



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.10.2024 r.  
COM(2024) 385 final

**SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU  
REGIONÓW**

**na temat wdrażania i egzekwowania polityki handlowej UE**

{SWD(2024) 386 final}

## SPIS TREŚCI

|             |                                                                                                  |           |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I.</b>   | <b>WPROWADZENIE .....</b>                                                                        | <b>2</b>  |
| <b>I.1</b>  | <b>Streszczenie .....</b>                                                                        | <b>2</b>  |
| <b>I.2</b>  | <b>Zakres niniejszego sprawozdania .....</b>                                                     | <b>7</b>  |
| <b>II.</b>  | <b>PEŁNE WYKORZYSTANIE DWUSTRONNYCH UMÓW HANDLOWYCH UE .....</b>                                 | <b>8</b>  |
| <b>II.1</b> | <b>Handel z partnerami preferencyjnymi – najważniejsze zmiany w 2023 r. ....</b>                 | <b>8</b>  |
| <b>II.2</b> | <b>Postępy we wdrażaniu dwustronnych umów handlowych UE .....</b>                                | <b>13</b> |
| <b>III.</b> | <b>POMOC MAŁYM I ŚREDNIM PRZEDSIĘBIORSTWOM W ODNALEZIENIU SIĘ<br/>W GLOBALNYM HANDLU .....</b>   | <b>21</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>USUWANIE BARIER I ZNAJDOWANIE ROZWIĄZAŃ .....</b>                                             | <b>24</b> |
| <b>IV.1</b> | <b>Aktualna sytuacja i tendencje w 2023 r.....</b>                                               | <b>24</b> |
| <b>IV.2</b> | <b>Dwustronne i wielostronne egzekwowanie zobowiązań handlowych: rozstrzyganie sporów<br/>31</b> |           |
| <b>IV.3</b> | <b>Pojedynczy punkt kontaktowy .....</b>                                                         | <b>33</b> |

# I. Wprowadzenie

## I.1 Streszczenie<sup>1</sup>

W niniejszym sprawozdaniu skoncentrowano się w szczególności **na wartości silnej sieci umów handlowych UE**. Pod koniec 2023 r. UE była stroną 42 preferencyjnych umów handlowych zawartych z 74 partnerami<sup>2</sup>, opiewających na kwotę 2,3 bln EUR, czyli 45,8 % całkowitego handlu zewnętrznego UE. Umowy nadal otwierają rynki dla przedsiębiorstw z UE, w szczególności dla 680 000 eksportujących małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), pomagając im łączyć się z rynkami wzrostu, a jednocześnie zapewniając stabilny i bardziej przewidywalny zbiór przepisów.

**Umowy handlowe UE wspierają dobrobyt i wzrost gospodarczy, pomagając unijnym przedsiębiorstwom konkurować** z szybkim wzrostem w innych państwach trzecich. Na przykład udział UE w przywozie z „azjatyckiej czwórki” – *Asia4* (tj. partnerów umowy o wolnym handlu: Japonii, Korei Południowej, Wietnamu i Singapuru) – w latach 2008–2022 utrzymał się na stałym poziomie około 9–10 %. Natomiast udział UE w przywozie do tego regionu z państw spoza UE objętych umową o wolnym handlu zmniejszył się z 9,6 % w 2008 r. do 6,5 % w 2022 r. W *Afryce Subsaharyjskiej* w ciągu ostatnich 10 lat (tj. od czasu wejścia w życie umów o partnerstwie gospodarczym) UE była w stanie utrzymać swój udział wynoszący około 20 % w łącznym przywozie partnerów umowy o partnerstwie gospodarczym. Natomiast udział UE w przywozie z państw nieobjętych umową o partnerstwie gospodarczym zmniejszył się o 3 % w tym samym okresie, co oznacza, że UE znalazła się na drugim miejscu po Chinach. W *Ameryce Łacińskiej* UE od 25 lat traci udział w rynku, ale umowy o wolnym handlu wyraźnie osłabiły tę tendencję. Udział UE w przywozie partnerów umów o wolnym handlu w regionie zmniejszył się z 10 % do 8 %, natomiast znacznie większy spadek (tj. z 35 % do 18 %) odnotowano w przypadku partnerów niebędących stronami umów o wolnym handlu.

**Cztery najnowsze umowy handlowe UE** (inne niż umowa ze Zjednoczonym Królestwem<sup>3</sup>) obowiązujące w 2023 r. (tj. umowy z Koreą Południową, Kanadą, Japonią i Wietnamem) wspierają wywóz z UE w ujęciu rok do roku, przy znacznym wzroście w całym okresie ich obowiązywania w odniesieniu do towarów i usług oraz odnotowując wysoką stopę wzrostu w niektórych najważniejszych sektorach eksportowych:

---

<sup>1</sup> O ile nie wskazano inaczej, dane wymienione w niniejszym sprawozdaniu opierają się na obliczeniach Komisji/DG ds. Handlu, których podstawę stanowią dane Eurostatu i Comtrade.

<sup>2</sup> Jest to 39 umów handlowych wymienionych w dokumencie roboczym służb Komisji z 2024 r. oraz umowy handlowe z Andorą, Wyspami Owczymi i San Marino. Zob. mapa wszystkich umów handlowych UE: <https://circabc.europa.eu/rest/download/0e05d6f3-64f5-4661-ae0c-ae6b68094d19>.

<sup>3</sup> Więcej informacji na temat umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem można znaleźć w trzecim sprawozdaniu z wdrażania opublikowanym 21 marca 2024 r., COM(2024) 127 final; [sprawozdanie roczne za 2023 r. dotyczące umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem – Komisja Europejska \(europa.eu\)](#).

- Wywóz towarów z UE do *Korei Południowej* rósł średnio o 7 % rocznie i zwiększył się o 127 % w całym okresie (2010–2023). Umowa wspiera wywóz w najważniejszych sektorach, takich jak pojazdy, w którym wywóz z UE wzrósł o 264 %. W latach 2010–2022 eksport usług z UE wzrósł o 200 %.
- Wywóz towarów z UE do *Kanady* rósł średnio o 7 % rocznie i zwiększył się o 64 % w całym okresie (2016–2023). Umowa wspiera wywóz w najważniejszych sektorach, takich jak statki powietrzne, w którym wywóz z UE wzrósł o 100 %. W latach 2016–2022 eksport usług z UE wzrósł o 62 %.
- Wywóz towarów z UE do *Japonii* rósł średnio o 2 % rocznie i zwiększył się o 11 % w całym okresie (2018–2023), natomiast wywóz produktów rolno-spożywczych wzrósł o 26 %. Umowa wspiera wywóz w najważniejszych sektorach, takich jak maszyny elektryczne, w przypadku którym odnotowano wzrost o 28 %. W latach 2018–2022 eksport usług z UE wzrósł o 30 %.
- Wywóz towarów z UE do *Wietnamu* rósł średnio o 1 % rocznie i zwiększył się o 3 % w całym okresie (2019–2023), natomiast wywóz produktów rolno-spożywczych wzrósł o 17 %. Umowa wspiera wywóz w najważniejszych sektorach, takich jak produkty farmaceutyczne, w których wywóz z UE wzrósł o 48 %. W latach 2019–2022 eksport usług z UE wzrósł o 42 %.

Umowy handlowe mogą być realizowane tylko wtedy, gdy kraje partnerskie wywiązują się ze swoich zobowiązań. Cztery lata temu, na początku Komisji pod przewodnictwem Ursuli von der Leyen, utworzono nowe stanowisko – **głównego urzędnika ds. egzekwowania przepisów handlowych**<sup>4</sup> – aby zagwarantować, że skuteczne wdrażanie i egzekwowanie międzynarodowych zobowiązań handlowych pozostanie centralnym elementem wysiłków Komisji.

**Pojedynczy punkt kontaktowy**, który stanowi punkt kompleksowej obsługi służący do zgłaszania obaw dotyczących handlu, otrzymał ponad 130 skarg zewnętrznych od momentu jego uruchomienia w listopadzie 2020 r., a tylko w 2023 r. – 28 skarg. Stał się on głównym narzędziem identyfikacji nowych problemów, gromadzenia niezbędnych informacji i zapewniania przeprowadzenia działań następczych. W grudniu 2023 r. Komisja opublikowała zmienione wytyczne operacyjne<sup>5</sup> dotyczące pojedynczego punktu kontaktowego, wraz z uproszczonymi internetowymi formularzami skarg i praktycznymi wytycznymi dotyczącymi sposobu ich wypełniania.

<sup>4</sup> Informacje na temat roli głównego urzędnika ds. egzekwowania przepisów handlowych można znaleźć pod adresem: [https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/chief-trade-enforcement-officer\\_pl](https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/chief-trade-enforcement-officer_pl).

<sup>5</sup> Zmienione wytyczne operacyjne dotyczące pojedynczego punktu kontaktowego: [Operation\\_guidelines.pdf \(europa.eu\)](#).

Osiągnięto wymierne rezultaty, jeśli chodzi o **zapobieganie barierom w dostępie do rynku lub usuwanie ich**, ponieważ Komisja nadal współpracowała z krajami partnerskimi, działając w porozumieniu z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami z UE. W 2023 r. w **28 państwach** wyeliminowano częściowo lub całkowicie **41 barier w dostępie do rynku** (zob. bardziej szczegółowe informacje w sekcji II.2 B):

- na przykład poczyniono postępy w zakresie **najważniejszych kwestii sanitarnych i fitosanitarnych (SPS)**, zwłaszcza w zakresie regionalizacji (*Japonia, Korea Południowa, Arabia Saudyjska*) oraz w **sektorach zaawansowanych technologii** istotnych z punktu widzenia transformacji ekologicznej (*energia wiatrowa w Japonii*);
- udało się również rozwiązać inne bardziej **klasyczne rodzaje przeszkód**, takie jak np. wieloletni system pozwoleń nieautomatycznych w *Argentynie* oraz opłaty *Kolumbii* za ocenę ryzyka związanego z unijnymi produktami zwierzęcymi i roślinnymi;
- kontynuowano działania na rzecz zwiększenia zdolności UE do **zapobiegania powstawaniu barier**, co ostatnio pomogło rozwiązać problem uciążliwych wymogów w zakresie normalizacji i certyfikacji w *Japonii* oraz dyskryminujących wymogów dotyczących zamówień publicznych w *Paragwaju*.

Komisja nadal koncentrowała się na **wdrażaniu postanowień dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju**, które uwzględniono w 12 umowach handlowych obowiązujących w 2023 r. z 18 krajami partnerskimi. Regularne zaangażowanie w prace instytucjonalnych komitetów ds. handlu i zrównoważonego rozwoju na podstawie wspólnych priorytetów przyniosło rzeczywiste postępy w terenie, ponieważ kraje partnerskie ratyfikowały konwencje wielostronne i podjęły kroki w celu zacieśnienia współpracy ze społeczeństwem obywatelskim i poprawy ich zdolności do egzekwowania norm pracy i norm środowiskowych (zob. konkretne przykłady w sekcji II.2 C poniżej).

UE kontynuowała również **współpracę z partnerami handlowymi** w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, wspieraną przez umowy handlowe i platformy handlowe, takie jak zielone sojusze z Japonią i Kanadą lub *zielone sojusze* z Koreą Południową w zakresie zmiany klimatu, energii i bezpieczeństwa łańcucha dostaw. W przypadku Kanady odnotowano znaczne postępy we wdrażaniu zalecenia CETA w sprawie handlu i płci w oparciu o specjalny plan prac, w tym wymiany i wydarzenia mające na celu wymianę informacji na temat polityki, przepisów i najlepszych praktyk w wielu kwestiach, w szczególności w zakresie opracowywania norm związanych z płcią.

Jeżeli chodzi o współpracę techniczną w obszarze handlu i zrównoważonego rozwoju, w marcu 2024 r. Komisja **opublikowała wykaz uzgodnionych z Peru działań w zakresie współpracy w celu zapewnienia poszanowania i przestrzegania praw pracowniczych** w tym kraju zgodnie z sześcioma wspólnie określonymi priorytetami. Działania w zakresie współpracy będą realizowane w nadchodzących latach i będą wspierane w ramach szeroko zakrojonego programu technicznego i finansowego UE. **UE i Kolumbia uzgodniły obszary**

**priorytetowe**, nad którymi należy pracować z myślą o ustanowieniu programu współpracy technicznej.

W marcu 2024 r. pojedynczy punkt kontaktowy otrzymał drugą formalną skargę dotyczącą handlu i zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do praw pracowniczych i środowiskowych w Wietnamie.

Jak wynika ze sprawozdania, **organizacje społeczeństwa obywatelskiego** odgrywają ważną rolę we wdrażaniu umów handlowych, w szczególności postanowień dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju. **Wewnętrzne grupy doradcze** (DAG), istniejące w ramach 12 umów handlowych, zwiększają nasze zrozumienie zarówno sytuacji w terenie, jak i możliwych sposobów jej poprawy. W czwartym posiedzeniu wszystkich członków wewnętrznej grupy doradczej UE, zorganizowanym przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny 18 kwietnia 2024 r., uczestniczyło ponad 200 członków wewnętrznych grup doradczych UE, aby wymienić poglądy z wyższymi rangą urzędnikami Komisji i wzajemnie korzystać ze swoich praktycznych doświadczeń.

Chociaż w 2023 r. UE nie wszczęła żadnych nowych sporów handlowych, w czerwcu 2024 r. Komisja wszczęła dwustronny spór z **Algierią** w sprawie ograniczeń mających wpływ na wywóz z UE oraz wszczęła spór w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) przeciwko **Tajwanowi** dotyczący stosowania przez Tajwan kryteriów lokalnego udziału w projektach dotyczących morskiej energii wiatrowej (DS625, *Tajwan – morska energia wiatrowa*). Komisja aktywnie dąży również do **zapewnienia skutecznych wyników toczących się sporów**, które były korzystne dla UE w ramach systemu WTO. Na przykład w przypadku, gdy partnerzy handlowi utrudniają proces orzekania lub nie wdrożą sprawozdań zespołu orzekającego, Komisja jest gotowa wykorzystać wzmocnione **autonomiczne środki** w celu ochrony interesów europejskich.

- W 2023 r. Komisja poczyniła pierwszy krok w kierunku zastosowania rozporządzenia w sprawie **egzekwowania przepisów** wobec *Indonezji* po tym, jak państwo to postanowiło odwołać się od orzeczenia zespołu orzekającego do niefunkcjonującego Organu Apelacyjnego WTO („w próżnię”) i utrudnić w ten sposób sprawiedliwość proceduralną (zob. DS592; *Indonezja – ograniczenia wywozowe dotyczące rudy niklu*). W grudniu 2023 r. *Indie* odwołały się od orzeczenia zespołu orzekającego w sprawie DS582 (*Indie – cła na produkty ICT*). Orzeczenie to było korzystne dla UE, ponieważ potwierdziło niezgodność z prawem indyjskich taryf celnych na produkty ICT.
- 31 maja 2024 r. UE wszczęła **postępowanie w sprawie przestrzegania przepisów** przeciwko *Kolumbii* w sporze DS591 (*Kolumbia – mrożone frytki*), po tym, jak Kolumbia nie zastosowała się do ustaleń tymczasowego arbitrażu odwoławczego z grudnia 2022 r. Ustalenia były korzystne dla Komisji i stwierdzono, że środki antydumpingowe nałożone przez Kolumbię na mrożone frytki z Belgii, Niemiec i Niderlandów naruszały zasady WTO.

- 28 kwietnia 2023 r. UE wszczęła postępowanie **w sprawie przestrzegania przepisów** przeciwko *Stanom Zjednoczonym* w sprawie DS577 (*USA – dojrzałe oliwki*) w związku z nieprzestrzeganiem przez nie orzeczenia WTO z 19 listopada 2021 r. w odniesieniu do celów wyrównawczych na przywóz dojrzałych oliwek z Hiszpanii. 19 marca 2024 r. Organ Rozstrzygania Sporów WTO przyjął sprawozdanie zespołu orzekającego w sprawie przestrzegania przepisów WTO, w którym potwierdzono twierdzenie UE, że Stany Zjednoczone nie zastosowały się w pełni do orzeczenia WTO.

Umowy handlowe mogą być w pełni skuteczne tylko wtedy, gdy zainteresowane strony będą świadome płynących z nich korzyści. W związku z tym Komisja kontynuowała wysiłki na rzecz **propagowania korzyści płynących z umów handlowych**, w szczególności tych, które weszły w życie w 2024 r., a mianowicie umowy o wolnym handlu między UE a Nową Zelandią (obowiązującej od 1 maja) oraz umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią (obowiązującej od 1 lipca), ale także zaktualizowanej umowy między UE a Chile, która ma wejść w życie na początku 2025 r. Odbywa się to w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i przedsiębiorstwami, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP. Główny portal Komisji poświęcony handlowi, **Access2Markets**, pozostaje w centrum tych wysiłków. Od czasu uruchomienia w październiku 2020 r. portal odwiedziło ponad osiem milionów osób, a ponad 11 000 MŚP zostało przeszkolonych w zakresie korzystania z niego. Wydarzenia związane z Dniem Dostępu do Rynku, które odbyły się w kilkunastu państwach członkowskich, okazały się dla głównego urzędnika ds. egzekwowania przepisów handlowych i wyższych rangą urzędników Komisji ważną okazją do podniesienia świadomości na temat umów handlowych UE i spotkania z małymi przedsiębiorstwami działającymi w różnych regionach i sektorach.

**Współpraca z państwami członkowskimi** w zakresie wdrażania i egzekwowania oraz sposobów usprawnienia wspólnych prac stała się powracającym tematem dyskusji na szczeblu technicznym i politycznym. Obejmuje to poprawę metod pracy delegatur Unii i doradców ds. handlu państw członkowskich, którzy współpracują ze sobą za granicą, na przykład podczas monitorowania zmian regulacyjnych w państwie przyjmującym. Komisja testuje obecnie nowe narzędzia w celu wspierania lepszego przepływu informacji i zapewnienia, aby urzędnicy zarówno na szczeblu UE, jak i państw członkowskich mieli jasny obraz tego, czego można oczekiwać od siebie nawzajem. Komitet ds. Polityki Handlowej <sup>6</sup> okresowo omawia stan realizacji i egzekwowania unijnego programu, wdrażanych strategii i ustalania priorytetów.

---

<sup>6</sup> <https://www.consilium.europa.eu/pl/council-eu/preparatory-bodies/trade-policy-committee/>.

## I.2 Zakres niniejszego sprawozdania

Niniejsze sprawozdanie jest czwartym skonsolidowanym **sprawozdaniem rocznym**<sup>7</sup> w sprawie wdrażania i egzekwowania zobowiązań handlowych objętych preferencyjnymi dwustronnymi umowami handlowymi i WTO. Przedstawiono w nim przegląd głównych działań i osiągnięć, którymi to działaniami w 2023 r. i w pierwszym miesiącu 2024 r. kierował działający w ramach Komisji główny urzędnik ds. egzekwowania przepisów handlowych.

**Dokument roboczy służb Komisji towarzyszący**<sup>8</sup> niniejszemu sprawozdaniu zawiera dodatkowe informacje uzupełniające jego sekcję II.2 na temat 39 głównych dwustronnych umów preferencyjnych UE.

Na **stronie internetowej Komisji**<sup>9</sup> zamieszczono informacje stanowiące uzupełnienie niniejszego sprawozdania, dotyczące: (i) zmian w zakresie handlu UE z partnerami preferencyjnymi w 2023 r.; (ii) stosowania preferencji taryfowych w wywozie z UE i przywozie do UE w podziale na preferencyjnych partnerów handlowych, zarówno w przypadku UE, jak i państw członkowskich, oraz (iii) wskaźników wykorzystania kontyngentów taryfowych.

Chociaż autorzy niniejszego sprawozdania skoncentrowali się na wdrażaniu i egzekwowaniu na podstawie umów handlowych UE, wdrażanie to i egzekwowanie należy również rozpatrywać w szerszym kontekście działań w zakresie bezpieczeństwa gospodarczego i egzekwowania przepisów w konkretnych obszarach, które to działania **Komisja przedstawia w oddzielnych sprawozdaniach**, mianowicie:

- stosowanie **instrumentów ochrony handlu** (środków antydumpingowych, antysubsydyjnych i ochronnych) objęte rocznymi sprawozdaniami Komisji na temat ochrony handlu<sup>10</sup>;
- monitorowanie i zwalczanie podrabiania produktów, piractwa i innych naruszeń **praw własności intelektualnej**, objęte publikowanym przez Komisję dwa razy do roku

---

<sup>7</sup>Trzecie sprawozdanie opublikowano 15 listopada 2023 r. i jest ono dostępne pod adresem: [Rejestr dokumentów Komisji – COM\(2023\)740 \(europa.eu\)](#).

<sup>8</sup> Dokument roboczy służb Komisji: Broszury informacyjne dotyczące wdrażania unijnych umów handlowych; SWD(2024) 386: [Contact support \(europa.eu\)](#).

<sup>9</sup>Komisja/DG ds. Handlu; strona poświęcona wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów: [Wdrażanie i egzekwowanie umów handlowych UE – Komisja Europejska \(europa.eu\)](#).

<sup>10</sup> 42. sprawozdanie Komisji w sprawie ochrony handlu: [Rejestr dokumentów Komisji – COM\(2024\)413 \(europa.eu\)](#), [rejestr dokumentów Komisji – SWD\(2024\)221 \(europa.eu\)](#).

sprawozdaniem na temat praw własności intelektualnej<sup>11</sup> i listą zagrożeń związanych z piractwem<sup>12</sup>;

- **monitorowanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych oraz kontrola przywozu produktów podwójnego zastosowania**, które stanowią unijne strategiczne kontrole handlu i inwestycji na rzecz bezpieczeństwa i które są objęte rocznymi sprawozdaniami Komisji w sprawie monitorowania BIZ<sup>13</sup> oraz rozporządzenia (UE) 2021/821 w sprawie kontroli wywozu<sup>14</sup>;
- stosowanie **ogólnego systemu preferencji taryfowych (GSP) UE**<sup>15</sup>, które jest przedmiotem sprawozdania Komisji w sprawie GSP.

Ponadto należy przygotować odrębne sprawozdania roczne ze stosowania **rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych**<sup>16</sup> i **Instrumentu Zamówień Międzynarodowych**<sup>17</sup>.

## II. Pełne wykorzystanie dwustronnych umów handlowych UE

### II.1 Handel z partnerami preferencyjnymi – najważniejsze zmiany w 2023 r.

#### *Umowy handlowe UE ułatwiają europejski handel towarami i usługami*

Pod koniec 2023 r. UE zawarła 42 preferencyjne umowy handlowe z 74 partnerami preferencyjnymi, które dotyczą 45,8 % całkowitego handlu zewnętrznego UE. Po dodaniu umów, które w 2023 r. nie zostały jeszcze przyjęte lub ratyfikowane (3,7 %)<sup>18</sup>, udział handlu UE na warunkach preferencyjnych wzrósł do prawie 50 %.

---

<sup>11</sup> Ostatnie sprawozdanie w sprawie ochrony i egzekwowania praw własności intelektualnej w państwach trzecich opublikowano 17 maja 2023 r. i jest ono dostępne pod adresem: [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-releases-its-report-intellectual-property-rights-third-countries-2023-05-17\\_pl](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-releases-its-report-intellectual-property-rights-third-countries-2023-05-17_pl)

<sup>12</sup> Najnowszą listę zagrożeń związanych z piractwem i podrabianiem produktów opublikowano 1 grudnia 2022 r. i jest ona dostępna pod adresem: [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-publishes-latest-counterfeit-and-piracy-watch-list-2022-12-01\\_pl](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-publishes-latest-counterfeit-and-piracy-watch-list-2022-12-01_pl)

<sup>13</sup> Trzecie sprawozdanie roczne z monitorowania bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Unii oraz dokument roboczy służb Komisji z 19 października 2023 r.: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2023\)590&lang=pl](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2023)590&lang=pl)

<sup>14</sup> Aktualizacja statystyczna w sprawie kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania z dnia 19 października 2023 r. (SWD(2023) 341 final): <https://circabc.europa.eu/ui/group/654251c7-f897-4098-afc3-6eb39477797e/library/d45b2bfc-7029-412a-aa1e-b59ac87433f8/details>.

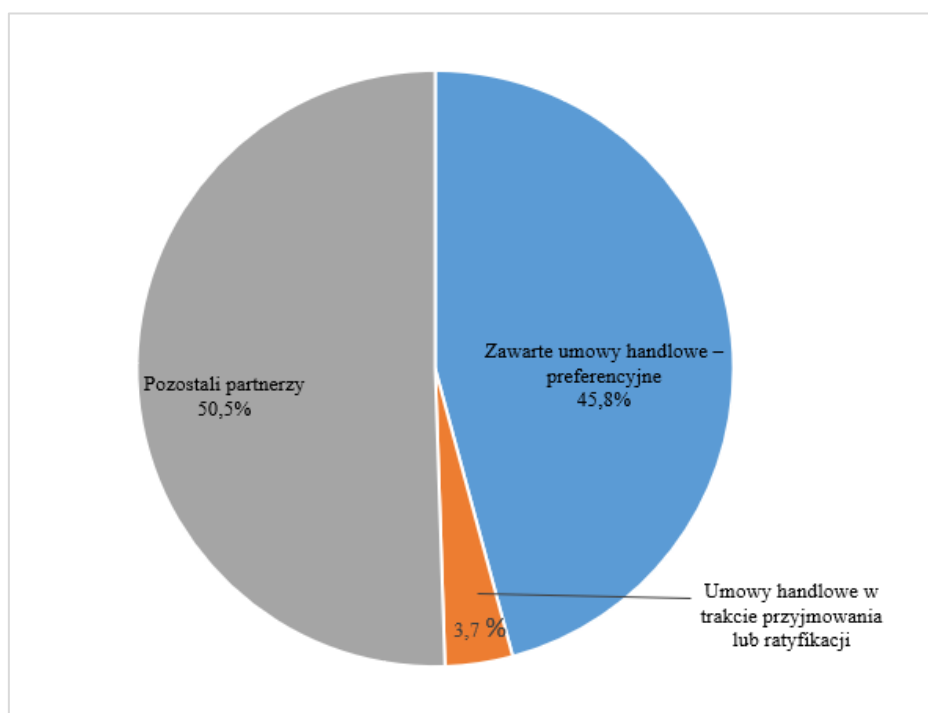
<sup>15</sup> Ostatnie sprawozdanie dotyczące stosowania rozporządzenia w sprawie GSP – JOIN(2023) 34; [Rejestr dokumentów Komisji – JOIN\(2023\) 34 \(europa.eu\)](#).

<sup>16</sup> Zob. Dz.U. L 330 z 23.12.2022 r., art. 52 (pierwsze sprawozdanie ma zostać przedstawione w 2026 r.); <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R2560>.

<sup>17</sup> Zob. Dz.U. L 173 z 30.6.2022 r., art. 13 (pierwsze sprawozdanie ma zostać przedstawione w 2025 r.); <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R1031>.

<sup>18</sup> W 2023 r. oprócz partnerów z Mercosuru (Argentyny, Brazylii, Paragwaju i Urugwaju) były to: Nowa Zelandia, Kenia, Benin, Burkina Faso, Burundi, Republika Zielonego Przylądka, Gambia, Gwinea, Gwinea

**Wykres 1: Handel zewnętrzny UE (2023 r.)**



Źródło: Eurostat Comext.

Największymi partnerami preferencyjnymi UE pozostały Zjednoczone Królestwo (22,1 % handlu UE z partnerami preferencyjnymi), a następnie Szwajcaria (14,1 %), Turcja (8,9 %), Norwegia (7,8 %) i Japonia (5,8 %). Na tych pięciu partnerów przypadało w 2023 r. łącznie blisko 60 % handlu UE na warunkach preferencyjnych.

W 2023 r. całkowita wartość wymiany handlowej w UE spadła o 9,0 % (-16,3 % w przypadku przywozu i -0,6 % w przypadku wywozu). Było to spowodowane połączeniem kilku czynników. Po pierwsze, ceny energii i surowców – po rekordowym poziomie odnotowanym w 2022 r. – spadły w 2023 r. Ponadto popyt na dobra konsumpcyjne zmniejszył się w perspektywach po pandemii, a wydatki inwestycyjne przedsiębiorstw zostały wstrzymane ze względu na zaostrzone warunki finansowania. Ponadto rosnące zakłócenia w handlu i rozdrobnienie geoeconomiczne miały – i w dalszym ciągu mają – wpływ na poziom handlu na świecie. W przypadku handlu UE z partnerami preferencyjnymi odnotowano jednak mniejszy spadek (-4,5 %, pod względem wartości w latach 2022–2023) niż w przypadku handlu z partnerami niepreferencyjnymi (-12,5 %).

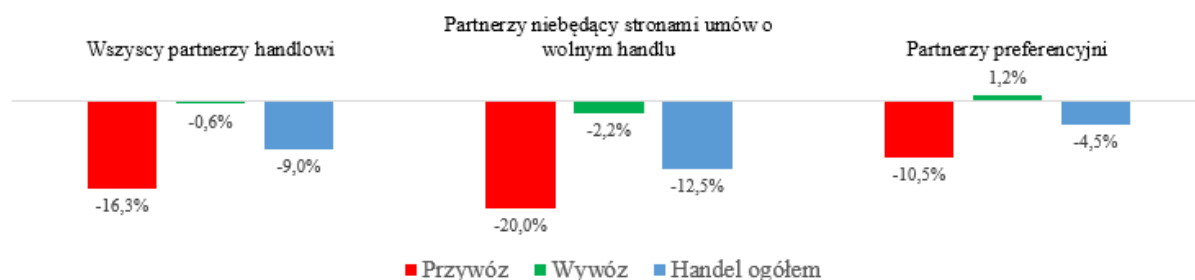
Jak pokazano na wykresie 2 poniżej, roczna wymiana handlowa z partnerami preferencyjnymi spadła o 4,5 % w okresie sprawozdawczym; mniej niż wymiana handlowa ze wszystkimi partnerami oraz z partnerami niebędącymi stronami umów o wolnym handlu, która spadła odpowiednio o 9 % i 12,5 %. Wywóz do partnerów preferencyjnych wzrósł o 1,2 %,

---

Bissau, Haiti, Kirgistan, Liberia, Mali, Mauretania, Niger, Nigeria, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, Tanzania, Togo, Uganda i Uzbekistan zob.: [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements_en). 1 maja 2024 r. weszła w życie umowa o wolnym handlu z Nową Zelandią, a 1 lipca – umowa o partnerstwie gospodarczym z Kenią.

natomiast wywóz do wszystkich partnerów i partnerów niebędących stronami umów o wolnym handlu spadł odpowiednio o 0,6 % i 2,2 %.

**Wykres 2: Roczny wzrost unijnego handlu towarami według rodzaju partnera (2022–2023)**



Źródło: Eurostat Comext.

### ***Umowy handlowe UE przyczyniają się do wzmocnienia pozycji UE jako największego eksportera produktów rolno-spożywczych***

Szeroka sieć umów handlowych UE nadal przyczynia się do dobrych wyników wywozu produktów rolno-spożywczych z UE.

W latach 2022–2023 **wywóz produktów rolno-spożywczych** do partnerów preferencyjnych wzrósł o 2,3 %, natomiast wywóz unijnych produktów rolnych do partnerów niebędących stronami umów o wolnym handlu zmniejszył się o 3,5 %.

**Zjednoczone Królestwo** pozostało zdecydowanie największym celem wywozu produktów rolno-spożywczych z UE wśród partnerów preferencyjnych, a także ogólnie, co stanowiło ponad jedną piątą (22 %) całkowitego wywozu z UE. Drugi rok z rzędu w 2023 r. Zjednoczone Królestwo było również kierunkiem, w którym odnotowano największy wzrost wywozu z UE w ujęciu bezwzględnym (tj. +3,4 mld EUR pod względem wartości, tj. +7 %), podczas gdy największy wzrost w ujęciu względnym odnotowano w przypadku Ukrainy (+18 %) i Turcji (+16 %). Stany Zjednoczone pozostały drugim kierunkiem wywozu produktów rolno-spożywczych z UE (12 %), po Zjednoczonym Królestwie, a kolejne miejsca zajmowały Chiny (6 %) i Szwajcaria (5 %).

Wywóz produktów rolno-spożywczych z UE do **Kanady** wzrósł o 1,3 mld EUR (+40 %) w latach 2017–2023, wywóz do Japonii o 1,6 mld EUR (+25 %) od 2019 r., a do Wietnamu o ponad 300 mln EUR (+33 %) od 2020 r.

Pozytywne zmiany można również zaobserwować po **stronie przywozu**. Odnotowano odbicie pod względem przywozu produktów rolno-spożywczych do UE ze Zjednoczonego Królestwa (najważniejszy rynek źródłowy), ponieważ przedsiębiorcy ze Zjednoczonego Królestwa przyzwyczaili się do kontroli i inspekcji w zakresie zdrowia roślin i zwierząt (SPS) stosowanych przez UE, w tym w odniesieniu do przesyłek rolno-spożywczych, które obowiązują od stycznia 2021 r. Ukraina ponownie potwierdziła swoją pozycję jako trzecie co do wielkości źródło przywozu produktów rolno-spożywczych do UE oraz jako drugi co do

wielkości partner preferencyjny (7 % przywozu), chociaż wartość przywozu spadła o 10,3 % w porównaniu z 2022 r., głównie z powodu spadku cen zbóż i nasion oleistych.

***W 2023 r. Komisja ponownie monitorowała przywóz niektórych produktów przemysłowych i rolno-spożywczych do UE***

Komisja, zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu (UE) nr 511/2011<sup>12</sup>, monitorowała **przywóz z Korei Południowej kluczowych części samochodowych i elektroniki** od najważniejszych dostawców spoza UE. Przywóz do Korei Południowej znacznie wzrósł w 2023 r. w porównaniu z 2022 r. w przypadku dwóch kluczowych części samochodowych, tj. benzynowych silników spalinowych (+225,1 %, głównie z Meksyku) i akumulatorów litowo-jonowych (+48,6 %, głównie z Chin). Nie można było jednak powiązać uprawnień do zwrotu ceł na podstawie umowy o wolnym handlu między UE a Koreą Południową ze wzrostem przywozu do UE napędzanych benzyną samochodów z silnikiem spalinowym (o 10 %) i samochodów elektrycznych (o 75 %) z Korei Południowej. Chińskie baterie litowo-jonowe są wprowadzane do Korei Południowej bezpłatnie na mocy umowy o wolnym handlu między Chinami a Koreą Południową.

Komisja monitorowała również przywóz do UE **świeżych bananów z Kolumbii, Ekwadoru i Peru oraz z Ameryki Środkowej**, zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniach UE nr 19/2013<sup>13</sup> i nr 20/2013<sup>14</sup>. W 2023 r. przywóz świeżych bananów do UE z Kolumbii i Peru zmniejszył się odpowiednio o 2,4 % i o 0,2 %, natomiast przywóz z Ekwadoru wzrósł o 11,3 % w porównaniu z 2022 r. Komisja będzie nadal przeprowadzać regularne analizy stanu rynku i unijnych producentów bananów oraz, w razie potrzeby, badać sytuację we współpracy z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami.

***Handel usługami wzrósł, a UE utrzymała nadwyżkę zarówno w handlu z partnerami preferencyjnymi, jak i z resztą świata***

W 2022 r. handel usługami UE z partnerami preferencyjnymi osiągnął 1,2 bln EUR (wg najnowszych dostępnych danych), co stanowi 48 % całkowitego handlu usługami w UE (2,5 bln EUR). W latach 2021–2022 handel usługami UE z partnerami preferencyjnymi росł szybciej niż w przypadku partnerów niebędących stronami umów o wolnym handlu (+27 % w porównaniu z +20 %). Całkowity bilans handlowy UE w dziedzinie usług wzrósł w 2022 r. o 65 mld EUR w porównaniu z 2021 r., z czego 52 mld EUR w obszarze handlu z partnerami preferencyjnymi.

Na 13. konferencji ministerialnej (MC13) w Abu Zabi w dniu 27 lutego 2024 r. ogłoszono wejście w życie nowych **przepisów wewnętrznych dotyczących usług**<sup>19</sup>. Przepisy te wynegocjowano na forum WTO w sposób wielostronny, a UE odgrywała wiodącą rolę. Nowe przepisy ułatwią i uproszczą handel usługami dzięki uproszczeniu wymogów dotyczących zezwoleń i ograniczenie przeszkód proceduralnych, z jakimi borykają się przedsiębiorstwa na całym świecie, w szczególności mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa.

<sup>19</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/serv\\_e/jsdomreg\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/jsdomreg_e.htm).

Będą one stosowane przez dużą i zróżnicowaną grupę około 70 członków WTO, reprezentujących 92 % światowego handlu usługami. Porozumienie pomoże obniżyć koszty światowego handlu usługami o ponad 120 mld EUR rocznie.

### ***Umowy handlowe zapewniają lepszy dostęp do zamówień publicznych***

Wiążące postanowienia dotyczące zamówień publicznych można znaleźć w umowach handlowych między UE a następującymi partnerami: Kanadą, Karaibskim Forum Państw AKP (CARIFORUM), Chile, Kolumbią, Peru, Ekwadorem, krajami Ameryki Środkowej, Koreą Południową, Gruzją, Mołdawią, Ukrainą, Japonią, Szwajcarią, Singapurem, Meksykiem, Nową Zelandią, Wietnamem i Zjednoczonym Królestwem. Rozdziały umów handlowych UE dotyczące zamówień publicznych zapewniają unijnym oferentom, towarom i usługom (w tym usługom budowlanym) bezpieczny dostęp do rynków państw trzecich (tj. spoza UE) na niedyskryminacyjnych warunkach. Niektóre konkretne przykłady obejmują Kolumbię, w przypadku której unijne przedsiębiorstwa znalazły się wśród przedsiębiorstw czerpiących korzyści z zamówień o łącznej wartości 16,2 mld w latach 2019–2022, lub Japonię, w przypadku której unijne przedsiębiorstwa zwiększyły swój udział w całkowitej wartości zamówień udzielonych zagranicznym oferentom z 34 % do 43 % w okresie od 2019 r. (data wejścia w życie umowy) do 2020 r.

Komisja **nadal monitoruje prawidłową realizację zobowiązań w zakresie zamówień publicznych** przez partnerów handlowych w ramach corocznych specjalnych komitetów ds. zamówień publicznych. Na przykład Komisja dąży do skutecznego wdrożenia w Japonii punktu dostępu w postaci jednego portalu zawierającego publikacje dostępne jednocześnie w języku angielskim i japońskim. Z Koreą Południową Komisja kontynuuje rozmowy na temat skutecznego dostępu operatorów z UE do umów dotyczących kolei dużych prędkości.

**Instrument Zamówień Międzynarodowych**, obowiązujący od 29 sierpnia 2022 r., ma na celu otwarcie rynków państw trzecich poprzez usunięcie barier napotykaných przez przemysł UE w procedurach udzielania zamówień publicznych za granicą. Umożliwia on, w ostateczności, po zakończeniu etapu postępowania przygotowawczego, ograniczenie dostępu do unijnych rynków zamówień publicznych dostawcom z krajów, w których dostęp do zamówień publicznych jest utrudniony. W wyniku tych działań 24 kwietnia 2024 r. Komisja wszczęła pierwsze postępowanie przygotowawcze na podstawie IZM (z urzędu), w którym rozstrzygnięta zostanie kwestia domniemanych barier na chińskim rynku zamówień publicznych dla wyrobów medycznych<sup>20</sup>. Pierwszym celem postępowania jest wspieranie dialogu między właściwymi organami na temat eliminowania dyskryminacji w zamówieniach publicznych.

Komisja w dalszym ciągu promuje **przejrzystość w kwestii możliwości w obszarze zamówień publicznych, w szczególności z korzyścią dla MŚP**, m.in. nalegając, aby partnerzy handlowi wprowadzili pojedyncze portale, na których potencjalni oferenci mogą łatwo znaleźć wszystkie niezbędne informacje o przetargach. Trwają również prace nad

---

<sup>20</sup> Zob. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/pl/TXT/PDF/?uri=OJ:C\\_202402973](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/pl/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202402973); Dz.U. C, 2024/2973.

zwiększeniem świadomości na temat istniejących zobowiązań partnerów handlowych UE w dziedzinie zamówień publicznych, w szczególności za pośrednictwem narzędzia Access2Procurement (dalsze szczegółowe informacje przedstawiono w sekcji III poniżej).

## II.2 Postępy we wdrażaniu dwustronnych umów handlowych UE

W niniejszej podsekcji przedstawiono przykłady tego, jak Komisja promuje i realizuje zobowiązania wynikające z dwustronnych umów handlowych.

### A. Informowanie o korzyściach i ich promowanie

Komisja intensywnie współpracowała z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami – ze swojej siedziby w Brukseli, jak i na szczeblu lokalnym w zainteresowanych krajach – aby przygotować grunt pod nowe umowy handlowe UE z **Nową Zelandią i Kenią** oraz zaktualizowaną umowę z **Chile**. Działania popularyzatorskie i informacyjne obejmują publikację materiałów informacyjnych, takich jak arkusze informacyjne, materiały prasowe, często zadawane pytania i posty w mediach społecznościowych, a także spotkania w ramach dialogu społeczeństwa obywatelskiego i specjalistyczne wytyczne dotyczące konkretnych aspektów umowy. Dni dostępu do rynku, które do tej pory zorganizowano w 15 państwach członkowskich, wykorzystywano na potrzeby komunikacji w odniesieniu do tych umów. Delegatury Unii<sup>21</sup> odegrały również kluczową rolę we wspieraniu tych wysiłków, podobnie jak europejskie sieci, takie jak Europejska Sieć Przedsiębiorczości (EEN)<sup>22</sup>.

#### W jaki sposób UE podnosi świadomość na temat nowych umów handlowych?

- **Umowa o wolnym handlu między UE a Nową Zelandią – weszła w życie 1 maja 2024 r.** Zob. kompleksowy przewodnik dla MŚP i 10 ulotek tematycznych i sektorowych<sup>23</sup>.
- **Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią – weszła w życie 1 lipca 2024 r.** *Bieżące działania:* warsztaty poświęcone umowie o partnerstwie gospodarczym organizowane w całej Kenii we współpracy z kenijskim Ministerstwem Handlu, skierowane do sektora prywatnego w Nairobi i Mombasie; dialogi strategiczne między Drużyną Europy<sup>24</sup>, sektorem prywatnym UE oraz rządem Kenii, poświęcone środowiskowi biznesowemu i inwestycyjnemu.
- **Zaktualizowana umowa handlowa między UE a Chile – wejście w życie spodziewane jest w I kwartale 2025 r.** Zaplanowano wydarzenia dotyczące przeglądu w zakresie rozdziałów dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju,

<sup>21</sup> Komisja/DG ds. Handlu zatrudnia ponad 200 pracowników w delegaturach Unii na całym świecie i prowadzi specjalne działy handlowe w ponad 40 krajach.

<sup>22</sup> Informacje na temat Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości znajdują się pod następującym adresem:

<https://een.ec.europa.eu/>.

<sup>23</sup> [UE – Nowa Zelandia \(europa.eu\)](https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_pl).

<sup>24</sup> [https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives\\_pl](https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_pl)

aby zachęcić do dialogu między wszystkimi właściwymi podmiotami rządowymi i pozarządowymi, w tym na temat energii i surowców. Dyskusje obejmą sposoby wdrożenia postanowień umowy o wolnym handlu między UE a Chile oraz protokołu ustaleń z lipca 2023 r., w tym działania informacyjne państw członkowskich skierowane do potencjalnych inwestorów w tym sektorze.

## **B. Realizacja zobowiązań dotyczących dostępu do rynku**

### ***Zapobieganie i usuwanie barier w handlu w krajach partnerskich przy wykorzystaniu struktur dwustronnych***

Zwalczanie niedogodności i barier w handlu i inwestycjach u źródła (np. *zanim* zostaną one zapisane w przepisach ustawowych i wykonawczych) zwiększa nasze szanse na zapobieganie negatywnym skutkom dla europejskich przedsiębiorstw lub ich łagodzenie.

- Monitorowanie potencjalnie problematycznych inicjatyw jest znacznie łatwiejsze dzięki strukturom instytucjonalnym ustanowionym na mocy umów dwustronnych. Taka struktura pomogła delegaturze Unii w **Kolumbii** (Bogota) skutecznie podnieść na forum Podkomitetu ds. Barier Technicznych w Handlu (TBT) w ramach umowy o wolnym handlu kwestię potencjalnie problematycznego środka wykonawczego dotyczącego dobrych praktyk wytwarzania napojów alkoholowych. Po zatwierdzeniu kolumbijskiego dekretu znoszącego wymóg posiadania certyfikatów GMP zniesie on obciążenie administracyjne mające wpływ na wywóz z UE, którego wartość w 2023 r. wyniosła ponad 90 mln EUR.
- Monitorowanie istotnych zmian regulacyjnych i politycznych w państwie przyjmującym („obserwacja regulacyjna”) ma kluczowe znaczenie dla delegatur Unii w kwestii zidentyfikowania potencjalnie szkodliwych zmian. Na przykład delegatura Unii w **Japonii** (Tokio) współpracująca z przedsiębiorstwami z UE była w stanie rozwiązać problem uciążliwych wymogów w zakresie normalizacji i certyfikacji związanych z sektorem przymocowanych do dna morskich farm wiatrowych w Japonii. Zmieniona ustawa o działalności energetycznej i wytyczne opublikowane w marcu 2023 r. przewidują obniżenie kosztów dostępu do rynku i szybszy proces zatwierdzania, usuwając w ten sposób poważną barierę dla przedsiębiorstw z UE. Przyznanie niektórych projektów dotyczących morskiej energii wiatrowej konsorcjom z udziałem przemysłu UE stanowi odzwierciedlenie doprecyzowania wytycznych dotyczących przetargów, nad którymi delegatura Unii w Tokio współpracowała z Japonią.
- Dyskryminujące wymogi faworyzujące oferentów z Paragwaju, Brazylii i Argentyny groziły wywieraniem wpływu na unijne przedsiębiorstwa uczestniczące w przetargach publicznych na produkty uzdatniania wody w **Paragwaju**. Dzięki skoordynowanym działaniom delegatury Unii i państw członkowskich prowadzonym we współpracy

z odpowiednimi organami Paragwaj dostosował zakres zadań i wydłużył czas na udzielenie odpowiedzi, umożliwiając udział wszystkim zainteresowanym przedsiębiorstwom. Wynik ten jest tym bardziej istotny, że sektor ten korzysta z europejskich inwestycji w wysokości 10 mln EUR w ramach inicjatywy „Globalny wymiar Europy”.

Kluczowym wyzwaniem dla działań zapobiegawczych UE jest zmobilizowanie wspólnych zasobów Komisji, państw członkowskich i przedsiębiorstw działających w krajach partnerskich w celu uzyskania dostępu do informacji na temat kwestii związanych z dostępem do rynku i – w razie potrzeby – podjęcia skoordynowanych działań. Komisja i państwa członkowskie analizują zatem praktyczne środki ułatwiające przepływ informacji między delegaturami Unii a ambasadami za granicą.

### ***Komitety ds. umów o wolnym handlu ponownie odegrały kluczową rolę w usuwaniu barier w różnych sektorach***

- **Rolnictwo i rybołówstwo** ponownie były sektorem, w którym usunięto najwięcej barier (tj. w 2023 r. usunięto 22 z 37 barier). W 2023 r. poczyniono postępy w dziedzinie **regionalizacji** z dwoma partnerami z Dalekiego Wschodu: w następstwie intensywnej współpracy w ramach umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Japonią **Japonia** poczyniła postępy w zakresie uznania regionalizacji UE w odniesieniu do wysoce zjadliwej grypy ptaków. Oznacza to, że problem w jednym regionie państwa członkowskiego lub jednej części UE nie doprowadzi do zablokowania handlu produktami drobiowymi z obszarów wolnych od choroby, zgodnie z zasadami określonymi w przepisach UE. **Korea Południowa** rozpoczęła aktualizację świadectw dwustronnych, w tym uzgodnionych warunków regionalizacji, i wymienia zakłady, które mają zostać zatwierdzone do wywozu mięsa wieprzowego. W sierpniu 2023 r. rozpoczęły się pierwsze dostawy produktów wieprzowych z Niemiec do Korei, a następnie w 2024 r. z Irlandii i Francji, co potwierdza wysoki poziom bezpieczeństwa zapewniany dzięki zharmonizowanym unijnym środkom kontroli bezpieczeństwa żywności.
- Europejski **sektor farmaceutyczny**, który doświadczył dyskryminacji w **Wietnamie**, na rynku eksportowym o wartości 1,5 mld EUR, pozostaje w centrum działań UE mających na celu ułatwienie europejskim przedsiębiorstwom dostępu do rynku. Pod koniec 2022 r. wspólne wysiłki Komisji, delegatury Unii, przedsiębiorstw i państw członkowskich skłoniły Wietnam do **wyeliminowania dyskryminacji** między organami regulacyjnymi UE i do traktowania wszystkich unijnych producentów w taki sam sposób. Wietnam przedłużył również *ważność pozwolenia na dopuszczenie do obrotu* do końca 2024 r. w odniesieniu do ponad 1 800 przywożonych leków. Jednocześnie Komisja kontynuuje wysiłki na rzecz znalezienia trwałego rozwiązania.
- W **sektorze motoryzacyjnym** (odpowiadającym za 11 % towarów wywożonych z UE) UE odniosła sukces, nakłaniając **Turcję** do zaakceptowania unijnych standardów regulacyjnych po tym, jak przez kilka lat stosowała przepisy dyskryminujące ciągniki

z UE – rynek eksportowy o wartości 2,5 mld EUR. Ciągniki przywożone z UE podlegały bardziej rygorystycznym wymogom w zakresie emisji niż te produkowane w Turcji, co stawiało je w niekorzystnej sytuacji w porównaniu z pojazdami produkowanymi lokalnie. Po rozwiązaniu tej kwestii z Turcją państwo to dostosowało swoje przepisy dotyczące wszystkich typów pojazdów do przepisów UE.

- Tymczasem dzięki dalszemu dostosowaniu **tureckich przepisów dotyczących kosmetyków** do przepisów UE (unijny wykaz substancji zakazanych) dyskryminujące traktowanie kosmetyków z UE, których wywóz ma wartość 2,2 mld EUR rocznie, zakończyło się.

### ***Umowy handlowe jako krok w kierunku współpracy w dziedzinach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania***

UE i **Korea Południowa** znacznie zintensyfikowały wymianę informacji na temat kwestii **środowiskowych i klimatycznych** w ramach finansowanego przez UE zielonego partnerstwa z Koreą Południową zainicjowanego w maju 2023 r. Poczyniono również postępy we współpracy w zakresie środków sanitarnych i fitosanitarnych (**SPS**): Komisja (DG ds. Handlu i DG ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności) oraz Ministerstwo Bezpieczeństwa Żywności i Leków Korei Południowej podpisały porozumienie administracyjne w sprawie współpracy w zakresie elektronicznej certyfikacji oraz świadectw środków sanitarnych i fitosanitarnych dla wywozu z UE, które jeszcze bardziej ułatwi handel kilkoma przetworzonymi produktami rolno-spożywczymi.

Współpraca z **Kanadą** na podstawie CETA w ramach **partnerstwa strategicznego między UE i Kanadą w sprawie surowców krytycznych** przyczynia się do integracji łańcuchów wartości surowców między UE i Kanadą, przy czym kanadyjskie inwestycje mają miejsce w UE i inwestycje europejskie w Kanadzie. Partnerstwo strategiczne zapewnia możliwości współpracy w zakresie badań naukowych i innowacji oraz współpracy międzynarodowej w zakresie norm ochrony środowiska, polityki społecznej i ładu korporacyjnego (ESG) oraz inicjatyw wielostronnych. W lipcu 2024 r. Kanada przyłączyła się do filaru II programu „Horyzont Europa”<sup>25</sup>.

W 2023 r. UE i **andyjskie kraje partnerskie – Kolumbia, Ekwador i Peru** – kontynuowały prace na rzecz poprawy wdrażania umowy, w tym poprzez współpracę wspieraną przez unijne projekty i seminaria, w szczególności projekt IP Key dla Ameryki Łacińskiej w dziedzinie własności intelektualnej.

W 2023 r. UE, **Ghana, Wybrzeże Kości Słoniowej i Kamerun** kontynuowały dyskusje na temat kwestii zrównoważonego rozwoju, zwłaszcza w kontekście kakao, które jest kluczowym towarem we wzajemnych stosunkach handlowych w kontekście odpowiednich

---

<sup>25</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_24\\_3626](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_24_3626).

komitetów UPG. Kontynuowano aktywną współpracę w ramach inicjatywy na rzecz wielostronnego dialogu poświęconego zrównoważonej produkcji kakao.

### C. Handel i zrównoważony rozwój w centrum uwagi

W 2023 r. Komisja w dalszym ciągu odnosiła się do ustaleń swojego przeglądu polityki w zakresie handlu i zrównoważonego rozwoju<sup>26</sup>. Przegląd nadał nowy impuls realizacji zobowiązań dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju wynikających z umów handlowych UE.

Komisja rozpoczęła opracowywanie **priorytetów dla poszczególnych krajów** obejmujących kwestie pracy, płci, środowiska, klimatu i społeczeństwa obywatelskiego, przy **ściśłym zaangażowaniu wewnętrznych grup doradczych UE** utworzonych na mocy tych umów. Te priorytety dla poszczególnych krajów przyczyniają się do opracowania szczegółowych krajowych dokumentów na temat handlu i zrównoważonego rozwoju, w których określono priorytety, a także powiązanych projektów współpracy i budowania zdolności UE i państw członkowskich.

Po przedłożeniu w dniu 17 maja 2022 r. do pojedynczego punktu kontaktowego Komisji **pierwszej skargi dotyczącej handlu i zrównoważonego rozwoju** przez organizację pozarządową w sprawie praw pracowniczych w sektorze górniczym w Peru i Kolumbii dwustronne dialogi z Peru i Kolumbią w 2023 r. pozwoliły zidentyfikować problemy związane z wdrażaniem ich odpowiednich przepisów prawa pracy; dialogi te obejmowały także rozmowy z Kolumbią na temat postępów realizacji jej reform krajowego prawa pracy. W kontekście współpracy w obszarze handlu i zrównoważonego rozwoju z Peru w marcu 2024 r. opublikowano wykaz działań w zakresie współpracy technicznej, w szczególności w zakresie wolności zrzeszania się, pracy dzieci, pracy przymusowej, przeciwdziałania nieformalnemu załatwianiu spraw, a w szczególności wzmocnienia systemu inspekcji pracy. Oczekuje się, że działania te zostaną zrealizowane w kolejnych latach przy wsparciu szeroko zakrojonych programów UE.

Ten pozytywny wynik świadczy o ważnej roli społeczeństwa obywatelskiego w ostrzeganiu i monitorowaniu przestrzegania przepisów dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju w państwach trzecich.

W marcu 2024 r. pojedynczy punkt kontaktowy otrzymał *drugą formalną skargę* w przedmiocie rozdziału dotyczącego handlu i zrównoważonego rozwoju w umowie o wolnym handlu między UE a Wietnamem, która jest obecnie przedmiotem przeglądu.

**Wspólne komitety ds. handlu i zrównoważonego rozwoju** ponownie były głównym narzędziem postępów we wdrażaniu rozdziałów dotyczących handlu i zrównoważonego

---

<sup>26</sup> Podsumowanie głównych wniosków z przeglądu w zakresie rozdziałów dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju można znaleźć również w rocznym sprawozdaniu z wdrażania i egzekwowania za 2022 r. na stronie: [Rejestr dokumentów Komisji – COM\(2022\) 730 \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/com(2022)730)

rozwoju w umowach handlowych UE. W 2023 r. osiągnięto konkretne postępy w ratyfikacji i we wdrażaniu podstawowych konwencji dotyczących praw pracowniczych i środowiska, co skłoniło kraje partnerskie do unowocześnienia swoich ram krajowych:

- w przypadku **Japonii** w lipcu 2023 r. weszła w życie konwencja MOP C105 w sprawie zniesienia pracy przymusowej. W przypadku **Panamy** w marcu 2023 r. weszły w życie konwencje MOP C129 dotycząca inspekcji pracy (rolnictwo) i C190 dotycząca przemocy i molestowania; 30 stycznia 2023 r. **Kanada** ratyfikowała konwencję MOP C190 (Konwencja w sprawie eliminacji przemocy i molestowania w miejscu pracy);
- ponadto dyskusje dwustronne doprowadziły do tego, że niektóre państwa wywiązały się ze swoich zobowiązań w zakresie handlu i zrównoważonego rozwoju, a tym samym **poprawiły swoje krajowe ramy pracy**. Na przykład w grudniu 2023 r. **Ekwador** zarejestrował pierwszy związek zawodowy dla oddziału sektorowego w sektorze bananów. Krajowe ramy prawne tych państw będą musiały zostać odpowiednio dostosowane;
- **Gruzja i Mołdawia** poczyniły postępy w **modernizacji krajowych systemów pracy i środowiska**. Gruzja nadal wzmacniała system inspekcji pracy przez rekrutację nowych pracowników, szkolenia i budowanie zdolności oraz ratyfikowała zmianę protokołu montrealского (w sprawie stopniowego ograniczania wodorofluorowęglowodorów). Mołdawia podjęła kroki w celu zreformowania i wzmocnienia Państwowej Inspekcji Pracy, dając jej prawo do przeprowadzania niezapowiedzianych wizyt w niektórych przypadkach. W następstwie pogłębionych dyskusji na forum komitetu ds. handlu i zrównoważonego rozwoju Mołdawia przyjęła również niedawno przepisy dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych.

Podobnie jak w poprzednich latach Komisja korzystała ze wsparcia **komitetów ds. handlu i zrównoważonego rozwoju** w ramach umów handlowych UE, aby zaangażować partnerów w kluczowe istotne elementy przeglądu w zakresie rozdziałów dotyczących handlu i zrównoważonego oraz **zacieśnić współpracę w kwestiach środowiskowych i klimatycznych** przez specjalne dialogi merytoryczne i zielone sojusze. Na przykład:

- czynione są postępy we współpracy między **UE a Kanadą** w ramach zielonego sojuszu, którego celem jest przyspieszenie współpracy w zakresie innowacyjnych technologii;
- współpraca między **UE a Koreą Południową** była kontynuowana w ramach zielonego partnerstwa zainicjowanego w maju 2023 r., obejmującego kwestie związane z handlem, takie jak morska energia wiatrowa, dekarbonizacja przemysłu żeglugowego, gospodarka o obiegu zamkniętym i mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO2 (CBAM);
- Komisja rozwija również współpracę z **Singapurem** w zakresie technologii wspierających transformację ekologiczną;

- współpraca z *Japonią* w zakresie przepisów dotyczących morskiej energii wiatrowej<sup>27</sup> pomogła wspierać program działań na rzecz środowiska i klimatu w ramach rozdziału dotyczącego handlu i zrównoważonego rozwoju, promując transformację energetyczną.

Struktury utworzone w ramach rozdziałów dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju są również głównymi forami służącymi lepszemu **zrozumieniu przez partnerów niedawno uchwalonych lub proponowanych przepisów UE** dotyczących zrównoważonego rozwoju. Na przykład po ostatnim posiedzeniu komitetu ds. handlu i zrównoważonego rozwoju z **państwami andyjskimi** Komisja natychmiast zorganizowała dwa spotkania następcze z unijnymi ekspertami ds. wylesiania, aby omówić szczegółowe kwestie techniczne dotyczące państw andyjskich.

### *UE nadal finansuje współpracę techniczną wspierającą cele zrównoważonego rozwoju*

W 2023 r. oprócz projektów współpracy w **Ameryce Środkowej**<sup>28</sup> i **Azji Południowo-Wschodniej** (np. etap 2 projektu „Handel na rzecz godnej pracy”, którego budżet na lata 2024–2027 wynosi 4 mln EUR i w ramach którego nadal wspiera się poprawę wdrażania norm pracy, m.in. w Wietnamie) UE nadal finansowała inicjatywę na rzecz *odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej w celu zapewnienia ekologicznych, cyfrowych i odpornych łańcuchów dostaw w Azji*, promującą konwergencję i dostosowanie praktyk odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej na rynkach azjatyckich zgodnie z uzgodnionymi na szczeblu międzynarodowym zasadami określonymi w standardach odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej OECD.

### *Współpraca z wewnętrznymi grupami doradczymi*

Wkład wewnętrznych grup doradczych zarówno z Europy, jak i z krajów partnerskich, które **monitorują sytuację** w terenie w krajach partnerskich, wzmacnia stanowisko Komisji podczas podejmowania działań następczych w związku ze zobowiązaniami w zakresie handlu i zrównoważonego rozwoju, jak pokazują przedstawione poniżej przykłady.

#### **Przykłady wkładu wewnętrznych grup doradczych:**

- w **Ekwadorze** Komisja uwzględniła sprawozdania przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego **dotyczące trudności w rejestracji związku zawodowego w sektorze bananów** (zob. sekcja II.2 C powyżej);
- w **Wietnamie** organizacje społeczeństwa obywatelskiego UE zwróciły uwagę Komisji na trudną sytuację wietnamskich organizacji społeczeństwa obywatelskiego, które nie zostały uznane za pełnoprawne podmioty w monitorowaniu realizacji zobowiązań dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju, co naraża niektórych działaczy na rzecz ochrony środowiska lub przedstawicieli związków zawodowych na ryzyko naruszeń praw człowieka. UE nadal podejmuje działania następcze w tych kwestiach, w tym w ramach dialogu na temat praw człowieka między UE

<sup>27</sup> Zob. również sekcja B powyżej.

<sup>28</sup> <https://www.euroclima.org/en/mapas-2021-en>.

a Wietnamem;

- dzięki wkładowi otrzymanemu od **wewnętrznej grupy doradczej UE–Zjednoczone Królestwo** Komisja zidentyfikowała problem związany z ustawą o minimalnym poziomie usług, który stanowił regres w stosunku do norm pracy sprzed brexitu, wpływając na równe warunki działania z UE, i była w stanie odnieść się do tej kwestii wspólnie ze Zjednoczonym Królestwem;
- **wewnętrzna grupa doradcza UE–Wietnam** przekazała UE informacje, tak aby mogła ona poruszyć kwestię nielegalnego handlu tygrysami;
- informacje dostarczone przez **wewnętrzną grupę doradczą UE–Kanada** przyczyniły się do wzmocnienia wspólnego planu prac UE–Kanada w zakresie handlu i zrównoważonego rozwoju oraz do priorytetowego traktowania kwestii **plci**<sup>29</sup> jako wspólnego tematu, co uzasadnia pogłębioną wymianę informacji.

W 2023 r. Komisja zapewniła bieżące **wsparcie finansowe dla prac wewnętrznych grup doradczych: projekt o wartości 3 mln EUR** zlecony przez Komisję w 2018 r. w celu wzmocniania społeczeństwa obywatelskiego w ramach umów handlowych został przedłużony do końca 2024 r. i trwa procedura dalszego przedłużenia go do końca 2026 r.

#### **D. Ocena retrospektywna umów handlowych w prace związane z wdrażaniem<sup>30</sup>**

Ocenę umowy o wolnym handlu między UE a **Ameryką Środkową** opublikowano w czerwcu 2023 r. Zgodnie z zaleceniami strony nadal prowadzą dyskusje na temat kwestii gospodarczych (handel dwustronny, dostęp do rynku), polityki społecznej (np. prawa pracownicze) i środowiska (np. ochrona środowiska i rozporządzenie w sprawie wylesiania).

W październiku 2023 r. Komisja opublikowała ocenę unijnych umów o wolnym handlu z partnerami andyjskimi. Na podstawie swoich konkluzji UE rozważy możliwość ukierunkowanej aktualizacji umowy zgodnie ze swoimi celami polityki handlowej, w szczególności celami związanymi ze zrównoważonym rozwojem.

W 2023 r. Komisja rozpoczęła również **jakościową ocenę wpływu umów o wolnym handlu na kluczowe czynniki środowiskowe, w tym klimat**. Jest to pierwsza ocena przekrojowa obejmująca wszystkie 12 umów o wolnym handlu, w tym postanowienia dotyczące handlu i zrównoważonego rozwoju, które obowiązywały w 2023 r. Sprawozdanie końcowe z tego badania ma być gotowe w listopadzie 2024 r.

Również w 2024 r. Komisja rozpoczęła oceny swoich umów handlowych z **Kanadą i Japonią**.

#### **E. Umowy o wzajemnym uznawaniu dotyczące oceny zgodności**

<sup>29</sup> [https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/ceta-aecg/CETA\\_work\\_plan-AECG\\_plan\\_travail-2020-2021.aspx?lang=eng](https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/ceta-aecg/CETA_work_plan-AECG_plan_travail-2020-2021.aspx?lang=eng).

<sup>30</sup> [https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/ex-post-evaluations\\_pl](https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/ex-post-evaluations_pl)

Dostęp do rynku jest również ułatwiany dzięki umowom o wzajemnym uznawaniu oceny zgodności. Te umowy dwustronne promują handel towarami między UE a państwami trzecimi i przynoszą korzyści przemysłowi, zapewniając łatwiejszy dostęp do oceny zgodności. Opierając się na pozytywnych skutkach umów o wzajemnym uznawaniu jako narzędzia zapewniania ułatwień w handlu, w 2023 r. UE nadal wdrażała umowy o wzajemnym uznawaniu zawarte z Australią, Izraelem, Japonią, Kanadą, Nową Zelandią, Stanami Zjednoczonymi i Szwajcarią.

W maju 2023 r. **UE i Stany Zjednoczone zaktualizowały swoje umowy o wzajemnym uznawaniu dotyczące wyposażenia morskiego**, aby odzwierciedlić najnowsze zmiany regulacyjne i technologiczne w tym obszarze. UE i Stany Zjednoczone rozszerzyły również załącznik do umowy o wzajemnym uznawaniu między UE a USA dotyczący dobrych praktyk wytwarzania produktów farmaceutycznych o weterynaryjne produkty lecznicze, umożliwiając wywóz produktów weterynaryjnych wytwarzanych w UE do Stanów Zjednoczonych i wprowadzanie ich do obrotu w Stanach Zjednoczonych bez konieczności przeprowadzania przez USA inspekcji producentów unijnych i *vice versa*.

### **III. Pomoc małym i średnim przedsiębiorstwom w odnalezieniu się w globalnym handlu**

MŚP nadal są głównym tematem działań Komisji w zakresie wdrażania i egzekwowania przepisów, tak aby mogły czerpać korzyści z umów handlowych UE. W niniejszej sekcji przedstawiono główne działania przeprowadzone w 2023 r. z myślą o osiągnięciu tego celu.

#### **A. Modernizacja i promocja Access2Markets**

Platforma Access2Markets zapewniająca bezpłatne informacje dostępne w wielu językach, która jest szczególnie przydatna dla MŚP, była nadal aktualizowana w 2023 r. Dzięki temu europejskie przedsiębiorstwa są dobrze przygotowane do skuteczniejszego i łatwiejszego radzenia sobie ze złożonymi aspektami handlu międzynarodowego.

- **Narzędzie samooceny reguł pochodzenia (ROSA<sup>31</sup>)** umożliwia przedsiębiorstwom ocenę, czy ich produkty spełniają warunki korzystania z preferencyjnego traktowania na podstawie umowy handlowej UE. Narzędzie to obejmuje 31 umów, w tym umowy z Kanadą, Zjednoczonym Królestwem i Japonią, a także warunki w ramach ogólnego systemu preferencji taryfowych. Każdego miesiąca przeprowadza się średnio ponad 14 000 ocen.
- **Mój asystent handlowy ds. usług i inwestycji** to uruchomione w 2022 r. narzędzie internetowe dostarczające praktycznych informacji na temat wymogów, które usługodawcy z UE muszą spełnić przy wywozie poza UE. Do asystenta kierowanych jest średnio 2 000 zapytań miesięcznie. Po przedłużeniu stosowania narzędzia

---

<sup>31</sup> [Jak korzystać z narzędzia samooceny reguł pochodzenia \(ROSA\) | Access2Markets \(europa.eu\).](#)

w 2023 r. obejmuje ono teraz ponad 100 sektorów usług, takich jak usługi biznesowe i usługi świadczone w ramach zawodów regulowanych, usługi finansowe, usługi telekomunikacyjne i usługi transportowe w czterech państwach: Japonii, Kanadzie, Szwajcarii i Zjednoczonym Królestwie.

- Narzędzie **Access2Procurement** pomaga przedsiębiorstwom z UE ustalić, czy dane zamówienie jest objęte jedną z dwustronnych umów handlowych zawartych przez UE. W 2023 r. skorzystano z niego ponad 480 razy na miesiąc, ponieważ rozszerzono je na Stany Zjednoczone, a także Kanadę i Japonię. Zjednoczone Królestwo zostanie dodane do bazy danych w 2024 r.
- Narzędzie **Access2Conformity**, dodane w 2023 r., pomaga eksporterom z UE określić, gdzie w UE mogą poddać swoje produkty badaniu zgodności i uzyskać certyfikat na potrzeby wywozu do państw trzecich, z którymi UE zawarła umowę o wzajemnym uznawaniu. Narzędzie to obejmuje obecnie Australię, Japonię, Kanadę, Nową Zelandię, Stany Zjednoczone i Szwajcarię.

## **B. Pomoc MŚP w jak najlepszym wykorzystaniu międzynarodowych umów handlowych**

Ważnym celem umów handlowych UE jest pomoc unijnym MŚP w rozwijaniu działalności gospodarczej we współpracy z rynkami zagranicznymi oraz na tych rynkach. Oprócz rozdziału poświęconego MŚP, który znajduje się we wszystkich niedawnych umowach handlowych, przez cały 2023 r. Komisja w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami kontynuowała podnoszenie świadomości na temat korzyści płynących z umów UE.

**Dni dostępu do rynku (MAD)** w 2023 r. odbyły się w dziewięciu państwach członkowskich (Szwecja, Francja, Chorwacja, Czechy, Włochy, Finlandia, Estonia, Hiszpania i Grecja) i pomogły zwiększyć świadomość wśród przedsiębiorstw na szczeblu krajowym i lokalnym. Odnotowano duże zainteresowanie dniami dostępu do rynku wśród przedstawicieli sektora prywatnego – średnio 120 uczestników (uwzględniając zarówno uczestnictwo osobiste, jak i przez internet), co dało głównemu urzędnikowi ds. egzekwowania przepisów handlowych możliwość nawiązania kontaktów z przedsiębiorstwami i stowarzyszeniami przedsiębiorców, w tym MŚP, z różnych sektorów, takich jak sektor rolno-spożywczy, przemysł motoryzacyjny, wyroby medyczne, technologie informacyjno-komunikacyjne, ceramika i przemysł włókienniczy.

Aby wesprzeć działania informacyjne skierowane do MŚP, Komisja/DG ds. Handlu zintensyfikowały szkolenie **kluczowych podmiotów opiniotwórczych** na szczeblu europejskim i krajowym, takich jak organizacje promujące handel, europejskie organizacje biznesowe i stowarzyszenia, w tym Europejskie Stowarzyszenie Rzemiosła oraz Małych i Średnich Przedsiębiorstw lub Stowarzyszenie Europejskich Izb Handlowo-Przemysłowych,

aby zapewnić MŚP praktyczne wskazówki dotyczące korzystania z unijnych umów handlowych. Przykłady obejmują specjalistyczną sesję szkoleniową zarządzania wywozem zorganizowaną przez Trade Promotion Europe oraz spotkania ze stowarzyszeniami krajowymi, w tym z komitetem MŚP Konfederacji Szwedzkich Przedsiębiorstw oraz francuską Confédération des petites et moyennes entreprises.

**Unijne specjalne ośrodki dla MŚP** w Tokio (*Centrum UE–Japonia ds. Współpracy Przemysłowej*<sup>32</sup>) i Pekinie (*Centrum MŚP UE–Chiny*<sup>33</sup>) wspomagają unijne MŚP w ukierunkowanych działaniach na rynkach Azji i Dalekiego Wschodu, organizując szkolenia, misje biznesowe, wydarzenia poświęcone współpracy między przedsiębiorcami oraz wydając sprawozdania dotyczące dostępu do rynku i udzielając pomocy technicznej przedsiębiorstwom. Ośrodek z Japonii podnosi również świadomość na temat korzyści i możliwości, jakie umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Japonią stwarza dla MŚP – zorganizował on 23 seminaria internetowe na temat prowadzenia działalności gospodarczej w Japonii, w których wzięło udział 730 uczestników<sup>34</sup>. Zespół ekspertów Centrum UE–Chiny ds. MŚP świadczy bezpłatne usługi, m.in. w zakresie rozwoju biznesu, informacji prawnych, norm, zasobów ludzkich i szkoleń, współdzielenia stanowisk pracy, a także wszelkiego innego praktycznego wsparcia dla MŚP – zorganizował 34 sesje szkoleniowe/seminaria internetowe w Chinach i UE, w których wzięło udział ponad 2 000 unijnych MŚP.

Pomoc unijnym MŚP w swobodnym korzystaniu z możliwości dostępnych w ramach unijnych umów handlowych oraz w swobodnym poruszaniu się po rynkach państw trzecich pozostaje jednym z kluczowych priorytetów finansowanej przez UE **Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości**<sup>35</sup>.

- Doradcy z Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości z pomocą Komisji/DG ds. Handlu nadal rozwijali swoje zdolności w zakresie wspierania klientów w dostępie do korzyści płynących z umów handlowych UE. Doradcy biznesowi Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości pozostają w codziennym kontakcie z MŚP poszukującymi możliwości wzrostu na rynkach państw trzecich. 87 z nich przeszło we wrześniu 2023 r. szkolenie na temat aktualnej sytuacji w zakresie umów handlowych UE oraz aktualizacji narzędzia Access2Markets.

---

<sup>32</sup> <https://www.eu-japan.eu/>.

<sup>33</sup> <https://www.eusmecentre.org.cn/>.

<sup>34</sup> Przykłady sukcesów europejskich przedsiębiorstw wchodzących na rynek japoński można znaleźć pod adresem: <https://www.eu-japan.eu/eubusinessinjapan/tags/case-study>.

<sup>35</sup> Informacje na temat Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości znajdują się pod następującym adresem: <https://een.ec.europa.eu/>. Sieć ta, współfinansowana ze środków unijnego programu COSME, działa w ponad 60 krajach i skupia 3 000 ekspertów z 600 organizacji członkowskich. Ma ona na celu wsparcie małych i średnich przedsiębiorstw w prowadzeniu działalności na skalę międzynarodową.

- W okresie sprawozdawczym Europejska Sieć Przedsiębiorczości była gospodarzem **czterech regularnych spotkań stron umowy handlowej**, w których wzięło udział ponad 150 doradców biznesowych i ekspertów handlowych Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości z myślą o praktycznej wymianie poglądów na temat konkretnych przypadków dotyczących europejskich MŚP.
- W 2024 r. Europejska Sieć Przedsiębiorczości uruchomiła serię seminariów internetowych na temat *korzystania z rynków światowych*, oferując MŚP kluczowe informacje o rynku i informacje na temat wymogów regulacyjnych, aby pomóc im w rozwoju na szybko rosnących rynkach w Azji, Afryce i obu Amerykach.
- Komisja wspiera wysiłki i dzieliła się swoją wiedzą fachową na temat umów o wzajemnym uznawaniu w zakresie oceny zgodności.

Konkretne wyniki prac doradców biznesowych z Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości oraz przykłady tego, w jaki sposób pomogły one europejskim MŚP wykorzystać możliwości handlowe związane z umowami o wolnym handlu, są dostępne na stronie internetowej Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości<sup>36</sup>.

W 2023 r. UE kontynuowała również swoje zaangażowanie na **szczeblu wielostronnym**. Skupiono się w szczególności na przekształceniu *Global Trade Helpdesk*<sup>37</sup> w kompleksową i bardziej przyjazną dla użytkownika platformę dla mikroprzedsiębiorstw oraz MŚP (MMŚP). UE poczyniła również znaczne postępy w pracach nad najlepszymi praktykami, które doprowadziły do uruchomienia dwóch *kompendiów* (w sprawie dostępu do finansowania dla MMŚP prowadzonych przez kobiety<sup>38</sup> oraz w sprawie przepisów szczególnych dotyczących MMŚP w programach upoważnionych przedsiębiorców<sup>39</sup>) zainicjowanych na 13. konferencji ministerialnej WTO w lutym 2024 r.

## IV. Usuwanie barier i znajdowanie rozwiązań

### IV.1 Aktualna sytuacja i tendencje w 2023 r.

W 2023 r. na sytuację w sektorze handlu na świecie w coraz większym stopniu wywierały wpływ obecne napięcia geopolityczne, wahania gospodarcze i zmiany w polityce handlowej. Dynamikę handlu dodatkowo komplikował spadek wielkości handlu na świecie, odzwierciedlający ostrożne – a w niektórych przypadkach pesymistyczne – perspektywy zarówno gospodarek rozwiniętych, jak i rozwijających się. Niedawne kryzysy, które miały miejsce na przestrzeni ostatnich kilku lat – w szczególności pandemia COVID-19 i jej skutki,

<sup>36</sup> [Przykłady udanych działań | Europejska Sieć Przedsiębiorczości \(europa.eu\)](#).

<sup>37</sup> [Global Trade Helpdesk](#).

<sup>38</sup> [directdoc.aspx \(wto.org\)](#).

<sup>39</sup> [directdoc.aspx \(wto.org\)](#).

rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie oraz ostatnie wydarzenia na Bliskim Wschodzie – zakłóciły globalne łańcuchy dostaw i zwiększyły obciążenie międzynarodowych stosunków handlowych. Jednocześnie transformacja cyfrowa przyspieszyła, wpływając w różny sposób na handel towarami i usługami, natomiast wpływ gospodarczy podwyżek cen energii i późniejszej inflacji był nadal odczuwalny.

Jednocześnie rośnie liczba **barier w handlu ograniczających przywóz**. Ograniczenia przywozu, wymogi stosowania materiałów miejscowego pochodzenia i praktyki dyskryminacyjne, a także, bardziej ogólnie, środki ukierunkowane na zastępowanie przywozu (np. nieautomatyczne pozwolenia na różne rodzaje przywozu), w szczególności w krajach południowego sąsiedztwa, stają się często wybieranym instrumentem polityki przemysłowej wśród niektórych partnerów UE.

Wśród nowych barier **ograniczenia wywozowe** (będące skutkiem pandemii, mające wpływ na żywność, nawozy, a także szereg ważnych surowców) nadal przewyższają ograniczenia przywozowe. Unijne przedsiębiorstwa stoją również w obliczu środków ograniczających wywóz ukierunkowanych na surowce (krytyczne) w celu stworzenia przestrzeni politycznej dla rozwoju i przetwórstwa przemysłowego, zwłaszcza w krajach partnerskich w Azji Południowo-Wschodniej (np. indonezyjski zakaz wywozu rudy niklu) lub w Afryce Subsaharyjskiej (np. Ghana, Tanzania lub ostatnio zakaz wywozu litu z Namibii i Zimbabwe).

W 2023 r. zarejestrowano łącznie **16 nowych barier**, z których głównymi kategoriami były odpowiednio środki administracyjne i bariery taryfowe (odpowiednio po cztery), natomiast trzy nowe bariery dotyczyły odpowiednio barier technicznych w handlu oraz środków sanitarnych i fitosanitarnych.

W 2023 r. ponownie podkreślono znaczenie **usuwania barier w handlu i środków protekcyjnych oraz funkcjonowania mimo ich obecności**, które to bariery i środki pozostają istotnym problemem. Krajom i blokom handlowym udało się znaleźć równowagę między ochroną przemysłu krajowego a wspieraniem systemu wolnego i sprawiedliwego handlu.

#### **A. Wykaz (łącznie zarejestrowanych) barier w handlu i inwestycjach na 31 grudnia 2023 r.**

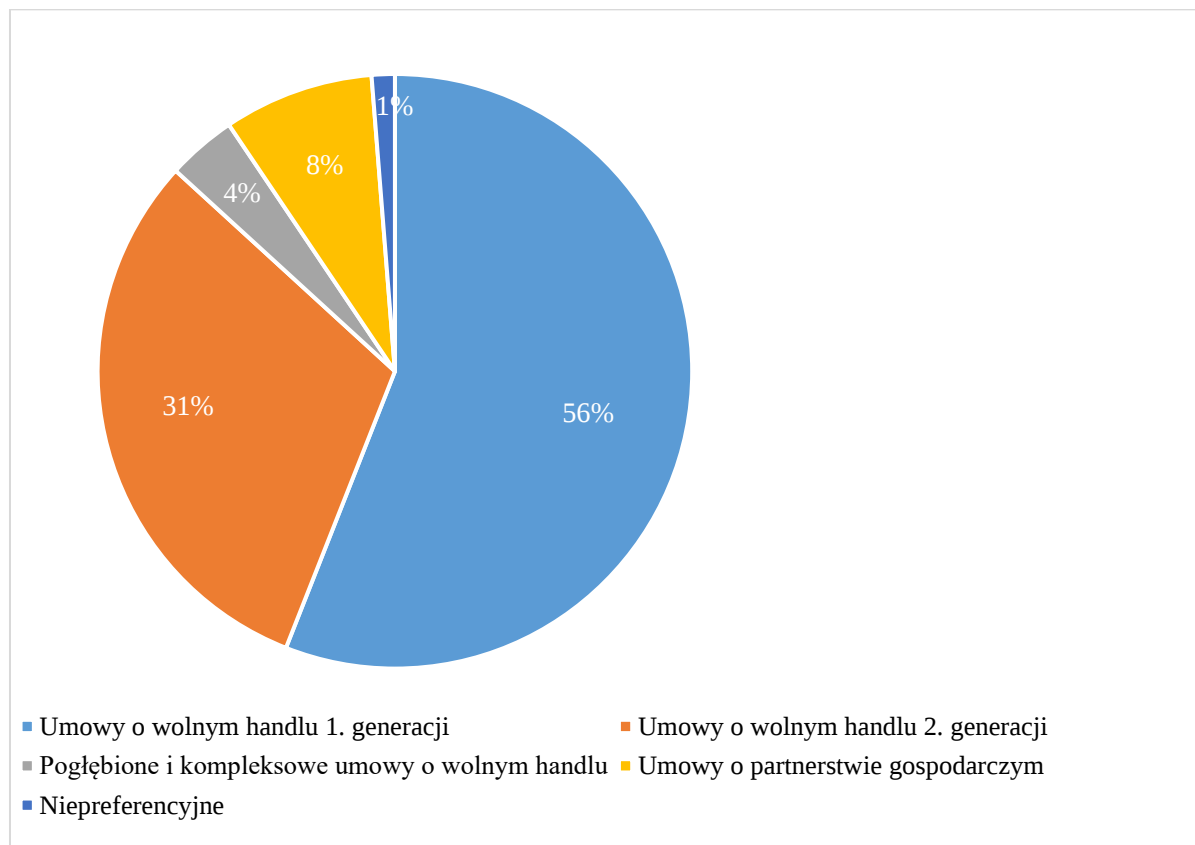
Do końca 2023 r. w bazie danych Access2Markets Komisji zarejestrowano **423 aktywne bariery dostępu do rynku**<sup>40</sup> w 62 państwach trzecich, tj. o 25 mniej barier niż rok wcześniej, kiedy to zarejestrowano 448 barier. Wynika to z dwutorowego podejścia: aktywnego zwalczania istniejących barier i wszczęcia wewnętrznego przeglądu w celu usunięcia przestarzałych przeszkód, które nie stanowią już wyzwania dla eksporterów z UE.

---

<sup>40</sup> Na koniec 2022 r. liczba barier wynosiła 448. W 2023 r. zarejestrowano 16 nowych barier, natomiast 21 zostało w pełni usuniętych, a 20 wykreślono z rejestru, ponieważ stały się one przestarzałe, wskutek czego łączna liczba barier na koniec 2023 r. wyniosła 423.

Na wykresie 3 poniżej przedstawiono odsetek barier zarejestrowanych na koniec 2023 r. w podziale na rodzaje umów. W przypadku preferencyjnych partnerów handlowych, w szczególności tych, którzy zawarli umowę drugiej generacji, stwierdzono mniej zarejestrowanych barier niż w przypadku innych partnerów handlowych, a liczba istniejących od dawna barier była również niższa.

**Wykres 3: Odsetek zarejestrowanych barier w podziale na rodzaje umów**



Jeśli chodzi o **rozmieszczenie geograficzne barier** w 2023 r., największą ich liczbę nadal odnotowano w **Chinach** (33), **Rosji** i **Indiach** (po 32), a następnie w **Stanach Zjednoczonych** (23) i **Brazylii** (19). Sytuacja ta stanowi odzwierciedlenie sytuacji z 2022 r., z wyjątkiem tego, że Brazylia wyprzedziła Indonezję (17). Ponadto państwa trzecie, w przypadku których zidentyfikowano co najmniej 10 barier, to Turcja (17), Korea Południowa (16), Australia (15), Meksyk (12), Algieria (11), Egipt (11) i Malezja (10).

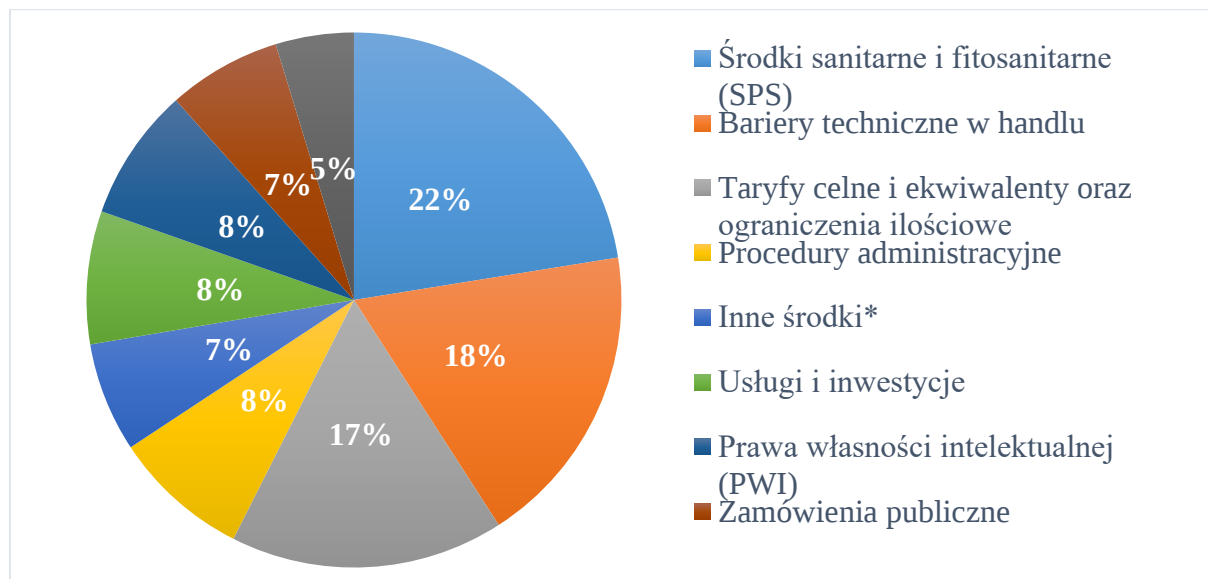
Jeśli chodzi o **rodzaje barier w handlu**, środki SPS pozostały najpowszechniejszą kategorią (95), która odpowiadała za 22 % wszystkich barier. Kolejne miejsce zajęły środki stanowiące bariery techniczne w handlu (78 barier) oraz środki taryfowe i ograniczenia ilościowe lub kontyngenty (70 barier). Do tych trzech kategorii barier w handlu można przypisać 57 % wszystkich aktywnych barier. W 2023 r. odnotowano jednak gwałtowny spadek w dwóch kategoriach, a mianowicie taryf celnych i ograniczeń ilościowych (70 zamiast 79 zarejestrowanych w poprzednim roku) oraz „innych środków”<sup>41</sup> (28 w porównaniu z 37

<sup>41</sup> Inne środki obejmują bariery związane z instrumentami ochrony handlu (TDI) i subsydiami oraz środki mające wpływ na konkurencję.

zarejestrowanymi na koniec 2022 r.), a także stały spadek środków związanych z SPS od 2021 r. (95 w porównaniu z 99 w 2022 r.). Liczba podatków i ograniczeń wywozowych wzrosła (20 w porównaniu z 16 w 2022 r.).

Liczba zarejestrowanych barier w pozostałych kategoriach utrzymywała się na stosunkowo stabilnym poziomie w porównaniu z końcem 2022 r.

**Wykres 4: Rodzaje barier w 2023 r.**



## B. Zmiany w zakresie barier w handlu i inwestycjach w 2023 r.

W 2023 r. **liczba nowych zarejestrowanych barier ponownie wzrosła** po raz pierwszy od 2020 r., chociaż ich liczba pozostaje znacznie poniżej poziomów sprzed pandemii COVID-19.

| Rodzaj środka                                          | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Środki sanitarne i fitosanitarne                       | 13   | 2    | 3    | 3    |
| Barriere techniczne w handlu                           | 5    | 6    | 2    | 3    |
| Taryfy celne i ekwiwalenty oraz ograniczenia ilościowe | 5    | 2    | 3    | 4    |
| Procedury administracyjne                              | 5    | 1    | 0    | 4    |
| Usługi i inwestycje                                    | 4    | 1    | 0    | 0    |
| Inne środki <sup>42</sup>                              | 4    | 2    | 0    | 0    |
| Prawa własności intelektualnej                         | 1    | 0    | 2    | 0    |
| Zamówienia publiczne                                   | 3    | 2    | 0    | 0    |

<sup>42</sup>Inne środki obejmują bariery związane z instrumentami ochrony handlu (TDI) i subsydiami oraz środki mające wpływ na konkurencję.

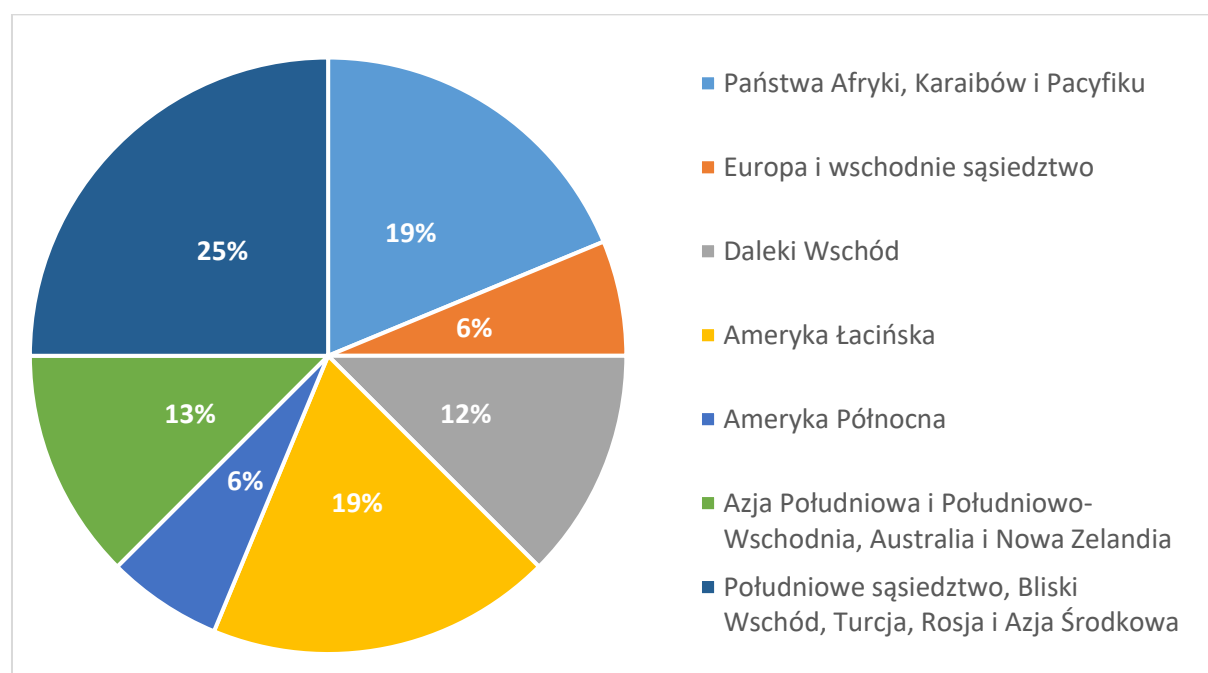
|                                 |           |           |           |           |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Podatki wywozowe i ograniczenia | 1         | 0         | 0         | 2         |
| <b>Ogółem</b>                   | <b>41</b> | <b>16</b> | <b>10</b> | <b>16</b> |

Do nowych rodzajów barier należały **procedury administracyjne**, a także **taryfy celne i ekwiwalenty oraz ograniczenia ilościowe** (zarejestrowano cztery nowe bariery każdego rodzaju), a następnie **bariery techniczne w handlu (TBT)** oraz **środki sanitarne i fitosanitarne (SPS)**. W 2023 r. liczba nowych barier związanych z SPS utrzymywała się na stosunkowo niskim poziomie (3), podobnie jak w 2022 r. (3) i w 2021 r. (2).

Podobnie jak w poprzednich latach większość nowych barier dotyczyła sektora **rolnictwa i rybołówstwa**. Bariery horyzontalne, których wpływ odczuło kilka sektorów, również rosły.

| Rodzaj sektora            | Nowe bariery 2022 | Nowe bariery 2023 |
|---------------------------|-------------------|-------------------|
| Rolnictwo i rybołówstwo   | 5                 | 4                 |
| Horyzontalny              | 3                 | 5                 |
| Wina i napoje spirytusowe | 1                 | 1                 |
| Inne sektory              | 1                 | 1                 |
| Przemysł motoryzacyjny    | 0                 | 2                 |
| Produkty farmaceutyczne   | 0                 | 2                 |
| Górnictwo                 | 0                 | 1                 |
| Usługi                    | 0                 | 1                 |
| <b>Łącznie</b>            | <b>10</b>         | <b>16</b>         |

**Wykres 5: Rozmieszczenie geograficzne nowych barier w 2023 r.**



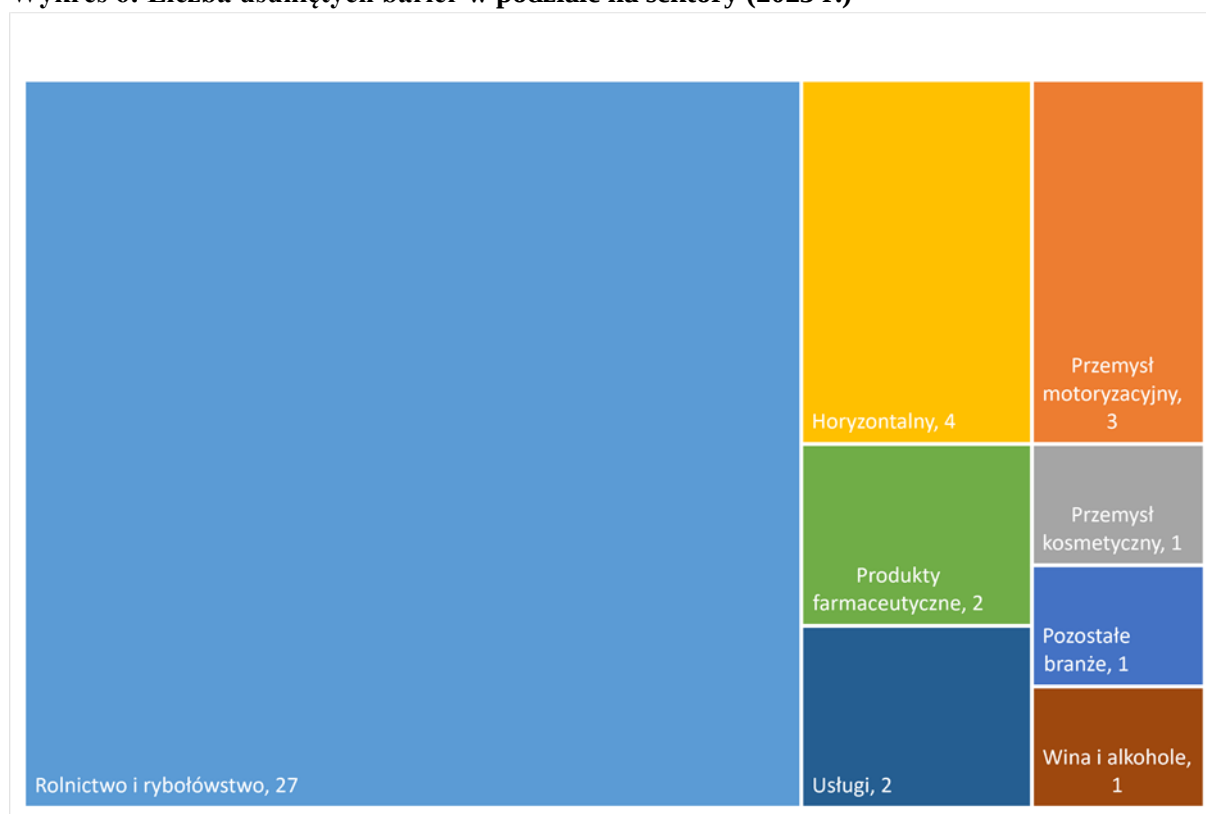
Podobnie jak w 2022 r. kraje południowego sąsiedztwa znalazły się na pierwszym miejscu pod względem nowych barier (4), a następne w kolejności były Ameryka Łacińska i Afryka (3), Azja Południowa i Południowo-Wschodnia oraz Daleki Wschód (2) oraz Ameryka Północna i europejskie sąsiedztwo (1). Znajduje to również odzwierciedlenie w liczbie skarg w podziale na regiony (zob. wykres 5).

### C. Bariery usunięte w 2023 r.

W 2023 r. usunięto **41** barier w **28 krajach partnerskich**. Zastosowano różne strategie i instrumenty, w tym działania dyplomatyczne lub wykorzystanie komitetów utworzonych w ramach **dwustronnych umów handlowych oraz WTO**.

60 % usuniętych barier dotyczyło sektora **rolnictwa i rybołówstwa**. Cztery z usuniętych barier dotyczyły produktów w więcej niż jednym sektorze, natomiast trzy dotyczyły **sektora motoryzacyjnego**. W dużej mierze odzwierciedla to sytuację z 2022 r.

**Wykres 6: Liczba usuniętych barier w podziale na sektory (2023 r.)**



Wśród usuniętych barier **środki SPS (26)** ponownie **znalazły się na szczycie listy**, co miało bezpośredni pozytywny wpływ na europejski **sektor żywności**. Oprócz postępów w **zakresie regionalizacji poczynionych we współpracy z partnerami będącymi stronami umów o wolnym handlu z Japonią i Koreą Południową** (zob. sekcja II.2 powyżej) Komisja, państwa członkowskie i zainteresowane sektory przyczyniły się do usunięcia szeregu utrzymujących się i szczególnie szkodliwych barier w wielu innych państwach trzecich.

- Na przykład **Arabia Saudyjska zniosła** trwający od dwudziestu lat **zakaz dotyczący produktów bydłowych, owczych lub kozich ze wszystkich krajów UE**

wprowadzony w związku z **BSE** (gąbczastą encefalopatią bydła), natomiast **Chiny** po ponad 20 latach w końcu zniosły podobne ograniczenia dotyczące wołowiny z Belgii i Polski. Chiny pozostają największym na świecie rynkiem eksportowym wołowiny, w szczególności wołowiny bez kości pochodzącej ze zwierząt w wieku poniżej 30 miesięcy.

- **Indonezja** zniosła **nadmierne opłaty i podatki** nakładane na przywóz z UE, wprowadzając przejrzystą i sprawiedliwą strukturę opłat za usługi kwarantanny zgodną z normami międzynarodowymi. Przynosi to bezpośrednie korzyści unijnemu wywozowi produktów rolno-spożywczych do Indonezji, których wartość opiewa na 950 mln EUR rocznie. Eksporterzy towarów rolnych do **Kolumbii**, rynku eksportowego o wartości 737 mln EUR rocznie, skorzystali na zniesieniu **nadmiernych opłat związanych z oceną ryzyka** unijnych produktów zwierzęcych i roślinnych – każda taka ocena kosztowała do 3 000 EUR.
- Poczyniono również postępy w zakresie opóźnień w rozpatrywaniu wniosków o dostęp do rynku składanych przez poszczególne państwa członkowskie. Po kilku latach słowackie produkty mleczne są obecnie akceptowane w **Korei Południowej**, francuskie mini kiwi w **Stanach Zjednoczonych**, a francuskie produkty z wieprzowiny w **Australii**. Procedury te często nie uwzględniają faktu, że prawodawstwo dotyczące środków sanitarnych i fitosanitarnych jest zharmonizowane na szczeblu UE.

Sześć z usuniętych barier to **bariery techniczne w handlu**, a dwie dotyczyły **powiązanych taryf celnych i ekwiwalentów oraz ograniczeń ilościowych**.

- **Peru** zniosło restrykcyjne przepisy dotyczące etykietowania środków spożywczych. W następstwie dyskusji na forum podkomitetu UE–Wspólnota Andyjska dotyczącej barier technicznych w handlu Peru zmieniło swoje przepisy, aby umożliwić bezterminowe umieszczanie na produktach spożywczych etykiet klejowych. Jest to duże ułatwienie dla unijnych podmiotów zajmujących się wywozem przetworzonej żywności i napojów bezalkoholowych do Peru – jest to rynek o wartości 140–180 mln EUR rocznie.
- **Argentyna** wyeliminowała system nieautomatycznych pozwoleń na przywóz – jedną z najdłużej utrzymujących się barier w dostępie do rynku dla przedsiębiorstw UE w Argentynie. Państwa członkowskie już teraz zgłaszają, że przywóz do kraju jest znacznie łatwiejszy dzięki nowemu systemowi.
- Współpracując ze sobą, Komisji Europejskiej, **rządowi Japonii** i sektorowi prywatnemu udało się rozwiązać problem spowodowany dodatkowymi wymogami, które wpłynęły na przywóz produktów weterynaryjnych, w szczególności czytników RFID (urządzenia do identyfikacji radiowej).

Przy usuwaniu barier Komisja ściśle współpracuje z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami z UE. Odbywa się to w ramach **partnerstwa na rzecz dostępu do rynku**, które pozostaje głównym elementem strategii zwalczania barier. Partnerstwo zakłada regularne spotkania Komisji, państw członkowskich i unijnych stowarzyszeń przedsiębiorców w różnych konfiguracjach. Komitet Rady ds. Polityki Handlowej także regularnie rozpatruje kwestie związane z wdrażaniem i egzekwowaniem przepisów, w tym

dotyczące barier specyficznych dla poszczególnych państw, w celu zapewnienia niezbędnego impulsu i kierunku działania oraz opracowania wspólnej wizji Komisji i państw członkowskich w zakresie priorytetów, działań, które należy podjąć, i obszarów, w których wysiłki muszą być największe.

Prace partnerstwa prowadzone przed kadencją obecnej Komisji oraz w trakcie tej kadencji przyczyniły się do znacznego **zwiększenia swobody w zakresie wywozu z UE**. Ogólnie rzecz biorąc, z analizy ekonometrycznej przeprowadzonej przez DG ds. Handlu wynika, że dzięki usunięciu szeregu barier w latach 2018–2022 wartość wywozu z UE w 2023 r. była o 6,2 mld EUR wyższa niż gdyby bariery te nadal istniały.

## **IV.2 Dwustronne i wielostronne egzekwowanie zobowiązań handlowych: rozstrzyganie sporów**

Chociaż usuwanie większości barier nadal odbywa się w drodze dwustronnej współpracy z partnerem handlowym za pośrednictwem komitetów ds. umów o wolnym handlu lub komitetów w ramach WTO, w niektórych przypadkach nadal konieczne jest przejście do formalnych postępowań w sprawie rozstrzygania sporów w ramach umowy dwustronnej albo WTO. W tym celu **kluczowe znaczenie ma zachowanie możliwości rozstrzygania sporów** między stronami.

W szczególności **tymczasowy arbitraż odwoławczy** oraz umowy o arbitrażu *ad hoc* pomogły utrzymać rozstrzyganie sporów na forum WTO pomimo blokowania przez Stany Zjednoczone od 2019 r. mianowania do Organu Apelacyjnego WTO. Wraz z przystąpieniem Filipin w maju 2024 r. 54 ze 164 członków WTO jest obecnie objętych tymczasowym arbitrażem odwoławczym składającym się z 26 uczestników. Pierwsze orzeczenie w ramach tymczasowego arbitrażu odwoławczego wydano w grudniu 2022 r. w sprawie DS591 wniesionej przez UE (*Kolumbia – mrożone frytki*).

**Rozstrzyganie sporów** – choć wymaga czasu – pozostaje ważną drogą działań UE w zakresie egzekwowania prawa. Jest to dobrze ugruntowany i zorientowany na przepisy sposób rozwiązywania sporów pozwalający trzymać się z dala od niepotrzebnego upolitycznienia. Dzięki wzmocnieniu praworządności system rozstrzygania sporów sprawia również, że system transakcyjny staje się bezpieczniejszy i bardziej przewidywalny.

W 2023 r. UE nie wszczęła żadnych nowych sporów, ale w czerwcu 2024 r. wszczęto dwie nowe sprawy:

- 14 czerwca 2024 r. UE wszczęła **postępowanie w sprawie dwustronnego rozstrzygania sporów** przeciwko **Algierii** na podstawie układu o stowarzyszeniu między UE a Algierią<sup>43</sup> i zwróciła się o konsultacje z władzami Algierii w celu rozwiązania kwestii szeregu ograniczeń nałożonych na wywóz z UE i inwestycje UE, w tym m.in. systemu licencjonowania przywozu skutkującym zakazem przywozu; subsydia uzależnione od wykorzystania lokalnych środków produkcji do produkcji

---

<sup>43</sup> <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/46ce9fe8-838a-4d71-8dde-9f4cd9976d3e/details?download=true>

samochodów; ograniczenie własności zagranicznej przedsiębiorstw przywożących towary w Algierii oraz zakaz przywozu ceramiki i marmuru. Wprowadzając te środki ograniczające handel od 2021 r., Algieria, zdaniem UE, nie przestrzega swoich zobowiązań w zakresie liberalizacji handlu wynikających z układu o stowarzyszeniu między UE a Algierią.

- 26 czerwca 2024 r. UE zwróciła się do **WTO** o konsultacje w **sprawie rozstrzygnięcia sporów** dotyczących stosowania przez **Tajwan** kryteriów lokalnego udziału w projektach morskiej energii wiatrowej (DS625, *Tajwan – morska energia wiatrowa*). Zdaniem UE kryteria kwalifikowalności i przyznawania miejscowego udziału Tajwanu w aukcjach alokacji zdolności wytwórczych dla morskich farm wiatrowych są niezgodne z jego zobowiązaniem wobec WTO do niedyskryminowania przywożonych towarów i importowanych usług.

W okresie sprawozdawczym **strona UE kontynuowała również wykorzystywanie egzekwowania prawa** i w wielu przypadkach była w stanie uzyskać ulgę. W sprawie DS583 (*Turcja – produkty farmaceutyczne*) spór w ramach WTO okazał się skuteczny w odwróceniu polityki Turcji w zakresie lokalizacji i ustalania priorytetów w odniesieniu do produktów farmaceutycznych.

**Jednocześnie wygranie sprawy nie zawsze przekłada się na natychmiastowe usunięcie środka ograniczającego lub polityki ograniczającej.** W niektórych przypadkach kraje partnerskie mogą angażować się w taktykę opóźniania lub podejmować działania, które w rzeczywistości nie prowadzą do zapewnienia zgodności. W tym scenariuszu Komisja podejmuje niezbędne kroki w celu obrony interesów UE (tj. wszczynając postępowania w sprawie przestrzegania przepisów lub nawet rozważając działania odwetowe), aby utrzymać presję w celu zagwarantowania usunięcia barier. Dotyczy to spraw DS591 (*Kolumbia – mrożone frytki*) i DS577 (*USA – dojrzałe oliwki*), w przypadku których wszczęto postępowanie w sprawie przestrzegania przepisów (zob. informacje w sekcji I.1 powyżej).

Ponadto Komisja kontynuowała wysiłki na rzecz **zapewnienia pełnego wykonania orzeczeń** panelu na korzyść UE. W tym celu w pełni wykorzystuje możliwości oferowane przez system rozstrzygnięcia sporów WTO oraz wzmocnione unijne **rozporządzenie w sprawie egzekwowania zasad** <sup>44</sup>. UE stanęła ostatnio w obliczu zablokowania ostatecznego rozstrzygnięcia sporów w ramach systemu WTO, np. sprawy DS592 (*Indonezja – ruda niklu*), w której Indonezja odwołała się do niefunkcjonującego organu odwoławczego WTO, oraz sprawy DS582 (*ICT India – cła na produkty ICT*), w której Indie również odwołały się po prawie roku zaangażowania w znalezienie rozwiązania. W 2023 r. Komisja rozpoczęła pierwsze konsultacje publiczne na temat ewentualnego stosowania rozporządzenia w sprawie egzekwowania zasad w odniesieniu do Indonezji i rozważa zastosowanie odpowiednich i proporcjonalnych środków zaradczych, podczas gdy trwają dyskusje z tym krajem na temat możliwego rozwiązania.

---

<sup>44</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0167>.

### IV.3 Pojedynczy punkt kontaktowy

**Pojedynczy punkt kontaktowy** w dalszym ciągu zapewniał jednolitą platformę i punkt kompleksowej obsługi, upraszczając proces zgłaszania Komisji barier przez zainteresowane strony oraz wprowadzając skuteczny proces oceny skarg. Postępy poczynione w 2023 r. pozwalają dostrzec zaangażowanie UE w promowanie sprawiedliwego handlu i celów zrównoważonego rozwoju dzięki usprawnionym procesom i większemu zaangażowaniu zainteresowanych stron.

#### Pojedynczy punkt kontaktowy – jak to działa?

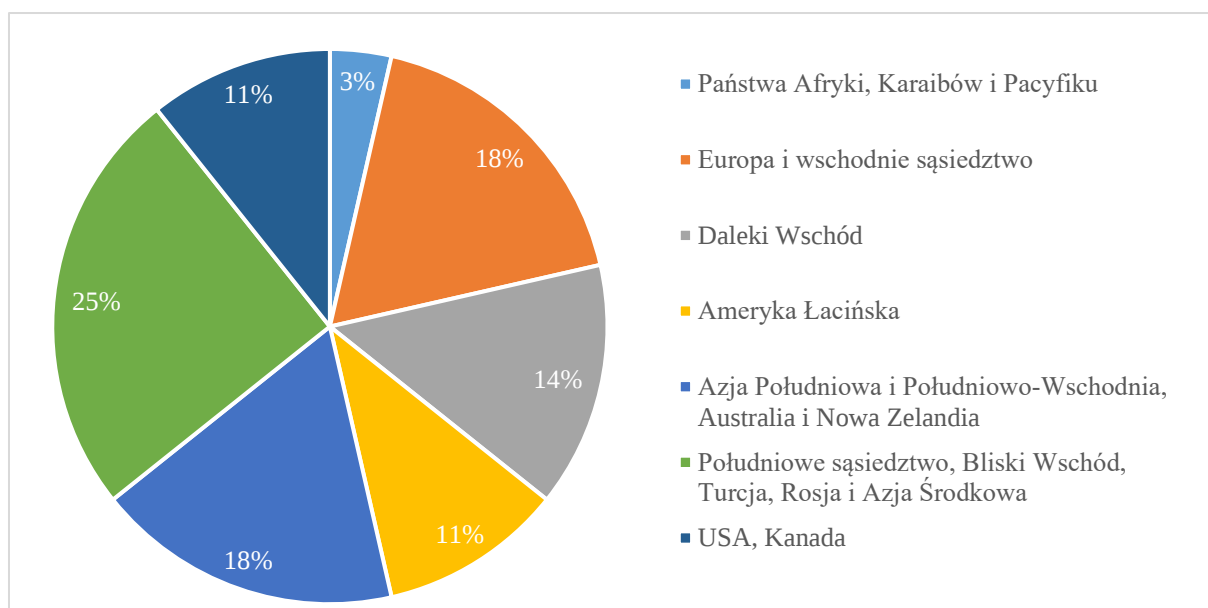
Skargi można składać, wypełniając odpowiednie **formularze online** (jeden dotyczący problemów związanych z dostępem do rynku i jeden dotyczący problemów związanych z handlem i zrównoważonym rozwojem/ogólnym systemem preferencji taryfowych), dostępnych na stronie Access2Markets<sup>45</sup>. Opracowano je, aby dostarczyć DG ds. Handlu wystarczających informacji do przeprowadzenia pierwszej oceny przedmiotowej kwestii i rozważenia odpowiednich działań następczych. W grudniu 2023 r. Komisja/DG ds. Handlu dokonały przeglądu i dalszego uproszczenia wytycznych operacyjnych dotyczących pojedynczego punktu kontaktowego<sup>46</sup> oraz przedstawiły orientacyjny harmonogram rozpatrywania skarg dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju wynoszący 120 dni roboczych. Wyjaśnienia przedstawia się również na spotkaniach poprzedzających złożenie wniosku z potencjalnymi skarżącymi oraz na kolejnych spotkaniach po otrzymaniu skargi. Komisja może również wnieść skargę z własnej inicjatywy („z urzędu”) w celu wszczęcia spraw.

Jak pokazano na wykresie 7 poniżej, do pojedynczego punktu kontaktowego wpłynęły skargi dotyczące barier napotkanych w 20 krajach partnerskich ze wszystkich regionów geograficznych. Zgodnie z tendencją zaobserwowaną w 2022 r. jedna czwarta dotyczyła domniemanych barier w handlu w krajach południowego sąsiedztwa (siedem barier), co stanowiło spadek z 33 % w 2022 r. Prawie co piąta bariera pojawiła się odpowiednio w Azji Południowej i Południowo-Wschodniej oraz w Europie i w krajach wschodniego sąsiedztwa, przy czym na te trzy obszary przypada 61 % wszystkich otrzymanych skarg.

**Wykres 7: Skargi otrzymane przez pojedynczy punkt kontaktowy w 2023 r. w podziale na regiony**

<sup>45</sup> <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/pl/contact-form>.

<sup>46</sup> [https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/form-assets/operational\\_guidelines.pdf](https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/form-assets/operational_guidelines.pdf)



W 2023 r., czyli w **trzecim pełnym roku** działalności, do **pojedynczego punktu kontaktowego** wpłynęło 28 skarg zewnętrznych od zainteresowanych stron z UE. Zdecydowana większość (24) została wniesiona przez podmioty gospodarcze z UE, tj. 16 skarg zostało wniesionych przez unijne przedsiębiorstwa, sześć przez europejskie stowarzyszenia branżowe, a dwie przez krajowe stowarzyszenia branżowe. Pozostałe dwie skargi wniosły państwa członkowskie. Ponadto Komisja rozpoczęła rozpatrywanie dwóch skarg z własnej inicjatywy.