



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.4.2024 r.
COM(2024) 168 final

2024/0092 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum
Komitetu ds. Przystąpić Międzynarodowej Rady ds. Cukru w odniesieniu do
warunków przystąpienia Kuwejtu do Międzynarodowej umowy w sprawie cukru
z 1992 r.**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Przyczyny i cele wniosku

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu ds. Przystąpienia Międzynarodowej Rady ds. Cukru w związku z planowanym przyjęciem decyzji dotyczącej warunków przystąpienia Kuwejtu do Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r.

1.1. Międzynarodowa umowa w sprawie cukru z 1992 r.

Międzynarodowa umowa w sprawie cukru z 1992 r.¹ („umowa”) ma na celu zacieśnienie międzynarodowej współpracy w zakresie światowych kwestii związanych z cukrem oraz kwestii powiązanych. Stanowi ona forum konsultacji międzyrządowych w sprawie cukru i sposobów poprawy światowej gospodarki cukrem. Ułatwia ona handel poprzez gromadzenie i dostarczanie informacji na temat światowego rynku cukru i innych substancji słodzących oraz stymuluje zwiększanie popytu na cukier, w szczególności do zastosowań innych niż tradycyjne. Umowa weszła w życie z dniem 1 stycznia 1993 r.

Umowa wiąże obecnie 87 stron, w tym największych na świecie producentów oraz importerów cukru. Unia Europejska jest stroną tej umowy². Obok Unii i innych stron jej stronami są Brazylia, Indie, Tajlandia i Australia.

1.2. Międzynarodowa Organizacja Cukru i jej Komitet ds. Przystąpienia

Międzynarodowa Organizacja Cukru (ISO) zarządzająca umową jest organizacją międzyrządową z siedzibą w Londynie, która dąży do osiągnięcia celów określonych w art. 1 umowy.

Zgodnie z art. 8 umowy Międzynarodowa Rada ds. Cukru wykonuje wszystkie funkcje niezbędne do realizacji postanowień umowy lub zapewnia wykonanie tych funkcji.

Na podstawie art. 17 TUE w trakcie sesji Międzynarodowej Rady ds. Cukru lub jej podgrup Unia jest reprezentowana przez Komisję.

Na pierwszym posiedzeniu w 1993 r. Międzynarodowa Rada ds. Cukru powołała jako podgrupę Komitet ds. Przystąpienia, którego zadaniem jest rozpatrywanie wniosków o przystąpienie państw niewymienionych w załączniku. Członkami Komitetu są Australia, Brazylia, Kuba, UE, Japonia i Mauritius. Międzynarodowa Rada ds. Cukru zdecydowała, że decyzje w sprawie warunków przystąpienia można rozpatrywać w głosowaniu korespondencyjnym. Na posiedzeniu w dniu 10 listopada 2022 r. Komitet uzgodnił, że zastąpi procedurę głosowania korespondencyjnego konsultacjami za pośrednictwem poczty elektronicznej.

1.3. Planowany akt Komitetu ds. Przystąpienia Międzynarodowej Rady ds. Cukru

W następstwie formalnego wyrażenia przez Kuwejt w dniu 6 lutego 2024 r. zainteresowania przystąpieniem do umowy Komitet ds. Przystąpienia jest proszony o podjęcie decyzji w sprawie warunków przystąpienia Kuwejtu.

¹ [Międzynarodowa umowa w sprawie cukru z 1992 r.](#) (Dz.U. L 379 z 23.12.1992, s. 16).

² [Decyzja Rady 92/580/EWG](#) z dnia 13 listopada 1992 r. dotycząca podpisania i zawarcia międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r. (Dz.U. L 379 z 23.12.1992, s. 15).

Art. 41 umowy stanowi, że na warunkach określonych przez Międzynarodową Radę ds. Cukru mogą do niej przystąpić rządy wszystkich państw. Warunki te obejmują liczbę głosów, wpłatę rocznej składki oraz obowiązki sprawozdawcze wobec Międzynarodowej Organizacji Cukru. Liczbę głosów określono w załączniku do umowy. Jeżeli jednak dany członek przystępuje po wejściu umowy w życie i nie jest wymieniony w załączniku do niej, Międzynarodowa Rada ds. Cukru decyduje o liczbie głosów, które przydzieli się temu członkowi, zgodnie z art. 25 ust. 4 umowy. W oparciu o obowiązującą metodę obliczeniową Sekretariat ISO zaproponował przyznanie Kuwejtowi sześciu głosów.

2. STANOWISKO, JAKIE MA ZOSTAĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Unia jest aktywną stroną Międzynarodowej umowy w sprawie cukru i popiera jej rozszerzenie o nowe strony.

Zatwierdzenie warunków przystąpienia Kuwejtu na warunkach ustanowionych przez Międzynarodową Radę ds. Cukru leży w interesie Unii w świetle pozycji Kuwejtu jako znaczącego regionalnego importera cukru i stałego miejsca przeznaczenia wywozu cukru produkowanego w Unii.

Po zaakceptowaniu przez przystępującego członka warunków przystąpienia głosy obecnych członków zostaną przeliczone tak, aby całkowita liczba głosów nadal wynosiła 2000, zgodnie z art. 25 ust. 4 umowy. Kiedy Kuwejt stanie się członkiem umowy, liczba głosów przyznanych Unii Europejskiej zostanie zmniejszona. W związku z tym w przyszłych latach budżetowych, kiedy Kuwejt będzie członkiem umowy, wkład finansowy Unii Europejskiej zostanie odpowiednio zmniejszony.

Celem planowanego aktu jest ustalenie stanowiska Unii w sprawie warunków przystąpienia Kuwejtu do umowy na podstawie art. 41 umowy.

3. PODSTAWA PRAWNA

3.1 Proceduralna podstawa prawna

3.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale „mogą w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

3.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Międzynarodowa Rada ds. Cukru jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., [C-399/12](#), Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

Planowany akt Międzynarodowej Rady ds. Cukru skutkuje rozszerzeniem członkostwa Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r. Planowany akt Międzynarodowej Rady ds. Cukru ma skutki prawne, ponieważ ustanowi warunki takiego przystąpienia, w szczególności dlatego, że będzie on miał wpływ na równowagę decyzyjną w ramach Międzynarodowej Rady ds. Cukru, której decyzje są podejmowane, a zalecenia przyjmowane zasadniczo w drodze konsensusu. W przypadku braku konsensusu decyzje są podejmowane, a zalecenia przyjmowane zwykłą większością głosów, chyba że przedmiotowa umowa przewiduje głosowanie specjalne, i są one wiążące dla jej członków, jak określono w art. 13 umowy. Na odpowiednie wkłady finansowe członków wpłynie również rozszerzenie członkostwa w Międzynarodowej umowie ds. cukru z 1992 r. Należy zatem ustalić stanowisko Unii.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

3.2. Materialna podstawa prawna

3.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii należy zająć stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

3.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnosi się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

3.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Komitetu ds. Przystąpień Międzynarodowej Rady ds. Cukru w odniesieniu do warunków przystąpienia Kuwejtu do Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Międzynarodowa umowa w sprawie cukru z 1992 r. („umowa”) została zawarta przez Unię decyzją Rady 92/580/EWG¹ i weszła w życie w dniu 1 stycznia 1993 r.
- (2) Art. 41 umowy stanowi, że rządy wszystkich państw mogą przystąpić do umowy na warunkach określonych przez Międzynarodową Radę ds. Cukru. Na swym pierwszym posiedzeniu w 1993 r. Międzynarodowa Rada ds. Cukru powołała jako podgrupę Komitet ds. Przystąpień, którego zadaniem jest rozpatrywanie wniosków o przystąpienie państw niewymienionych w załączniku do umowy. Unia jest członkiem Komitetu ds. Przystąpień.
- (3) Rząd Kuwejtu formalnie wyraził zainteresowanie przystąpieniem do umowy. Kuwejt nie jest wymieniony w załączniku do umowy, co oznacza, że należy ustanowić warunki przystąpienia. W związku z tym Komitet ds. Przystąpień jest proszony o podjęcie decyzji w sprawie określenia warunków przystąpienia Kuwejtu w drodze wymiany korespondencji. Warunki te obejmują liczbę głosów, wpłatę rocznej składki oraz obowiązki sprawozdawcze wobec Międzynarodowej Rady ds. Cukru.
- (4) Zatwierdzenie warunków przystąpienia Kuwejtu w ramach podejścia ustanowionego przez Międzynarodową Radę ds. Cukru leży w interesie Unii w świetle pozycji Kuwejtu jako znaczącego regionalnego importera cukru oraz jako stałego miejsca przeznaczenia wywozu cukru produkowanego w Unii.
- (5) Jeżeli państwo przystępuje po wejściu umowy w życie i nie jest wymienione w załączniku do niej, Międzynarodowa Rada ds. Cukru decyduje o liczbie głosów, które zostaną przydzielone temu członkowi, zgodnie z art. 25 ust. 4 umowy. Przystąpienie Kuwejtu będzie zatem miało wpływ na równowagę decyzyjną w Międzynarodowej Radzie ds. Cukru.
- (6) Należy zatem ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu ds. Przystąpień Międzynarodowej Rady ds. Cukru,

¹ [Decyzja Rady 92/580/EWG](#) z dnia 13 listopada 1992 r. dotycząca podpisania i zawarcia Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r. (Dz.U. L 379 z 23.12.1992, s. 15).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu ds. Przystąpienia Międzynarodowej Rady ds. Cukru w drodze wymiany korespondencji, polega na zatwierdzeniu warunków przystąpienia Państwa Kuwejt do Międzynarodowej umowy w sprawie cukru z 1992 r., przy zapewnieniu, że liczba głosów, które należy przydzielić Państwu Kuwejt, zostanie obliczona zgodnie z art. 25 ust. 4 tej umowy.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*