



Bruksela, dnia 17.10.2023 r.
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca dyrektywę 2007/2/WE w odniesieniu do niektórych wymogów
sprawozdawczych dotyczących infrastruktur informacji przestrzennej**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

W komunikacie pt. „Długoterminowa konkurencyjność UE: perspektywa na przyszłość po 2030 r.”¹ Komisja podkreśliła znaczenie systemu regulacyjnego zapewniającego osiągnięcie celów przy minimalnych kosztach. W związku z tym zobowiązała się do podjęcia nowych kroków, aby zrationalizować i uprościć wymogi sprawozdawcze, czego ostatecznym celem jest zmniejszenie związanych z nimi obciążeń o 25 % bez podważania powiązanych celów polityki.

Wymogi sprawozdawcze odgrywają kluczową rolę w zapewnieniu prawidłowego egzekwowania przepisów i ich właściwego monitorowania. Koszty związane z tymi wymogami są w dużej mierze kompensowane korzyściami, jakie z nich wynikają, w szczególności w zakresie monitorowania i zapewniania zgodności z kluczowymi środkami z zakresu polityki. Wymogi sprawozdawcze mogą jednak również nakładać nieproporcjonalne obciążenia na zainteresowane strony, szczególnie na MŚP i mikroprzedsiębiorstwa, również z uwagi na zmiany organizacyjne i technologiczne, które wymagają korekty pierwotnych wymogów sprawozdawczych. Ich kumulacja w czasie może prowadzić do zbędnych, powielających się lub przestarzałych obowiązków, nieefektywnej częstotliwości i harmonogramu lub nieodpowiednich metod zbierania danych. Z tego powodu kilka unijnych instrumentów ustanawiających obowiązki sprawozdawcze przewiduje konkretne progi dla mniejszych przedsiębiorstw.

Uproszczenie obowiązków sprawozdawczych i zmniejszenie obciążenia administracyjnego Komisji jest zatem priorytetem. W tym kontekście niniejszy wniosek ma na celu uproszczenie inicjatywy przewidzianej w naczelnym celu Europejskiego Zielonego Ładu i Europy na miarę ery cyfrowej w obszarze polityki „Środowisko” i mającej wpływ na następujące sektory: usługi publiczne i zawody regulowane.

Wniosek zrationalizuje obowiązki sprawozdawcze wynikające z dyrektywy 2007/2/WE poprzez zmniejszenie częstotliwości składania sprawozdań.

Racjonalizacja obowiązków sprawozdawczych, o których mowa w niniejszym wniosku, dotyczy organów publicznych i może pośrednio prowadzić do zmniejszenia obciążeń przedsiębiorstw. Dokładniej rzecz ujmując, mniejsza częstotliwość składania sprawozdań zmniejszy obciążenie zakładów przemysłowych i przedsiębiorstw użyteczności publicznej, które są zobowiązane do udostępniania zbiorów danych określonych w załącznikach do dyrektywy, takich jak sieci użyteczności publicznej, lokalizacja produkcji i zakładów przemysłowych itp. Nie dodaje się żadnych nowych obowiązków. Obowiązek sprawozdawczy, którego dotyczy niniejszy wniosek, będzie realizowany w cyklu dwuletnim a nie rocznym.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek dotyczący zmiany dyrektywy 2007/02/WE jest częścią pierwszego pakietu środków mających na celu racjonalizację wymogów sprawozdawczych. Jest to etap w ramach procesu, w którym kompleksowo analizuje się istniejące wymogi sprawozdawcze w celu oceny ich dalszej przydatności i zwiększenia ich skuteczności.

¹ COM(2023)168.

Racjonalizacja wprowadzona przez te środki nie będzie miała negatywnego wpływu na osiągnięcie celów w obszarze polityki, ponieważ zastąpienie rocznego cyklu sprawozdawczego dwuletnim cyklem sprawozdawczym nadal umożliwia śledzenie tendencji i zmian we wdrażaniu przepisów w państwach członkowskich.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

W ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT) Komisja zapewnia, aby jej przepisy były adekwatne do zakładanych celów, ukierunkowane na potrzeby zainteresowanych stron oraz minimalizowały obciążenia, a jednocześnie umożliwiały realizację celów. Niniejszy wniosek jest zatem częścią programu REFIT i przyczynia się do zmniejszenia złożoności obciążeń sprawozdawczych wynikających z otoczenia prawnego UE.

Niektóre wymogi sprawozdawcze są konieczne, powinny być one jednak jak najbardziej skuteczne, nie powinny się powielać ani powodować zbędnych obciążeń, a ich spełnianie powinno się odbywać przy jak największym wykorzystaniu rozwiązań cyfrowych i interoperacyjnych.

Obecny wniosek przyczynia się do racjonalizacji wymogów sprawozdawczych, dzięki czemu realizacja celów prawodawstwa staje się bardziej skuteczna i mniej uciążliwa dla organów publicznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną dyrektywy 2007/2/WE stanowi art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Art. 192 ust. 1 stanowi podstawę prawną dla środków ochrony środowiska, w tym wykorzystania dostępnych danych na potrzeby przygotowania polityki ochrony środowiska.

- **Pomocniczość**

Wymogi sprawozdawcze, których dotyczy wniosek, zostały nałożone przez prawo Unii. Ich racjonalizację najlepiej zatem przeprowadzić na szczeblu UE, aby zapewnić pewność prawa i spójność sprawozdawczości. Zapewni to równe warunki działania organom administracji publicznej w całej UE, które skorzystają z racjonalizacji wymogów sprawozdawczych wynikającej z niniejszego wniosku.

- **Proporcjonalność**

Dzięki racjonalizacji wymogów sprawozdawczych uproszczone zostaną ramy prawne poprzez wprowadzenie minimalnych zmian w istniejących wymogach, które nie mają wpływu na istotę szerszego celu polityki. Wniosek ogranicza się zatem do tych zmian, które są niezbędne do zapewnienia skutecznej sprawozdawczości bez zmiany któregokolwiek z istotnych elementów odnośnego prawodawstwa.

- **Wybór instrumentu**

Ponieważ zmiana dyrektywy 2007/2/WE dotyczy przekazywania informacji Komisji przez państwa członkowskie, nie ma potrzeby jej transpozycji. W tej konkretnej sytuacji należy zatem podjąć decyzję w sprawie takiej zmiany.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W ocenie dyrektywy INSPIRE² z 2022 r. stwierdzono, że obciążenia sprawozdawcze można jeszcze bardziej ograniczyć w związku z dostosowaniem przepisów INSPIRE do zapisów dotyczących sprawozdawczości regulacyjnej zawartych w innych przepisach dotyczących ochrony środowiska. Ponadto zwiększenie wydajności technicznej INSPIRE może przyczynić się do dalszego zmniejszenia obciążeń administracyjnych wynikających z INSPIRE.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Niniejszy wniosek został opracowany w wyniku procesu wewnętrznej kontroli istniejących obowiązków sprawozdawczych i w oparciu o doświadczenia z wdrażania odnośnych przepisów. Ponieważ jest to etap w procesie ciągłej oceny wymogów sprawozdawczych wynikających z unijnych przepisów, kontynuowana będzie kontrola takich obciążeń i ich wpływu na zainteresowane strony.

- **Ocena skutków**

Wniosek dotyczy ograniczonych i ukierunkowanych zmian w prawodawstwie w celu racjonalizacji wymogów sprawozdawczych. Wynikają one z doświadczeń zgromadzonych przy wdrażaniu przepisów. Zmiany te nie mają znaczącego wpływu na politykę, a jedynie zapewniają bardziej efektywne i skuteczne jej wdrażanie. Ich ukierunkowany charakter i brak ewentualnych wariantów strategicznych sprawiają, że ocena skutków nie jest konieczna.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Jest to wniosek REFIT, którego celem jest uproszczenie prawodawstwa i zmniejszenie obciążeń zainteresowanych stron.

Wniosek przyczyni się do dalszego uproszczenia wymogów sprawozdawczych określonych w dyrektywie 2007/2/WE i zbiega się z innymi inicjatywami upraszczającymi (tj. dotyczącymi zasad interoperacyjności usług w zakresie danych i usług sieciowych) oraz ujednoczeniem innych przepisów dotyczących danych (dyrektywa w sprawie otwartych danych).

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPLYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Ponieważ zmiana dyrektywy 2007/2/WE dotyczy przekazywania informacji Komisji przez państwa członkowskie, nie ma potrzeby jej transpozycji.

- **Dokumenty wyjaśniające**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Artykuł 1

W art. 1 wprowadzono dwuletni cykl sprawozdawczy zamiast rocznego cyklu sprawozdawczego. Ta częstotliwość składania sprawozdań jest dostosowana do częstotliwości składania sprawozdań określonej w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2023/138 w sprawie zbiorów danych o wysokiej wartości, które w dużej mierze obejmuje ten sam zakres danych co dyrektywa 2007/2/WE.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca dyrektywę 2007/2/WE w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych dotyczących infrastruktur informacji przestrzennej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Wymogi sprawozdawcze odgrywają kluczową rolę w zapewnieniu właściwego monitorowania przepisów i ich prawidłowego egzekwowania. Ważne jest jednak uproszczenie tych wymogów w celu zapewnienia, by spełniały one cel, który został dla nich przewidziany, oraz aby ograniczyć obciążenie administracyjne.
- (2) Aby zmniejszyć obciążenia administracyjne, należy dostosować częstotliwość i harmonogram obowiązków sprawozdawczych dotyczących wdrażania i wykorzystywania infrastruktur informacji przestrzennej państw członkowskich do nowszych horyzontalnych przepisów dotyczących danych cyfrowych.
- (3) W dyrektywie 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady³ określono przepisy ogólne służące ustanowieniu infrastruktury informacji przestrzennej do celów unijnej polityki ochrony środowiska oraz polityki lub działań mogących oddziaływać na środowisko. Art. 21 ust. 2 tej dyrektywy zobowiązuje państwa członkowskie do aktualizacji, w razie konieczności, i publikowania sprawozdania zawierającego między innymi podsumowujący opis kosztów i korzyści związanych z wdrożeniem tej dyrektywy do dnia 31 marca każdego roku.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) (Dz.U. L 108 z 25.4.2007, s. 1).

- (4) Biorąc pod uwagę wyniki sprawozdania Komisji⁴ dotyczącego działań usprawniających sprawozdawczość w dziedzinie środowiska oraz towarzyszącej mu oceny adekwatności sprawozdawczości i monitorowania w zakresie unijnej polityki ochrony środowiska, dyrektywę 2007/2/WE zmieniono rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010⁵ w celu ograniczenia zakresu sprawozdawczości do aspektów zarządzania związanego z wdrażaniem dyrektywy i ponownym wykorzystaniem publicznych danych przestrzennych. Ocena dyrektywy 2007/2/WE zakończona przez Komisję w 2022 r. wykazała, że istnieje możliwość zwiększenia jej wydajności technicznej poprzez dalsze zmniejszanie obciążeń administracyjnych.
- (5) W celu ograniczenia obciążeń administracyjnych należy zmniejszyć częstotliwość składania sprawozdań określoną w dyrektywie 2007/2/WE do jednego razu na dwa lata.
- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2007/2/WE.
- (7) Ponieważ zmiana dyrektywy 2007/2/WE dotyczy przekazywania informacji Komisji przez państwa członkowskie, nie ma potrzeby jej transpozycji. W tej konkretnej sytuacji należy zatem podjąć decyzję w sprawie takiej zmiany,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zmiana w dyrektywie 2007/2/WE

W art. 21 ust. 2 dyrektywy 2007/2/WE zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Państwa członkowskie aktualizują, w razie potrzeby, i publikują sprawozdanie podsumowujące nie później niż do dnia 31 marca co dwa lata, począwszy od 31 marca 2025 r. Sprawozdanie to, podawane do wiadomości publicznej przez służby Komisji, zawiera podsumowujący opis:”.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Adresaci

⁴ COM/2017/0312 final, Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Działania usprawniające sprawozdawczość w dziedzinie środowiska”

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie dostosowania obowiązków sprawozdawczych w dziedzinie ustawodawstwa dotyczącego środowiska oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 166/2006 i (UE) nr 995/2010, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE, 2004/35/WE, 2007/2/WE, 2009/147/WE i 2010/63/UE, rozporządzenia Rady (WE) nr 338/97 i (WE) nr 2173/2005 oraz dyrektywę Rady 86/278/EWG (Dz.U. L 170 z 25.6.2019, s. 115).

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*