



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.2.2024 r.
COM(2024) 54 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2017–2022 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2017–2022 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

PODSUMOWANIE

Zgodnie z warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej unijny zasiłek dla bezrobotnych przeznaczony jest dla byłych pracowników zatrudnionych na czas określony (TA), pracowników kontraktowych (CA) lub akredytowanych asystentów parlamentarnych (APA), którzy stali się bezrobotni wbrew swojej woli (co wyklucza np. pracowników, którzy złożyli rezygnację) w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej, w rozumieniu art. 1 Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej¹. Zasiłek ten stanowi uzupełnienie ewentualnego krajowego zasiłku dla bezrobotnych, który pobiera były pracownik.

Zasiłki te wypłaca się z funduszu dla bezrobotnych („fundusz”). Fundusz ten jest finansowany ze składek pracowników, którzy podlegają warunkom zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej i są potencjalnymi osobami uprawnionymi, oraz składek pracodawcy.

W trakcie ostatnich reform regulaminu znacznie zmieniono warunki przyznawania tego zasiłku, kategorie osób uprawnionych i stawki składek, co wpłynęło w szczególności na stan środków pieniężnych funduszu.

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie 1 maja 2004 r., do warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej wprowadzono nową kategorię pracowników zatrudnionych na podstawie umowy (pracownik kontraktowy – CA), jak również nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 160/2009 z dnia 23 lutego 2009 r. zmieniającym warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej² fundusz dla bezrobotnych obejmuje obecnie również akredytowanych asystentów parlamentarnych.

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie 1 stycznia 2014 r., zmieniono maksymalny czas trwania umów zawieranych z pracownikami kontraktowymi, o których mowa w art. 3b warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej (zwanymi dalej „pracownikami kontraktowymi podlegającymi art. 3b”), wydłużając ten czas z 3 do 6 lat.

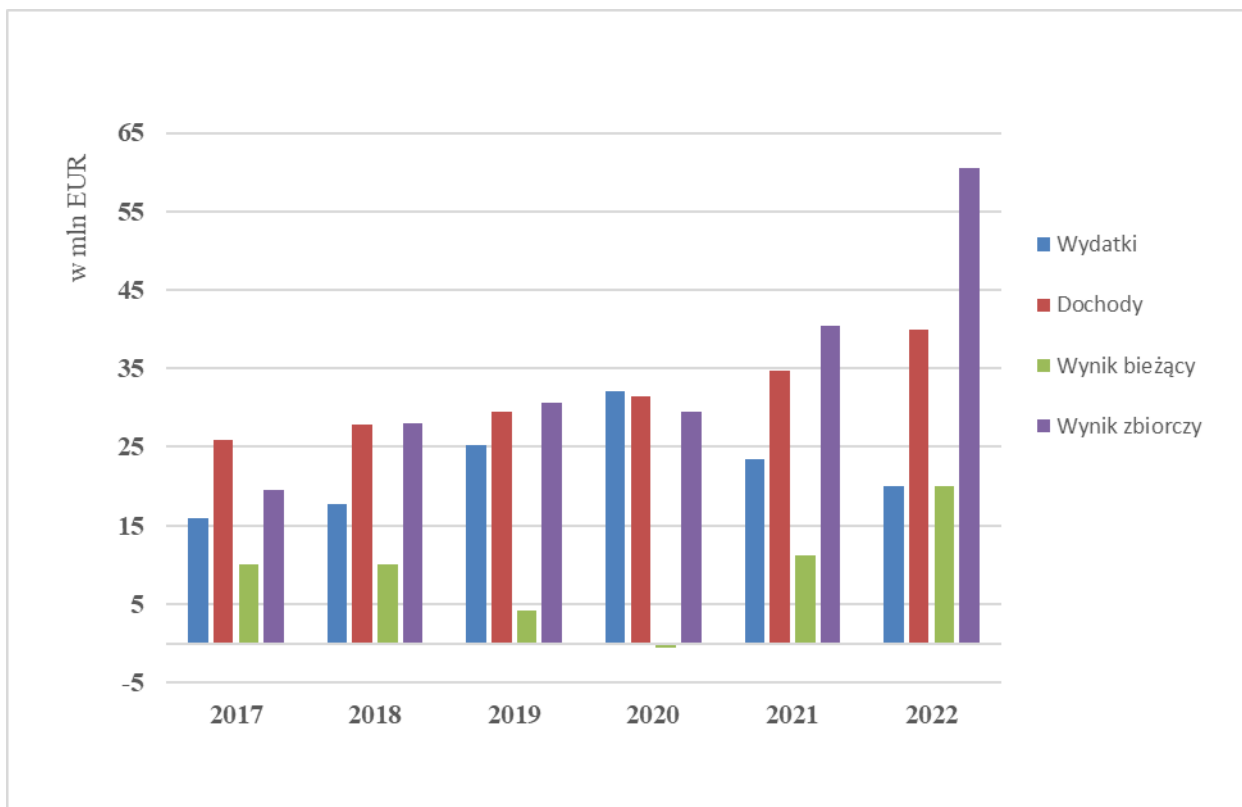
W art. 28a ust. 11 i w art. 96 ust. 11 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej przewiduje się, że Komisja ma obowiązek przedłożyć co 2 lata sprawozdanie z sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia. Ponadto, niezależnie od niniejszego sprawozdania, Komisja może w drodze aktów delegowanych zgodnie z art. 111 i 112 regulaminu dostosować składki, o których mowa w art. 28a ust. 7 i w art. 96 ust. 7 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, jeżeli wymaga tego równowaga systemu.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.

² Dz.U. L 55 z 27.2.2009.

Aby lepiej prześledzić zmiany funduszu, Komisja zawsze sporządza to dwuletnie sprawozdanie z pięcioletnim okresem odniesienia. Poprzednie sprawozdanie obejmowało lata 2015–2020³, a do celów niniejszego sprawozdania przyjęto okres odniesienia od grudnia 2017 r. do grudnia 2022 r.

Rozwój sytuacji funduszu



Z powyższego wykresu wynika, że od 2017 r. wynik bieżący nieustannie się zwiększał, z wyjątkiem 2020 r., kiedy to odnotowano deficyt operacyjny w wysokości 0,5 mln EUR. Dodatni wynik bieżący kumulował się na przestrzeni ostatnich sześciu lat, dzięki czemu saldo skumulowane na koniec 2022 r. wyniosło 60,5 mln EUR.

Zmiana liczby wypłaconych zasiłków



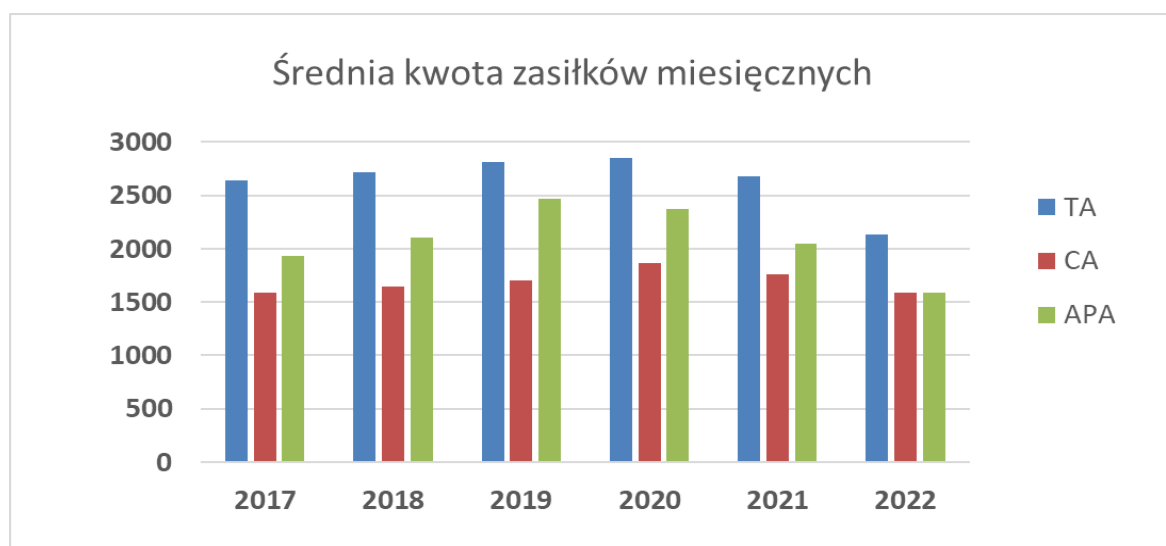
³COM(2022) 388 final.

W okresie odniesienia liczba wypłacanych miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych wzrosła o 37 %, z poziomu 8 183 w 2017 r. do poziomu 11 230 w 2022 r. Ogółem w okresie odniesienia wypłacono ponad 65 000 świadczeń na rzecz pracowników zatrudnionych na czas określony, pracowników kontraktowych i akredytowanych asystentów parlamentarnych. Tendencje dotyczące beneficjentów funduszu są związane z następującymi czynnikami cyklicznymi:

- zakończeniem umów zawartych z akredytowanymi asystentami parlamentarnymi w związku z zakończeniem kadencji Parlamentu w 2019 r., co wywarło wpływ na liczbę świadczeń wypłaconych w 2019 r. i 2020 r.;
- wzrostem liczby zasiłków dla pracowników zatrudnionych na czas określony w 2020 r. w związku z odejściem pracowników zatrudnionych na czas określony w gabinetach (marzec 2020 r.).

Największą liczbę świadczeń wypłaca się na rzecz pracowników kontraktowych. Największą liczbę zasiłków miesięcznych wypłacono w 2018 r. (6 191).

Zmiana średniego zasiłku miesięcznego (EUR)



Średnia kwota zasiłku miesięcznego dla pracowników zatrudnionych na czas określony nieznacznie się zmniejszyła. W latach 2017–2022 średnia kwota środków wypłacanych pracownikom kontraktowym utrzymywała się na stabilnym poziomie, podczas gdy średnia kwota środków wypłacanych akredytowanym asystentom parlamentarnym zmniejszyła się, co było spowodowane w szczególności malejącą kwotą funduszy wypłacanych od zakończenia kadencji parlamentarnej.

RAMY PRAWNE

1.1 Opis systemu

W ramach reformy Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie 1 maja 2004 r., zmieniono podstawę prawną regulującą kwalifikowalność do korzystania z funduszu dla bezrobotnych oraz zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz tego funduszu od 1985 r. Zmiany te można podsumować w następujący sposób:

Przed majem 2004 r.	Po maju 2004 r.
Ubezpieczenie na wypadek bezrobocia wyłącznie dla pracowników zatrudnionych na czas określony po zakończeniu służby	Nowa kategoria pracownika zatrudnionego na podstawie umowy (tj. pracownika kontraktowego) objętego ubezpieczeniem na wypadek bezrobocia
Stawka składek wynosząca 0,4 % dla składki wpłacanej przez pracownika i 0,8 % dla składki wpłacanej przez pracodawcę	Nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych (tj. podniesienie stawki składki wpłacanej przez pracownika do 0,81 % i składki wpłacanej przez pracodawcę do 1,62 %)
Uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczone do okresu, który nie może przekraczać 24 miesięcy	Uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczono do jednej trzeciej okresu, który dany pracownik faktycznie przepracował jako pracownik zatrudniony na czas określony, pracownik kontraktowy lub akredytowany asystent parlamentarny, z zastrzeżeniem, że nie może być on dłuższy niż 36 miesięcy Kwota zasiłku osiąga poziom maksymalny począwszy od 7. miesiąca bezrobocia, a minimalną wysokość zasiłku (poziom minimalny) poddaje się rewaloryzacji.

W poniższej tabeli przedstawiono poziomy maksymalne i minimalne z podziałem na kategorie pracowników:

w EUR, stan na styczeń 2023 r.:

	TA	CA	APA
Poziom maksymalny (od 7. miesiąca)	3 352,86	2 514,60	2 602,75
Poziom minimalny	1 676,42	1 257,32	1 106,15

Standardowy zasiłek oraz poziomy maksymalne i minimalne aktualizuje się co roku w ten sam sposób co wynagrodzenia oraz zgodnie z art. 65 regulaminu pracowniczego.

Ewentualne dodatki rodzinne dolicza się do zasiłku dla bezrobotnych. Składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego Unii Europejskiej (JSIS) (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego osoby uprawnionej do zasiłku dla bezrobotnych) pokrywa się z funduszu dla bezrobotnych.

1.2 Ramy prawne

- Art. 28a warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, ze zmianami wprowadzonymi rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.
- Art. 96 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej i art. 5 załącznika do warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.
- Art. 135 i 136 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1239/2010 z dnia 20 grudnia 2010 r. (Dz.U. L 338 z 22.12.2010)⁴.
- Art. 65 ust. 1 regulaminu dotyczący aktualizacji wynagrodzeń i niektórych kwot.
- Rozporządzenie Komisji nr 91/88 z dnia 13 stycznia 1988 r. ustanawiające przepisy wykonawcze do art. 28a ust. 2 warunków zatrudnienia innych pracowników (Dz.U. L 11 z 15.1.1989)⁵.
- Zasady Komisji z dnia 14 lipca 1988 r., za wspólnym porozumieniem stwierdzonym przez prezesa Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich dnia 4 lipca 1989 r., określające szczegółowe zasady stosowania przepisów dotyczących przyznawania zasiłków dla bezrobotnych pracownikom zatrudnionym na czas określony na mocy art. 28a ust. 10 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

2 SYTUACJA FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH W LATACH 2017–2022 W UJĘCIU KASOWYM I MEMORIAŁOWYM

W tej sekcji przedstawiono zmiany zachodzące w sytuacji finansowej funduszu dla bezrobotnych, a w szczególności jego dochody i wydatki.

Kwoty ujęte w pozycji „Zasiłki dla bezrobotnych” obejmują zasadniczo podstawowy zasiłek dla bezrobotnych, składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego⁶ i wszelkie dodatki rodzinne. Potrąca się świadczenia społeczne z systemu krajowego (zasiłki dla bezrobotnych, dodatki rodzinne, świadczenia chorobowe, świadczenia rodzicielskie itd.).

Ponadto, jak wskazano powyżej (1.1), składkę na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego pokrywa się z funduszu dla bezrobotnych (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego osoby uprawnionej do zasiłku dla bezrobotnych).

W ramach funduszu dla bezrobotnych stosuje się dwa instrumenty zarządzania wydatkami i dochodami:

- rachunek bieżący w celu przyjmowania wpływów i dokonywania płatności zasiłków;
- lokaty terminowe do celów inwestowania skumulowanych nadwyżek.

⁴ Dz.U. L 338 z 22.12.2010.

⁵ Dz.U. L 11 z 15.1.1989.

⁶ Ponieważ od 2021 r. składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego uiszcza się w tym samym czasie co pozostałe składki w ramach zautomatyzowanego masowego procesu regulowania płatności, zostały one uwzględnione w kategorii *zasiłki dla bezrobotnych*. Do 2020 r. płatności te były jedynymi płatnościami uiszczanymi ręcznie, dlatego też księgowano i ujmowano je odrębnie. Wspomniana zmiana była spowodowana wprowadzeniem rozwiązań informatycznych służących poprawie efektywności i ograniczeniu ryzyka błędu związanego z płatnościami dokonywanymi ręcznie.

2.1. Ujęcie kasowe: wyniki bieżące i salda skumulowane w latach 2017–2022

W rachunkowości kasowej transakcje rejestruje się wyłącznie, gdy następuje wpływ lub wypłata środków pieniężnych.

W tabeli 1 przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków zaksięgowanych oraz wynikające z nich saldo bieżące.

TABELA 1: FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE –
Wynik bieżący (2017–2022)

Opis		2017 EUR	2018 EUR	2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR
A. Wydatki							
1. Zasiłki dla bezrobotnych	a	15 682 475,49	18 184 139,18	24 799 099,64	31 337 400,94	23 663 156,87	19 875 373,02
2. Składki na JSIS	b	1 163 090,29	1 235 435,57	2 013 936,61	1 466 468,10	-	-
Wydatki ogółem	d=Σa-c	16 845 565,78	19 419 574,75	26 813 036,25	32 803 869,04	23 663 156,87	19 875 373,02
B. Dochody							
1. Komisja Europejska	e	6 209 840,36	6 561 082,75	7 025 650,91	7 432 478,53	7 873 354,00	9 021 576,14
2. Parlament Europejski	f	3 844 539,81	4 068 312,39	4 078 688,97	4 219 155,81	4 569 046,60	5 156 115,74
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	g	36 267,58	41 043,52	40 137,47	40 680,65	42 182,04	44 033,53
4. Rada	h	199 947,51	224 982,36	259 888,53	329 439,25	399 749,41	521 080,80
5. Trybunał Sprawiedliwości	i	1 248 941,27	1 200 709,57	1 164 182,86	1 353 574,43	1 410 446,04	1 538 584,20
6. Trybunał Obrachunkowy	j	247 199,12	268 999,29	301 432,53	311 363,01	349 950,20	369 832,01
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	k	94 213,33	87 814,21	115 842,48	118 175,34	128 369,83	163 573,18
8. Komitet Regionów	l	129 544,81	143 603,49	126 921,93	151 801,78	152 707,32	170 359,48
9. ESDZ	m	1 080 608,25	1 154 674,02	1 199 396,42	1 245 571,20	1 376 053,89	1 542 352,35
10. EIOD	n				25 463,38	37 579,91	67 673,31
11. Agencje	o	12 974 857,04	14 055 938,77	15 201 144,99	16 296 954,60	18 370 540,46	21 293 335,50
Dochody ogółem	p=Σe-o	26 065 959,08	27 807 160,37	29 513 287,09	31 524 657,98	34 709 979,70	39 888 516,24
D. Wynik bieżący	r=p-d	9 220 393,30	8 387 585,62	2 700 250,84	-1 279 211,06	11 046 822,83	20 013 143,22

W tabeli 2 przedstawiono zmiany aktywów finansowych funduszu dla bezrobotnych na rachunku bieżącym włączonym do rachunkowości Komisji Europejskiej (część I) i na rachunkach inwestycyjnych zarządzanych przez DG BUDG (przed 2019 r. DG ECFIN) (część II). W latach 2017–2022 inwestowane kwoty utrzymywały się na stabilnym poziomie, choć podmioty odpowiedzialne zainicjowały dyskusje dotyczące potencjalnej możliwości zwiększenia portfela inwestycyjnego. W części trzeciej przedstawiono skumulowane nadwyżki skonsolidowane na tych dwóch rachunkach (część III). W latach 2017–2022 skumulowana nadwyżka wzrosła o 209 % z poziomu 19,6 mln EUR w 2017 r. do poziomu 60,5 mln EUR w 2022 r.

⁷ Do celów informacyjnych należy wspomnieć, że w 2021 r. kwota składek na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego wyniosła 1 636 067,14 EUR, natomiast w 2022 r. 1 209 776,99 EUR – wartości te zostały już uwzględnione w linii „Zasiłki dla bezrobotnych”. Na przestrzeni ostatnich dwóch lat danych tych nie ujmowano już odrębnie, ponieważ obecnie stosowne składki uiszczą się wraz z pozostałymi częściami składowymi zasiłku dla bezrobotnych (których jest ponad 15) i nie stanowią one odrębnego elementu opłacanego ręcznie.

TABELA 2:

**FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE –
Zmiany salda skumulowanego (2017–2022)**

Opis		2017 EUR	2018 EUR	2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR
I. Rachunek bieżący							
A. Wynik bieżący	a	9 220 393,30	8 387 585,62	2 700 250,84	-1 279 211,06	11 046 822,83	20 013 143,22
B. Saldo rachunku bieżącego na dzień 31.12.2017	b	10 358 998,77	19 582 423,06	27 970 008,68	30 670 259,52	29 391 048,46	40 437 871,29
C. Inwestycje terminowe nadwyżek (-)	c						
Odzyskiwanie środków z lokat (+)	c						
D. Saldo rachunku bieżącego na dzień 31.12.2022	d=a+b+c	19 579 392,07	27 970 008,68	30 670 259,52	29 391 048,46	40 437 871,29	60 451 014,51
II. Inwestycje terminowe							
E. Inwestycje finansowe na dzień 1.01.2018	e	22 297,20	22 297,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20
F. Wpłaty z (+) rachunku bieżącego							
wypłaty na (-) rachunek bieżący	f						
G. Odsetki bankowe	g						
H. Operacje bankowe	h		-200,00				
I. Inwestycje finansowe na dzień 31.12.2022	i=e+f	22 297,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20
III. Skumulowana nadwyżka na dzień 31.12.2022	j=d+i	19 579 392,07	27 992 105,88	30 692 356,72	29 413 145,66	40 459 968,49	60 473 111,71

Różnica między saldem rachunku bieżącego na koniec 2017 r. a początkiem 2018 r. wynika z dwóch otrzymanych płatności, które zaksięgowano 1.01.2018 r.

W tabeli 3 przedstawiono saldo skumulowane funduszu. Dochody ze składek poszczególnych instytucji i agencji wzrosły w danym okresie o niemal 41 mln EUR.

TABELA 3

**RACHUNEK NA RZECZ BEZROBOTNYCH –
SALDO SKUMULOWANE (2017–2022)**

Opis	2017 EUR	2018 EUR	2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR
Rachunek bieżący	19 579 392,07	27 970 008,68	30 670 259,52	29 391 048,46	40 437 871,29	60 451 014,51
Inwestycje	22 297,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20	22 097,20
Total	19 601 689,27	27 992 105,88	30 692 356,72	29 413 145,66	40 459 968,49	60 473 111,71

2.2. Ujęcie memoriałowe: wyniki bieżące w latach 2017–2022

W rachunkowości memoriałowej transakcje księguje się w momencie, gdy składki do funduszu dla bezrobotnych lub płatności zasiłków dla bezrobotnych staną się należne. Oznacza to, że:

- niektóre składki otrzymane na początku roku N obejmują okresy aktywności z końca roku N-1;
- niektóre kwoty wypłacone na początku roku N obejmują okresy bezrobocia z końca roku N-1.

Zgodnie z obowiązującymi normami rachunkowości transakcje te zalicza się na poczet roku obrotowego N-1.

W tabeli 4 przedstawiono dochody i wydatki według tej koncepcji, pokazując w ten sposób roczny stan dochodów i wydatków funduszu dla bezrobotnych w ujęciu memoriałowym.

TABELA 4

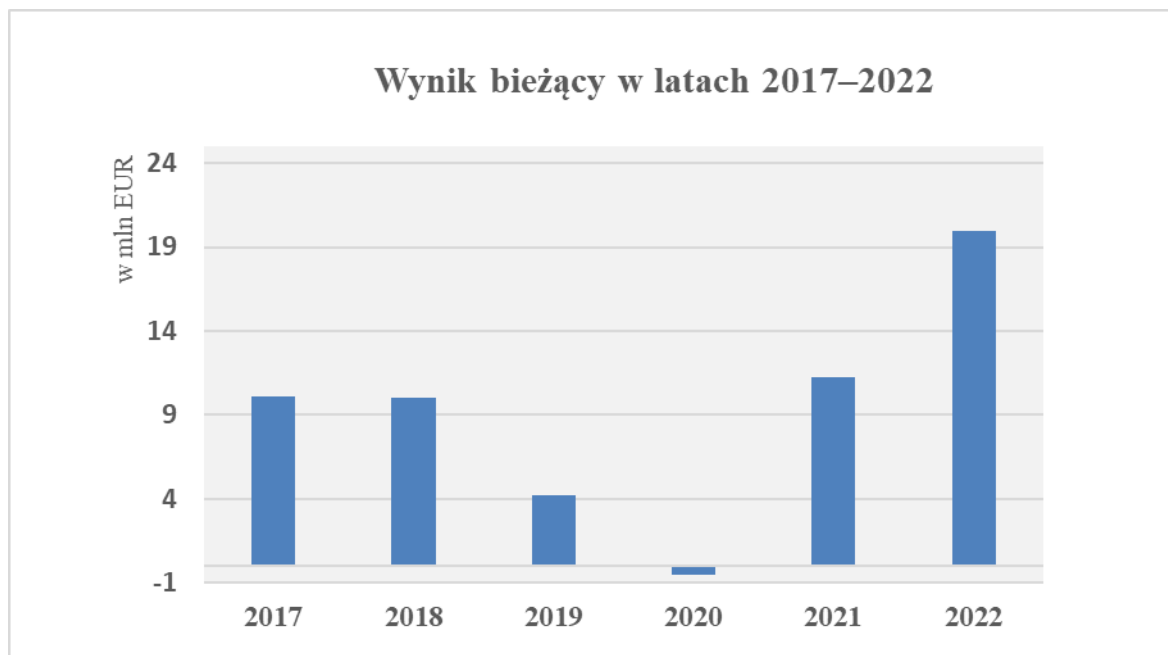
FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE MEMORIAŁOWE

Wynik bieżący (2017–2022)

Opis		2017 EUR	2018 EUR	2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR
A. Wydatki							
1. Zasiłki dla bezrobotnych	a	14 721 186,08	16 551 112,85	23 264 951,63	30 572 441,37	23 477 999,25	19 946 600,45
2. Składki na JSIS	b	1 163 090,29	1 235 435,57	2 013 936,61	1 466 468,10	-	-
Wydatki ogółem	d=a+b	15 884 276,37	17 786 548,42	25 278 888,24	32 038 909,47	23 477 999,25	19 946 600,45
B. Dochody							
1. Komisja Europejska	e	6 209 840,36	6 561 082,75	7 025 650,91	7 432 478,53	7 873 354,00	9 021 576,14
2. Parlament Europejski	f	3 844 539,81	4 068 312,39	4 078 688,97	4 219 155,81	4 569 046,60	5 156 115,74
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	g	36 267,58	41 043,52	40 137,47	40 680,65	42 182,04	44 033,53
4. Rada	h	199 947,51	224 982,36	259 888,53	329 439,25	399 749,41	521 080,80
5. Trybunał Sprawiedliwości	i	1 142 350,85	1 200 709,57	1 164 182,86	1 353 574,43	1 410 446,04	1 538 584,20
6. Trybunał Obrachunkowy	j	247 199,12	268 999,29	301 432,53	311 363,01	349 950,20	369 832,01
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	k	94 213,33	87 814,21	115 842,48	118 175,34	128 369,83	163 573,18
8. Komitet Regionów	l	129 544,81	143 603,49	126 921,93	151 801,78	152 707,32	170 359,48
9. ESDZ	m	1 080 608,25	1 154 674,02	1 199 396,42	1 245 571,20	1 376 053,89	1 542 352,35
10. EIOD	n				25 463,38	37 579,91	67 673,31
11. Agencje	o	12 974 857,04	14 055 938,77	15 201 144,99	16 296 954,60	18 370 540,46	21 293 335,50
Dochody ogółem	p=Σe-o	25 959 368,66	27 807 160,37	29 513 287,09	31 524 657,98	34 709 979,70	39 888 516,24
D. Wynik bieżący	r=p-d	10 075 092,29	10 020 611,95	4 234 398,85	-514 251,49	11 231 980,45	19 941 915,79

W latach 2017–2020 odnotowano znaczny wzrost wydatków, który wynikał przede wszystkim ze zmiany kadencji Parlamentu Europejskiego oraz wypłaty zasiłku dla bezrobotnych uprawnionym akredytowanym asystentom parlamentarnym. Od 2020 r. wydatki zmniejszyły się z poziomu 32 mln EUR do poziomu 20 mln EUR według stanu na koniec 2022 r.

Jeżeli chodzi o wynik bieżący funduszu, wyniósł on 10 mln EUR w 2017 r. i 2018 r. Po mniejszej nadwyżce w 2019 r. (4,2 mln EUR) w ramach funduszu odnotowano deficyt w wysokości 0,5 mln EUR w 2020 r. ze względu na koniec kadencji Parlamentu Europejskiego i koniec kadencji Komisji. W 2021 i 2022 r. fundusz odnotował nadwyżkę w wysokości, odpowiednio, 11,2 mln EUR i 19,9 mln EUR.

Wyniki bieżące w latach 2017–2022

2

2.1

2.2

2.3 Ujęcie memorialowe: wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji w latach 2017–2022

W tabeli 5 przedstawiono wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji. W pierwszej części tabeli przedstawiono wartości bezwzględne, zaś w drugiej części przedstawiono wartości procentowe w stosunku do całkowitej wartości wydatków i dochodów.

Skutek cykliczny zakończenia kadencji Parlamentu Europejskiego znalazł odzwierciedlenie we wzroście wydatków związanych z Parlamentem w 2019 i 2020 r., który wyniósł – odpowiednio – 10,4 mln EUR i 13,1 mln EUR. Wydatki związane z Parlamentem zmniejszyły się do 6,6 mln EUR w 2021 r. i do 4,6 mln EUR w 2022 r.

Należy odnotować, że kwota wkładu agencji wzrosła z poziomu 13 mln EUR w 2017 r. do poziomu 21 mln EUR w 2022 r.

TABELA 5

Fundusz dla bezrobotnych – ujęcie memoriałowe
Dochody i wydatki w podziale na poszczególne instytucje (2017–2022)

Rok	2017		2018		2019		2020		2021		2022	
Opis	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody
INSTYTUCJA												
I. W EUR												
A. Komisja Europejska	7 380 392,74	6 209 840,36	9 086 546,95	6 561 082,75	8 544 434,65	7 025 650,91	11 547 627,30	7 432 478,53	9 346 706,86	7 858 031,35	8 702 641,50	9 018 656,32
B. Parlament Europejski	2 776 095,40	3 844 539,81	3 045 225,53	4 068 312,39	10 381 757,85	4 078 688,97	13 103 965,00	4 219 155,81	6 611 995,94	4 562 936,06	4 603 428,72	5 152 392,51
C. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich		36 267,58	8 949,09	41 043,52	2 342,39	40 137,47	27 676,00	40 680,65		42 182,04		44 033,53
D. Rada	507 417,44	199 947,51	464 451,63	224 982,36	433 433,95	259 888,53	633 694,72	329 439,25	260 627,61	399 645,25	388 568,60	503 255,48
E. Trybunał Sprawiedliwości	612 812,84	1 142 350,85	368 765,79	1 200 709,57	538 879,80	1 164 182,86	715 432,19	1 353 574,43	474 925,99	1 410 517,40	580 097,27	1 538 819,87
F. Trybunał Obrachunkowy	137 805,30	247 199,12	212 353,69	268 999,29	231 389,25	301 432,53	170 210,46	311 363,01	126 278,79	346 794,55	294 105,82	369 832,01
G. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	125 895,20	94 213,33	203 101,26	87 814,21	167 761,33	115 842,48	144 165,77	118 175,34	185 271,82	128 301,45	178 081,89	163 573,18
H. Komitet Regionów	103 269,54	129 544,81	94 445,55	143 603,49	147 100,22	126 921,93	154 643,19	151 801,78	137 650,43	152 707,32	170 960,98	170 374,11
I. ESDZ	263 507,96	1 080 608,25	218 756,79	1 154 674,02	392 292,54	1 199 396,42	642 974,02	1 245 571,20	901 877,26	1 371 613,07	673 669,87	1 543 761,76
J. EIOD							74 972,80	25 463,38	60 955,58	37 579,91	3 690,13	58 290,56
K. Agencje	3 977 079,95	12 974 857,04	4 083 952,15	14 055 938,77	4 439 496,25	15 201 144,99	4 823 548,02	16 296 954,60	5 369 063,39	18 354 906,94	4 346 523,13	21 236 119,81
Ogółem	15 884 276,37	25 959 368,66	17 786 548,42	27 807 160,37	25 278 888,24	29 513 287,09	32 038 909,47	31 524 657,98	23 475 353,67	34 665 215,34	19 941 767,91	39 799 109,14
II. W % kwoty ogółem												
A. Komisja Europejska	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%	33,80%	23,81%	36,04%	23,58%	39,81%	22,67%	43,64%	22,66%
B. Parlament Europejski	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%	41,07%	13,82%	40,90%	13,38%	28,17%	13,16%	23,08%	12,95%
C. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%	0,01%	0,14%	0,09%	0,13%		0,12%		0,11%
D. Rada	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%	1,71%	0,88%	1,98%	1,05%	1,11%	1,15%	1,95%	1,26%
E. Trybunał Sprawiedliwości	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%	2,13%	3,94%	2,23%	4,29%	2,02%	4,07%	2,91%	3,87%
F. Trybunał Obrachunkowy	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%	0,92%	1,02%	0,53%	0,99%	0,54%	1,00%	1,47%	0,93%
G. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%	0,66%	0,39%	0,45%	0,37%	0,79%	0,37%	0,89%	0,41%
H. Komitet Regionów	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%	0,58%	0,43%	0,48%	0,48%	0,59%	0,44%	0,86%	0,43%
I. ESDZ	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%	1,55%	4,06%	2,01%	3,95%	3,84%	3,96%	3,38%	3,88%
J. EIOD							0,23%	0,08%	0,26%	0,11%	0,02%	0,15%
K. Agencje	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%	17,56%	51,51%	15,06%	51,70%	22,87%	52,95%	21,80%	53,36%
Ogółem	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3. ANALIZA DOTYCZĄCA UCZESTNIKÓW, OSÓB UPRAWNIONYCH I PRYZNANYCH ZASIŁKÓW

3

3.1 Liczba uczestników i średnia wysokość składki

W tabeli 6 przedstawiono liczbę pracowników zatrudnionych na czas określony, pracowników kontraktowych i akredytowanych asystentów parlamentarnych wpłacających składki na fundusz dla bezrobotnych, zatrudnionych na dzień 31 grudnia każdego roku.

TABELA 6 LICZBA UCZESTNIKÓW FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH
TA, APA i CA zatrudnieni na dzień 31 grudnia danego roku

INSTYTUCJA	Rok		2017				2018				2019				2020				2021				2022			
	Rodzaj	Rodzaj	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM
	zewnętrzny	Grupa F																								
I. Komisja Europejska	TA	CA																								
	AD	IV	903	2 804		3 307	598	2 921		3 519	726	3 147		3 873	889	3 137		4 026	1 129	3 300		4 429	1 408	3 463		4 871
	AST	III	228	1 320		1 548	267	1 384		1 651	320	1 447		1 767	397	1 464		1 861	569	1 407		1 916	691	1 389		2 080
	AST-C	II	144	2 192		2 336	377	2 107		2 484	375	2 113		2 488	542	2 054		2 596	665	2 015		2 680	777	1 980		2 757
	I		800			800	798			798	790			790	774			774				754	701			701
	Ogółem	Ogółem	875	7 116		7 991	1 242	7 210		8 452	1 421	7 497		8 918	1 828	7 429		9 257	2 303	7 476		9 779	2 876	7 533		10 409
II. Inne instytucje	AD	IV	472	277	401	1 150	471	354	478	1 303	430	315	413	1 158	522	329	478	1 329	533	362	478	1 373	576	399	489	1 464
	AST	III	552	284	921	1 757	542	351	901	1 794	487	330	879	1 696	497	370	935	1 802	564	497	996	2 057	603	529	1 000	2 132
	AST-C	II	19	208	432	659	28	198	431	657	27	159	425	611	42	172	418	632	57	187	411	655	57	203	424	684
	I		945	166		1 111	950	162		1 112	953	114		1 067	939	115		1 054	1 037	124		1 161	1 032	108		1 140
	Ogółem	Ogółem	1 043	1 714	1 920	4 677	1 041	1 853	1 972	4 866	944	1 757	1 831	4 532	1 061	1 810	1 946	4 817	1 154	2 083	2 009	5 246	1 236	2 163	2 021	5 420
	AD	IV	12	5		17	13	5		18	11	3		14	15	2		17	15	3		18	14	3		17
A. Parlament Europejski	AD	IV	472	277	401	1 150	471	354	478	1 303	430	315	413	1 158	522	329	478	1 329	533	362	478	1 373	576	399	489	1 464
	AST	III	552	284	921	1 757	542	351	901	1 794	487	330	879	1 696	497	370	935	1 802	564	497	996	2 057	603	529	1 000	2 132
	AST-C	II	19	208	432	659	28	198	431	657	27	159	425	611	42	172	418	632	57	187	411	655	57	203	424	684
	I		945	166		1 111	950	162		1 112	953	114		1 067	939	115		1 054	1 037	124		1 161	1 032	108		1 140
	Ogółem	Ogółem	1 043	1 714	1 920	4 677	1 041	1 853	1 972	4 866	944	1 757	1 831	4 532	1 061	1 810	1 946	4 817	1 154	2 083	2 009	5 246	1 236	2 163	2 021	5 420
	AD	IV	12	5		17	13	5		18	11	3		14	15	2		17	15	3		18	14	3		17
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV	12	5		17	13	5		18	11	3		14	15	2		17	15	3		18	14	3		17
	AST	III	11	1		12	11			11	12	2		14	11	2		13	10	2		12	9	1		10
	AST-C	II	6			6	5			5	3			3	2			4	5	1		6	5	2		7
	I		3			3	3			3	3			3	2			2				2				2
	Ogółem	Ogółem	23	15		38	24	13		37	23	11		34	28	8		36	30	6		36	28	6		34
	AD	IV	34	49		83	66	32		98	83	37		120	117	31		148	134	45		179	182	39		221
C. Rada	AD	IV	34	49		83	66	32		98	83	37		120	117	31		148	134	45		179	182	39		221
	AST	III	22	12		34	23	6		29	21	14		35	56	10		66	88	25		113	130	21		151
	AST-C	II	27	35		62	29	29		58	44	35		79	65	19		84	69	17		86	81	11		92
	I		126			126	134			134	140			140	141			141	142			142	139			139
	Ogółem	Ogółem	83	222		305	118	201		319	148	226		374	238	201		439	291	229		520	393	210		603
	AD	IV	354	9		363	369	16		385	372	20		392	390	10		400	389	15		404	406	25		431
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV	354	9		363	369	16		385	372	20		392	390	10		400	389	15		404	406	25		431
	AST	III	238	48		286	234	43		277	247	45		292	262	53		315	282	57		339	293	53		346
	AST-C	II	48	21		69	55	24		79	56	26		82	54	26		80	71	21		92	70	18		88
	I		84			84	85			85	83			83	84			84	81			81	83			83
	Ogółem	Ogółem	640	162		802	658	168		826	675	174		849	706	173		879	742	174		916	769	179		948
	AD	IV	67	11		78	75	16		91	88	12		100	88	14		102	102	16		118	106	21		127
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV	67	11		78	75	16		91	88	12		100	88	14		102	102	16		118	106	21		127
	AST	III	39	10		49	39	13		52	42	13		55	39	15		54	44	17		61	41	12		53
	AST-C	II	16	7		23	23	1		24	26	7		33	27	13		40	26	15		41	25	17		42
	I		45			45	45			45	42			42	41			41	40			40	40			40
	Ogółem	Ogółem	122	73		195	137	75		212	156	74		230	154	83		237	172	88		260	172	90		262
	AD	IV	28	5		33	26	7		33	33	6		39	39	5		44	47	6		53	57	10		67
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV	28	5		33	26	7		33	33	6		39	39	5		44	47	6		53	57	10		67
	AST	III	24	2		26	25	7		32	32	5		37	34	6		40	45	6		51	55	8		63
	AST-C	II	8	16		24	17	12		29	16	11		27	18	14		32	13	12		25	16	12		28
	I		20			20	20			20	21			21	22			22	22			22	20			20
	Ogółem	Ogółem	60	43		103	68	46		114	81	43		124	91	47		138	105	46		151	128	50		178
	AD	IV	50	14		64	54	14		68	45	18		63	43	21		64	48	17		65	51	18		69
G. Komitet Regionów	AD	IV	50	14		64	54	14		68	45	18		63	43	21		64	48	17		65	51	18		69
	AST	III	17	9		26	24	7		31	20	5		25	18	4		22	29	10		39	34	9		43
	AST-C	II	2	8		10	6	5		11	6	4		10	6	8		14	7	10		17	3	8		11
	I		23			23	23			23	21			21	21			21	20			20	21			21
	Ogółem	Ogółem	69	54		123	84	49		133	71	48		119	67	54		121	84	57		141	88	56		144
	AD	IV	313	122		435	327	164		491	330	189		519	362	216		578	402	227		629	401	251		652
H. ESDZ	AD	IV	313	122		435	327	164		491	330	189		519	362	216		578	402	227		629	401	251		652
	AST	III	7	123		130	11	129		140	6	134		140	6	137		143	16	155		171	43	159		202
	AST-C	II	5	139		144	3	137		140	148			148	153			153	13			166	25	153		178
	I		31			31	32			32	32			32	33			33	31			31	30			30
	Ogółem	Ogółem	325	415		740	341	462		803	336	593		839	368	539		997	431	566		997	469	593		1 062
	AD	IV	0			0				0	0			0	17			17	4	24		28	4	24		28
I. EIOD	AD	IV	0			0				0	0			0	12			12	1	17		18	2	20		22
	AST	III	0			0				0	0			0	8			8				8		8		8
	AST-C	II	0			0				0	0			0	8			8				8		8		8
	I		0			0				0	0			0				0				0		0		0
	Ogółem	Ogółem	0	0		0	0	0		0	0	0		0	1	37		38	5	49		54	6	52		58
	AD	IV	1 330	492	401	2 223	1 401	608	478	2 487	1 392	600	413	2 405	1 576	645	478	2 699	1 674	715	478	2 667	1 797	790	489	3 076
Inne instytucje ogółem	AD	IV	1 330	492	401	2 223	1 401	608	478	2 487	1 392	600	413	2 405	1 576	645	478									

TABELA 7

**LICZBA OSÓB UPRAWNIONYCH DO KORZYSTANIA Z FUNDUSZU
DLA BEZROBOTNYCH**które otrzymały zasiłek dla bezrobotnych z
funduszu UE w grudniu danego roku (2017–2022)

INSTYTUCJA	Rok	Rok	Rok	2017				2018				2019				2020				2021				2022			
	Rodzaj zeregowa	Rodzaj Grupa F	Rodzaj PA	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM	TA	CA	APA	OGÓŁEM
I. Komisja Europejska	TA	CA																									
	AD	IV		22	122	144	28	125	153	33	99	132	68	185	253	20	94	1	115	18	123		141				
	AST	III		28	102	130	13	93	106	9	62	71	22	72	94	8	22	30	7	22		29					
	SC	II		160	160	0	179	179	23	138	161	33	110	143	18	41	59	13	29	42							
	I			1	1	0	1	1	0	1	1	0	7	7	1	1	1	1	1	1							
Ogółem			50	385	435	41	398	439	65	299	364	123	374	497	46	158	1	205	38	175		213					
II. Inne instytucje																											
A. Parlament Europejski	AD	IV		11	15	19	45	7	15	18	40	13	25	353	391	36	26	218	280	17	13	28	58	14	14	14	42
	AST	III	II	19	7	12	38	15	16	4	35	35	27	20	82	32	29	66	127	9	11	29	49	10	13	25	48
	SC	II	I	23	14	37	0	21	19	40	3	24	27	54	16	7	23	8	10	18	5	10	15				
	I			2	2	0	6	0	6	0	6	2	2	2	3	3	3	1	1	1	2	2					
	Ogółem			30	47	45	122	22	58	41	121	51	78	400	529	68	74	291	433	26	32	68	126	24	32	51	107
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV					0				0				0				0								
	AST	III					0				0				0				0								
	SC	II					0	1	1	1	0				0				0								
	I						0				0				0				0								
	Ogółem			0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C. Bada	AD	IV		1	4	5	3	10	0	13	10	5	15	8	4	2	2	2	2	2	2	1	3				
	AST	III		3	1	4	3	1	0	4	1	1	2	2	2	3	3	1	1	1	1	1					
	SC	II		1	1	1	0	2	0	2	1	1	4	4	4	1	1	1	1	1	1	1	3				
	I						0	0	0	0	0		1	1	1												
	Ogółem			4	6	10	6	13	19	19	11	7	18	8	11	6	6	3	4	7							
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV		9	9	6	3	0	9	15	3	18	14	3	17	3	3	3	2	1	3						
	AST	III		8	8	5	2	0	7	6	4	10	6	4	10	3	4	7	4	2	6						
	SC	II					0	2	0	2	2	2	4	2	2	3	3	3	3	3							
	I						0	0	0	0	0		0	0	0												
	Ogółem			17	0	17	11	7	18	23	9	32	20	9	29	9	4	13	9	3	12						
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV		2	1	3	2	0	0	2	4	4	2	6	1	1	3	1	3	3							
	AST	III					0	3	0	0	3	1	1	2	2	2	2	2	1	3							
	SC	II					0	1	0	1	1	1	1	0	0												
	I			1	1	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0												
	Ogółem			2	2	4	5	1	6	6	6	6	3	9	3	3	5	2	7								
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV		2	2	2	1	2	0	3	1	1	2	1	1	2	2	2	1	3							
	AST	III		1	1	2	2	1	0	3	1	6	6	1	6	1	1	1	1	1							
	SC	II		3	3	0	3	0	3	3	2	2	1	1	1	1	1	2	1	1							
	I						0	0	0	0	0				0												
	Ogółem			1	6	7	3	6	0	9	4	1	0	5	7	1	0	8	4	1	5	3	2	5			
G. Komitet Regionów	AD	IV		1	1	1	0	0	1	1	1	3	3	1	2	3	2	1	3	2	1	3					
	AST	III		1	1	0	1	0	1	1	1	1	0	1	0	1	2	1	2	2							
	SC	II		1	1	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0												
	I						0	0	0	0	0				0												
	Ogółem			2	1	3	1	2	0	3	2	0	0	2	0	3	0	3	2	2	4	4	1	5			
H. ESDZ	AD	IV		2	4	6	3	0	0	3	6	3	9	16	5	21	11	3	14	9							
	AST	III		4	2	6	3	1	0	4	2	2	4	2	2	4	1	1	3	3							
	SC	II		1	1	0	3	0	3	3	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2							
	I						0	0	0	0	0				0												
	Ogółem			6	7	13	6	4	0	10	8	7	0	15	18	9	0	27	11	5	16	9	5	14			
I. EIOD	AD	IV					0				0		1	1					0								
	AST	III					0				0								0								
	SC	II					0				0								0								
	I						0				0				0				0								
	Ogółem			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	66		1	1						
Inne instytucje ogółem	AD	IV		26	26	19	71	23	30	18	71	50	37	353	440	79	44	218	341	35	20	28	83	34	18	14	66
	AST	III		36	11	12	59	31	22	4	57	47	34	20	101	48	37	66	151	16	19	29	64	20	19	25	64
	SC	II		0	29	14	43	0	34	19	53	8	29	27	64	0	26	7	33	4	12	10	26	3	12	10	25
	I			0	3	0	3	0	6	0	6	0	2	0	2	0	5	0	5	0	0	1	1	0	0	2	2
	Ogółem			62	69	45	176	54	92	41	187	105	102	400	607	127	112	291	530	55	51	68	174	57	49	51	157
III. Agencje	AD	IV		52	10	62	60	8	0	68	56	11	67	87	17	104	57	12	69	46	11	57					
	AST	III		38	9	47	38	9	0	47	37	12	49	38	16	54	15	4	19	14	5	19					
	SC	II					9	0	13	0	13	8	8	12	12	8											
	I						0	0	1	0	1	1	1	1	1												
	Ogółem			90	28	118	98	31	129	93	32	125	125	46	171	72	24	96	60	22	82						
Suma całkowita	AD	IV		100	158	19	277	111	163	18	292	139	147	353	639	234	246	218	698	112	126	29	267	98	152	14	264
	AST	III		102	122	12	236	82	124	4	210	93	108	20	221	108	125	66	299	39	45	29	113	41	46	25	112
	SC	II		0	198	14	212	0	226	19	245	31	175	27	233	33	148	7	188	22	61	10	93	16	47	10	73
	I			4	0	4	8	0	8	3	0	3	13	0	13	0	1	2	0	1	2	3					
	Ogółem			202	482	45	729	193	521	41	755	263	433	400	1096	375	532	291	1198	173	233	69	475	155	246	51	452

Należy odnotować, że w powyższej tabeli przedstawiono wyniki za grudzień każdego roku.

Na podstawie zestawienia danych dotyczących pracowników zatrudnionych na czas określony, pracowników kontraktowych i akredytowanych asystentów parlamentarnych pełniących służbę na dzień 31 grudnia, które przedstawiono w tabeli 6, oraz liczby bezrobotnych, którzy otrzymali zasiłek dla bezrobotnych, przedstawionej w tabeli 7, można obliczyć stosunek liczby osób uprawnionych do korzystania z funduszu dla bezrobotnych do liczby uczestników tego funduszu. Wynik przedstawiono w tabeli 8.

TABELA 8

UNIJNA STOPA BEZROBOCIA

% osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych z funduszu UE w stosunku do osób płacących składki w grudniu danego roku (2017–2022)

INSTYTUCJA	2017			2018			2019			2020			2021			2022		
	TA	CA	APA	TA	CA	APA	TA	CA	APA	TA	CA	APA	TA	CA	APA	TA	CA	APA
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Komisja Europejska	6	5	0	3	6		5	4	0	7	5	0	2	2	0	1	2	0
Parlament Europejski	3	3	2	2	3	2	5	4	22	6	4	15	2	2	3	2	1	3
Europejski Rzecznik Praw Obywat	0	0	0	0	8		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rada	5	3	0	5	6		7	3	0	3	5	0	0	3	0	1	2	0
Trybunał Sprawiedliwości	3	0	0	2	4		3	5	0	3	5	0	1	2	0	1	2	0
Trybunał Obrachunkowy	2	3	0	4	1		4	0	0	4	4	0	2	0	0	3	2	0
Europejski Komitet Ekonomiczno-	2	14	0	4	13		5	2	0	8	2	0	4	2	0	2	4	0
Komitet Regionów	3	2	0	1	4		3	0	0	0	6	0	2	4		5	2	0
ESDZ	2	2	0	2	1		2	1	0	5	2	0	3	1		2	1	0
EIOD										0	5			2				
Agencje	1	1	0	1	1		1	1	0	2	1	0	1	0	0	1	0	0
OGÓŁEM	2	4	2	2	4	2	2	3	22	3	4	15	1	1	3	1	1	3

TABELA 8B

**PRACOWNICY ZATRUDNIENI NA CZAS OKREŚLONY (TA)/PRACOWNICY KONTRAKTOWI (CA)/ASYSTENCI PARLAMENTU
PORÓWNIANIE: PRACOWNICY W OKRESIE AKTYWNEGO ZATRUDNIENIA – PRACOWNICY BEZROBOTNI (na dzień 31.12 danego roku)**

INSTYTUCJA	2017												2018												2019												2020												2021												2022											
	TA				CA				PA				TA				CA				PA				TA				CA				PA				TA				CA				PA				TA				CA				PA															
	Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.			Akt	Bezrob.																										
	Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%		Liczba	Liczba	%																									
Komisja Europejska	875	50	6	7 116	385	5			0	1 242	41	3	7 210	398	6			0	1 421	65	5	7 497	299	4			400	22	0	1 828	123	7	7 429	374	5			0	2 303	46	2	7 476	158	2				0	2 876	38	1	7 533	175	2																		
Parlament Europejski	1 043	30	3	1 714	47	3	1 920	45	2	1 041	22	2	1 853	58	3	1 972	41	2	2 944	51	5	1 757	78	4	1 831						1 061	68	6	1 810	74	4	1 946	291	15	1 154	26	2	2 083	32	2	2 009	68	3	1 236	24	2	2 163	32	1	2 021	51	3															
Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	23	0	0	15	0	0				0	24	0	0	13	1	8				0	23	0	0	11	0	0							28	0	0	8	0	0				0	30	0	0	6	0	0				0	28	0	0																	
Rada	83	4	5	222	6	3				0	118	6	5	201	13	6				0	148	11	7	226	7	3							238	8	3	201	11	5				0	291	0	0	229	6	3				0	383	3	1	210	4	2														
Trybunał Sprawiedliwości	640	17	3	162	0	0				0	658	11	2	168	7	4				0	675	23	3	174	9	5							706	20	3	173	9	5				0	742	9	1	174	4	2				0	759	9	1	179	3	2														
Trybunał Obrachunkowy	122	2	2	73	2	3				0	137	6	4	75	1	1				0	156	6	4	74	0	0							154	6	4	83	3	4				0	172	3	2	88	0	0				0	172	6	3	90	2	2														
Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	60	1	2	43	6	14				0	68	3	4	46	6	13				0	81	4	5	43	1	2							91	7	6	47	1	2				0	105	4	4	46	1	2				0	126	3	2	50	2	4														
Komitet Regionów	69	2	3	54	1	2				0	84	1	1	49	2	4				0	71	2	3	48	0	0							67	0	0	54	3	6				0	84	2	2	57	2	4				0	88	4	5	56	1	2														
ESDZ	325	6	2	415	7	2				0	341	6	2	462	4	1				0	336	8	2	503	7	1							368	18	5	539	9	2				0	431	11	3	566	5	1				0	469	9	2	593	5	1														
EIOD																																																																								
Agencje	6 658	90	1	3 838	28	1				0	6 871	98	1	4 082	31	1				0	7 140	93	1	4 305	32	1							7 798	125	2	4 560	46	1				0	8 412	72	1	5 280	24	0				0	9 217	60	1	5 764	22	0														
SUMA CAŁKOWITA	9 898	202	2,04	13 652	482	3,53	1 920	45	2	10 584	193	1,82	14 159	52	3,68	1 972	41	2	10 995	263	2,39	14 638	433	2,96	1 831	400	22				12 340	375	3,04	14 941	532	3,56	1 946	291	15	13 728	173	1,26	16 049	233	1,45	2 009	68	3,38	15 382	155	1,01	16 695	246	1,47	2 021	51	2,52															

W przypadku pracowników zatrudnionych na czas określony odsetek osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych wahał się od 1 % do 3 %. W okresie odniesienia najwyższą wartość tego odsetka odnotowano w 2020 r. (3,04 %), po czym uległ on obniżeniu w 2021 r. (1,26 %) i w 2022 r. (1,01 %). Jeżeli chodzi o pracowników kontraktowych, wspomniany odsetek zmniejszył się z poziomu 3,53 % w 2017 r. do poziomu 1,47 % w 2022 r.

Jeżeli chodzi o akredytowanych asystentów parlamentarnych, w latach 2019 i 2020 r. – ze względu na koniec kadencji Parlamentu – zasiłek pobierała duża liczba byłych akredytowanych asystentów parlamentarnych (odpowiednio 400 i 291). Od 2021 r. liczba ta znacząco się zmniejszyła, do 68 w 2021 r. i do 51 w 2022 r.

Tendencja ta znajduje odzwierciedlenie w odsetku akredytowanych asystentów parlamentarnych uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Podczas gdy w 2019 i 2020 r. odsetek ten wynosił, odpowiednio, 22 % i 15 %, w 2021 r. obniżył się do 3,38 %, a w 2022 r. – do 2,52 %.

3.3 Liczba wypłacanych miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych, średnia kwota, osoby uprawnione i ich państwo zamieszkania

Zgodnie z art. 28a ust. 4 i art. 96 ust. 4 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zasiłek dla bezrobotnych wypłaca się przez okres odpowiadający jednej trzeciej okresu pełnienia służby, ale nie dłuższy niż 36 miesięcy. W tabeli 9 przedstawiono liczbę miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych wypłacanych rocznie na rzecz wszystkich osób uprawnionych. W tabeli przedstawiono wpływ zmiany kadencji Parlamentu na akredytowanych asystentów parlamentarnych oraz wpływ zmiany składu Komisji na pracowników zatrudnionych na czas określony (wpływ w 2020 r.).

TABELA 9

FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – ZMIANA ŚREDNICH KOSZTÓW – LICZBA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW

A. Liczba obliczonych świadczeń (=zasilków miesięcznych)																															
Instytucja	Rok	2017					2018					2019					2020					2021					2022				
		Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	OGÓŁEM	%
System																															
1. Komisja Europejska		668	3788		4456	54	526	4838		5364	59	619	4172		4791	41	1171	5521		6692	39	1070	3935	6	5011	45	1016	4156	10	5182	46
2. Parlament Europejski		339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17	281	868	3421	4570	39	717	1174	5319	7210	42	615	787	1803	3205	29	664	857	1321	2842	25
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich					0	0		6		6	0		2		2	0		17		17	0				0	0				0	0
4. Rada		98	149		247	3	94	101		195	2	69	109		178	2	132	139		271	2	53	81		134	1	50	170	220	2	
5. Trybunał Sprawiedliwości		254	37		291	4	138	60		198	2	176	91		267	2	251	153		404	2	138	112		250	2	294	71	365	3	
6. Trybunał Obrachunkowy		43	21		64	1	68	18		86	1	76	15		91	1	93	47		140	1	50	18		68	1	81	36	117	1	
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny		15	45		60	1	35	70		105	1	47	43		90	1	37	54		91	1	70	31		101	1	61	31	92	1	
8. Komitet Regionów		30	24		54	1	18	41		59	1	36	19		55	0	50	41		91	1	43	26		69	1	69	32	101	1	
9. ESDZ		63	82		145	2	52	48		100	1	81	62		143	1	132	113		245	1	237	108		345	3	200	140	340	3	
10. EIOD																	33	0,2				34		34	0			8	8	0	
11. Agencje		1041	358		1399	17	1094	330		1424	16	1112	386		1498	13	1449	700		2149	12	1373	552		1925	17	1398	565	1963	17	
Ogółem		2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100	2497	5767	3421	11685	100	4032	7992	5319	17343	100	3649	5684	1809	11142	100	3833	6066	1331	11230	100

W tabeli 10 poniżej przedstawiono średnią kwotę zasiłku dla bezrobotnych w podziale na kategorie osób uprawnionych. Kwotę tę obliczono, dzieląc całkowitą kwotę rocznych wydatków w podziale na rodzaj bezrobotnego/osoby uprawnionej (pracownik zatrudniony na czas określony, pracownik kontraktowy i akredytowany asystent parlamentarny) przez liczbę wypłaconych zasiłków miesięcznych. Należy zauważyć, że zasiłek związany z określonym miesiącem może być pełny lub stanowić jedynie część proporcjonalną do liczby dni, podczas których dana osoba faktycznie korzystała z zasiłku dla bezrobotnych.

TABELA 10 **ŚREDNIA LICZBA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW**
MIESIĘCZNYCH (2017–2022)

SYSTEM	2017	2018	2019	2020	2021	2022
TA						
Liczba zasiłków miesięcznych ogółem	2 551	2 357	2 497	3 915	3 649	3 833
Wydatki ogółem	6 725 690,22	6 407 226,39	7 031 787,02	11 154 669,29	9 760 185,72	8 185 998,30
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	2 636,49	2 718,38	2 816,09	2 849,21	2 674,76	2 135,66
CA						
Liczba zasiłków miesięcznych ogółem	5 022	6 191	5 767	5 894	5 684	6 066
Wydatki ogółem	7 977 475,13	10 164 246,40	9 803 344,79	10 994 088,47	10 011 200,99	9 646 113,73
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	1 588,51	1 641,78	1 699,90	1 865,30	1 761,30	1 590,19
TA i CA ogółem						
Zasiłki miesięczne ogółem	7 573	8 548	8 264	9 809	9 333	9 899
Wydatki ogółem	14 703 165,35	16 571 472,79	16 835 131,81	22 148 757,77	19 771 386,71	17 832 112,03
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	1 941,52	1 938,64	2 037,17	2 258,00	2 118,44	1 801,41
APA						
Zasiłki miesięczne ogółem	610	578	3 421	4 170	1 809	1 331
Wydatki ogółem	1 181 111,02	1 215 075,63	8 443 756,43	9 890 151,70	3 703 966,96	2 109 655,88
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	1 936,25	2 102,21	2 468,21	2 371,74	2 047,52	1 585,02
TA, CA i APA ogółem						
Zasiłki miesięczne ogółem	8 183	9 126	11 685	13 979	11 142	11 230
Wydatki ogółem	15 884 276,37	17 786 548,42	25 278 888,24	32 038 909,47	23 475 353,67	19 941 767,91
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	1 941,13	1 949,00	2 163,36	2 291,93	2 106,92	1 775,76

W tabeli 11.1 przedstawiono średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wypłacanego na przestrzeni roku, w tym ewentualnych wcześniejszych należnych świadczeń, wyrażony w liczbie miesięcy. Okres ten odpowiada całkowitej liczbie dni płatnych do dnia 31 grudnia danego roku podzielonej przez liczbę osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Otrzymany w ten sposób wynik dzieli się przez 30, aby otrzymać średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy⁸.

⁸ Jeżeli chodzi o tabele 11.1, 11.2 i 11.3, długość tego okresu w latach 2021 i 2022 obliczono na podstawie danych dostępnych w systemie informacyjnym NAP (Nouvelle Application Paye), które wprowadzono do tego systemu od lipca 2020 r. z uwagi na zmianę systemów informacyjnych wykorzystywanych przez Komisję Europejską.

TABELA 11.1

**DLUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA W
MIESIĄCACH: CA-TA-APA**

<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>
1. Komisja Europejska		7	10	11	10	8	9
2. Parlament Europejski		8	10	6	10	7	10
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich		0	6	8	5		
4. Rada		9	7	8	10	7	8
5. Trybunał Sprawiedliwości		8	7	6	8	7	9
6. Trybunał Obrachunkowy		6	9	10	7	7	8
7. Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych		7	9	12	10	6	10
8. Komitet Regionów		7	9	7	5	8	8
9. ESDZ		6	8	11	10	10	12
10. EIOD					5	9	8
11. Agencje		13	12	10	13	10	11
12. Średnia		8	10	8	10	8	10

W ciągu ostatnich 6 lat średni okres wypłacania zasiłku dla bezrobotnych w miesiącach utrzymywał się na stałym poziomie (od 8 do 10 miesięcy).

W poniższych tabelach przedstawiono długość okresu wypłacania zasiłku z podziałem na rodzaj pracowników [pracowników kontraktowych (CA)/pracowników zatrudnionych na czas określony (TA) i akredytowanych asystentów parlamentarnych (APA)].

TABELA 11.2

**DLUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA OD 2017 R. W
MIESIĄCACH: CA-TA**

<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>
1. Komisja Europejska		7	10	11	10	8	9
2. Parlament Europejski		9	11	8	10	8	12
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich		0	6	8	5		
4. Rada		9	7	8	10	7	8
5. Trybunał Sprawiedliwości		8	7	6	8	7	9
6. Trybunał Obrachunkowy		6	9	10	7	7	8
7. Europejski Komitet Ekonomicznych i Społecznych		7	9	12	10	6	10
8. Komitet Regionów		7	9	7	5	8	8
9. ESDZ		6	8	11	10	10	12
10. EIOD					5	9	8
11. Agencje		13	12	10	13	10	11
12. Średnia		8	10	10	10	8	10

APA:

TABELA 11.3**DLUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA OD 2017 R. W
MIESIĄCACH: APA**

<u>Instytucja</u>	<u>Rok</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>
2. Parlament Europejski		7	8	5	10	7	9

W ciągu ostatnich 6 lat średni okres wypłacania zasiłku dla bezrobotnych w przypadku pracowników kontraktowych i pracowników zatrudnionych na czas określony w miesiącach utrzymywał się na stałym poziomie (od 8 do 10 miesięcy).

Jeżeli chodzi o akredytowanych asystentów parlamentarnych, średni okres wypłacania zasiłku dla bezrobotnych w miesiącach wahał się od 5 do 10 miesięcy w okresie odniesienia. Najkrótszy okres wypłacania zasiłku odnotowano w 2019 r. (5 miesięcy), natomiast najdłuższy w 2020 r. (10 miesięcy). W 2022 r. średni okres wypłacania zasiłku wynosił 9 miesięcy.

Biorąc pod uwagę zasadę komplementarności systemu ubezpieczenia na wypadek bezrobocia, państwo zamieszkania osoby korzystającej z zasiłku dla bezrobotnych odgrywa istotną rolę w szczególności w świetle kryteriów kwalifikowalności do zasiłku krajowego, które różnią się w poszczególnych państwach członkowskich.

W tabeli 12 przedstawiono państwa zamieszkania osób uprawnionych, które otrzymały przynajmniej jeden miesięczny zasiłek w ciągu roku.

TABELA 12

PAŃSTWO ZAMIESZKANIA OSÓB UPRAWNIONYCH DO UNIJNEGO ZASIŁKU DLA BEZROBOTNYCH

PAŃSTWO	2017		2018		2019		2020		2021		2022	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
AT	9	0,64	12	0,81	20	0,93	15	0,79	13	0,79	9	1
BE	697	49,47	728	49,02	1 064	49,33	843	44,65	889	44,65	586	47
BG	14	0,99	15	1,01	22	1,02	27	1,43	10	1,43	4	0
CY	7	0,50	8	0,54	12	0,56	9	0,48	5	0,48	4	0
CZ	18	1,28	18	1,21	32	1,48	27	1,43	10	1,43	5	0
DE	46	3,26	43	2,90	80	3,71	64	3,39	55	3,39	45	4
DK	2	0,14	4	0,27	18	0,83	18	0,95	11	0,95	8	1
EE	14	0,99	16	1,08	16	0,74	15	0,79	11	0,79	10	1
EL	21	1,49	27	1,82	34	1,58	30	1,59	14	1,59	13	1
ES	57	4,05	78	5,25	102	4,73	106	5,61	99	5,61	104	8
FI	14	0,99	20	1,35	32	1,48	21	1,11	23	1,11	16	1
FR	86	6,10	102	6,87	160	7,42	139	7,36	81	7,36	72	6
HR	25	1,77	21	1,41	28	1,30	25	1,32	14	1,32	7	1
HU	15	1,06	15	1,01	28	1,30	23	1,22	11	1,22	8	1
IE	10	0,71	8	0,54	12	0,56	18	0,95	13	0,95	9	1
IT	83	5,89	110	7,41	119	5,52	141	7,47	116	7,47	120	10
LT	21	1,49	16	1,08	16	0,74	14	0,74	9	0,74	6	0
LU	83	5,89	78	5,25	84	3,89	78	4,13	99	4,13	86	7
LV	13	0,92	15	1,01	20	0,93	16	0,85	5	0,85	3	0
MT	5	0,35	5	0,34	4	0,19	7	0,37	6	0,37	5	0
NL	35	2,48	36	2,42	50	2,32	52	2,75	84	2,75	69	6
PL	27	1,92	23	1,55	49	2,27	48	2,54	21	2,54	13	1
PT	19	1,35	21	1,41	39	1,81	26	1,38	13	1,38	13	1
RO	27	1,92	22	1,48	38	1,76	34	1,80	9	1,80	5	0
SE	15	1,06	11	0,74	22	1,02	17	0,90	16	0,90	9	1
SK	13	0,92	9	0,61	17	0,79	21	1,11	9	1,11	8	1
SL	12	0,85	5	0,34	15	0,70	20	1,06	5	1,06	3	0
UK	21	1,49	19	1,28	24	1,11	34	1,80	11	1,80	2	0
OGÓŁEM	1 409	100,00	1 485	100,00	2 157	100,00	1 888	100,00	1 662	100	1 242	100

Należy zauważyć, że do końca okresu przejściowego 31 grudnia 2020 r. Zjednoczone Królestwo uznawano za państwo członkowskie⁹, co pozwalało byłym pracownikom na otrzymywanie zasiłku dla bezrobotnych, gdy mieszkali w Zjednoczonym Królestwie. Co więcej, po zakończeniu okresu przejściowego i zgodnie z art. 115 umowy o wystąpieniu, art. 28a, 96 i 136 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej będą miały zastosowanie do innych pracowników Unii niezależnie od obywatelstwa, w tym byłych pracowników, którzy uczestniczyli w unijnym systemie ubezpieczenia od bezrobocia przed zakończeniem okresu przejściowego, jeżeli mieszkają w Zjednoczonym Królestwie i zostali zarejestrowani przez służby ds. bezrobocia w Zjednoczonym Królestwie.

⁹ Art. 127 ust. 6 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, 2019/C 384 I/01.

4. WNIOSKI

4

4.1 Lata 2017–2022

Ogólnie rzecz biorąc, fundusz odnotowywał dodatnie wyniki bieżące w latach 2017–2022. Na przestrzeni ostatnich dwóch lat zaobserwowano w szczególności znaczący wzrost składek, które w 2022 r. osiągnęły kwotę niemal 20 mln EUR.

Wynik bieżący funduszu wywarł wpływ na saldo skumulowane. Według stanu na koniec 2022 r. fundusz zgromadził rezerwę wynoszącą ponad 60 mln EUR.

Pod koniec 2022 r. Komisja postanowiła zainwestować 50 mln EUR zgodnie z uprawnieniami inwestycyjnymi przysługującymi jej względem funduszu, aby ochronić rezerwę przed negatywnym wpływem inflacji. Transakcję zrealizowano w 2023 r.

4.2 Fundusz dla bezrobotnych w perspektywie krótko- i średnioterminowej

Na podstawie spostrzeżeń przedstawionych w sprawozdaniu można oczekiwać dalszego zwiększania się kwoty skumulowanej rezerwy. Przewiduje się, że kwota skumulowanej rezerwy byłaby wystarczająca do zaspokojenia bieżących potrzeb funduszu, w tym okresowych wahań związanych z zakończeniem obecnej kadencji Parlamentu oraz nowym mandatem kolegium komisarzy w latach 2024–2025, przez szereg lat.

W związku z powyższym, aby zapewnić równowagę finansową funduszu, Komisja rozważy możliwość zaproponowania korekty składek na rzecz systemu ubezpieczenia od bezrobocia w drodze aktu delegowanego zgodnie z art. 28a ust. 11 i art. 96 ust. 11 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.