



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.2.2022 r.
COM(2022) 35 final

2022/0023 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla
Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Francję –
EGF/2021/007 FR/Selecta**

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013¹ (dalej zwanym „rozporządzeniem w sprawie EFG”).
2. W dniu 12 października 2021 r. Francja złożyła wniosek nr EGF/2021/007 FR/Selecta o przyznanie wkładu finansowego z EGF w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Selecta we Francji.
3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2021/007 FR/Selecta
Państwo członkowskie	Francja
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS ² 2)	Dotyczy to wszystkich francuskich regionów zaliczanych do poziomu NUTS 2 we Francji metropolitalnej, z wyjątkiem regionu Limousin (FR12)
Data złożenia wniosku	12 października 2021 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	26 października 2021 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	26 października 2021 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	18 listopada 2021 r.
Termin przeprowadzenia oceny	7 lutego 2022 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Selecta
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	1
Sektor(-y) działalności gospodarczej (Dział klasyfikacji NACE Rev. 2) ³	Dział 46 (Handel hurtowy, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami)

¹ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

³ Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

Okres odniesienia (cztery miesiące):	1 czerwca 2021 r. – 1 października 2021 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (a)	294
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (b)	179
Łączna liczba zwolnień (a + b)	473
Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów	473
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	473
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	4 766 930
Budżet na wdrażanie EFG ⁴ (w EUR)	26 360
Całkowity budżet (w EUR)	4 793 290
Wkład z EFG (85 %) (w EUR)	4 074 296

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Francja złożyła wniosek EGF/2021/007 FR/Selecta dnia 12 października 2021 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku i zwróciła się do władz Francji o dodatkowe informacje w dniu 26 października 2021 r. Informacje te przedstawiono w terminie 15 dni roboczych. Termin, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, wynoszący 50 dni roboczych od otrzymania kompletnego wniosku, upływa w dniu 7 lutego 2022 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 473 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w przedsiębiorstwie Selecta. Przedsiębiorstwo to prowadzi działalność w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 46 NACE Rev. 2 (Handel hurtowy, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami). Zwolnienia dotyczą całego terytorium Francji metropolitalnej⁵.

Kryteria interwencji

6. Francja złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji przewidzianym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, do którego spełnienia wymagane jest zaprzestanie działalności przez co najmniej 200 zwalnianych pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów znajdujących się poniżej łańcuchu dostaw lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.

⁴ Zgodnie z art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.

⁵ Spośród regionów zaliczanych do poziomu NUTS2 zwolnienia nie dotyczą jedynie regionu Limousin (FRI2).

7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwał od dnia 1 czerwca 2021 r. do dnia 1 października 2021 r. W okresie tym w przedsiębiorstwie Selecta zwolniono 294 pracowników.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków zaprzestania działalności

8. Liczbę zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w okresie odniesienia, obliczono od dnia indywidualnego zawiadomienia pracownika przez pracodawcę o zwolnieniu lub wypowiedzenia zawartej z pracownikiem umowy o pracę.

Kwalifikujący się beneficjenci

9. Oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się 179 pracowników, którzy zaprzestali prowadzenia działalności przed czteromiesięcznym okresem odniesienia lub po nim. Wszyscy wspomniani pracownicy zaprzestali działalności w ciągu sześciu miesięcy przed rozpoczęciem okresu odniesienia w dniu 1 czerwca 2021 r. lub między końcem okresu odniesienia a dniem poprzedzającym przyjęcie niniejszego wniosku. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zaprzestania działalności przez zwolnionych pracowników w okresie odniesienia.
10. Łączna liczba kwalifikujących się beneficjentów wynosi zatem 473.

Opis zdarzeń, które doprowadziły do zwolnień i zaprzestania działalności

11. Sektor sprzedaży za pośrednictwem automatów sprzedających został poważnie dotknięty skutkami gospodarczymi i finansowymi pandemii COVID-19. Według Europejskiego Stowarzyszenia Vendingu (EVA, ang. European Vending & Coffee Association⁶) spadek sprzedaży i obrotu był znacznie większy w 2020 r. niż w czasie kryzysu gospodarczego i finansowego⁷. W kwietniu 2020 r. aż 58 % operatorów automatów sprzedających w Europie zgłosiło spadek obrotów wynoszący od 61 % do 99 % w ujęciu rok do roku. We wrześniu 48 % operatorów zgłosiło spadek obrotów między 21 % a 40 % w ujęciu rok do roku⁸.
12. We Francji funkcjonuje około 600 000 automatów sprzedających, 70 % w przedsiębiorstwach i 30 % w miejscach publicznych. Według NAVSA⁹, francuskiej organizacji zajmującej się automatyczną sprzedażą i usługami, automaty sprzedające mogły wprawdzie funkcjonować w czasie pandemii, jednak sektor ten znalazł się w sytuacji, w której odnotowano brak aktywności i ograniczone funkcjonowanie. Brak aktywności był spowodowany zamknięciem zakładów, w których znajdowały się maszyny (przedsiębiorstwa oraz miejsca publiczne, takie jak porty lotnicze, dworce kolejowe itp.) lub brakiem dostępu do automatów sprzedających znajdujących się w otwartej przestrzeni publicznej. Dostęp do

⁶ European Vending & Coffee Service Association (EVA) to organizacja nienastawiona na zysk, która reprezentuje interesy europejskiego sektora usług kawowych i dystrybucji za pośrednictwem automatów sprzedających wobec instytucji europejskich i innych właściwych władz lub organów.

⁷ [Sprawozdanie EVA nr 8 przywołane przez Planet Vending](#)

⁸ Sprawozdanie EVA w sprawie sytuacji gospodarczej europejskiego sektora dystrybucji za pośrednictwem automatów sprzedających i sprzedaży kawy w biurach (OCS) (lipiec 2021 r.). Sprawozdanie opiera się na uzyskanych w ramach ankiety (przeprowadzonej zarówno wśród podmiotów sprzedających, jak i dostawców) odpowiedziach na szereg pytań dotyczących najnowszej sytuacji ekonomicznej, a także oczekiwań biznesowych na pozostałą część roku 2021 oraz na rok 2022.

⁹ Komunikat prasowy (listopad 2020 r.) <https://navsa.net/>

automatów sprzedających ograniczano, aby unikać gromadzenia się osób w pobliżu maszyn sprzedających, nie zaś ze względu na zagrożenia dla zdrowia związane z funkcjonowaniem automatów.

13. Po złagodzeniu ograniczeń związanych z lockdownem ułatwiono dostęp do maszyn sprzedających/miejsc, w których się znajdowały. Jednak nadal obowiązujące środki sanitarne w dalszym ciągu powodują przerwy lub ograniczenia sprzedaży za pośrednictwem automatów sprzedających (np. zakaz sprzedaży artykułów innych niż niezbędne; zalecenie, aby nie pić oraz nie jeść w środkach transportu publicznego itd.¹⁰). Co więcej, powszechne wprowadzenie telepracy spowodowało gwałtowny spadek konsumpcji w miejscach pracy. Większość (90 %) europejskich operatorów automatów sprzedających podała, że telepraca miała dla nich negatywne konsekwencje, ponieważ ponad 80 % sprzedaży odbywa się w miejscu pracy¹¹. We Francji operatorzy automatów sprzedających w regionie Île-de-France odnotowali w wyniku telepracy spadek aż 70 % obrotów (wrzesień 2020 r. w ujęciu rok do roku)¹².
14. Według NAVSA obroty przedmiotowego sektora we Francji spadły w 2020 r. o 50–90 % w porównaniu z 2019 r., co przełożyło się na zagrożenie około 25 000 miejsc pracy¹³. Prognozuje się, że w 2021 r. działalność sektora osiągnie 25 % poziomu sprzed pandemii¹⁴.
15. Spadek liczby osób pojawiających się w miejscach, w których znajdują się automaty sprzedające Selecty, co spowodowane było lockdownem, doprowadził do gwałtownego spadku obrotów w przeliczeniu na automat. Jak informuje przedsiębiorstwo Selecta, pomimo ożywienia aktywności w lecie 2020 r. wskaźnik uzupełniania automatów spadł o 47 % w porównaniu z lutym 2020 r., ostatnim miesiącem poprzedzającym pandemię.
16. Przedsiębiorstwo Selecta działa na dojrzałym rynku. Konkurencja jest zatem ostra i skutkuje niskimi cenami sprzedaży produktów sprzedawanych w automatach sprzedających oraz wysokimi opłatami za wynajmowaną przestrzeń, w której umieszczane są automaty. Zawęża to marże zysku operatorów.
17. Pomimo próby ograniczenia strat, pogłębionych przez koszty stałe i spadek sprzedaży, i renegotjowania umów, w 2020 r. przedsiębiorstwo Selecta odnotowało straty operacyjne w wysokości 60 mln EUR. W pierwszej połowie 2021 r. obrót uległ poprawie – o 0,4 % w porównaniu z 2020 r. Jednak obroty wynoszą mniej więcej połowę (-48,3 %) wartości odnotowanej w 2019 r.¹⁵
18. W obliczu tych trudności gospodarczych przedsiębiorstwo opracowało plan obejmujący reorganizację działalności i zwolnienie 473 pracowników.

¹⁰ NAVSA. Sprawozdanie dotyczące sytuacji w sektorze. Wrzesień 2020 r.

¹¹ [Sprawozdanie EVA nr 8 przywołane przez Comunicaffe](#)

¹² NAVSA. Sprawozdanie dotyczące sytuacji w sektorze. Wrzesień 2020 r.

¹³ [Komunikat prasowy NAVSA \(listopad 2020 r.\)](#)

¹⁴ Tamże.

¹⁵ <https://www.droits-salaries.com/552014201-selecta/55201420101907-/T09321007764-accord-relatif-a-la-mise-en-place-d-un-dispositif-specifique-d-activite-partielle-longue-duree-apld--autres-temps-de-travail.shtml>

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

19. Zwolnienia w przedsiębiorstwie Selecta najbardziej dotknęły region Île-de-France (32 %) oraz miasto Lille (13 %).
20. Władze francuskie wyjaśniają, że pogorszenie się sytuacji na rynku pracy w regionie Île de France, podobnie jak w pozostałej części Francji, było konsekwencją kryzysu w obszarze zdrowia publicznego, a w szczególności pierwszego etapu ograniczeń w przemieszczaniu się (od dnia 17 marca do dnia 10 maja), podczas której działalność gospodarcza została niemal całkowicie wstrzymana. Liczba osób bezrobotnych w regionie Île-de-France wzrosła o 8,6% (4. kwartał 2020 r., w ujęciu rok do roku), zarejestrowano ponad jeden milion osób¹⁶ poszukujących pracy¹⁷, a wskaźnik bezrobocia wyniósł 8,3%. W październiku 2021 r. wskaźnik bezrobocia wynosił 7,6%, zaś liczba osób poszukujących pracy nieznacznie spadła w porównaniu z 4. kwartałem 2020 r.; nadal przekraczała jednak ¹⁸ milion¹⁹.
21. W 3. kwartale 2021 r. liczba osób poszukujących pracy w regionie Île-de-France spadła o 1,8% w przypadku mężczyzn i o 2,3% – w przypadku kobiet. W podziale na grupy wiekowe: liczba osób poszukujących pracy poniżej 25 roku życia spadła o 5,7% oraz o 3,2% w grupie wiekowej 25–49 lat. Liczba osób poszukujących pracy w wieku 50+ wzrosła natomiast o 2,1%²⁰.
22. Lille zajmuje 195. miejsce spośród 321 francuskich stref zatrudnienia²¹. Wskaźnik bezrobocia w 1. kwartale 2021 r. w regionie Hauts de France, w którym znajduje się Lille, wyniósł 9,4%²². W październiku 2021 r. 52 % zarejestrowanych bezrobotnych stanowili mężczyźni, a 48 % – kobiety. W podziale na grupy wiekowe bezrobotni poniżej 30. roku życia stanowili 32 %; grupa 54+ stanowiła 12 %, a grupa w wieku od 30 do 54 lat – 56 %.
23. Francuskie organy zatrudnienia wskazały, że restrukturyzacja przedsiębiorstwa Selecta miała wpływ na równowagę zatrudnienia na przedmiotowych obszarach. W związku z tym powiadomiono przedsiębiorstwo o jego obowiązkach w zakresie ożywienia zatrudnienia na tych terytoriach. Przedsiębiorstwo musi zaoferować działania takie jak bezpośrednia pomoc w zatrudnieniu, finansowanie badań perspektywicznych, wkład finansowy na rzecz funduszy wspólnego inwestowania służących ożywieniu w regionie itp.²³. Działania te zmierzają do promowania nowych rodzajów działalności gospodarczej i tworzenia miejsc pracy w celu zrekompensowania utraconych miejsc pracy.

¹⁶ 1 058 690 zarejestrowanych osób poszukujących pracy.

¹⁷ https://idf.drieets.gouv.fr/sites/idf.drieets.gouv.fr/IMG/pdf/synthese_trimestrielle_2020t4.pdf

¹⁸ 1 035 750 zarejestrowanych osób poszukujących pracy.

¹⁹ https://idf.drieets.gouv.fr/sites/idf.drieets.gouv.fr/IMG/pdf/defm_ile-de-france_2021t3.pdf

²⁰ Tamże.

²¹ <https://ville-data.com/chomage/Lille-59-59350>

²² https://hauts-de-france.drieets.gouv.fr/sites/hauts-de-france.drieets.gouv.fr/IMG/pdf/suivi_du_taux_de_chomage_2021_t1.pdf

²³ <https://travail-emploi.gouv.fr/emploi-et-insertion/accompagnement-des-mutations-economiques/obligation-revitalisation-territoire>

Stosowanie unijnych ram jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji

24. Francja opisała, w jaki sposób uwzględniono zalecenia zawarte w unijnych ramach jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji. Zgodnie z francuskim kodeksem pracy spółka *in bonis* (tj. nieznajdująca się w stanie likwidacji) zatrudniająca co najmniej 1 000 pracowników ma obowiązek przez cztery miesiące w pełni pokrywać koszty towarzyszących aktywnych instrumentów rynku pracy dla pracowników zwolnionych w wyniku restrukturyzacji organizacyjnej. Dane przedsiębiorstwo może na zasadzie dobrowolności przedłużyć obowiązkowy okres czterech miesięcy. Interwencja władz publicznych jest przewidziana dopiero po zakończeniu środków zapewnianych przez zwalniające przedsiębiorstwo.
25. Francuskie władze wskazały, że przedstawiciele pracowników i związków zawodowych są bardzo zaangażowani w opracowywanie organizacyjnych planów przystosowania się do zmian. Wskazały one również, że przedsiębiorstwo Selecta wprowadziło bardzo aktywną politykę szkoleniową, która znacznie wykracza poza jej zobowiązania prawne. W 2021 r. budżet na szkolenia w przeliczeniu na pracownika był o 30 % wyższy niż w 2019 r. Celem było zwiększenie szans pracowników na zatrudnienie oraz ich mobilności.
26. Jeżeli chodzi o działania podjęte w celu udzielenia pomocy zwolnionym pracownikom, Francja wskazała, że wdrażanie towarzyszących aktywnych instrumentów rynku pracy, będących elementem zobowiązania prawnego przedsiębiorstwa Selecta, rozpoczęło się bezpośrednio po zwolnieniach.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

27. Francja potwierdziła, że opisane poniżej instrumenty, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

28. Francja poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z przedstawicielami personelu i związków zawodowych. Podczas szeregu spotkań między przedsiębiorstwem Selecta a CGT, FO, CFDT i CFE-CGC²⁴ strony w procesie negocjacji opracowały pakiet instrumentów mających pomóc zainteresowanym pracownikom. Poszczególne rundy negocjacji rozpoczęły się dnia 14 października 2020 r. i zakończyły dnia 12 lutego 2021 r.

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane instrumenty

Beneficjenci objęci pomocą

29. Szacuje się, że ze środków skorzystają wszyscy zwolnieni pracownicy (473 osoby). Podział tych pracowników według płci, grupy wiekowej i poziomu wykształcenia przedstawia się następująco:

²⁴ Confédération Générale du Travail (CGT), <https://www.cgt.fr/>
Force ouvrière (FO), <https://www.force-ouvriere.fr>
CFDT, <https://cfdt.fr/>
Confédération Française de l'Encadrement CGC (CFE-CGC), <https://www.cfecgc.org/>

Kategoria		Spodziewana liczba beneficjentów	
Płeć:	Mężczyźni:	367	(77,6 %)
	Kobiety:	106	(22,4 %)
	Osoby niebinarne	0	(0,0 %)
Grupa wiekowa:	Poniżej 30 lat:	36	(7,6 %)
	Od 30 do 54 lat:	348	(73,6 %)
	Powyżej 54 lat:	89	(18,8 %)
Poziom wykształcenia	Wykształcenie średnie I stopnia lub niższe ²⁵	141	(29,8 %)
	Wykształcenie średnie II stopnia ²⁶ lub policealne ²⁷	189	(40,0 %)
	Wykształcenie wyższe ²⁸	143	(30,2 %)

Proponowane instrumenty

30. Instrumenty, w odniesieniu do których władze francuskie ubiegają się o współfinansowanie z EFG, dotyczą przedłużenia okresu urlopu na zmianę kwalifikacji (*congé de reclassement*)²⁹, wykraczającego poza prawny obowiązek przedsiębiorstwa. Instrument ten jest przeznaczony dla zwolnionych pracowników oraz dla pracowników, którzy w chwili dobrowolnego odejścia nie mieli jeszcze konkretnych planów dotyczących przeniesienia i chcieli skorzystać z instrumentów polegających na przekwalifikowaniu, poradach, wskazówkach lub pomocy przy zakładaniu lub przejęciu przedsiębiorstwa itp.
31. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące instrumenty:
 - Usługi doradcze i poradnictwo zawodowe: Pracownikom zostaną udzielone wskazówki i wsparcie w ich dążeniach do zmiany kwalifikacji zawodowych i zatrudnienia lub rozpoczęcia działalności gospodarczej na własny rachunek. Uczestnicy otrzymają poradnictwo w zakresie przekwalifikowania

²⁵ ISCED 0-2

²⁶ ISCED 3

²⁷ ISCED 4

²⁸ ISCED 5-8

²⁹ Jeśli chodzi o urlop przeznaczony na zmianę kwalifikacji (*congé de reclassement*), art. L1233-71 francuskiego kodeksu pracy przewiduje, że przedsiębiorstwo zatrudniające więcej niż tysiąc osób jest zobowiązane do zapewnienia określonych w tym artykule środków przez okres nie krótszy niż cztery miesiące. Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami okres liczony od piątego miesiąca nie jest w związku z tym obowiązkowy i może zostać objęty wkładem z EFG zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691. Przedsiębiorstwo Selecta postanowiło zaproponować ten środek na okres 12 miesięcy. Wniosek nie przewiduje żadnego wkładu z EFG w okresie pierwszych czterech miesięcy urlopu przeznaczonego na zmianę kwalifikacji, jako że jest to ustawowe minimum.

zawodowego, wsparcie w poszukiwaniu pracy, coaching, informacje na temat dostępnych szkoleń oraz na temat środków służących promocji przedsiębiorczości. W ramach tego instrumentu pracownicy otrzymają oferty zwolnień monitorowanych będące następstwem aktywnego poszukiwania pracy przez specjalistów.

- Jednostka oferująca wsparcie psychologiczne: Bezpośrednie i internetowe wsparcie psychologiczne będzie oferowane przez specjalistów w dziedzinie zapobiegania zagrożeniom psychospołecznym w kontekście reorganizacji.
- Szkolenia: Pracownikom zostaną zaproponowane różne rodzaje szkoleń dostosowanych do ich potrzeb określonych przez doradców świadczących usługi poradnictwa. Przykłady możliwych szkoleń zawodowych: pracownik ekologicznej firmy ogrodniczej projektującej krajobraz, CPA³⁰ w zawodzie rzeźnik, CPA w zawodzie kucharz, pomocnik kucharza, technik konserwacji przemysłowej, instalator urządzeń termicznych i sanitarnych, technik ds. inteligentnych (połączonych) budynków, licencjonowanie kierowców drogowego transportu towarowego, SDC³¹ dla maszyn budowlanych oraz SDC dla dźwigów, CPA w zawodzie portier i administrator budynków itd. Dla pracowników chcących podjąć działalność na własny rachunek przewiduje się szkolenia dotyczące zakładania działalności gospodarczej.
- Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej: Pracownicy powracający do pracy na własny rachunek otrzymają do 6 000 EUR na pokrycie kosztów rozpoczęcia działalności, inwestycji w aktywa itp. Wkład zostanie wpłacony w dwóch ratach w wysokości 3 000 EUR. Pierwsza płatność nastąpi po przedstawieniu dowodu rejestracji przedsiębiorstwa³² lub oświadczenia o rejestracji osoby prowadzącej działalność na własny rachunek. Druga płatność nastąpi po udowodnieniu prowadzenia działalności przez co najmniej 12 miesięcy.
- Dodatek na poszukiwanie pracy: Ten miesięczny dodatek wynosi 65 % ostatniego wynagrodzenia brutto pracownika. Kwota jest obliczana w oparciu o pełnowymiarowe uczestnictwo pracowników w instrumentach aktywnej polityki rynku pracy; jeżeli uczestnictwo ma mniejszy wymiar, EFG będzie współfinansował jedynie dodatek proporcjonalny do rzeczywistego udziału.
- Dodatek z tytułu szybkiego ponownego zatrudnienia: Pracownicy, którzy szybko powrócili do pracy, otrzymają zasiłek w wysokości 20–30 % dodatku na poszukiwanie pracy³³, który otrzymaliby w sytuacji niezalezienia pracy.
- Zachęta w związku ze zwolnieniami monitorowanymi: Ten miesięczny dodatek (do 6 miesięcy) ma na celu zrekompensowanie ewentualnej utraty dochodów w przypadku podjęcia przez zwolnionego pracownika nowej pracy (na czas nieokreślony lub na czas określony przez co najmniej sześć miesięcy) przy niższym wynagrodzeniu. Dodatek wyniesie 80 % różnicy w stosunku do poprzedniego wynagrodzenia, do 200 EUR miesięcznie przez pierwsze trzy

³⁰ CPA oznacza świadectwo kwalifikacji zawodowych.

³¹ SDC oznacza świadectwo bezpiecznej jazdy

³² Rejestracja w *Registre du Commerce et des sociétés* (RCS).

³³ Jeżeli ponowne zatrudnienie ma miejsce w ciągu pierwszych trzech miesięcy urlopu na zmianę kwalifikacji – 30%. Jeżeli w okresie od czterech do sześciu miesięcy – 20 %.

miesiące, oraz 50 % różnicy – do 100 EUR miesięcznie – w ciągu kolejnych trzech miesięcy.

- Wkład w koszty związane z przeprowadzką i urządzeniem się w nowym miejscu: Pracownicy, którzy po przyjęciu pracy w miejscu odległym od domu co najmniej 60 km lub do którego dojazd zajmuje co najmniej 90 minut, przeniosą się bliżej swojego nowego miejsca pracy (pod względem odległości lub czasu dojazdu), mogą otrzymać dofinansowanie kosztów przeprowadzki w wysokości do 2 000 EUR. Przewiduje się również dofinansowanie na koszty urządzenia się w nowym miejscu (500 EUR na osobę dorosłą i 200 EUR na dziecko w danym gospodarstwie domowym).
- 32. Proponowany skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług obejmuje aktywne instrumenty rynku pracy należące do instrumentów kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Proponowane usługi nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.
- 33. Francja poinformowała, że przedsiębiorstwo Selecta regularnie oferuje swoim pracownikom szkolenia, w których zwraca się szczególną uwagę na umiejętności cyfrowe i te wymagane w zasobooszczędnej gospodarce. Część szkoleniowa pakietu EFG obejmuje szkolenia w zakresie oprogramowania biurowego i innego oprogramowania oraz uzyskanie zaświadczenia TOSA ³⁴, co wiąże się z upowszechnianiem umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej i w zasobooszczędnej gospodarce zgodnie z art. 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG. Gdyby jednak któryś z beneficjentów potrzebował konkretnego szkolenia, takie szkolenie mogłoby zostać zaoferowane.
- 34. Francja dostarczyła wymagane informacje na temat instrumentów, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy prawa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu instrumentów.

Szacowany budżet

- 35. Szacowane łączne koszty wynoszą 4 793 290 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 4 766 930 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 26 360 EUR.
- 36. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 4 074 296 EUR (85 % łącznych kosztów).
- 37. Krajowe płatności zaliczkowe i współfinansowanie zapewnia Selecta.

Instrumenty	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) ³⁵	Szacowane łączne koszty (w EUR) ³⁶
-------------	------------------------------	---	---

³⁴ Zaświadczenie TOSA potwierdza, w oparciu o międzynarodowe normy, umiejętności informatyczne. www.tosa.org

³⁵ W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego instrumentu. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Francję wniosku.

Zindywidualizowane usługi (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Usługi doradcze i poradnictwo zawodowe (<i>accompagnement congé de reclassement - salariés porteurs d'un projet personnel et salariés licenciés</i>)	443	2 174	963 200
Jednostka oferująca wsparcie psychologiczne (<i>cellule de soutien psychologique</i>)	473	17	7 800
Szkolenia (<i>formations</i>)	393	3 622	1 423 320
Pomoc na uruchomienie działalności gospodarczej (<i>accompagnement création d'entreprise</i>)	120	6 000	720 000
Ogółem a): Udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług	—		3 114 320 (65,33 %)
Dodatki i zachęty (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Dodatek na poszukiwanie pracy (<i>allocation de congé de reclassement</i>)	200	8 027	1 605 300
Dodatek z tytułu szybkiego ponownego zatrudnienia (<i>indemnité recrutement rapide</i>)	10	2 275	22 750
Zachęta w związku ze zwolnieniami monitorowanymi (<i>allocation différentielle</i>)	10	900	9 000
Wkład w koszty związane z przeniesieniem i urządzeniem się w nowym miejscu (<i>aides à la mobilité: déménagement, frais d'installation</i>)	2	7 780	15 560
Ogółem b): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług	—		1 652 610 (34,67 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 5 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze	—		9 560
2. Zarządzanie	—		16 800
3. Działania informacyjne i promocyjne	—		0 ³⁷

³⁶

Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

³⁷

Władze francuskie nie zwracają się o współfinansowanie z EFG działań informacyjnych i promocyjnych ani działań związanych z kontrolą i sprawozdawczością. Działania te będą prowadzone na własny koszt.

4. Kontrola i sprawozdawczość	–	0
Ogółem c):	–	26 360
Udział procentowy w kosztach łącznych:	–	(0,55 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–	4 793 290
Wkład z EFG (85 % łącznych kosztów)	–	4 074 296

38. Koszty instrumentów przedstawionych w powyższej tabeli jako instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Francja potwierdziła, że instrumenty te są uzależnione od czynnego zaangażowania się beneficjentów objętych pomocą w poszukiwanie pracy lub szkolenia.
39. Francja potwierdziła, że koszty inwestycji z tytułu prowadzenia działalności na własny rachunek, rozpoczęcia działalności gospodarczej i przejęć pracowniczych nie przekroczą 22 000 EUR na jednego beneficjenta.

Okres kwalifikowalności wydatków

40. Francja rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 1 kwietnia 2021 r. Wydatki na te instrumenty będą się zatem kwalifikowały do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 1 kwietnia 2021 r. do upływu 24 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.
41. Francja zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG w dniu 1 października 2020 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 1 października 2020 r. przez 31 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

Systemy zarządzania i kontroli

42. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Francja poinformowała Komisję, że wkładem finansowym zarządzać będzie Délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle (DGEFP) Ministerstwa Pracy, Zatrudnienia, Szkoleń Zawodowych i Dialogu Społecznego, a w szczególności jednostka Fonds national de l'emploi (DGEFP - MFNE). Płatności dokonywane będą w ramach DGEFP przez jednostkę Affaires financières (DGEFP – MAFI). Francuską instytucją audytową dla EFG jest Commission interministérielle de coordination des contrôles (CICC). Za wdrażanie instrumentów odpowiedzialne będzie przedsiębiorstwo Selecta. Francuskie władze zawarły w tym celu z przedsiębiorstwem Selecta umowę partnerstwa.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

43. Francja przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:
- w zakresie dostępu do proponowanych instrumentów i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
 - spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;

- kontynuując działalność po dokonaniu zwolnień, przedsiębiorstwo Selecta wywiązało się ze zobowiązań prawnych i odpowiednio zatroszczyło się o pracowników;
- będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
- wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPLYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

44. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027³⁸ środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).
45. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych pomocą, proponowanych instrumentów i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 4 074 296 EUR, stanowiącej 85 % łącznych kosztów proponowanych instrumentów, aby zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.
46. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych³⁹.

Powiązane akty prawne

47. Równocześnie z przedstawieniem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 4 074 296 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.
48. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjęła decyzję w sprawie wkładu finansowego, która stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia finansowego⁴⁰. Ta decyzja w sprawie finansowania wejdzie w życie w dniu powiadomienia Komisji o zatwierdzeniu przesunięcia budżetowego przez Parlament Europejski i Radę.

³⁸ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11.

³⁹ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29.

⁴⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla
Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Francję –
EGF/2021/007 FR/Selecta**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013⁴¹, w szczególności jego art. 15 ust. 1,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁴², w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.
- (2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.)⁴³.
- (3) W dniu 12 października 2021 r. Francja przedłożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Selecta we Francji. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Wniosek ten spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691.
- (4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 4 074 296 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Francję.

⁴¹ Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

⁴² Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 29.

⁴³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11).

- (5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2022 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 4 074 296 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Stosuje się ją od dnia *[dzień przyjęcia]**.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.