

Bruksela, dnia 21.4.2021 r.
COM(2021) 210 final

2018/0230 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Europejski Korpus Solidarności” oraz uchylającego [rozporządzenie w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] i rozporządzenie (UE) nr 375/2014

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Europejski Korpus Solidarności” oraz uchylającego [rozporządzenie w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] i rozporządzenie (UE) nr 375/2014

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dok. COM(2018) 0440)	11 czerwca 2018 r.
Data przyjęcia przez Komitet Regionów opinii w sprawie wniosku	5 grudnia 2018 r.
Data przyjęcia przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny opinii w sprawie wniosku	17 października 2018 r.
Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu	12 marca 2019 r.
Data osiągnięcia przez Radę porozumienia w sprawie ogólnego podejścia	26 listopada 2018 r.
Daty rozmów trójstronnych	2 października 2019 r. 12 listopada 2019 r. 11 grudnia 2019 r. 11 grudnia 2020 r.
Data zatwierdzenia przez Komitet Stałych Przedstawicieli wypracowanego kompromisu	18 grudnia 2020 r.
Data głosowania Komisji CULT w Parlamencie Europejskim nad wypracowanym kompromisem	11 stycznia 2021 r.
Data przyjęcia przez Komitet Stałych Przedstawicieli stanowiska Rady (punkt I/A)	14 kwietnia 2021 r.
Data przyjęcia stanowiska Rady w pierwszym czytaniu	20 kwietnia 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Europejski Korpus Solidarności jest jednym z instrumentów finansowania w ramach wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Komisja zaproponowała łączny budżet programu w wysokości 1,26 miliarda EUR.

Wniosek dotyczący Europejskiego Korpusu Solidarności miał na celu stworzenie młodym ludziom w wieku 18–30 lat możliwości odbycia wolontariatu, stażu lub pracy w ramach działań solidarnościowych, a także realizacji własnych projektów solidarnościowych, z korzyścią dla społeczności i obywateli w całej Europie. Jego innowacyjność polegała głównie na włączeniu do Europejskiego Korpusu Solidarności nowego komponentu pomocy humanitarnej, dzięki czemu nowy Korpus ma stać się punktem kompleksowej obsługi wszystkich możliwości wolontariatu, jakie UE oferuje młodym ludziom w Europie i poza nią. Komponent pomocy humanitarnej zaproponowano w celu zapewnienia ciągłości zobowiązań traktatowych dotyczących utworzenia Europejskiego Ochotniczego Korpusu Pomocy Humanitarnej młodych Europejczyków, które realizowane są obecnie w ramach inicjatywy „Wolontariusze pomocy UE”¹.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Stanowisko Parlamentu Europejskiego, przyjęte w dniu 12 marca 2019 r. w pierwszym czytaniu, zawiera w szczególności propozycje następujących zmian we wniosku Komisji:

- budżet: podział procentowy środków w ramach komponentów („Wolontariat”, „Praca/staże”, „Pomoc humanitarna”), zarówno w cenach stałych, jak i bieżących;
- akty delegowane dotyczące przyjmowania rocznych programów prac;
- komponent pomocy humanitarnej: parlament Europejski zaproponował objęcie tym komponentem osób w każdym wieku; chciał zachować portal EU Aid Volunteers i procedury naboru; zaproponował dodanie do komponentu projektów solidarnościowych i możliwości zaangażowania lokalnych wolontariuszy w państwach trzecich;
- działania krajowe: obowiązek dodania partnerów z innych krajów i partnerów wyłącznie w przypadku osób o mniejszych szansach;
- projekty solidarnościowe: możliwość dodania elementów transgranicznych;
- zmiany ram monitorowania i oceny;
- dodanie nowych środków związanych z jakością i wsparciem.

W trakcie negocjacji Parlament Europejski zwrócił się również z wnioskiem o: usunięcie komponentu praktyk zawodowych i miejsc pracy, wiążące się o z podziałem budżetu w ramach dwóch pozostałych komponentów (w wysokości 94 % na wolontariat i 6 % na pomoc humanitarną); osobny artykuł dotyczący włączenia; odniesienie do wymogów w zakresie ubezpieczenia i rozliczeń oraz zmianę wskaźników. Co do komponentu pomocy humanitarnej, Parlament Europejski zwrócił się dodatkowo z wnioskiem o wprowadzenie odniesień do różnych zasad pomocy humanitarnej, mechanizmów współpracy i dokumentów programowych, a także o włączenie społeczności lokalnych i dodatkowych wskaźników.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 375/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r. ustanawiające Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej („inicjatywa »Wolontariusze pomocy UE«”).

W ramach porozumienia osiągniętego podczas rozmów trójstronnych, Komisja zaakceptowała budżet w wysokości 1,009 mld EUR, usunięcie komponentu praktyk zawodowych i miejsc pracy oraz orientacyjny podział środków budżetowych w ramach dwóch pozostałych komponentów; działania krajowe, w szczególności skierowane do osób młodych o mniejszych szansach; podwyższenie limitu wieku do 35 lat w odniesieniu do komponentu pomocy humanitarnej oraz umożliwienie wspierania projektów pomocy humanitarnej w kontekście budowania zdolności ekspertom w każdym wieku; dodatkowe wskaźniki dla komponentu pomocy humanitarnej; różnorodne odniesienia do zasad pomocy humanitarnej i mechanizmów współpracy; szczegółowe odniesienie do zgodnych z mającym zastosowanie prawem krajowym wymogów w zakresie rozliczeń; oraz silniejszy wymiar włączenia społecznego.

Komisja zgodziła się również wydać następujące oświadczenie w sprawie dodatkowego wskaźnika dla komponentu pomocy humanitarnej:

„Komisja Europejska przyjmuje do wiadomości wnioski Parlamentu Europejskiego, by przy uzupełnianiu rozporządzenia o przepisy dotyczące ustanowienia ram monitorowania i oceny uwzględnić »liczbę podmiotów lokalnych, które stosują wiedzę, zasady i podejście nabyte w wyniku uczestnictwa wolontariusza i ekspertów w działaniach humanitarnych«.”.

Oczekuje się, że po przyjęciu przez Radę stanowiska w pierwszym czytaniu Parlament Europejski formalnie zatwierdzi porozumienie osiągnięte podczas rozmów trójstronnych.

4. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady odzwierciedla porozumienie osiągnięte podczas rozmów trójstronnych. Najważniejsze zmiany wprowadzone do wniosku Komisji obejmują:

- pula środków finansowych na realizację programu w latach 2021–2027 wynosi 1 009 000 000 EUR w cenach bieżących. Wsparcie finansowe na akcje, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a) i b) – w tym maksymalnie 20 % na działania krajowe – wynosi orientacyjnie: 94 % na wolontariat, o którym mowa w art. 7, i projekty solidarnościowe; 6 % na wolontariat, o którym mowa w art. 11;
- usunięcie komponentu praktyk zawodowych i miejsc pracy;
- podwyższenie limitu wieku do 35 lat w odniesieniu do komponentu pomocy humanitarnej oraz umożliwienie zaangażowania ekspertów w każdym wieku w kontekście budowania zdolności;
- silniejszy wymiar włączenia społecznego;
- odniesienie do zgodnych z mającym zastosowanie prawem krajowym wymogów w zakresie ochrony ubezpieczeniowej uczestników oraz rozliczeń;
- działania krajowe, w szczególności skierowane do osób młodych o mniejszych szansach;
- w ramach komponentu pomocy humanitarnej – odniesienie do zasady „nie szkodzić”, zapotrzebowania społeczności lokalnych na pomoc humanitarną, oceny ryzyka, zaangażowania miejscowego personelu i wolontariuszy oraz szczególnych potrzeb kobiet;
- odniesienie w motywach do Konsensusu europejskiego w sprawie pomocy humanitarnej, międzynarodowego prawa humanitarnego, dobrych zasad udzielania pomocy humanitarnej oraz koordynacyjnej roli ONZ-OCHA;

- zmiana i dodanie wskaźników, w szczególności na potrzeby nowego komponentu pomocy humanitarnej;
- określenie czasu trwania programu dostosowane do okresu obowiązywania wieloletnich ram finansowych;
- odniesienie do przepisów dotyczących mocy wstecznej;
- zmiana dotyczących państw trzecich przepisów wyjaśniających zasady uczestnictwa dla państw trzecich stowarzyszonych z programem oraz podmiotów prawnych z państw trzecich niestowarzyszonych z programem.

Ogólnie rzecz biorąc, porozumienie zachowuje cele pierwotnego wniosku Komisji – wyjątek stanowi usunięcie komponentu praktyk zawodowych i miejsc pracy – nie zmniejszając ambicji, a jednocześnie umożliwiając elastyczność niezbędną do realizacji programu.

5. PODSUMOWANIE

Komisja przyjmuje stanowisko Rady.

6. OŚWIADCZENIE KOMISJI

Komisja złożyła jedno oświadczenie, które znajduje się w załączniku.

Oświadczenie Komisji Europejskiej w sprawie liczby podmiotów lokalnych, które stosują wiedzę, zasady i podejście nabyte w wyniku uczestnictwa wolontariusza i ekspertów w działaniach humanitarnych

Komisja Europejska przyjmuje do wiadomości wniosek Parlamentu Europejskiego, by przy uzupełnianiu rozporządzenia o przepisy dotyczące ustanowienia ram monitorowania i oceny uwzględnić »liczbę podmiotów lokalnych, które stosują wiedzę, zasady i podejście nabyte w wyniku uczestnictwa wolontariusza i ekspertów w działaniach humanitarnych«.