



KOMISJA
EUROPEJSKA

Strasburg, dnia 12.12.2023 r.
COM(2023) 636 final

2023/0462 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 i (UE) 2018/1724 w odniesieniu do
niektórych wymogów określonych w dyrektywie (UE) XXXX/XXXX**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

{SEC(2023) 637 final} - {SWD(2023) 663 final} - {SWD(2023) 664 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejszy wniosek towarzyszy wnioskowi Komisji dotyczącemu dyrektywy ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich¹, co ma posłużyć poprawie funkcjonowania rynku wewnętrznego dzięki osiągnięciu jednolitego poziomu przejrzystości w całej Unii.

Proponowana dyrektywa zawiera wymóg, by państwa członkowskie utworzyły i prowadziły rejestry krajowe w celu zapewnienia przejrzystości działalności polegającej na reprezentacji interesów prowadzonej przez podmioty, jak również wyznaczyły organy odpowiedzialne za te rejestry. Ponadto w proponowanej dyrektywie zobowiązuje się państwa członkowskie do wyznaczenia organów nadzorczych odpowiedzialnych za nadzór nad przestrzeganiem i egzekwowaniem obowiązków określonych w proponowanej dyrektywie, a także do wymiany informacji z organami nadzorczymi w innych państwach członkowskich oraz z Komisją, jeżeli są do tego upoważnione na mocy proponowanej dyrektywy.

Przewidziane w proponowanej dyrektywie współpraca administracyjna i wymiana informacji między właściwymi organami krajowymi oraz z Komisją powinny być prowadzone za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym („systemu IMI”) ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012². W związku z tym w systemie IMI należy przewidzieć niezbędne procedury współpracy administracyjnej. Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1024/2012.

Ponadto, aby zminimalizować obciążenie administracyjne podmiotów prawnych i osób fizycznych objętych zakresem proponowanej dyrektywy, należy zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724³ w celu zapewnienia łatwego dostępu online do informacji na temat praw i obowiązków wynikających z dyrektywy, a także w celu zapewnienia dostępu do procedury rejestracji wymaganej na mocy dyrektywy i przeprowadzenia jej do końca w pełni online.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Zarówno rozporządzenie (UE) nr 1024/2012, jak i rozporządzenie (UE) 2018/1724 opierają się na art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”), w którym przewidziano przyjęcie środków mających na celu ustanowienie i funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Zgodnie z zasadą, że podstawa prawna aktu zmieniającego musi być taka sama jak podstawa prawna aktu zmienianego, niniejszy wniosek ma tę samą podstawę prawną co dwa rozporządzenia, które ma zmienić.

¹ COM(2023) 637 final.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylające decyzję Komisji 2008/49/WE („rozporządzenie w sprawie IMI”) (Dz.U. L 316 z 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724 z dnia 2 października 2018 r. w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego w celu zapewnienia dostępu do informacji, procedur oraz usług wsparcia i rozwiązywania problemów, a także zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Cel niniejszego wniosku, jakim jest wykorzystanie istniejących narzędzi współpracy i portali cyfrowych ustanowionych na poziomie Unii do ułatwienia wdrożenia proponowanej dyrektywy ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich, nie może być osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie działające niezależnie od siebie. Konieczne jest zatem podjęcie działań na szczeblu unijnym.

- **Proporcjonalność**

W niniejszym wniosku wykorzystuje się istniejące narzędzia i portale informatyczne, nie tworząc nowych. W rezultacie wniosek nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia określonego w nim celu.

- **Wybór instrumentu**

W art. 114 TFUE prawodawcy przyznano uprawnienia do przyjmowania rozporządzeń i dyrektyw.

Biorąc pod uwagę, że niniejszy wniosek zmieniłby rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 i rozporządzenie (UE) 2018/1724, a także zgodnie z zasadą, że ze względu na pewność prawa akt zmieniający powinien należeć do tego samego rodzaju aktów co akt pierwotny, właściwym instrumentem prawnym jest rozporządzenie.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Ocena skutków**

W ramach przygotowywania wniosku Komisji dotyczącego dyrektywy ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich przeprowadzono ocenę skutków⁴.

Preferowany wariant strategiczny wskazany w ocenie skutków obejmuje a) zmianę rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 w celu wdrożenia współpracy administracyjnej i wymiany informacji przewidzianych w inicjatywie z wykorzystaniem istniejących narzędzi informatycznych oraz b) zmianę rozporządzenia (UE) 2018/1724 w celu zapewnienia łatwego dostępu online do informacji na temat praw i obowiązków wynikających z tego wariantu strategicznego, a także w celu zapewnienia, aby dostęp do procedury rejestracji wymaganej w ramach tego wariantu strategicznego i przeprowadzenie tej procedury do końca były w pełni możliwe online.

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe, niezależnie od wpływu, który może wynikać z proponowanej dyrektywy ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich

Aby zapoznać się z oceną wpływu wniosku na prawa podstawowe, zob. COM(2023) 637 final.

⁴ SWD(2023) 663.

4. WPLYW NA BUDŻET

Koszty wymagane do rozszerzenia systemu IMI w celu umożliwienia współpracy administracyjnej i wymiany informacji przewidzianych w proponowanej dyrektywie ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich przedstawiono w dokumencie COM(2023) 637 final.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Proponowane rozporządzenie ma charakter techniczny i towarzyszy proponowanej dyrektywie ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich.

Art. 1 zmienia rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w odniesieniu do wykorzystania systemu IMI, ustanowionego tym rozporządzeniem, do celów proponowanej dyrektywy. Zmiana ta umożliwiłaby prowadzenie współpracy administracyjnej i wymiany informacji między właściwymi organami krajowymi oraz Komisją, zgodnie z art. 11 ust. 4, art. 16 ust. 5 i 6, art. 17 ust. 2, 4 i 5 oraz art. 18 proponowanej dyrektywy, za pośrednictwem systemu IMI.

Art. 2 zmienia rozporządzenie (UE) 2018/1724 w odniesieniu do korzystania z jednolitego portalu cyfrowego do celów proponowanej dyrektywy. W tym celu do załącznika I do tego rozporządzenia dodaje się punkt służący zapewnieniu, aby jednolity portal cyfrowy zapewniał dostęp do informacji na temat praw, obowiązków i zasad określonych w proponowanej dyrektywie. Ponadto do tabeli w załączniku II do tego rozporządzenia dodano pola, zgodnie z którymi państwa członkowskie mają zapewnić, aby użytkownicy mogli rozpocząć i przeprowadzić rejestrację przewidzianą w proponowanej dyrektywie w całości online.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 i (UE) 2018/1724 w odniesieniu do niektórych wymogów określonych w dyrektywie (UE) XXXX/XXXX**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 114,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,
uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXXX/XXXX]³ ustanawia się zharmonizowane wymogi w odniesieniu do działalności gospodarczej polegającej na reprezentacji interesów prowadzonej w imieniu podmiotu z państwa trzeciego, co ma posłużyć poprawie funkcjonowania rynku wewnętrznego dzięki osiągnięciu jednolitego poziomu przejrzystości w całej Unii.
- (2) Przewidzianą w dyrektywie (UE) XXXX/XXXX współpracę administracyjną i wymianę informacji między wyznaczonymi organami krajowymi lub organami nadzorczymi a Komisją należy prowadzić za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym („systemu IMI”) ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012⁴. W związku z tym w systemie IMI należy przewidzieć niezbędne procedury współpracy administracyjnej. Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1024/2012.
- (3) Ponadto, aby zminimalizować obciążenie administracyjne podmiotów prawnych i osób fizycznych objętych zakresem dyrektywy (UE) XXXX/XXXX, należy zmienić

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXXX/XXXX z dnia XXXX r. ustanawiająca zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 (Dz.U. C [...] z [...], s. [...], ELI: ...).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylające decyzję Komisji 2008/49/WE („rozporządzenie w sprawie IMI”) (Dz.U. L 316 z 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724⁵ w celu zapewnienia łatwego dostępu online do informacji na temat praw i obowiązków wynikających z dyrektywy (UE) XXXX/XXXX, a także w celu zapewnienia dostępu do procedury rejestracji wymaganej na mocy tej dyrektywy i przeprowadzenia jej do końca w pełni online.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1
Zmiana rozporządzenia (UE) nr 1024/2012

W załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 dodaje się nowy pkt 17 w brzmieniu:

„17. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXXX/XXXX ustanawiająca zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937*: Art. 11 ust. 4, art. 16 ust. 5 i 6, art. 17 ust. 2, 4 i 5 oraz art. 18.

* Dz.U. L [...] z [...], s. [...], ELI:”.

Artykuł 2
Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2018/1724

W rozporządzeniu (UE) 2018/1724 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w pkt „J. Rozpoczęcie, prowadzenie i zakończenie działalności gospodarczej” załącznika I dodaje się pkt 12 w brzmieniu:
„12. przejrzystość reprezentacji interesów”;
- 2) w tabeli w załączniku II wprowadza się następujące zmiany:
 - a) w drugiej kolumnie „Procedury” dodaje się pole w brzmieniu:
„Rejestracja reprezentacji interesów zgodnie z dyrektywą (UE) XXXX/XXXX*

* Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXXX/XXXX z dnia XXXX r. ustanawiająca zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 (Dz.U. C [...] z [...], s. [...], ELI: ...).”;
 - b) w trzeciej kolumnie „Oczekiwany wynik z zastrzeżeniem, w stosownych przypadkach, oceny wniosku przez właściwy organ zgodnie z prawem krajowym” dodaje się pole w brzmieniu:
„Potwierdzenie rejestracji i wydania europejskiego numeru reprezentacji interesów”.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724 z dnia 2 października 2018 r. w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego w celu zapewnienia dostępu do informacji, procedur oraz usług wsparcia i rozwiązywania problemów, a także zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

Artykuł 3
Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Strasburgu dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący