



Bruksela, dnia 12.10.2023 r.  
COM(2023) 470 final

2023/0352 (BUD)

Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla  
Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Belgię –  
EGF/2023/002 BE/Makro**

## UZASADNIENIE

### KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwolnianych Pracowników (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwolnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013<sup>1</sup>.
2. 3 lipca 2023 r. Belgia złożyła wniosek EGF/2023/002 BE/Makro o przyznanie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami w Makro Cash & Carry Belgium NV (Makro) w Belgii.
3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia (UE) 2021/691, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

### STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2023/002 BE/Makro
Państwo członkowskie	Belgia
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS <sup>2</sup> 2)	Provincie Antwerpen (BE21), Provincie Oost-Vlaanderen (BE23), Provincie Vlaams-Brabant (BE25), Province Hainaut (BE32) oraz Province Liège (BE33)
Data złożenia wniosku	3 lipca 2023 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	3 lipca 2023 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	17 lipca 2023 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	8 sierpnia 2023 r.
Termin przeprowadzenia oceny	17 października 2023 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691
Główne przedsiębiorstwo	Makro Cash & Carry Belgia
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	1
Sektor(y) działalności gospodarczej (Dział klasyfikacji NACE Rev. 2) <sup>3</sup>	Dział 47 (Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami)

<sup>1</sup> Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

<sup>2</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

<sup>3</sup> Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

Okres odniesienia (cztery miesiące):	10 stycznia 2023 r. – 10 maja 2023 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia	1 431
Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów	1 431
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	421
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	3 233 822
Budżet na wdrażanie EFG <sup>4</sup> (w EUR)	93 500
Całkowity budżet (w EUR)	3 327 322
Wkład z EFG (85 %) (w EUR)	2 828 223

## OCENA WNIOSKU

### Procedura

4. Belgia złożyła wniosek EGF/2023/002 BE/Makro 3 lipca 2023 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku i zwróciła się do władz Belgii o dodatkowe informacje 17 lipca 2023 r. Informacje te przedstawiono w terminie 15 dni roboczych. Termin, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, wynoszący 50 dni roboczych od otrzymania kompletnego wniosku, upływa 17 października 2023 r.

### Kwalifikowalność wniosku

#### *Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci*

5. Wniosek dotyczy 1 431 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w przedsiębiorstwie Makro. Przedsiębiorstwo to prowadziło działalność w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 47 NACE Rev. 2 (Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami). Zwolnienia dotyczą regionów NUTS 2 Provincie Antwerpen (BE21), Provincie Oost-Vlaanderen (BE23), Provincie Vlaams-Brabant (BE25), Provincie Hainaut (BE32) i Provincie Liège (BE33).

#### *Kryteria interwencji*

6. Belgia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji przewidzianym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691, do którego spełnienia wymagane jest zaprzestanie działalności przez co najmniej 200 zwalnianych pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów znajdujących się poniżej w łańcuchu dostaw lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.
7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwał od 10 stycznia 2023 r. do 10 maja 2023 r.
8. W okresie odniesienia w Makro zwolniono 1 431 pracowników.

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.

### *Obliczenie liczby zwolnień i przypadków zaprzestania działalności*

9. Zgodnie z art. 6 akapit pierwszy lit. a) w związku z art. 5 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/691 zaprzestanie działalności przez zwolnionych pracowników w okresie odniesienia obliczono od daty faktycznego rozwiązania umowy o pracę lub jej wygaśnięcia.

### *Kwalifikujący się beneficjenci*

10. Łączna liczba kwalifikujących się beneficjentów wynosi 1 431.

### *Opis zdarzeń, które doprowadziły do zwolnień i zaprzestania działalności*

11. Zdarzeniem leżącym u źródła tych zwolnień jest bankructwo przedsiębiorstwa.
12. W 1970 r. przedsiębiorstwo Makro Cash & Carry Belgium NV otworzyło sklepy dla osób prowadzących działalność na własny rachunek, osób wykonujących wolne zawody oraz dla osób pracujących w branży hotelarsko-gastronomicznej sprzedających produkty spożywcze i niespożywcze. W 2017 r., po około dziesięciu latach zmagania się z trudnościami finansowymi, przedsiębiorstwo postanowiło otworzyć dostęp do swoich sklepów Makro również dla klientów ogólnych. Dostęp do należących do sieci sklepów Metro nadal pozostał ograniczony do podmiotów zawodowo oferujących usługi gastronomiczne (hotele, restauracje i firmy cateringowe).
13. Pomimo tej decyzji straty w roku budżetowym 2018/2019 wyniosły 67 mln EUR, zaś w roku budżetowym 2019/2020 – 44 mln EUR<sup>5</sup>.
14. Sprzedaż Makro nadal wykazywała tendencję spadkową: 738 mln EUR w roku budżetowym 2018/2019, 714 mln EUR w roku budżetowym 2019/2020 i 646 mln EUR w roku budżetowym 2020/2021<sup>6</sup>. W czasie pandemii branża turystyczno-hotelarska zaprzestała działalności na kilka miesięcy, co miało wpływ na sprzedaż produktów Makro przeznaczonych dla podmiotów zawodowo oferujących usługi gastronomiczne. Miało to również wpływ na sprzedaż produktów Makro dla klientów ogólnych ze względu na obowiązkowe zamykanie sklepów niespożywczych i odgradzanie regałów niespożywczych w supermarketach, co doprowadziło do spadku sprzedaży i powszechniejszego korzystania z handlu elektronicznego, utrzymującego się również po zniesieniu środków ograniczających.
15. 1 września 2022 r. Makro złożyło wnioski o restrukturyzację sądową w drodze przeniesienia przedsiębiorstw podlegających władzy sądowej do sądu gospodarczego w Antwerpii. Rozpoczęto procedurę przetargową dla przedsiębiorstwa.
16. Oferowana przez Makro linia sprzedaży dla podmiotów zawodowo oferujących usługi gastronomiczne (pod marką Metro) obejmowała 11 sklepów; pod koniec 2022 r. dziewięć z nich sprzedano grupie Sligro Food, zaś jeden – hurtownikowi artykułów spożywczych Van Zon. Zachowano wszystkie 400 miejsc pracy w sklepach Metro, a także 100 miejsc pracy w siedzibie głównej. Pracownikom jednego sklepu, który nie został sprzedany, zaoferowano pracę w pobliskim zakładzie Sligro-ISPC w Antwerpii<sup>7</sup>.
17. Oferowana przez Makro linia sprzedaży dla klientów ogólnych (pod marką Makro) obejmowała 6 sklepów. Administratorzy odrzucili jedyną ofertę zakupu sklepów

---

<sup>5</sup> [RTBF.be](https://www.rtf.be)

<sup>6</sup> [MetroAG.de](https://www.metroag.de)

<sup>7</sup> [Sligro-ISPC](https://www.sligro-ispc.com)

Makro, ponieważ nie spełniała ona wymogów przetargowych i nie była wiarygodna<sup>8</sup>. 10 stycznia 2023 r. ogłoszono upadłość Makro<sup>9</sup> i zwolniono 1 431 pracowników.

*Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie*

18. Sklepy Makro dla klientów ogólnych znajdowały się na terytorium Flandrii (cztery sklepy) i Walonii (dwa sklepy). Terytoria, na których miały miejsce zwolnienia, to flamandzkie prowincje Antwerpia, Oost-Vlaanderen i Vlaams-Brabant oraz walońskie prowincje Hainaut i Liège.
19. Ze względu na różnice między flamandzkim i walońskim rynkiem pracy wpływ terytorialny zwolnień jest różny.
20. W porównaniu z czwartym kwartałem 2022 r. w pierwszym kwartale 2023 r. stopa bezrobocia w Walonii wzrosła z 8,5 % do 8,8 %, zaś we Flandrii spadła z 3,3 % do 3,1 %, podczas gdy zmiany roczne wykazują wzrost w obu regionach (o 0,4 punktu procentowego w Walonii i o 0,3 punktu procentowego we Flandrii)<sup>10</sup>.
21. Dane na szczeblu krajowym wskazują, że połowa (50,5 %) osób bezrobotnych w pierwszym kwartale 2022 r. rok później nadal pozostaje bez pracy; 26 % osób znajduje się poza rynkiem pracy (osoby nieaktywne zawodowo), a jedynie 24 % osób znalazło z powrotem zatrudnienie. Występują jednak różnice regionalne: odsetek osób nadal bezrobotnych rok później jest nieco wyższy niż średnia krajowa w Walonii (55,1 %), zaś we Flandrii spada do 36,4 %<sup>1112</sup>.
22. W pierwszym kwartale 2023 r. wskaźnik zatrudnienia we Flandrii wyniósł 77,3 %, przy czym zmiana w ujęciu rocznym wyniosła 0,7 punktu procentowego. Wskaźnik zatrudnienia w Walonii wynosił 65 % (o 12,3 punktu procentowego mniej niż we Flandrii), przy czym w ujęciu rocznym odnotowano spadek o 0,9 punktu procentowego<sup>13</sup>.
23. Starsi pracownicy muszą zmierzyć się z większą ilością przeszkód na drodze do zatrudnienia. W pierwszym kwartale 2023 r. występuje różnica 18,7 punktu procentowego między wskaźnikiem zatrudnienia w grupie wiekowej 20–54 lat (76,4 %) a wskaźnikiem zatrudnienia w grupie wiekowej 55+ (56,8 %). W marcu 2023 r. na walońskim rynku pracy około 25 % wszystkich zarejestrowanych osób poszukujących pracy stanowiły osoby w wieku co najmniej pięćdziesięciu lat<sup>14</sup>. Dwóch na trzech zwolnionych pracowników Makro (65 %) ma ponad 50 lat.  
  
Kryzys związany z COVID-19 przyspieszył wprawdzie popyt na pracowników o lepszych kwalifikacjach na belgijskim rynku pracy<sup>15</sup>, jednak większość pracowników Makro to osoby obsługujące kasę i pracownicy magazynów. Tym pracownikom trudniej jest ponownie znaleźć zatrudnienie.
24. Belgia złożyła wniosek o współfinansowanie z EFG wyłącznie w celu wsparcia byłych pracowników Makro w Walonii. Władze regionalne Flandrii są zdania, że –

<sup>8</sup> [Retaildetail.be](https://retaildetail.be)

<sup>9</sup> Moniteur Belge N°15 z 16.1.2023, s. 6674

<sup>10</sup> [Statbel. Emploi et chômage \(14.6.2023\).](#)

<sup>11</sup> W regionie Bruksela-Stolica – 61%.

<sup>12</sup> [Statbel. Transitions sur le marché du travail \(14.6.2023\).](#)

<sup>13</sup> [Statbel. Emploi et chômage \(14.6.2023\).](#)

<sup>14</sup> Le Forem, « Emploi du temps. Photo locale de la demande d'emploi ». Marzec 2023 r.

<sup>15</sup> Bodart, V. & B. Van der Linden (2022), Crise du COVID-19. Rebond économique et difficultés de recrutement en Belgique. Regards économiques 168, UCLouvain.

biorąc pod uwagę sytuację na regionalnym rynku pracy – nie ma potrzeby uzupełniania dostępnego wsparcia przeznaczonego dla byłych pracowników Makro we Flandrii współfinansowaniem z EFG.

### **Zastosowanie unijnych ram jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji**

25. Belgia opisała, w jaki sposób uwzględniono zalecenia zawarte w unijnych ramach jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji.
26. Belgia zgłosiła, że krajowe prawo pracy<sup>16</sup> dotyczące aktywnego zarządzania restrukturyzacją wymaga, by przedsiębiorstwa przechodzące restrukturyzację utworzyły jednostkę ds. zatrudnienia (fr. *cellule pour l'emploi*)<sup>17</sup>, której celem jest zapewnienie pracownikom objętym zwolnieniami grupowymi pomocy w ramach zwolnień monitorowanych w wymiarze 30 godzin w ciągu trzech miesięcy (60 godzin w okresie sześciu miesięcy dla pracowników w wieku 45 lat lub powyżej). Wymóg ten nie ma jednak zastosowania w przypadku upadłości.
27. Przepisy regionalne Walonii<sup>18</sup> przewidują udzielenie na wniosek organizacji reprezentujących pracowników szczególnego wsparcia dla zwolnionych pracowników w formie jednostki ds. przeniesienia pracowników (fr. *cellule de reconversion*)<sup>19</sup> w ramach Regionalnej Publicznej Służby ds. Zatrudnienia i Szkolenia Zawodowego (Forem). Jednostka ds. przeniesienia pracowników nie jest obowiązkowa dla pracodawcy ani dla Forem. Wdrażanie instrumentów współfinansowanych z EFG będzie zarządzane za pośrednictwem takiej jednostki ds. przeniesienia pracowników.
28. Jeżeli chodzi o działania podjęte w celu udzielenia pomocy zwolnionym pracownikom, Belgia poinformowała, że 1 lutego 2023 r., tuż po zwolnieniach, utworzono jednostkę ds. przeniesienia pracowników.

### *Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych*

29. Belgia potwierdziła, że opisane poniżej instrumenty, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.
30. Skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług uzupełni działania finansowane z innych funduszy krajowych lub unijnych.

### *Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi*

31. Belgia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą, ich przedstawicielami i z partnerami społecznymi, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691.
32. Z myślą o przygotowaniu solidnego pakietu dostosowanych instrumentów mających na celu wsparcie pracowników Makro starających się powrócić do pracy, Forem, związki zawodowe (FGTB<sup>20</sup> i CSC<sup>21</sup>) oraz inni partnerzy spotkali się 27 stycznia, 2

<sup>16</sup> Dekret królewski (fr. *Arrêté Royal*) z 10 listopada 2006 r. zmieniający dekret królewski z 9 marca 2006 r.

<sup>17</sup> [Forem.Restrukturyzacja: jednostki ds. zatrudnienia.](#)

<sup>18</sup> Dekret rządu Walonii z 29 stycznia 2004 r., zmieniony dekretem z 30 kwietnia 2009 r.

<sup>19</sup> [Forem.Restrukturyzacja: jednostki ds. przeniesienia pracowników.](#)

<sup>20</sup> Fédération générale du travail de Belgique.

<sup>21</sup> Confédération des syndicats chrétiens.

marca, 20 marca i 5 maja 2023 r., aby lepiej zrozumieć potrzeby pracowników w zakresie przekwalifikowania. Skonsultowano się również z doradcami socjalnymi, którzy towarzyszyli pracownikom po ich zwolnieniu. Spotkania te zaowocowały sporządzeniem skoordynowanego pakietu instrumentów EFG, który jest zgodny z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691.

## Beneficjenci objęci pomocą i proponowane instrumenty

### *Beneficjenci objęci pomocą*

33. Szacuje się, że ze środków pomocy skorzysta 421 zwolnionych pracowników. Podział tych pracowników – zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/691 – według płci, grupy wiekowej i poziomu wykształcenia przedstawia się następująco:

Kategoria		Spodziewana liczba beneficjentów	
Płeć:	Mężczyźni:	189	(44,9 %)
	Kobiety:	232	(55,1 %)
	Osoby niebinarne	0	(0,0 %)
Grupa wiekowa:	Poniżej 30 lat:	2	(0,5 %)
	Od 30 do 54 lat:	229	(54,4 %)
	Powyżej 54 lat:	190	(45,1 %)
Poziom wykształcenia	Wykształcenie średnie I stopnia lub niższe <sup>22</sup>	87	(20,7 %)
	Wykształcenie średnie II stopnia <sup>23</sup> lub policealne <sup>24</sup>	297	(70,5 %)
	Wykształcenie wyższe <sup>25</sup>	37	(8,8 %)

### *Proponowane instrumenty*

34. Zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/691 zindywidualizowany skoordynowany pakiet przygotowany dla zwolnionych pracowników składa się z następujących instrumentów:

- Usługi informacyjne, poradnictwo zawodowe i pomoc w zakresie zwolnień monitorowanych: Przez cały okres wdrażania pracownikom oferowane będą indywidualne usługi poradnictwa i poszukiwania pracy, w połączeniu ze wsparciem ze strony pracowników socjalnych. Szczególna uwaga zostanie poświęcona osobom wymagającym szczególnego traktowania, znajdującym się w ciężkim stanie psychicznym, osobom zadłużonym lub z orzeczoną

<sup>22</sup> Poziom ISCED 0-2

<sup>23</sup> Poziom ISCED 3

<sup>24</sup> Poziom ISCED 4

<sup>25</sup> Poziom ISCED 5-8

niepełnosprawnością; pomocy tym osobom udzielą specjaliści wykwalifikowani w tym zakresie.

- Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe: Pracownicy będą mieli dostęp do standardowej oferty szkoleniowej Forem i jej partnerów. Ponadto, po ustaleniu profilu i uzgodnieniu indywidualnych projektów z doradcą zawodowym, zaoferowane zostanie ukierunkowane szkolenie, aby zaspokoić ustalone potrzeby.
- Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. Instrument ten jest skierowany do pracowników, którzy chcą prowadzić działalność na własny rachunek. Będzie on obejmował etap wstępnego badania potrzeb i orientacji, działania szerzące wiedzę na temat przedsiębiorczości, sesje informacyjne na temat możliwości założenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem regionalnych diagnoz ekonomicznych oraz tworzenie sieci kontaktów z odpowiednimi przedsiębiorcami oraz z certyfikowanymi doradcami w dziedzinie zakładania przedsiębiorstw.
- Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej. Pracownicy, którzy rozpoczną działalność gospodarczą lub działalność na własny rachunek, otrzymają dofinansowanie w wysokości do 15 000 EUR. Wkład będzie wypłacony w dwóch ratach na podstawie dokumentów potwierdzających rozpoczęcie i rozwój działalności gospodarczej.
- Zachęty i dodatki: (1) Dodatek na poszukiwanie pracy oraz dodatek na szkolenia. Pracownicy otrzymają 2 EUR za godzinę rzeczywistego udziału w szkoleniu lub w poszukiwaniu pracy. (2) Premia na poprawę umiejętności informatycznych. Pracownicy, którzy wezmą udział w module dotyczącym dostępu do autonomii cyfrowej, otrzymają kwotę ryczałtową w wysokości 400 EUR pod warunkiem aktywnego uczestnictwa w szkoleniu i jego ukończenia. Premia ma na celu ograniczenie analfabetyzmu cyfrowego poprzez zachęcanie byłych pracowników Makro do podnoszenia umiejętności informatycznych. (3) Premia na poprawę umiejętności językowych. Pracownicy, którzy w ramach konkretnego poszukiwania pracy wezmą udział w intensywnym kursie nauki języka organizowanym przez Forem lub kursie nauki języka metodą immersji w przedsiębiorstwie w celu poprawy znajomości języka niderlandzkiego, angielskiego lub niemieckiego, otrzymają kwotę ryczałtową w wysokości 500 EUR. Celem premii jest wspieranie rozwoju znajomości języków w zakresie różnych dziedzin wiedzy, aby ułatwić pracownikom powrót na rynek pracy. (4) Dodatek na powrót do szkoły. Dodatek w wysokości 350 EUR miesięcznie zostanie przyznany pracownikom, którzy podejmują naukę w szkole średniej lub studia wyższe w pełnym wymiarze czasu, trwające co najmniej jeden rok, lub szkolenie kwalifikacyjne trwające co najmniej 3 miesiące w celu zdobycia umiejętności niezbędnych do wykonywania zawodów, na które jest zapotrzebowanie i w przypadku których rekrutacja jest trudna, związanych z funkcjami krytycznymi<sup>26</sup> lub w przypadku których istnieje znaczny problem braku równowagi płci. (5) Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. W celu wsparcia pracowników

<sup>26</sup>

[Wykaz zawodów, na które jest zapotrzebowanie, i miejsc pracy trudnych do obsadzenia lub związanych z funkcjami krytycznymi. « Métiers en tension de recrutement en Wallonie. Liste des métiers/fonctions critiques et en pénurie ». Le Forem 2020.](#)



w zakładaniu działalności gospodarczej przyznawany będzie miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy.

35. Szkolenie służące uzyskaniu autonomii cyfrowej, które uzupełnia wspomniana wyżej premia na poprawę umiejętności informatycznych, wraz z modułem dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym i efektywnego wykorzystania zasobów, są zgodne z wymogami określonymi w art. 7 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/691. Moduł dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym i efektywnego wykorzystania zasobów został opracowany dla byłych pracowników Swissport (EGF/2020/005 BE)<sup>27</sup> i jest teraz częścią standardowej oferty szkoleniowej Forem współfinansowanej z EFS+. W związku z tym nie zawarto go w budżecie w niniejszym wniosku. Ponadto głównym elementem oferty ośrodka szkoleniowego Forem zajmującego się kwestiami środowiska jest gospodarka zasobooszczędna<sup>28</sup>.
36. Opisane proponowane działania stanowią aktywne instrumenty polityki rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia (UE) 2021/691. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.
37. Jeżeli chodzi o działania, które już podjęto w celu udzielenia pomocy zwolnionym pracownikom, Belgia poinformowała, że prawny obowiązek pracodawcy dotyczący świadczenia na rzecz zwolnionych pracowników usług w ramach zwolnień monitorowanych nie ma zastosowania w tym przypadku ze względu na upadłość przedsiębiorstwa. Jednak trzy tygodnie po dokonanych zwolnieniach rozpoczęło się świadczenie na rzecz pracowników wsparcia za pośrednictwem jednostki ds. przeniesienia pracowników.
38. Belgia dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy prawa krajowego lub układów zbiorowych. Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 Belgia potwierdziła, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tych instrumentów.

#### *Szacowany budżet*

39. Szacowane łączne koszty wynoszą 3 327 322 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 3 233 822 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 93 500 EUR.
40. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 2 828 223 EUR (85 % łącznych kosztów).
41. Zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. m) rozporządzenia (UE) 2021/691 Belgia sprecyzowała, że krajowe prefinansowanie i współfinansowanie zapewnia Walonia.

Instrumenty	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) <sup>29</sup>	Szacowane łączne koszty (w EUR) <sup>30</sup>
-------------	------------------------------	---	---

<sup>27</sup> COM(2021) 212

<sup>28</sup> [www.formation-environnement.be](http://www.formation-environnement.be)

<sup>29</sup> Szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zaokrąglono, aby uniknąć ułamków. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego instrumentu. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Belgię wniosku.

<sup>30</sup> Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

Zindywidualizowane usługi (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 akapit drugi lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691)

Usługi informacyjne, poradnictwo zawodowe i pomoc w zakresie zwolnień monitorowanych ( <i>reconversion: accompagnement/orientation/mobilisation</i> )	421	5 350	2 252 335
Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe ( <i>formations et modules spécifiques</i> )	421	944	397 367
Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. ( <i>dispositif d'accompagnement à l'entrepreneuriat</i> )	50	2 660	132 982
Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej ( <i>bourse de lancement</i> )	12	10 000	120 000
Ogółem a): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług		–	2 902 684 (89,76 %)

Dodatki i zachęty (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 akapit drugi lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691)

Zachęty i dodatki ( <i>allocation de recherche d'emploi et de formation, prime numérique, prime langue, allocation de reprise d'études, allocation d'entrepreneuriat</i> )	421	787	331 138
Ogółem b): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług:		–	331 138 (10,24 %)

Działania na podstawie art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691)

1. Działania przygotowawcze	–	0 <sup>31</sup>
2. Zarządzanie	–	43 400
3. Działania informacyjne i promocyjne	–	15 000
4. Kontrola i sprawozdawczość	–	35 100
Ogółem c): Udział procentowy w kosztach łącznych:		93 500 (2,81 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–	3 327 322
Wkład z EFG (85 % łącznych kosztów)	–	2 828 223

<sup>31</sup> Działania przygotowawcze są finansowane z budżetu operacyjnego Forem przeznaczonych na restrukturyzację zbiorowe. Nie wnioskuję się o współfinansowanie.

42. Koszty instrumentów przedstawionych w powyższej tabeli jako instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) akapit drugi rozporządzenia (UE) 2021/691 nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Belgia potwierdziła, że instrumenty te są uzależnione od czynnego zaangażowania się beneficjentów objętych pomocą w poszukiwanie pracy lub szkolenia.
43. Zgodnie z art. 7 ust. 2 akapit czwarty rozporządzenia (UE) 2021/691 Belgia potwierdziła, że koszty inwestycji w przypadku działalności na własny rachunek, uruchamiania działalności gospodarczej lub przejmowania działalności przez pracowników nie przekroczą 22 000 EUR na jednego beneficjenta.

#### *Okres kwalifikowalności wydatków*

44. Belgia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą 1 lutego 2023 r. Wydatki na te instrumenty będą się zatem kwalifikowały do przyznania wkładu finansowego z EFG od 1 lutego 2023 r. do upływu 24 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.
45. Belgia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG 1 stycznia 2023 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od 10 stycznia 2023 r. przez 31 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

#### **Systemy zarządzania i kontroli**

46. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli wymagany na podstawie art. 23 rozporządzenia (UE) 2021/691, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Belgia poinformowała Komisję, że zarządzanie wkładem finansowym i nadzór nad nim będą leżeć w gestii tych samych organów, które są odpowiedzialne za zarządzanie EFS+ i nadzór nad nim.

#### **Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie**

47. Belgia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:
- w zakresie dostępu do proponowanych instrumentów i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
  - spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
  - będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
  - wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

#### **WPLYW NA BUDŻET**

##### **Wniosek budżetowy**

48. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027<sup>32</sup> środki z EFG

---

<sup>32</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11

nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

49. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2021/691 i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych pomocą, proponowanych instrumentów i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 2 828 223 EUR, stanowiącej 85 % łącznych kosztów proponowanych instrumentów, aby zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.
50. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wnioski, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę zgodnie z art. 15 ust. 1 akapit pierwszy zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/691 oraz jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych<sup>33</sup>.

### **Powiązane akty prawne**

51. Równocześnie z przedstawieniem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 2 828 223 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.
52. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjęła decyzję w sprawie wkładu finansowego, która stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046<sup>34</sup>. Ta decyzja w sprawie finansowania wejdzie w życie w dniu powiadomienia Komisji o zatwierdzeniu przesunięcia budżetowego przez Parlament Europejski i Radę zgodnie z art. 15 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (UE) 2021/691.

---

<sup>33</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29

<sup>34</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

## Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY****w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2023/002 BE/Makro**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013<sup>35</sup>, w szczególności jego art. 15 ust. 1 akapit pierwszy,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych<sup>36</sup>, w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.
- (2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093<sup>37</sup> i art. 16 rozporządzenia (UE) 2021/691 środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).
- (3) 3 lipca 2023 r. Belgia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 w związku ze zwolnieniami pracowników w Makro Cash & Carry Belgium NV w Belgii. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Na podstawie oceny dokonanej przez Komisję we wniosku dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia środków uznaje się, że

<sup>35</sup> Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

<sup>36</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29

<sup>37</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11).

wniosek ten spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691<sup>38</sup>.

- (4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 2 828 223 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Belgię.
- (5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2023 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 2 828 223 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

#### *Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Stosuje się ją od dnia *[dzień przyjęcia]*\*

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego  
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady  
Przewodnicząca*

---

<sup>38</sup> COM(2023) 470

\* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.