



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.3.2021 r.
COM(2021) 146 final

2018/0227 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie programu „Cyfrowa Europa” na lata 2021–2027**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie programu „Cyfrowa Europa” na lata 2021–2027**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 434 final – 2018/0227 (COD))	6 czerwca 2018 r.
Data osiągnięcia przez Radę porozumienia w sprawie częściowego podejścia ogólnego	29 listopada 2018 r.
Data pierwszych rozmów trójstronnych	13 lutego 2019 r.
Data osiągnięcia częściowego wstępnego kompromisowego porozumienia (wspólne rozumienie) zatwierdzonego przez Coreper	13 marca 2019 r.
Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu (zawierającego wspólne rozumienie):	17 kwietnia 2019 r.
Data drugich rozmów trójstronnych (końcowych)	14 grudnia 2020 r.
Data osiągnięcia porozumienia politycznego w Komitecie Stałych Przedstawicieli	18 grudnia 2020 r.
Data głosowania Komisji ITRE w Parlamencie Europejskim nad wypracowanym kompromisem	14 stycznia 2021 r.
Data przyjęcia stanowiska Rady w pierwszym czytaniu	16 marca 2021 r.

2. CEL WNIOSKU KOMISJI

Program „Cyfrowa Europa” – będący częścią wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 – stanowi centralny element kompleksowej odpowiedzi Komisji na wyzwania wiążące się z transformacją cyfrową.

Celem wniosku jest ustanowienie instrumentu finansowania, aby osiągnąć maksymalne korzyści płynące z transformacji cyfrowej dla unijnych obywateli, przedsiębiorstw i administracji publicznej, w szczególności poprzez wzmacnianie cyfrowych zdolności UE w następujących pięciu kluczowych obszarach (zwanym „celami szczegółowymi”): obliczenia wielkiej skali, sztuczna inteligencja, cyberbezpieczeństwo i zaufanie,

zaawansowane umiejętności cyfrowe oraz wdrażanie, optymalne wykorzystanie zdolności cyfrowych i interoperacyjność.

„Cyfrowa Europa” to program inwestycyjny skoncentrowany na budowaniu strategicznych zdolności cyfrowych UE i ułatwianiu szerokiego wdrażania technologii cyfrowych, które mają być wykorzystywane przez obywateli i przedsiębiorstwa w Europie. Uwzględnia on kluczowe priorytety Unii, w szczególności transformację ekologiczną i cyfrową oraz odporność jednolitego rynku. Program ten skoncentruje się na obszarach, w których żadne pojedyncze państwo członkowskie nie jest w stanie samodzielnie podjąć działań na skalę, która jest wymagana, aby osiągnąć cyfrowy sukces. Nacisk położony zostanie również na te obszary, w których wydatki publiczne wywierają największe skutki. Uzgodniona ogólna pula środków finansowych wynosi 7,59 mld EUR (w cenach bieżących).

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte podczas rozmów trójstronnych. Najważniejsze zmiany wprowadzone do wniosku Komisji obejmują:

- *Ochronę interesów finansowych Unii.* Motyw zawierający odniesienie do ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii przed naruszeniami praworządności mającymi wpływ na należyte zarządzanie finansami lub ochronę interesów finansowych Unii został dostosowany do uzgodnionego brzmienia mechanizmu. Komisja poparła takie dostosowanie.
- *Dostosowanie programu „Cyfrowa Europa” do okresu obowiązywania WRF na lata 2021–2027.* Komisja poparła cel polegający na zapewnieniu ciągłości w przypadku opóźnień w przejściu do przyszłych wieloletnich ram finansowych bez interpretowania uzgodnionych przepisów jako zapewniających automatyczne przedłużenie programu.
- *Klauzulę dotyczącą mocy wstecznej.* Dodano przepisy dotyczące mocy wstecznej, aby zapewnić ciągłość wsparcia dla dotychczasowych działań udzielanego obecnie w ramach instrumentu „Łącząc Europę” oraz programu na rzecz rozwiązań interoperacyjnych dla administracji publicznych, przedsiębiorstw i obywateli (ISA2) oraz umożliwić wdrażanie od początku WRF na lata 2021–2027. Komisja poparła tę propozycję.
- *Cel w zakresie klimatu.* Odniesienie do ogólnego celu w zakresie wydatków na działania związane z klimatem dla całych WRF (początkowo 25 %) zostało zaktualizowane do 30 %.
- *Cel w zakresie różnorodności biologicznej.* Treść standardowego motywu dotyczącego różnorodności biologicznej, a mianowicie wkład w realizację celu w zakresie wydatków na różnorodność biologiczną, została dodana do motywu dotyczącego celu klimatycznego. Komisja zgodziła się na aktualizację celu klimatycznego i dodanie celu dotyczącego różnorodności biologicznej.
- *Podział budżetu na cele szczegółowe i pulę środków finansowych na „interoperacyjność”.* Kwoty przydzielone na cele szczegółowe zostały proporcjonalnie zmniejszone, odzwierciedlając wagi i równowagę zawarte w pierwotnym wniosku (liniowe/proporcjonalne cięcia między celami

szczegółowymi), przy jednoczesnej ochronie puli środków finansowych przeznaczonych na interoperacyjność. Komisja poparła utrzymanie wag i równowagi zawartych w pierwotnym wniosku.

- *Horyzontalne dostosowanie przepisów dotyczących zwrotu niewykorzystanych środków przeniesionych do programu „Cyfrowa Europa” z zasobów objętych zarządzaniem dzielonym.* Wprowadzono przepisy dotyczące zwrotu niewykorzystanych środków przeniesionych do programu „Cyfrowa Europa” z zasobów objętych zarządzaniem dzielonym, co odzwierciedla podejście przyjęte w programie „Horyzont Europa”. W dniu 8 marca 2019 r. Komisja wydała oświadczenie, w którym wyraziła zastrzeżenia dotyczące porozumienia w odniesieniu do przepisów dotyczących transferu środków finansowych (art. 9.5) i współfinansowania.
- *Przyjęcie programów działań.* Wszystkie strony uzgodniły, że programy prac będą przyjmowane w formie aktów wykonawczych z zastosowaniem procedury sprawdzającej (procedura komitetowa). Osiągnięto również porozumienie w sprawie stosowania aktów delegowanych w celu zmiany załącznika 1.
- *Cyberbezpieczeństwo.* Dokonano dodatkowych wyjaśnień dotyczących realizacji działań w ramach celu szczegółowego nr 3 „Cyberbezpieczeństwo i zaufanie”, zgodnie z którymi ten cel szczegółowy będzie realizowany głównie za pośrednictwem proponowanego Europejskiego Centrum Kompetencji Przemysłowych, Technologicznych i Badawczych w dziedzinie Cyberbezpieczeństwa oraz sieci kompetencji w dziedzinie cyberbezpieczeństwa.
- *Udział państw trzecich.* Wyraźnie umożliwiono częściowe włączenie państw trzecich do programu na poziomie indywidualnych celów szczegółowych.
- *Pieczęć doskonałości.* Przepisy dotyczące pieczęci doskonałości zostały dostosowane do równoważnych przepisów w ramach programu „Horyzont Europa”, przy jednoczesnym poszanowaniu specyfiki obu programów. Zakres stosowania pieczęci doskonałości w ramach programu „Cyfrowa Europa” zmieniono w celu wykluczenia odniesień do programów, których podstawy prawne nie pozwalają opierać się na „pieczęci doskonałości” programu „Cyfrowa Europa” w ich kryteriach przyznawania finansowania.

Osiągnięte porozumienie zachowuje cele pierwotnego wniosku Komisji, utrzymując poziom ambicji, ale dopuszczając wystarczającą elastyczność we wdrażaniu nowych przepisów.

4. PODSUMOWANIE

Komisja popiera wyniki negocjacji międzyinstytucjonalnych i przyjmuje zatem stanowisko Rady.