/2013, (UE) 2021/1060 i (UE) 2021/1755 oraz dyrektywy 2003/87/WE (Dz.U. L 63 z 28.2.2023, s. 1).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

wypłatę 584 mln EUR (w cenach bieżących) zaplanowano na 2025 r. po otrzymaniu dokumentów potwierdzających wystarczające wydatki kwalifikowalne.

20 czerwca 2023 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący śródkresowej rewizji WRF⁴, aby wzmocnić długoterminowy budżet UE na potrzeby zwiększenia odporności i wiodącej roli Unii w zakresie najpilniejszych priorytetów i potrzeb, w szczególności wzmocnienia wsparcia UE dla Ukrainy.

29 lutego 2024 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/765 zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093⁵ za zgodą Parlamentu Europejskiego w kontekście śródkresowej rewizji WRF.

Zgodnie z art. 1 ust. 5 tego aktu zmieniającego rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093 maksymalne zasoby tymczasowo alokowane na pobrexitową rezerwę dostosowawczą na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/1755 zmniejszono o 584 264 090 EUR. Kwota ta odpowiada pozostałej alokacji na pobrexitową rezerwę dostosowawczą po dokonaniu płatności zaliczkowych na rzecz państw członkowskich i przesunięć do REPowerEU, na które zdecydowały się państwa członkowskie.

Należy zatem zmniejszyć maksymalne zasoby pobrexitowej rezerwy dostosowawczej przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2021/1755. Aby zapewnić skuteczne wykorzystanie zasobów już wypłaconych państwom członkowskim w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej oraz uniknąć negatywnych skutków dla wykorzystywania RRF w państwach członkowskich, zmniejszenie to nie powinno obejmować zasobów już wypłaconych państwom członkowskim w ramach płatności zaliczkowych ani zasobów, o których przesunięcie do RRF wnioskowały państwa członkowskie.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą wniosku jest art. 175 TFUE, który stanowi odpowiednią podstawę prawną dla stosownych przepisów rozporządzeń, które mają zostać zmienione w ramach polityki spójności UE.

Chociaż rozporządzenie (UE) 2021/1755 opiera się również na art. 322 ust. 1 TFUE, niniejszy wniosek nie stanowi odstępstwa od zasady jednoroczności ani zasady przenoszenia środków, określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509⁶, w związku z czym wniosek nie musi odnosić się do tego postanowienia Traktatu jako dodatkowej podstawy prawnej.

⁴ COM(2023) 337 final z 20.6.2023.

⁵ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024).

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, ponieważ ma wpływ wyłącznie na przepisy budżetowe rozporządzenia, które mają zostać zmienione, a nie na jego zakres, cel lub sposób realizacji.

- **Proporcjonalność**

Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 ust. 4 TUE zakres i forma działania Unii nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów Traktatów. Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ ogranicza się do zmian absolutnie niezbędnych do nadania skuteczności zmianie rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 w akcie podstawowym regulującym pobrexitową rezerwę dostosowawczą.

- **Wybór instrumentu**

Wspomniane powyżej rozporządzenie w sprawie pobrexitowej rezerwy dostosowawczej ma zostać zmienione w drodze rozporządzenia w celu dostosowania go do zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093.

3. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek dotyczący zmiany pobrexitowej rezerwy dostosowawczej ma na celu zmniejszenie środków tymczasowo alokowanych na tę rezerwę o kwotę 584 264 090 EUR, która zostaje przesunięta na inne cele. Powyższe zmniejszenie jest wyrażone w cenach bieżących.

4. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane zmiany mają na celu wprowadzenie w życie śródkresowej rewizji WRF, która znalazła odzwierciedlenie w art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093, i nie mają na celu zmiany obowiązków w zakresie monitorowania i sprawozdawczości wynikających z rozporządzenia, które ma zostać zmienione.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek ogranicza się do wprowadzenia ukierunkowanych zmian do obowiązującego rozporządzenia. Ponieważ jego jedynym celem jest wdrożenie śródkresowej rewizji rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093, w szczególności poprzez zmianę jego art. 10 ust. 2, proponuje się jedynie następujące zmiany:

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1755 w celu zmniejszenia tymczasowej alokacji zasobów, które staną się dostępne w 2025 r., o 584 264 090 EUR w cenach bieżących, a w szczególności:

- w art. 4 ust. 3:
 - lit. b) zostaje zmieniona, aby uwzględnić zmniejszenie pozostałej tymczasowo alokowanej kwoty, która ma zostać udostępniona w 2025 r.;
 - po lit. b) dodaje się nowy akapit w celu odzwierciedlenia konsekwencji tego zmniejszenia.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1755 w odniesieniu do kwot alokowanych dla państw członkowskich w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁷,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Od czasu przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁹ miały miejsce bezprecedensowe wydarzenia geopolityczne wywołane rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie, wynikającym z niej kryzysem energetycznym i związanym z tym kryzysem gwałtownym wzrostem inflacji i stóp procentowych. Te zmiany geopolityczne i gospodarcze doprowadziły do nowych sytuacji nadzwyczajnych, którym należy stawić czoła, aby zrealizować wspólne priorytety i potrzeby Unii. Biorąc pod uwagę fakt, że ograniczona elastyczność budżetowa została niemal wyczerpana przegrupowaniami środków, wieloletnie ramy finansowe ustanowione rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2020/2093¹⁰ trzeba było wzmocnić na lata 2024–2027, aby zapewnić środki finansowe, które są najbardziej potrzebne do reagowania na pilne i wspólne wyzwania.
- (2) W tym kontekście Rada przyjęła rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/765¹¹ zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093 przez zmniejszenie maksymalnych kwot zasobów przydzielonych w odnośnym rozporządzeniu na pobrexitową rezerwę dostosowawczą, umożliwiając ich przesunięcie na inne cele.

⁷ Dz.U. C [...] z, s. .

⁸ Dz.U. C [...] z, s. .

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

¹⁰ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

¹¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

- (3) Należy zatem zmniejszyć maksymalne zasoby pobreitowej rezerwy dostosowawczej przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2021/1755. Aby zapewnić skuteczne wykorzystanie zasobów już wypłaconych państwom członkowskim w ramach pobreitowej rezerwy dostosowawczej oraz uniknąć negatywnych skutków dla wykorzystywania ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241¹² Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności w państwach członkowskich, zmniejszenie to nie powinno obejmować zasobów już wypłaconych państwom członkowskim w ramach płatności zaliczkowych ani zasobów, o których przesunięcie do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wnioskowały państwa członkowskie.
- (4) Kwoty 584 264 090 EUR, która zgodnie z art. 12 ust. 3 odnośnego rozporządzenia podlegała wypłacie w 2025 r., nie należy zatem wypłacać i powinna ona zostać odliczona od ogólnej puli środków rezerwy.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1755,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 4 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/1755 wprowadza się następujące zmiany:

1. akapit pierwszy lit. b) otrzymuje brzmienie:
„b) wszelkie dodatkowe alokowane tymczasowo kwoty udostępnia się w 2025 r. zgodnie z art. 12.”;
2. dodaje się akapit w brzmieniu:
„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego kwoty nieprzesunięte do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności zgodnie z art. 4a, które Komisja musiałaby wypłacić na podstawie art. 12 ust. 3, nie są wypłacane i są odliczane od kwoty, o której mowa w ust. 2 niniejszego artykułu.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e)	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2.	System zarządzania i kontroli	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędów (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ.....	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	24
3.2.3.3.	Ogółem środki.....	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	29
4.	WYMIAR CYFROWY.....	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe	31
4.4.	Ocena interoperacyjności	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1755 w odniesieniu do kwot alokowanych do państw członkowskich na podstawie pobrexitowej rezerwy dostosowawczej

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

16 Wydatki poza rocznymi pułapami określonymi w wieloletnich ramach finansowych (artykuł 16 02 03 Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza)

30 Rezerwy (artykuł 30 04 03 Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza)

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

Cel szczegółowy nr:

1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

nowego działania

nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego¹³

przedłużenia bieżącego działania

połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

29 lutego 2024 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/765 zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093 za zgodą Parlamentu Europejskiego w kontekście śródkresowej rewizji WRF.

¹³ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

Zgodnie z art. 1 ust. 5 tego aktu zmieniającego rozporządzenie (UE, Euratom) 2020/2093 maksymalne zasoby tymczasowo alokowane na pobrewitową rezerwę dostosowawczą na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/1755 zmniejszono o 584 264 090 EUR. Kwota ta odpowiada pozostałej alokacji na pobrewitową rezerwę dostosowawczą po dokonaniu płatności zaliczkowych na rzecz państw członkowskich i przesunięć do REPowerEU, na które zdecydowały się państwa członkowskie.

Należy zatem zmniejszyć maksymalne zasoby pobrewitowej rezerwy dostosowawczej przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2021/1755.

- 1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*)

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*)

- 1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

- 1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

- 1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków*

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

Ograniczony czas trwania

- Czas trwania wniosku/inicjatywy: od 1.1.2021 r. do 31.12.2025 r.
- Czas trwania wpływu finansowego: od 2021 r. do 2024 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2021 r. do 2024 r. w odniesieniu do środków na płatności.

Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być

ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

--

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Proponowane zmiany mają na celu wprowadzenie w życie śródkresowej rewizji WRF, która znalazła odzwierciedlenie w art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093, i nie mają na celu zmiany obowiązków w zakresie monitorowania i sprawozdawczości wynikających z rozporządzeń, które mają zostać zmienione.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. ¹⁴	państw EFTA ¹⁵	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów ¹⁶	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
Tytuł 16: Wydatki poza rocznymi pułapami określonymi w wieloletnich ramach finansowych	16 02 03 Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
Tytuł 30: Rezerwy	30 04 03 Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

¹⁴ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

¹⁵ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

¹⁶ Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	16 02 03 Pobrewitowa rezerwa dostosowawcza/30 04 03 Pobrewitowa rezerwa dostosowawcza
---	-------	---

Dyrekcja Generalna: DG REGIO			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM WRF 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Środki operacyjne							
Pozycja w budżecie 16 02 03/30 04 03	Środki na zobowiązania	(1a)		-584 264 090*			-584 264 090*
	Środki na płatności	(2a)		-584 264 090*			-584 264 090*
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy							
Linia budżetowa		(3)					0.000
OGÓLEM środki dla DG REGIO	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	=2a+2b+3	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090

*Zmniejszenie już wdrożone w kontekście rocznej procedury budżetowej na 2025 r.

			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF
			2024	2025	2026	2027	2021–2027
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	(5)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	=5+6	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
Dział wieloletnich ram finansowych		7	„Wydatki administracyjne”				
Dyrekcja Generalna: DG REGIO			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie			0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
• Pozostałe wydatki administracyjne			0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM DG REGIO		Środki	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7		Środki na zobowiązania	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
wieloletnich ram finansowych		Środki na płatności	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	(5)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM środki na DZIAŁY		Środki na zobowiązania	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
wieloletnich ram finansowych		Środki na płatności	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	(5)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....>		Środki na zobowiązania	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090

wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	=5+6	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	(5)	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090
	Środki na płatności	=5+6	0.000	-584 264 090	0.000	0.000	-584 264 090

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: DG REGIO		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓŁEM DG REGIO	Środki	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki zobowiązania na	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

3.2.2.

Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok 2024		Rok 2025		Rok 2026		Rok 2027		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)						OGÓLEM		
	PRODUKT																		
	Rodzaj ¹⁷	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ¹⁸																			
- Produkt																			
- Produkt																			
- Produkt																			
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																			
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																			
- Produkt																			
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																			

¹⁷ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

¹⁸ Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

OGÓLEM																	
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
DZIAŁ 7					
Zasoby ludzkie	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Pozostałe wydatki administracyjne	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Poza DZIAŁEM 7					
Zasoby ludzkie	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
OGÓLEM					
	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte ze środków dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0

Linia budżetowa na wsparcie admin. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
OGÓLEM		0	0	0	0

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	Personel dodatkowy*		
		Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”	Finansowany z linii BA	Finansowany z opłat
Stanowiska w planie zatrudnienia			Nie dotyczy	
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)				

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

OGÓLEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM WRF 2021–2027
DZIAŁ 7					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Poza DZIAŁEM 7					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

OGÓLEM	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000

3.2.6. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)
- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- wymaga rewizji WRF

3.2.7. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem					

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ¹⁹			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Artykuł					

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

4. WYMIAR CYFROWY

4.1. Wymogi cyfrowe

Pobreitowa rezerwa dostosowawcza została już uwzględniona w planowaniu systemu informacyjnego SFC2021. W kontekście niniejszej zmiany nie proponuje się żadnych zmian, które mają wpływ na już wdrożone elementy systemu SFC2021 lub elementy planowane w przyszłych wersjach systemu.

4.2. Dane

4.3. Rozwiązania cyfrowe

4.4. Ocena interoperacyjności

¹⁹ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie

--