



Bruksela, dnia 17.2.2022 r.
COM(2022) 52 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 z dnia 17 maja 2017 r. ustanawiającego obowiązki w zakresie należytej staranności w łańcuchu dostaw unijnych importerów cyny, tantalu i wolframu, ich rud oraz złota pochodzących z obszarów dotkniętych konfliktami i obszarów wysokiego ryzyka

I. Wprowadzenie

W 2017 r. Unia Europejska (UE) przyjęła rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 z dnia 17 maja 2017 r. ustanawiające obowiązki w zakresie należytej staranności w łańcuchu dostaw unijnych importerów cyny, tantalu i wolframu, ich rud oraz złota pochodzących z obszarów dotkniętych konfliktami i obszarów wysokiego ryzyka¹ (dalej „rozporządzenie UE”). Rozporządzenie UE weszło w życie 8 czerwca 2017 r., a jego najważniejsze wymogi mają zastosowanie do unijnych importerów od 1 stycznia 2021 r.

Rozporządzenie UE ustanawia unijny system należytej staranności w łańcuchu dostaw („unijny system”) w celu ograniczenia możliwości prowadzenia przez ugrupowania zbrojne i siły bezpieczeństwa handlu cyną, tantalem i wolframem, ich rudami oraz złotem. Jego celem jest zapewnienie przejrzystości i pewności w odniesieniu do praktyk w zakresie dostaw, stosowanych przez unijnych importerów oraz huty i rafinerie pozyskujące surowce na obszarach dotkniętych konfliktami i obszarach wysokiego ryzyka. W art. 19 ust. 2 rozporządzenia UE powierza się Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w odniesieniu do: 1) ustalania i zmiany progów wolumenu przywożonych minerałów i metali oraz 2) określania metodyki i kryteriów uznawania systemów należytej staranności w łańcuchu dostaw.

W rozporządzeniu UE ustanowiono obowiązki w zakresie należytej staranności w łańcuchu dostaw zgodnie z wytycznymi OECD dotyczącymi należytej staranności², w tym z załącznikiem II do tych wytycznych. Obowiązki te mają zastosowanie do unijnych importerów minerałów i metali określonych w załączniku I do rozporządzenia UE. W celu zapewnienia właściwego funkcjonowania unijnego systemu Komisji przekazuje się uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w odniesieniu do zmiany załącznika I poprzez ustalenie i zmianę progów wolumenu minerałów i metali.

Rozporządzenie UE stanowi ponadto, że właściciele systemów należytej staranności w łańcuchu dostaw mogą zwrócić się do Komisji o uznanie ich systemów za równoważne z wymogami rozporządzenia. Takie systemy powinny być dostosowane do konkretnych zaleceń zawartych w wytycznych OECD dotyczących należytej staranności. Aby ułatwić ocenę systemów należytej staranności, które mogą zostać uznane na podstawie rozporządzenia UE, uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w odniesieniu do określenia metodyki i kryteriów tej oceny do celów uznawania przekazuje się Komisji.

II. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 19 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 z dnia 17 maja 2017 r. Komisja sporządza sprawozdanie dla Rady i Parlamentu Europejskiego dotyczące przekazania uprawnień.

III. Wykonywanie przekazanych uprawnień

W art. 19 ust. 2 rozporządzenia UE powierza się Komisji uprawnienia w celu wdrożenia następujących przepisów tego rozporządzenia:

¹ Dz.U. L 130 z 19.5.2017, s. 1.

² <http://www.oecd.org/daf/inv/mne/mining.htm>

- w odniesieniu do zmiany załącznika I – poprzez ustalenie progów wolumenu rud i koncentratów tantalu lub niobu, rud i koncentratów złota, tlenków i wodorotlenków cyny, tantalánów i węglków tantalu, o ile jest to wykonalne, do 1 kwietnia 2020 r. i nie później niż 1 lipca 2020 r. (art. 1 ust. 4 rozporządzenia UE);
- w odniesieniu do zmiany istniejących progów wymienionych w załączniku I co trzy lata od 1 stycznia 2021 r. (art. 1 ust. 5 rozporządzenia UE);
- w odniesieniu do uzupełnienia niniejszego rozporządzenia – poprzez określenie metodyki i kryteriów umożliwiających Komisji dokonanie oceny, czy systemy należytej staranności w łańcuchu dostaw ułatwiają spełnienie wymogów przedmiotowego rozporządzenia przez podmioty gospodarcze, oraz umożliwiających Komisji uznawanie systemów (art. 8 ust. 2 rozporządzenia UE).

Komisja przyjęła następujące dwa (2) akty delegowane na podstawie rozporządzenia UE:

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/429 z dnia 11 stycznia 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 w odniesieniu do metodyki i kryteriów oceny oraz uznawania systemów należytej staranności w łańcuchu dostaw cyny, tantalu, wolframu i złota³;
- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1588 z dnia 25 czerwca 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 przez ustalenie progów wolumenu rud i koncentratów tantalu lub niobu, rud i koncentratów złota, tlenków i wodorotlenków cyny, tantalánów i węglków tantalu⁴.

Akty delegowane w celu zmiany istniejących progów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia UE nie były jeszcze przyjmowane, ponieważ zgodnie z art. 1 ust. 5 rozporządzenia UE Komisja jest uprawniona do ich przyjmowania co trzy lata od 1 stycznia 2021 r.

IV. Wnioski

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem w kontekście należytego wykonywania przez Komisję uprawnień przekazanych rozporządzeniem UE.

³ Dz.U. L 75 z 19.3.2019, s. 59.

⁴ Dz.U. L 360 z 30.10.2020, s. 1.