



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.7.2021 r.
COM(2021) 432 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Kontrola stosowania prawa Unii Europejskiej

Sprawozdanie roczne za 2020 r.

{SWD(2021) 212 final}

PRZEDMOWA	2
I. WDRAŻANIE I EGZEKOWANIE PRAWA UNII PODCZAS PANDEMII	3
II. EUROPEJSKI ZIELONY ŁĄD	6
Czysta energia i wdrożenie porozumienia klimatycznego z Paryża	8
Zrównoważony transport	9
Ochrona łowisk i planowanie przestrzenne obszarów morskich	10
Rolnictwo zrównoważone	11
Zdrowie i bezpieczeństwo żywności	11
III. EUROPA NA MIARĘ ERY CYFROWEJ	13
Technologia przynosząca korzyści ludziom	13
Włączenie cyfrowe na rzecz lepszego społeczeństwa UE	14
Wzmocnienie cyberbezpieczeństwa i ochrony przed zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa	14
Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe	14
Cyfrowe systemy transportowe	15
Przejrzystość informacji o przedsiębiorstwach	16
IV. GOSPODARKA SŁUŻĄCA LUDZIOM	17
Warunki pracy	17
Bezpieczeństwo i higiena pracy	18
Mobilność pracowników	18
Koordynacja zabezpieczenia społecznego	18
Swobodny przepływ towarów	19
Przeciwdziałanie praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu	19
Płatności detaliczne	20
Ład korporacyjny i przejrzystość	20
Podatki pośrednie	20
Podatki bezpośrednie	21
Konkurencja	22
Mobilność i transport	22
Wewnętrzny rynek energii	24
Bezpieczeństwo energetyczne	24
Przepisy wykonawcze Euratomu	24
V. PROMOWANIE NASZEGO EUROPEJSKIEGO STYLU ŻYCIA	25
Praworządność i prawa podstawowe	25
Swobodny przepływ osób	26
Równość i niedyskryminacja	27
Rasizm i ksenofobia, w tym nielegalne nawoływanie do nienawiści	27
Prawa konsumentów	27
Wzmocnienie ochrony danych osobowych	27
Współpraca wymiarów sprawiedliwości i gwarancje indywidualne w prawie karnym	27
Bezpieczeństwo	28
Nowy pakt o migracji i azylu	29

Przedmowa

W sprawozdaniu, które właśnie Państwo czytają, opisano prace Komisji nad zapewnieniem właściwego wdrażania i stosowania prawa Unii w roku 2020, w którym Europa i świat zostały ciężko doświadczone przez pandemię COVID-19. Jak Państwo zobaczają, nasze wysiłki nie ustawały i podejmowaliśmy działania we wszystkich dziedzinach, poczynając od ochrony środowiska, poprzez swobodny przepływ towarów i usług, aż po zapewnienie ochrony praw obywatelskich.



Pandemia miała również wpływ na nasze działania w zakresie egzekwowania prawa: Komisja skorzystała ze swoich uprawnień jako strażnik traktatów, aby ograniczyć skutki pierwotnych i naturalnych instynktów samoobrony, które obserwujemy w naszych państwach członkowskich. Nasze działania były ukierunkowane na zapewnienie, aby środki krajowe były proporcjonalne do zagrożeń dla zdrowia i aby nie miały trwałego negatywnego wpływu na prawa, wolności i środki do życia ludzi i przedsiębiorstw w całej Unii.

Sprawy opisane w sprawozdaniu często nie są łatwe – często wywołują polityczne i delikatne dyskusje w państwach członkowskich – ale zajmujemy się nimi, ponieważ jest to słuszne działanie. Prawa obywateli we wszystkich państwach członkowskich muszą być chronione przez cały czas, bez względu na miejsce zamieszkania tych obywateli w Unii.

Jest to również ważne dla naszej przyszłej pracy: np. pełne i prawidłowe stosowanie przepisów środowiskowych, które już istnieją w naszej Unii, ma kluczowe znaczenie dla powodzenia inicjatywy Europejski Zielony Ład, która stanowi główny element naszego planu odbudowy po pandemii.

A w czasach kryzysu musimy zachować szczególną czujność, aby podstawowe prawa i wartości, które podzielamy, nie stały się nagle przedmiotem negocjacji lub nie były postrzegane jako luksus, który można odłożyć na bok lub ograniczyć, gdy sytuacja staje się trudna.

Nasza Unia jest zbudowana na wspólnych wartościach i praworządności. Wartości te stanowią w rzeczywistości podstawę naszej Unii i są wpisane w nasze traktaty i przepisy. Europejczycy są różnicowani i należy to docenić, a nie piętnować. Łączą nas wspólne zasady i wspólne wartości.

Jestem głęboko przekonana, że współpraca pomiędzy Komisją a państwami członkowskimi jest najlepszym sposobem zapewnienia, aby te zasady i wartości były zawsze przestrzegane. Z zadowoleniem stwierdzam, że w większości przypadków współpraca ta przebiega prawidłowo: terminowe i właściwe wdrożenie uzgodnionych przepisów ma potężny i pozytywny wpływ na życie ludzi. Jednak tam, gdzie nie dochodzi do wdrożenia, wpływ ten zależy w dużej mierze od wykorzystania przez Komisję uprawnień wykonawczych. Możemy nie zgadzać się na każdy aspekt danego prawa, ale musimy zgodzić się na poszanowanie prawa, wyroków niezależnych sądów, które rozstrzygają nasze spory, i musimy zgodzić się na nadrzędność prawa europejskiego.

Postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego są rozwiązaniem stosowanym w ostateczności. W stosownych przypadkach Komisja nie zawaha się skorzystać z tej opcji, aby mieć pewność, że to, co zostało uzgodnione w Brukseli i zapisane w prawie, faktycznie znajdzie odzwierciedlenie w życiu zwykłych obywateli, niezależnie od tego, w jakim państwie Unii mieszkają.

Przewodnicząca Komisji Europejskiej
Ursula von der Leyen

I. Wdrażanie i egzekwowanie prawa Unii podczas pandemii

Komisja Europejska współpracuje z państwami członkowskimi¹, aby prawidłowo i terminowo transponować, stosować i wdrażać prawo Unii. Pandemia COVID-19 wywarła szczególny wpływ na tę współpracę. Stanowiła ona poważne obciążenie dla administracji państw członkowskich, zwłaszcza w pierwszej części roku, i wyraźnie wpłynęła na ich zdolność do pełnego i terminowego wdrażania prawa Unii.

W związku z tym Komisja szukała sposobów na odciążenie państw członkowskich w prowadzeniu postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Komisja dała jednak również jasno do zrozumienia, że całkowite zawieszenie działalności w zakresie egzekwowania prawa byłoby błędem. Zawsze podkreślała, że właściwe stosowanie prawa Unii jest najważniejsze, nawet w czasach kryzysu. Na przykład podczas tej pandemii właściwe funkcjonowanie jednolitego rynku okazało się kluczowe dla utrzymania głównych łańcuchów dostaw, zaopatrzenia sklepów w żywność i zapewnienia służbom zdrowia potrzebnych środków medycznych.

Aby pomóc państwom członkowskim w radzeniu sobie z pandemią COVID-19, Komisja wydała szereg specjalnych wytycznych dotyczących poszczególnych obszarów polityki, w tym pomocy UE w sytuacjach nadzwyczajnych w ramach współpracy w zakresie transgranicznej opieki zdrowotnej, bezpieczeństwa i higieny pracy, praw pasażerów, bezpieczeństwa lotniczego lub skoordynowanej reakcji gospodarczej na wybuch epidemii.



W ramach krajowych reakcji na pandemię wiele państw członkowskich jednostronnie wprowadziło ograniczenia wywozu leków, środków ochrony indywidualnej i innych produktów związanych z

¹ W dniu 1 lutego 2020 r. weszła w życie umowa o wystąpieniu zawierająca ustalenia dotyczące uporządkowanego wycofania się Zjednoczonego Królestwa z Unii, a Zjednoczone Królestwo stało się formalnie państwem trzecim. W umowie o wystąpieniu przewidziano okres przejściowy, który rozpoczął się w dniu 1 lutego 2020 r. i zakończył w dniu 31 grudnia 2020 r. W tym okresie przejściowym, o ile nie postanowiono inaczej, prawo Unii nadal miało zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w tym państwie, w tym do postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Wszelkie odniesienia do państw członkowskich należy zatem rozumieć jako obejmujące Zjednoczone Królestwo.

COVID-19, w szczególności w okresie od marca do maja. Następnie niektóre z nich wprowadziły również inne ograniczenia w celu wsparcia producentów krajowych, np. w sektorze żywności.

Takie środki w znacznym stopniu zakłócają łańcuchy dostaw i zwiększają niedobory podstawowych produktów.

W szczególności w pierwszej połowie 2020 r. istniało realne ryzyko wystąpienia efektu domina w państwach członkowskich, które poczuły się zmuszone do przyjęcia podobnych środków protekcyjnych.

W niektórych przypadkach Komisja zajęła się ograniczeniami nałożonymi w reakcji na pandemię, wszczynając pilne postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Komisja odbywała również częste spotkania z państwami członkowskimi w celu wymiany poglądów na temat szkodliwego wpływu takich ograniczeń na swobodny przepływ towarów, np. w kontekście [Grupy Zadaniowej ds. Egzekwowania Przepisów dotyczących Jednolitego Rynku](#). Grupa Zadaniowa, utworzona w kwietniu 2020 r., odgrywa istotną rolę wspierającą, stanowiąc forum wysokiego szczebla, na którym służby Komisji i państwa członkowskie współpracują w celu

Komisja [wszczęła](#) i [dalej prowadziła](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Bułgarii w związku z zobowiązaniem sprzedawców detalicznych do zaoferowania odrębnej przestrzeni wystawowej i handlowej przeznaczonej dla krajowych produktów spożywczych, takich jak mleko, ryby, świeże mięso i jaja, miód, owoce i warzywa, oraz zakupu 90 % mleka i produktów mlecznych od krajowych producentów.

oceny stanu zgodności prawa krajowego z przepisami dotyczącymi jednolitego rynku oraz omawiają najbardziej palące bariery na jednolitym rynku i przekrojowe kwestie związane z egzekwowaniem przepisów.

Komisja kontaktowała się również z państwami członkowskimi i przekonywała je, aby nie przyjmowały lub uchylały przepisy krajowe ograniczające swobodny przepływ na jednolitym rynku leków i wyrobów medycznych związanych z COVID.

Swoboda przemieszczania się daje również obywatelom możliwość podróżowania. Na przestrzeni lat przyjęto szereg aktów ustawodawczych w celu zapewnienia wysokiego poziomu ochrony praw pasażerów w Europie we wszystkich rodzajach transportu. Przez cały czas trwania pandemii Komisja konsekwentnie dawała do zrozumienia, że prawa pasażerów pozostają ważne i że krajowe środki wspierania branży turystycznej nie powinny mieć na nie wpływu.

Po przypomnieniu państwom członkowskim o prawach podróżnych wynikających z dyrektywy w sprawie imprez turystycznych w [zaleceniu z dnia 13 maja 2020 r.](#) Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 11 państwom członkowskim, które odstąpiły od stosowania dyrektywy.

Większość spraw zamknięto, ponieważ środki krajowe zostały zmienione lub wygasły.

Na koniec 2020 r. otwarte pozostały jedynie sprawy przeciwko [Bułgarii](#), [Chorwacji](#), [Litwie](#) i [Słowacji](#).



Podobnie, zgodnie z [dyrektywą w sprawie imprez turystycznych](#), organizatorzy imprez turystycznych są zobowiązani do zwrotu zaliczek w ciągu 14 dni, jeżeli podróże odwołano z powodu nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności. Po wybuchu pandemii COVID-19 wielu podróżnych nie otrzymało jednak zwrotów zgodnie z dyrektywą, ponieważ kilka państw członkowskich przyjęło przepisy krajowe, które zezwalały organizatorom imprez turystycznych na odroczenie zwrotu kosztów lub wydanie w zamian obowiązkowych bonów.

II. Europejski Zielony Ład

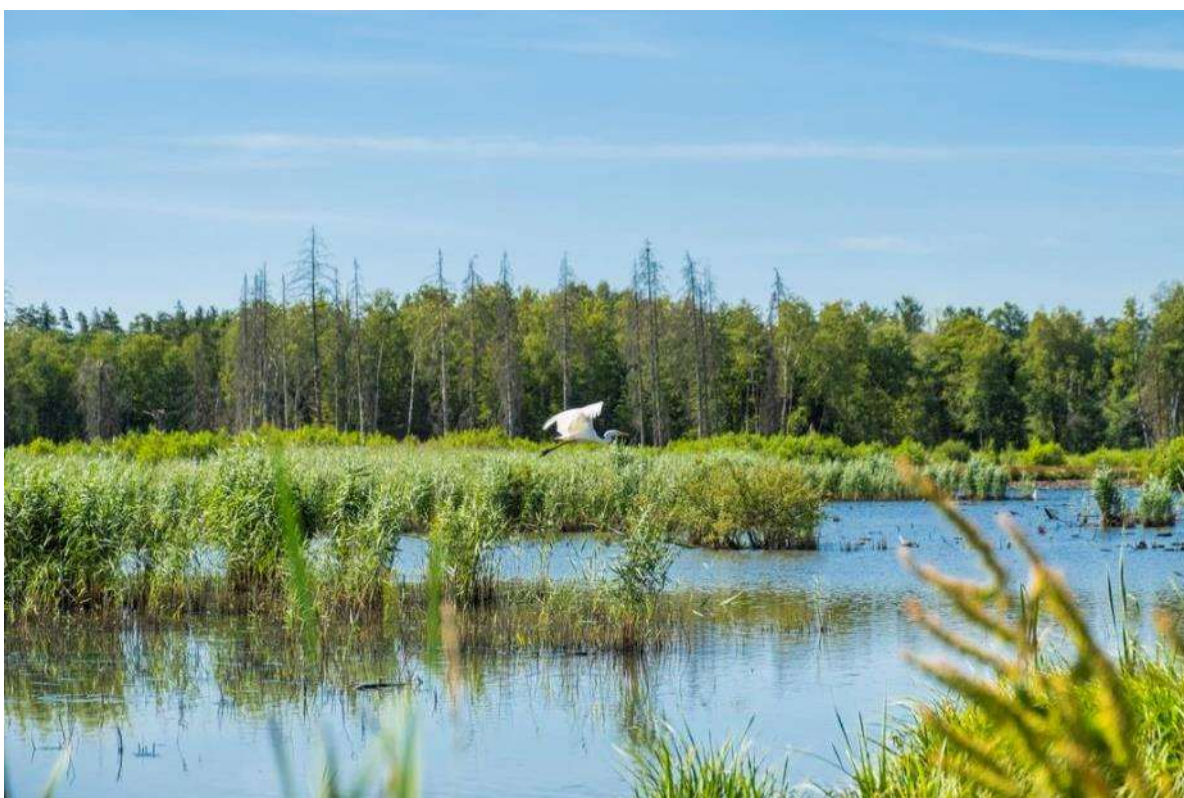
„Inspiruje mnie pasja, zaangażowanie i energia milionów młodych ludzi, których głos rozbrzmiewa na ulicach i w naszych sercach. Obowiązkiem naszego pokolenia jest zapewnić im konkretne rezultaty”.

Przewodnicząca von der Leyen w wytycznych politycznych

Zmiana klimatu i degradacja środowiska zagrażają egzystencji Europy i reszty świata. Europejski Zielony Ład jest planem Komisji mającym na celu uczynienie gospodarki UE zrównoważoną. Będzie to możliwe dzięki przekształceniu wyzwań w zakresie środowiska i klimatu w nowe możliwości oraz zapewnieniu, by zostało to przeprowadzone w sprawiedliwy i sprzyjający włączeniu społecznemu sposób.

Ochrona różnorodności biologicznej

Jest to kluczowy cel Europejskiego Zielonego Ładu i europejskiej strategii na rzecz różnorodności biologicznej. Odbudowa lasów, gleb i terenów podmokłych ma również zasadnicze znaczenie dla redukcji emisji i przystosowania się do zmiany klimatu.



Komisja wszczęła kolejne postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#) i [Niemcom](#) w związku z brakiem ochrony ich sieci Natura 2000 i zarządzania nimi oraz podjęła decyzję o wniesieniu sprawy przeciwko [Irlandii](#) do Trybunału Sprawiedliwości w związku z niepodjęciem przez nią odpowiednich środków ochronnych.

Komisja postanowiła skierować do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Słowacji](#) i [Polsce](#) w związku z brakiem ochrony siedlisk i gatunków leśnych. Komisja kontynuowała również postępowanie przeciwko [Francji](#) w sprawie nielegalnych metod polowania i chwytania ptaków.

Czyste powietrze i woda

Pełne wdrożenie norm jakości powietrza zapisanych w przepisach UE jest ważne dla skutecznej ochrony zdrowia i środowiska naturalnego. Duża liczba osób jest nadal narażona na działanie szkodliwych substancji w wodzie pitnej, a w kilkuset aglomeracjach ścieki komunalne nadal nie są zbierane ani oczyszczane.



Komisja postanowiła skierować do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Francji](#) i [Grecji](#) w związku ze złą jakością powietrza spowodowaną wysokim poziomem cząstek stałych (PM₁₀). Komisja podjęła również decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Bułgarii](#) w związku z niezastosowaniem się przez nią do [poprzedniego wyroku](#) w sprawie PM₁₀; Bułgarii mogą grozić kary finansowe.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Francji](#) i kontynuowała postępowanie przeciwko [Irlandii](#) w związku z niedopełnieniem przez te państwa obowiązków wynikających z prawa Unii w odniesieniu do wody pitnej.

W [maju](#) i [październiku](#), Komisja wszczęła i kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko kilku państwom członkowskim w celu zapewnienia zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych.

Dostęp do wymiaru sprawiedliwości w sprawach dotyczących ochrony środowiska

Dostęp do wymiaru sprawiedliwości odgrywa kluczową rolę w zapewnieniu właściwego stosowania i egzekwowania poszczególnych sektorowych przepisów dotyczących ochrony środowiska oraz w zagwarantowaniu, że przepisy te spełniają swoje cele. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Polsce](#) i [Bułgarii](#) w związku z decyzjami ich sądów najwyższych, które odmówiły organizacjom pozarządowym działającym na rzecz ochrony środowiska możliwości prawnego zakwestionowania planów dotyczących zanieczyszczenia powietrza.

Komisja podjęła również działania przeciwko [16](#) państwom członkowskim w związku z utrudnianiem dostępu do wymiaru sprawiedliwości na mocy dyrektywy w sprawie odpowiedzialności za środowisko.

Czysta energia i wdrożenie porozumienia klimatycznego z Paryża

W komunikacie dotyczącym Europejskiego Zielonego Ładu ustanowiono ambitny plan działania dla Europy, aby do 2050 r. stała się pierwszym na świecie kontynentem neutralnym dla klimatu. Przyczynia się to do realizacji celu [porozumienia paryskiego](#), jakim jest utrzymanie wzrostu temperatury na świecie znacznie poniżej 2 °C, oraz do starań o utrzymanie go na poziomie 1,5 °C.



[Unijny system handlu uprawnieniami do emisji](#) nadal odgrywa istotną rolę w ograniczaniu emisji. Przez cały 2020 r. Komisja sprawdzała kompletność przepisów krajowych transponujących zasady [dotyczące kolejnego etapu](#) systemu, obejmującego lata 2021–2030.

W międzyczasie Komisja zakończyła ogólnounijną ocenę zintegrowanych krajowych planów państw członkowskich w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030. Stwierdzono w niej, że UE jest już na dobrej drodze do przekroczenia swojego obecnego celu na 2030 r. w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych (40 %). Stanowi to solidną podstawę do zwiększenia ambicji, jak określono w [Planie w zakresie celów klimatycznych](#).

Na mocy [rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu](#), Komisja oceniła zintegrowane krajowe plany państw członkowskich w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030. W planach tych określono krajowe cele i założenia, a także politykę i środki służące realizacji celów unii energetycznej, w tym celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu.

Następnie przeprowadzono [indywidualne oceny krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu](#) przedłożonych przez państwa członkowskie, które opublikowano w październiku 2020 r. w ramach [sprawozdania „unia energetyczna 2020”](#).

W styczniu 2020 r. zaczęły obowiązywać nowe [normy emisji CO₂ dla samochodów osobowych i dostawczych](#). W rozporządzeniu tym wyznaczono drogę do ograniczenia emisji CO₂ z nowych pojazdów lekkich do 2030 r. oraz określono zachęty do upowszechniania pojazdów o zerowej lub niskiej emisji. Na mocy [dyrektywy w sprawie jakości paliwa](#) dostawcy byli zobowiązani

do zmniejszenia emisji pochodzących z paliw podczas całego cyklu użytkowania pojazdu o co najmniej 6 % do końca 2020 r., w porównaniu z poziomem odniesienia z 2010 r. Państwa członkowskie monitorują przestrzeganie tego celu i przedstawiają Komisji sprawozdanie do końca 2021 r.

W 2020 r. działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa koncentrowały się na wdrożeniu pakietu „[Czysta energia dla wszystkich Europejczyków](#)”, który ma zasadnicze znaczenie dla opracowania i realizacji Europejskiego Zielonego Ładu i pomoże w przeprowadzeniu transformacji energetycznej w kierunku bezpiecznego, pewnego i zrównoważonego sektora energetycznego, w którym konsumenci są na pierwszym miejscu.

Kluczowym elementem Europejskiego Zielonego Ładu, niezbędnym do osiągnięcia celów UE w zakresie energii i klimatu, jest zasada „efektywność energetyczna przede wszystkim”. Unijne przepisy dotyczące efektywności energetycznej mają ostatecznie na celu zmniejszenie zużycia energii i ograniczenie przywozu.

Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji, Republice Czeskiej, Litwie i Polsce](#) dotyczące transpozycji i stosowania [dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej](#).

Zrównoważony transport

[Dyrektywa w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych](#) nakłada na państwa członkowskie obowiązek opracowania krajowych ram politycznych w zakresie tworzenia publicznie dostępnych punktów tankowania i ładowania paliwa dla pojazdów i statków napędzanych paliwami alternatywnymi. Celem dyrektywy jest poprawa koordynacji w zakresie rozwoju wymaganej infrastruktury oraz zapewnienie długoterminowego bezpieczeństwa niezbędnego dla inwestycji w technologię tych paliw i pojazdów, które będą z nich korzystać.

Inteligentne systemy transportowe mają zasadnicze znaczenie dla zwiększenia bezpieczeństwa i rozwiązania rosnących problemów Europy z emisjami i zatorami komunikacyjnymi. Dzięki nim transport może stać się bezpieczniejszy, wydajniejszy i bardziej zrównoważony, a to za sprawą zastosowania różnych technologii informacyjno-komunikacyjnych we wszystkich rodzajach transportu pasażerskiego i towarowego.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Włochom, Portugalii i Zjednoczonemu Królestwu](#) w związku z niedostarczeniem przez te państwa sprawozdań z wdrożenia krajowych ram polityki w zakresie infrastruktury paliw alternatywnych. Pod koniec roku sprawy przeciwko Włochom i Portugalii pozostawały otwarte.

Ponadto integracja istniejących technologii może przyczynić się do powstania nowych usług. Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [11](#) państwom członkowskim w związku z brakiem prawidłowego stosowania przepisów przyjętych w celu uzupełnienia [dyrektywy w sprawie inteligentnych systemów transportowych](#). Przepisy te odnoszą się do takich aspektów jak dostęp do danych o ruchu związanych z bezpieczeństwem drogowym, informacje o ruchu w czasie rzeczywistym, informacje o podróżach z wykorzystaniem różnych rodzajów transportu na terenie całej UE oraz dostęp do bezpiecznych parkingów dla samochodów ciężarowych.

Bezpieczeństwo jest również kluczowym elementem promowania transportu kolejowego jako alternatywy dla środków transportu powodujących większe zanieczyszczenia. W związku z tym Komisja zajęła się kwestią [zdolności przepustowej kolei](#), wszczynając przeciwko [Portugalii](#)

postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego z powodu stwierdzonych niedociągnięć. Dotyczy to nadzoru nad systemami zarządzania bezpieczeństwem stosowanymi przez przedsiębiorstwa kolejowe i zarządców infrastruktury, działań podjętych w następstwie zaleceń w zakresie bezpieczeństwa wydanych przez organy dochodzeniowe oraz zdolności organizacyjnej krajowego organu ds. bezpieczeństwa w Portugalii.

Ochrona łowisk i planowanie przestrzenne obszarów morskich

Aby sprostać podwójnemu wyzwaniu, jakim jest zmiana klimatu i utrata różnorodności biologicznej, jednym z celów Europejskiego Zielonego Ładu jest promowanie i wzmacnianie ochrony i odbudowy ekosystemów naturalnych oraz zrównoważonego wykorzystania zasobów. Jednocześnie głównym celem wspólnej polityki rybołówstwa jest zapewnienie, aby sektory rybołówstwa i akwakultury były zrównoważone pod względem środowiskowym, gospodarczym i społecznym.



Cel ten powinien zostać osiągnięty poprzez doprowadzenie zasobów rybnych do zdrowych poziomów we wszystkich morzach UE i utrzymanie zdrowych poziomów tam, gdzie już to osiągnięto. Ważne jest zatem wdrożenie środków mających na celu ochronę zasobów, ograniczenie zdolności połowowej floty rybackiej oraz wprowadzenie limitów połowowych i limitów w odniesieniu do działalności

połowowej. Aby zapewnić prawidłowe i pełne wdrożenie tych środków, niezbędny jest odpowiedni i skuteczny system kontroli rybołówstwa.

Z tego powodu w 2020 r. strategia Komisji w zakresie egzekwowania przepisów nadal koncentrowała się na ochronie rybołówstwa oraz kontroli i egzekwowaniu przepisów przez państwa członkowskie. Komisja rozpoczęła serię dialogów z państwami członkowskimi na temat takich kwestii, jak opóźnienia we wdrażaniu narzędzia do przysyłania danych dotyczących kontroli rybołówstwa w UE, systemy weryfikacji mocy silnika oraz kontrole floty UE prowadzącej połowy poza wodami UE.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#) i [Niderlandom](#) w związku z ważeniem i rejestracją połowów. Właściwe kontrole są niezbędne, aby upewnić się, że dokumenty rejestracyjne połowów są dokładne, co pozwoli zapobiec przełowieniu.

Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Malcie](#), w szczególności w związku z brakiem skutecznego systemu monitorowania, kontroli i inspekcji w hodowlach tuńczyka błękitnopłetwego.

Wspólna polityka rybołówstwa oferuje również konkretne narzędzia egzekwowania przepisów, takie jak plany działań kontrolnych i dochodzenia administracyjne. W oparciu o przeprowadzone

weryfikacje i audyty Komisja przyjęła szereg planów działań w zakresie kontroli i podjęła działania następcze.

Wreszcie Komisja będzie ściśle monitorować transpozycję dyrektywy w sprawie planowania przestrzennego obszarów morskich, a w szczególności strategię państw członkowskich w ich krajowych planach morskich. Kluczową kwestią jest zagwarantowanie, że takie planowanie pomoże we wdrożeniu strategii UE na rzecz energii z morskich źródeł odnawialnych, jako części Europejskiego Zielonego Ładu.

Rolnictwo zrównoważone

[Wspólna polityka rolna](#) UE opiera się na partnerstwie między rolnictwem a społeczeństwem oraz między Europą a jej rolnikami. [Cele](#) wspólnej polityki rolnej obejmują m.in. wspieranie rolników i zwiększenie wydajności rolnictwa, zapewnienie stabilnych dostaw żywności po przystępnych cenach oraz zagwarantowanie, że rolnicy w Unii Europejskiej osiągają rozsądny zysk.

Wspólna polityka rolna ma również na celu sprostanie [wyzwaniom środowiskowym](#), takim jak zmiana klimatu. Ma na celu zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi, zachowanie obszarów wiejskich i krajobrazów w całej UE, a także utrzymanie dynamiki gospodarki wiejskiej przez wspieranie zatrudnienia w rolnictwie i w sektorach powiązanych. Dokładne stosowanie odpowiednich przepisów prawnych (np. dotyczących [rolnictwa ekologicznego](#), [zazieleniania](#), [leśnictwa](#), wspierania badań i innowacji) ma ogromne znaczenie dla osiągnięcia tych celów. Wnioski Komisji dotyczące reformy wspólnej polityki rolnej mają na celu dalsze uwzględnienie ambicji Zielonego Ładu, poprzez powiązaną z nim strategię [„od pola do stołu”](#) i [unijną strategię ochrony różnorodności biologicznej](#)

Zdrowie i bezpieczeństwo żywności

Komisja dąży do zapewnienia właściwego wdrożenia obszernego prawodawstwa w tej dziedzinie oraz do jego uproszczenia w stosownych przypadkach. Przyjmuje ona podejście „Jedno zdrowie” w zakresie gotowości i zapobiegania, łącząc zdrowie ludzi, zwierząt i środowiska, jak również bezpieczeństwo żywności i pasz. Audyty pozostały kluczowym narzędziem wdrażania i egzekwowania obszernych ram prawnych UE w zakresie bezpieczeństwa żywności i pasz, zdrowia zwierząt, zdrowia roślin i dobrostanu zwierząt. Audyty są również ważne dla utrzymania kontroli jakości produktów farmaceutycznych i wyrobów medycznych.

Priorytetem Komisji w 2020 r. pozostało zapewnienie pacjentom dostępu do transgranicznej opieki zdrowotnej. Prowadzono zorganizowane dialogi z państwami członkowskimi, aby zapewnić lepsze wdrożenie [dyrektywy w sprawie transgranicznej opieki zdrowotnej](#).

W 2020 r. Komisja przeprowadziła kontrole zgodności krajowych przepisów transponujących [dyrektywę w sprawie wyrobów](#)



[tytoniowych](#) oraz przeprowadziła zorganizowane dialogi z państwami członkowskimi w celu zapewnienia jej prawidłowego wdrożenia. Priorytetem Komisji wciąż pozostawało monitorowanie transponowania dyrektywy do prawa krajowego państw członkowskich. Używanie tytoniu jest największym możliwym do uniknięcia zagrożeniem dla zdrowia i najbardziej znaczącą przyczyną przedwczesnych zgonów w UE. Dyrektywa ma na celu ułatwienie sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego, ochronę zdrowia ludzi – zwłaszcza osób młodych – oraz wypełnienie zobowiązań UE wynikających z Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu.

III. Europa na miarę ery cyfrowej

„Chcę Europy, która mierzy wyżej, korzystając z możliwości, jakie daje era cyfrowa, w granicach bezpieczeństwa i norm etycznych”.

Przewodnicząca von der Leyen w wytycznych politycznych

Komisja jest zdecydowana uczynić tę dekadę „cyfrową dekadą Europy”. Europa musi teraz wzmocnić swoją suwerenność cyfrową i ustanowić normy, zamiast podążać za normami innych – z wyraźnym naciskiem na dane, technologię i infrastrukturę.

Technologia przynosząca korzyści ludziom

Realizacja unijnej strategii cyfrowej koncentruje się na tym, aby rozwój, wdrażanie i wykorzystanie technologii cyfrowych przyniosło korzyści ludziom i przedsiębiorstwom. Pandemia COVID-19 zintensyfikowała cyfrową transformację naszego społeczeństwa.



Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka cyfrowa

Niezależność krajowych organów regulacyjnych ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia skutecznego i bezstronnego stosowania przepisów UE w dziedzinie telekomunikacji. Stanowi ona podstawę autorytetu organów regulacyjnych i zapewnia przewidywalność ich decyzji, tworząc dobre środowisko inwestycyjne na rynkach telekomunikacyjnych.

Prawo Unii chroni szefa krajowych organów regulacyjnych (lub członków organu kolegialnego pełniącego tę funkcję) przed arbitralnym odwołaniem.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Polsce](#) w związku z odwołaniem szefa krajowego organu regulacyjnego ds. łączności elektronicznej w Polsce. Komisja uznała, że skrócenie całkowitego czasu trwania kadencji lub zmiana warunków powoływania lub zwalniania w celu wcześniejszego zakończenia kadencji może mieć wpływ na niezależność organu regulacyjnego.

Transgraniczny dostęp do towarów i usług online powinien być pozbawiony wszelkich barier i tarć po stronie europejskich konsumentów, niezależnie od ich lokalizacji, miejsca zamieszkania czy narodowości. Na mocy [rozporządzenia w sprawie blokowania geograficznego](#) zakazuje się wszelkiej nieuzasadnionej dyskryminacji ze względu na narodowość, miejsce zamieszkania lub siedzibę klientów dokonujących zakupów przez internet. W 2020 r. Komisja zamknęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Cyprowi i Rumunii w związku z nieprzekazaniem informacji o środkach mających zastosowanie w przypadku naruszeń przepisów dotyczących blokowania geograficznego. Na koniec 2020 r. otwarte pozostały jedynie sprawy przeciwko Francji i Hiszpanii.

Włączenie cyfrowe na rzecz lepszego społeczeństwa UE

Zaburzenia widzenia, niedosłuch, upośledzenie fizyczne lub niepełnosprawność intelektualna mogą ograniczać korzystanie z usług cyfrowych. Od początku pandemii równy dostęp do publicznych informacji i usług cyfrowych nabral jeszcze większego znaczenia. [Dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych](#) ma na celu zwiększenie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego dla wszystkich, a w szczególności dla osób niepełnosprawnych.

W 2020 r. Komisja zamknęła siedem pozostałych postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z opóźnieniami w transpozycji dyrektywy w sprawie dostępności stron internetowych. Komisja nadal ocenia zgodność krajowych środków transpozycji oraz prawidłowe stosowanie dyrektywy.

Wzmocnienie cyberbezpieczeństwa i ochrony przed zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa

Transformacja cyfrowa naszego społeczeństwa poszerzyła krajobraz zagrożeń, przynosząc nowe wyzwania, które wymagają dostosowanych i innowacyjnych reakcji. Liczba cyberataków dalej rośnie, a coraz bardziej wyrafinowane ataki pochodzą z wielu różnych źródeł w UE i poza jej granicami. [Dyrektywa w sprawie bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych](#) jest pierwszym szeroko zakrojonym aktem prawnym UE dotyczącym cyberbezpieczeństwa, w którym przewidziano środki prawne mające pomóc w podniesieniu ogólnego poziomu cyberbezpieczeństwa w UE.

Komisja kontynuowała postępowania przeciwko [Belgii](#), [Węgrom](#) i [Rumunii](#) w związku z tym, że nie zidentyfikowały one lub nie dostarczyły wystarczających informacji na temat operatorów usług kluczowych na mocy dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych. Na koniec 2020 r. postępowania te były nadal w toku.

Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe

Dyrektywę o audiowizualnych usługach medialnych zmieniono w 2018 r. w celu stworzenia ram regulacyjnych dostosowanych do ery cyfrowej, prowadzących do bezpieczniejszego, bardziej sprawiedliwego i zróżnicowanego krajobrazu audiowizualnego. Termin transpozycji [zmienionej dyrektywy o audiowizualnych usługach medialnych](#) do przepisów krajowych upłynął w dniu 19 września 2020 r.

Po raz pierwszy dyrektywa rozszerza niektóre przepisy audiowizualne na platformy udostępniania plików wideo i treści audiowizualne udostępniane w niektórych usługach mediów społecznościowych. Wzmacnia ona również promowanie różnorodności kulturowej, wprowadzając jasne obowiązki w odniesieniu do usług medialnych na żądanie w zakresie posiadania co najmniej

30-procentowego udziału treści europejskich w swoim katalogu oraz zapewnienia eksponowania tych treści.

W lipcu 2020 r. Komisja wydała wytyczne dotyczące platform udostępniania plików wideo, które pomogą państwom członkowskim w stosowaniu nowych przepisów.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 24 państwom członkowskim w związku z niedokonaniem terminowej transpozycji zmienionych przepisów dyrektywy o audiowizualnych usługach medialnych regulujących ogólnounijną koordynację wszystkich mediów audiowizualnych, zarówno tradycyjnych przekazów telewizyjnych, jak i usług medialnych na żądanie.

Cyfrowe systemy transportowe

Europejski rejestr przedsiębiorców transportu drogowego (ERRU) umożliwia wymianę informacji o przedsiębiorstwach transportu drogowego mających siedzibę w UE oraz pomiędzy państwami członkowskimi. Jest on podstawowym instrumentem zapewniającym właściwe egzekwowanie przepisów UE w dziedzinie transportu.

Wdrożenie nowej i udoskonalonej wersji ERRU wymaga, by państwa członkowskie dostosowały swoje systemy na szczeblu krajowym. Termin utworzenia zaktualizowanego połączenia krajowych rejestrów elektronicznych upłynął w styczniu 2019 r.

Komisja postanowiła wnieść do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Cyprowi](#), [Niderlandom](#) i [Portugalii](#) w związku z niedopełnieniem obowiązku aktualizacji rejestrów przedsiębiorców transportu drogowego i ich połączenia ze zmienionym Europejskim rejestrem przedsiębiorców transportu drogowego. W tej samej kwestii Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Węgrom](#).

W transporcie drogowym [europejska usługa opłaty elektronicznej](#) zapewnia interoperacyjność usług poboru opłat w całej sieci drogowej UE. Umożliwia ona użytkownikom dróg łatwe uiszczenie opłat za przejazd na terenie całego bloku przy pomocy jednej umowy abonamentowej z dostawcą usług i jednego urządzenia pokładowego.

Dzięki ograniczeniu transakcji o charakterze gotówkowym w punktach poboru opłat oraz wyeliminowaniu uciążliwych procedur dla użytkowników okazjonalnych, usługa ta ułatwia użytkownikom dróg codzienne funkcjonowanie, poprawia płynność ruchu i zmniejsza zatory. Komisja zdecydowała się wsząć postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Włochom](#) i [Węgrom](#) w związku



z nieprzyznaniem dostawcom europejskiej usługi opłaty elektronicznej dostępu do krajowych obszarów poboru opłat.

Jeśli chodzi o bezpieczeństwo lotnicze, [usługi łączy danych](#) to komunikacja pomiędzy statkiem powietrznym a kontrolą naziemną, która uzupełnia komunikację głosową tradycyjnie stosowaną w kontroli ruchu lotniczego. Usługi te poprawiają skuteczność komunikacji pilot-kontroler i zwiększają możliwości kontroli ruchu lotniczego. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [11 państwom członkowskim](#) w związku z niezapewnieniem świadczenia i wykorzystywania usług łączy danych w odniesieniu do wszystkich operatorów statków powietrznych wykonujących loty w przestrzeni powietrznej.

Przejrzystość informacji o przedsiębiorstwach

Państwa członkowskie są zobowiązane do połączenia swoich krajowych rejestrów przedsiębiorstw z systemem integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS). BRIS ułatwia handel transgraniczny oraz sprawia, że procedury są mniej kosztowne i czasochłonne dla przedsiębiorstw. Umożliwia on osobom fizycznym, przedsiębiorstwom i przedsiębiorcom uzyskanie informacji na temat przedsiębiorstw. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [trzem](#) państwom członkowskim w związku z niepołączeniem ich krajowych rejestrów przedsiębiorstw z systemem BRIS.

IV. Gospodarka służąca ludziom

„Ludzie i przedsiębiorstwa w Europie mogą dobrze prosperować tylko wtedy, gdy gospodarka będzie im służyć. Na tym właśnie polega nasza społeczna gospodarka rynkowa”.

Przewodnicząca von der Leyen w wytycznych politycznych

Jedyna w swoim rodzaju społeczna gospodarka rynkowa UE umożliwia wzrost gospodarczy oraz zmniejszenie ubóstwa i nierówności. Przy stabilnej sytuacji w Europie gospodarka może w pełni reagować na potrzeby obywateli UE. Małe i średnie przedsiębiorstwa stanowią podstawę unijnej gospodarki.



Warunki pracy

Kluczowym elementem europejskiej społecznej gospodarki rynkowej są sprawiedliwe warunki pracy, co obejmuje zapobieganie stosunkom pracy prowadzącym do niepewnych warunków zatrudnienia.

Komisja kontynuowała postępowanie przeciwko [Włochom](#) w sprawie mniej korzystnego traktowania i braku ochrony przed nadużyciami związanymi z kolejnymi umowami o pracę na czas określony w sektorze publicznym.

Celem była ochrona pracowników takich jak nauczyciele, pracownicy służby zdrowia, pracownicy wyższych szkół plastycznych, muzycznych i tanecznych, pracownicy niektórych fundacji muzycznych, pracownicy akademicy, pracownicy sektora publicznego zajmujący się rolnictwem oraz ochotnicy krajowej straży pożarnej.

Bezpieczeństwo i higiena pracy

Duży nacisk położono na zapewnienie transpozycji unijnych przepisów w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy do ustawodawstwa krajowego w wymaganych terminach. Komisja podjęła kolejne kroki w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Francji i Hiszpanii, które nie poinformowały [Komisji](#) o krajowych środkach transpozycji [dyrektywy w sprawie ochrony przed narażeniem na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy](#).

Komisja ściśle monitorowała również transpozycję [zaktualizowanych przepisów](#), co wiązało się również z dodaniem wirusa SARS-CoV-2 do wykazu czynników w [dyrektywie o czynnikach biologicznych](#).

Mobilność pracowników

Zasadniczo każde państwo członkowskie musi traktować obywateli innych państw członkowskich na równi z własnymi obywatelami. Mogą one zastrzec niektóre stanowiska w sektorze publicznym dla własnych obywateli, ale wyjątek ten należy interpretować w sposób zawężający.

W szczególności jest to możliwe tylko w przypadku stanowisk wiążących się z bezpośrednim lub pośrednim udziałem w wykonywaniu uprawnień przyznanych na mocy prawa publicznego lub obowiązków mających na celu ochronę ogólnych interesów państwa lub innych organów publicznych. Ogólne wykluczenie pracowników UE ze stanowisk publicznych jest sprzeczne z prawem Unii.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) w związku z ograniczeniem liczby kandydatów na stanowiska wysokiego szczebla w służbie publicznej i szeregu podmiotów publicznych do kandydatów posiadających obywatelstwo greckie.

[Dyrektywa zmieniająca przepisy dotyczące delegowania pracowników w ramach świadczenia usług](#) znacząco poprawia sytuację pracowników delegowanych oraz równe warunki działania dla usługodawców. Zgodnie z nowymi przepisami wszystkie obowiązkowe elementy wynagrodzenia mające zastosowanie do pracowników miejscowych będą miały również zastosowanie do pracowników delegowanych.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 15 państwom członkowskim, które nie powiadomiły na czas o wdrożeniu tej dyrektywy do prawa krajowego.

Koordinacja zabezpieczenia społecznego

UE opracowała obszerny zbiór przepisów dotyczących swobodnego przepływu pracowników, delegowania pracowników i koordynacji zabezpieczenia społecznego. Jeżeli przepisy te nie są przestrzegane, osłabia to zaufanie do jednolitego rynku i uczciwość na nim.

Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Austrii](#) ze względu na jej przepisy wprowadzające (od dnia 1 stycznia 2019 r.) mechanizm indeksacji kwoty świadczeń rodzinnych, ulg podatkowych na dzieci oraz rodzinnych ulg podatkowych dla obywateli UE, którzy pracują w Austrii i mają dzieci mieszkające za granicą.

Komisja uznała ten mechanizm za dyskryminujący i sprzeczny z unijnymi przepisami dotyczącymi swobodnego przepływu pracowników i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Informowanie i pomoc dla obywateli i przedsiębiorstw

Narzędzia zarządzania jednolitym rynkiem, takie jak portal [Twoja Europa](#), [Twoja Europa – Porady](#) i SOLVIT, oferują obywatelom i przedsiębiorstwom jasne informacje, pomoc i rozwiązywanie problemów związanych z tymi kwestiami. Umożliwiają one zarówno osobom fizycznym, jak i przedsiębiorstwom pełne korzystanie z praw przysługujących im w UE na jednolitym rynku.

W 2020 r.:

- Komisja pracowała nad tym, aby [Twoja Europa](#) mogła stać się [jednolitym portalem cyfrowym](#);
- w ponad 25 200 przypadkach portal [Twoja Europa – Porady](#) udzielał osobom fizycznym i przedsiębiorstwom wskazówek dotyczących ich praw na jednolitym rynku;
- [SOLVIT](#) pomógł ponad 2 600 osobom fizycznym/przedsiębiorstwom. Po wdrożeniu procedury rozwiązywania problemów związanych z wzajemnym uznawaniem towarów SOLVIT ma stać się domyślnym narzędziem rozwiązywania sporów na jednolitym rynku;
- [system wymiany informacji na rynku wewnętrznym](#) nadal się rozwijał i obecnie obejmuje sieć współpracy w zakresie ochrony konsumenta;
- Komisja kontynuowała prace nad unowocześnieniem [tablicy wyników rynku wewnętrznego](#).

Swobodny przepływ towarów

W 2020 r. Komisja zachowała czujność wobec wszelkich środków, które utrudniały swobodny przepływ towarów.

Przykładem może być wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Rumunii](#) w związku z jej środkami ograniczającymi w odniesieniu do żywności, które faworyzowały krajowe produkty spożywcze ze szkodą dla podobnych produktów przywożonych. Sprawę zamknięto po tym, jak władze rumuńskie zmieniły swoje prawo żywnościowe i zniosły ograniczenia.

Komisja zwróciła się również do [Francji](#) o usunięcie przeszkód utrudniających przywóz równoległy weterynaryjnych produktów leczniczych przez rolników dla ich własnych zwierząt gospodarskich. Rolnicy mogą przywozić weterynaryjne produkty lecznicze z innych państw członkowskich do stosowania u własnych zwierząt gospodarskich. Środki przyjęte przez Francję spowodowały bardzo wysokie opłaty administracyjne, które skutecznie ograniczyły przywóz równoległy.

Przeciwdziałanie praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu

W 2020 r. Komisja przyjęła [plan działania](#) na rzecz kompleksowej unijnej polityki w zakresie zapobiegania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu, ze szczególnym naciskiem na egzekwowanie dyrektyw UE dotyczących prawa karnego, jako sposobu ochrony inwestycji.

[Piątą dyrektywą w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy](#) zmieniono [czwartą dyrektywę w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy](#) i wprowadzono istotne ulepszenia w celu lepszego zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy i finansowania działalności terrorystycznej.

Państwa członkowskie miały dokonać transpozycji piątej dyrektywy do dnia 10 stycznia 2020 r. W [lutym](#) i [maju](#), Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 17 państwom członkowskim w związku z niezgłoszeniem w terminie kompletnych krajowych środków transpozycji.

Płatności detaliczne

W 2020 r. Komisja przyjęła [unijną strategię w zakresie płatności detalicznych](#). W ramach tej strategii Komisja przypomniła właściwym organom krajowym o ich obowiązkach w zakresie egzekwowania przepisów na mocy [rozporządzenia w sprawie jednolitego obszaru płatności w euro](#). Komisja ściśle monitorowała przypadki nieprzestrzegania tego rozporządzenia.



Ład korporacyjny i przejrzystość

Zmiana [dyrektywy o prawach akcjonariuszy](#) ułatwia wykonywanie praw akcjonariuszy i zachęca do długoterminowego zaangażowania akcjonariuszy w sprawy spółek poprzez określenie obowiązków, środków przejrzystości i standardów „przestrzegaj lub wyjaśnij”. Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [siedmiu państwom członkowskim](#) w związku z niezgłoszeniem przez nie środków transpozycji w pierwszym terminie przewidzianym w dyrektywie o prawach akcjonariuszy, który upłynął w dniu 10 czerwca 2019 r. Komisja wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko ośmiu państwom członkowskim w związku z brakiem zgłoszenia krajowych środków objętych drugim terminem transpozycji, który upłynął w dniu 3 września 2020 r.

Podatki pośrednie

Komisja nadal prowadziła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego mające na celu usunięcie zakłóceń konkurencji na jednolitym rynku, zwalczanie uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania oraz zapobieganie podwójnemu opodatkowaniu.

Komisja przeprowadziła oceny zgodności nowych dyrektyw dotyczących przepisów w zakresie podatku od wartości dodanej (VAT). Oceny te dotyczyły [handlu elektronicznego](#) w ramach strategii jednolitego rynku cyfrowego, [handlu transgranicznego między przedsiębiorstwami](#), [bonów na towary lub usługi](#) oraz [terytorialnego zakresu stosowania przepisów dotyczących VAT i podatku akcyzowego](#).

W dziedzinie opodatkowania samochodów Komisja postanowiła wnieść do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Portugalii](#) w związku z dyskryminacyjnymi przepisami dotyczącymi podatku rejestracyjnego od samochodów, które mają wpływ na osoby kupujące używane samochody z innych państw UE.

W dziedzinie podatku akcyzowego Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Zjednoczonemu Królestwu](#) w związku z niewykonaniem poprzedniego wyroku Trybunału w sprawie nieprawidłowego stosowania banderolowanego paliwa do napędu prywatnych jednostek pływających. Komisja postanowiła również wnieść do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko

[Polsce](#), ponieważ nie zapewniła ona w każdym przypadku zwolnienia z podatku akcyzowego importowanego alkoholu etylowego używanego do produkcji lekarstw.

Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Cyprowi i Malcie w związku z nieprawidłowym stosowaniem przepisów dotyczących VAT w odniesieniu do leasingu i zakupu jachtów. Nieprawidłowe stosowanie przepisów zostało ujawnione w „Paradise Papers”. W międzyczasie Cypr i Malta podjęły kroki w celu zapewnienia zgodności z prawem Unii.

Podatki bezpośrednie

Jedną z korzyści płynących z jednolitego rynku jest swoboda przemieszczania się, prowadzenia działalności i inwestowania ponad granicami państw przez obywateli i przedsiębiorstwa. Ponieważ podatki bezpośrednie nie są ujednolicone w całej UE, swoboda ta może oznaczać, że niektórzy podatnicy mogą uchylić się od podatku lub uniknąć go w swoim kraju rezydencji podatkowej. Organy podatkowe w UE zgodziły się zatem na ściślejszą współpracę w celu zapewnienia uiszczania podatków oraz zwalczania oszustw podatkowych i uchylania się od opodatkowania.

Jeżeli chodzi o podatki bezpośrednie, działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa w 2020 r. koncentrowały się na zapewnieniu, aby państwa członkowskie dokonały transpozycji do prawa krajowego istotnych zmian w [dyrektywie w sprawie współpracy administracyjnej](#). Zmiany te dotyczą takich obszarów, jak:

- [dostęp do informacji na temat przeciwdziałania praniu pieniędzy](#);
- [obowiązkowa automatyczna wymiana sprawozdań według krajów prowadzona między państwami członkowskimi](#);
- [automatyczna wymiana informacji finansowych](#);
- obowiązkowa automatyczna wymiana informacji na temat [podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych](#).

Ponadto Komisja skupiła się na zapewnieniu właściwej transpozycji dyrektywy w sprawie [przepisów mających na celu przeciwdziałanie praktykom unikania opodatkowania, która ma bezpośredni wpływ na jednolity rynek](#) w odniesieniu do [rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych dotyczących państw trzecich](#). Komisja monitorowała również właściwą transpozycję dyrektywy w sprawie [mechanizmów rozstrzygania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania](#).

Komisja podjęła działania przeciwko Belgii za niepoinformowanie o krajowych środkach dotyczących mechanizmów rozwiązywania sporów podatkowych. Komisja podjęła również działania przeciwko Niemcom, Grecji, Hiszpanii, Łotwie, Rumunii i Portugalii w związku z zasadą opodatkowania niezrealizowanych zysków kapitałowych, ponieważ nie dokonały one pełnej transpozycji tych przepisów do swojego ustawodawstwa krajowego.

Ponadto Komisja podjęła działania przeciwko [Portugalii](#), [Luksemburgowi](#) i [Belgii](#) w związku z niewdrożeniem środków przeciwko praktykom unikania opodatkowania, które mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie jednolitego rynku.

Cła

Strategia Komisji w zakresie egzekwowania przepisów koncentrowała się na zapewnieniu prawidłowego i jednolitego stosowania unijnego kodeksu celnego oraz na wykrywaniu opłat o skutku równoważnym należnościom celnym, nawet na obszarze UE.

W 2020 r. Komisja kontynuowała szeroko zakrojone dochodzenie we wszystkich państwach członkowskich, badając przepisy krajowe dotyczące terminów powiadamiania o długu celnym oraz ich zgodność z unijnym kodeksem celnym, aby zapewnić przedsiębiorcom pewność prawa w tym zakresie. Komisja rozpoczęła również dialog z państwami członkowskimi na temat kar za niezgłoszenie wartości pieniężnych i nieustalenie wartości celnej.

Konkurencja

Polityka Komisji w dziedzinie konkurencji zapewnia lepsze funkcjonowanie rynków z korzyścią dla konsumentów, przedsiębiorstw i społeczeństwa. Przedsiębiorstwa powinny konkurować ze sobą na równych warunkach, a konsumenci powinni korzystać z niższych cen, większego wyboru i lepszej jakości.

Konsekwentne egzekwowanie negatywnych decyzji w sprawie pomocy państwa ma zasadnicze znaczenie dla wiarygodności kontroli pomocy państwa sprawowanej przez Komisję. W tym względzie istotne jest, aby państwa członkowskie stosowały się do wyroków Trybunału nakazujących im odzyskanie pomocy państwa niezgodnej z rynkiem wewnętrznym w następstwie decyzji Komisji.

Trybunał Sprawiedliwości skazał [Włochy](#) na zapłatę a ryczałtu i dziennych kar pieniężnych za niewykonanie [wcześniejszego wyroku](#), w którym stwierdził, że Włochy nie wywiązały się z obowiązku pełnego odzyskania pomocy państwa przyznanej bezprawnie sektorowi hotelarskiemu na Sardynii.

Mobilność i transport

Zakończenie tworzenia jednolitego rynku w sektorze kolejowym oraz zapewnienie obywatelom i przedsiębiorstwom pełnych korzyści z liberalizacji rynku kolejowego pozostaje jednym z głównych obszarów zainteresowania polityki Komisji w zakresie monitorowania i egzekwowania przepisów w transporcie. W tym celu kluczowe znaczenie ma zapewnienie prawidłowej transpozycji [dyrektywy w sprawie jednolitego europejskiego obszaru kolejowego](#) do prawa krajowego. Umożliwi to państwom członkowskim konsekwentną transpozycję i wdrożenie nowszych aktów prawnych przyjętych w ramach czwartego pakietu kolejowego.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji](#), [Słowenii](#), [Hiszpanii](#), [Grecji](#), [Austrii](#) i [Luksemburgowi](#) w związku z brakiem prawidłowej transpozycji niektórych przepisów UE ustanawiających jednolity europejski obszar kolejowy. Celem tej dyrektywy jest stworzenie konkurencyjnych ram prawnych obejmujących nadzór regulacyjny i architekturę finansową w sektorze kolejowym, uprawnienia krajowych organów regulacyjnych, ulepszone ramy inwestowania w transport kolejowy oraz sprawiedliwy i niedyskryminacyjny dostęp do infrastruktury kolejowej i usług związanych z koleją.

Równocześnie Komisja nadal zajmowała się konkretnymi przeszkodami w dostępie do rynku, czego dowodem jest jej działanie wzywające [Niemcy](#) do zmiany wymogów dotyczących wyposażenia hamulcowego w wagonach towarowych. Wymogi te nie są zgodne z [prawem Unii](#) i utrudniają działania na rzecz [interoperacyjności kolei](#).

W innych dziedzinach transportu Komisja zakwestionowała szereg środków krajowych, które

utrudniają pełne funkcjonowanie jednolitego rynku:

- podjęła dalsze kroki w ramach postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Danii](#), nakazując jej zniesienie limitu 25 godzin, który

nałożyła na samochody ciężarowe w związku z parkowaniem na państwowych parkingach. Limit ten stwarza bariery dla [zagranicznych przewoźników wykonujących przewozy międzynarodowe](#);

- kontynuowała również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Malcie](#) oraz wszczęła nowe postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii i Portugalii](#) w związku z niewłaściwym wdrażaniem unijnych przepisów w zakresie bezpieczeństwa i ochrony środowiska dotyczących [wyposażenia morskiego, takiego jak kamizelki ratunkowe, systemy oczyszczania ścieków i radary na pokładach statków pływających pod banderą UE](#);
- wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Szwecji](#) w związku z niesłusznym ograniczeniem definicji „operacji transportu kombinowanego” w sposób, który utrudnia niektórym przewoźnikom przenoszenie ładunków z transportu drogowego na kolejowy lub wodny na części trasy. Uniemożliwia im to zmniejszenie szkodliwych emisji i ograniczenie innych negatywnych skutków transportu drogowego.

Obywatele europejscy oczekują wysokich norm bezpieczeństwa i ochrony we wszystkich rodzajach transportu. Polityka UE ma na celu utrzymanie i rozwój tych norm oraz zapewnienie ich pełnego dostosowania w całej UE.

W sektorze drogowym Komisja kontynuowała swoje inicjatywy mające na celu zapewnienie wysokiej jakości infrastruktury, przyczyniając się w ten sposób do zmniejszenia liczby wypadków drogowych. W dalszym ciągu prowadziła postępowania przeciwko [Hiszpanii, Grecji, Włochom, Chorwacji i Bułgarii](#) w związku z niewdrożeniem pełnego zestawu wymaganych środków służących zapewnieniu najwyższych norm bezpieczeństwa infrastruktury i eksploatacji w niektórych [tunelach drogowych](#).



W sektorze lotniczym, również w odniesieniu do kwestii bezpieczeństwa, Komisja wszczęła lub kontynuowała postępowania przeciwko [11 państwom członkowskim](#) w związku z niewyznaczeniem organu, który gwarantowałby, że osoby [zgłaszające zdarzenia mające znaczenie dla bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym](#) nie będą karane przez swoich pracodawców lub organy krajowe.

Wewnętrzny rynek energii

Zrównoważony system energetyczny oparty na odnawialnych źródłach energii i rosnącej efektywności energetycznej wymaga dobrze funkcjonującego wewnętrznego rynku energii, otwartego na konkurencję i wzmacniającego pozycję konsumentów. Zintegrowany rynek gazu stanowi podstawę unii energetycznej UE. W zmienionej [dyrektywie gazowej](#) jasno określono, że podstawowe zasady prawodawstwa UE w dziedzinie energii – a mianowicie dostęp stron trzecich, regulacja taryf, rozdział własności i przejrzystość – będą miały zastosowanie do wszystkich gazociągów do i z państw niebędących członkiem UE aż do granicy UE. Dzięki temu wszystkie główne gazociągi wchodzące na terytorium UE będą spełniały unijne przepisy, będą eksploatowane z zachowaniem tego samego stopnia przejrzystości, będą dostępne dla innych operatorów i będą eksploatowane w sposób wydajny.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 13 państwom członkowskim w związku z nieprzyjęciem krajowych środków transpozycji dyrektywy lub niepowiadomieniem o nich.

Bezpieczeństwo energetyczne

Przepisy UE dotyczące energii zapewniają również bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej i gazu w oparciu o zasadę solidarności między państwami członkowskimi. Aby zapewnić prawidłowe wdrożenie przepisów UE dotyczących bezpiecznych dostaw gazu, Komisja wszczęła postępowanie w sprawie 27 naruszeń przepisów na mocy [rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa dostaw gazu](#), w szczególności w odniesieniu do obowiązków powiadamiania i stosowania mechanizmu solidarności między państwami członkowskimi.

Przepisy wykonawcze Euratomu

Jeżeli chodzi o energię jądrową, w 2020 r. kontynuowano prace mające na celu zapewnienie skutecznej transpozycji i wdrożenia ram prawnych Euratomu dotyczących ochrony pracowników, pacjentów i ogółu społeczeństwa przed promieniowaniem oraz bezpiecznego postępowania z odpadami promieniotwórczymi.

Komisja wszczęła dziewięć postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego i kontynuowała postępowania przeciwko [Finlandii](#) i [Szwecji](#) w związku z niepełną transpozycją [dyrektywy w sprawie podstawowych norm bezpieczeństwa](#).

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego dotyczące [dyrektywy w sprawie odpadów promieniotwórczych](#) przeciwko [Rumunii](#) i [Zjednoczonemu Królestwu](#) w związku z nieprawidłową transpozycją dyrektywy. Kontynuowała również toczące się postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [sześciu](#) państwom członkowskim i wszczęła cztery nowe postępowania w sprawie nieprzyjęcia krajowego programu dotyczącego odpadów promieniotwórczych.

V. Promowanie naszego europejskiego stylu życia

„Nie możemy iść na kompromis w kwestii obrony naszych podstawowych wartości. Zagrożenia dla praworządności podważają prawne, polityczne i gospodarcze podstawy działania UE”.

Przewodnicząca von der Leyen w wytycznych politycznych

Europa, która chroni, musi również stawać w obronie wymiaru sprawiedliwości i europejskich podstawowych wartości. Zagrożenia dla praworządności podważają prawne, polityczne i gospodarcze podstawy naszej Unii. Ta wizja Komisji dotycząca Unii równości, tolerancji i sprawiedliwości społecznej opiera się na praworządności. Silne granice, modernizacja systemu azylowego UE oraz współpraca z krajami partnerskimi mają duże znaczenie dla nowego kierunku w dziedzinie migracji.

Praworządność i prawa podstawowe

We wrześniu Komisja opublikowała swoje [pierwsze roczne sprawozdanie na temat praworządności](#). [Mechanizm praworządności](#) został opracowany jako roczny cykl mający na celu promowanie praworządności i zapobieganie pojawianiu się lub eskalacji problemów. W przypadku ich wystąpienia i naruszenia prawa Unii Komisja może być zmuszona do sięgnięcia po instrumenty dostępne w ramach [zestawu narzędzi w zakresie praworządności](#), w tym postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

W grudniu Komisja przyjęła również nową [strategie](#) mającą na celu zapewnienie pełnego stosowania Karty praw podstawowych w UE. Strategia stanowi uzupełnienie [europejskiego planu działania na rzecz demokracji](#) i sprawozdania na temat praworządności, ilustrując kompleksowe podejście Komisji do promowania i ochrony podstawowych praw i wartości UE.



W styczniu 2020 r. w kontekście [toczącej się sprawy](#) dotyczącej systemu środków dyscyplinarnych wobec polskich sędziów Komisja zwróciła się do Trybunału Sprawiedliwości o zastosowanie wobec Polski środków tymczasowych, nakazując jej zawieszenie działalności Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego w postępowaniach dyscyplinarnych przeciwko sędziom. Dalsza działalność tej izby podważa niezależność polskiego sądownictwa i stwarza ryzyko wyrządzenia nieodwracalnej szkody porządkowi prawnemu UE oraz wartości praworządności. Trybunał Sprawiedliwości [przychylił się](#) do wniosku Komisji.

W kwietniu 2020 r. Komisja wszczęła przeciwko [Polsce](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, ponieważ uznała, że polska ustawa o sądownictwie narusza niezawisłość polskich sędziów i jest niezgodna z zasadą nadrzędności prawa Unii. Nowa ustawa uniemożliwia polskim sądom bezpośrednie stosowanie niektórych przepisów prawa Unii chroniących niezawisłość sędziowską. Uniemożliwia ona również polskim sądom zwracanie się do Trybunału Sprawiedliwości z wnioskiem o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym dotyczącym tych kwestii. W grudniu 2020 r. Komisja [przedłużyła](#) tę procedurę, ponieważ uznała, że Polska narusza również prawo Unii, pozwalając Izbie Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego na podejmowanie decyzji w dalszych kwestiach, które bezpośrednio dotyczą sędziów, takich jak decyzje o pozbawieniu sędziów immunitetu jurysdykcyjnego.

Obywatelstwo Unii Europejskiej

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Cyprowi](#) i [Malcie](#) w związku z ich programami obywatelstwa dla inwestorów, zwanymi również „programami obywatelstwa”. Komisja uznała, że systematyczne przyznawanie obywatelstwa – a tym samym obywatelstwa Unii – w zamian za wcześniej ustaloną płatność lub inwestycję oraz bez rzeczywistego związku z danym państwem członkowskim jest niezgodne z zasadą lojalnej współpracy. Komisja uznała również, że programy te podważają status obywatelstwa Unii.

Swobodny przepływ osób

Komisja wszczęła dwa postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Zjednoczonemu Królestwu w związku z nieprzestrzeganiem [unijnych przepisów dotyczących swobodnego przemieszczania się obywateli](#). [Zjednoczone Królestwo](#) ogranicza zakres beneficjentów unijnych przepisów dotyczących swobodnego przemieszczania się obywateli w Zjednoczonym Królestwie. Ogranicza również możliwości odwoływania się przez obywateli UE i członków ich rodzin od decyzji administracyjnych ograniczających prawa do swobodnego przemieszczania się. Ponadto Komisja prowadziła również postępowanie przeciwko [Zjednoczonemu Królestwu](#) w związku z nieprzestrzeganiem przepisów UE dotyczących kompleksowego ubezpieczenia medycznego dla obywateli UE.



Równość i niedyskryminacja

[Europejska strategia na rzecz równouprawnienia płci](#), stanowiąca kluczową część szerszego programu na rzecz równości, obejmuje cele polityczne i działania mające na celu osiągnięcie do 2025 r. znacznych postępów na rzecz równości płci w Europie, z równymi szansami dla obu płci.

Jeśli chodzi o równość płci w dziedzinie zabezpieczenia społecznego, Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#). Sprawa dotyczy prawa emerytalnego, które pośrednio dyskryminuje kobiety przy obliczaniu okresu składkowego wymaganego do uzyskania prawa do emerytury.

Rasizm i ksenofobia, w tym nielegalne nawoływanie do nienawiści

We wrześniu Komisja przyjęła ambitny [unijny plan działania przeciwko rasizmowi](#). Jednym z jego priorytetów jest skuteczna kryminalizacja nawoływania do nienawiści i przestępstw z nienawiści. Komisja podjęła również konkretne kroki w celu zapewnienia prawidłowej i pełnej transpozycji [decyzji ramowej w sprawie zwalczania rasizmu i ksenofobii za pomocą środków prawnych](#), która ma zagwarantować, że poważne przejawy rasizmu i ksenofobii będą podlegały skutecznym, proporcjonalnym i odstraszającym sankcjom karnym w całej UE.

W październiku 2020 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Estonii](#) i [Rumunii](#) ponieważ ich przepisy krajowe nie dokonują pełnej i dokładnej transpozycji decyzji ramowej.

Prawa konsumentów

[Rozporządzenie w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów](#) weszło w życie w styczniu 2020 r., wzmacniając egzekwowanie prawa ochrony konsumentów w całej UE. Te nowe ramy egzekwowania prawa okazały się bardzo skuteczne w zwalczaniu oszustw internetowych w 2020 r. podczas pandemii COVID-19. Przyczyniły się one do usunięcia lub zablokowania przez 11 [światowych platform](#) setek milionów wprowadzających w błąd reklam i ofert związanych z koronawirusem.

Wzmocnienie ochrony danych osobowych

Pandemia COVID-19 uwypukliła znaczenie wprowadzenia skutecznego systemu ochrony danych w celu zwiększenia zaufania i zapewnienia innowacyjnych rozwiązań cyfrowych. W kwietniu 2020 r. Komisja wydała wytyczne dotyczące aplikacji służącej do ustalania kontaktów zakaźnych, w których określono kluczowe zasady ochrony danych.

W 2020 r. Komisja opublikowała [sprawozdanie z oceny](#) pierwszych dwóch lat stosowania [ogólnego rozporządzenia o ochronie danych](#). Komisja stwierdziła, że rozporządzenie to, stanowiące zasadniczy element skoncentrowanego na człowieku podejścia do technologii i transformacji cyfrowej, w dużym stopniu spełniło swoje cele, ale konieczne są dalsze postępy w jego wdrażaniu i egzekwowaniu.

Współpraca wymiarów sprawiedliwości i gwarancje

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Słowenii](#) i [Niemcom](#) w związku z brakiem transpozycji [dyrektywy o ochronie danych w sprawach karnych](#); pod koniec roku podjęła decyzję o wniesieniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko Słowenii.

indywidualne w prawie karnym

Jeśli chodzi o współpracę w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych, Komisja nadal monitorowała przestrzeganie przez państwa członkowskie [decyzji ramowej w sprawie europejskiego nakazu aresztowania](#). W 2020 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko siedmiu państwom członkowskim. Komisja kontynuowała również monitorowanie w odniesieniu do [dyrektywy w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii](#). Terminowe wdrożenie tej dyrektywy jest niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania Prokuratury Europejskiej. Do końca 2020 r. przeciwko trzem państwom członkowskim toczyły się postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku ze spóźnioną

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#), [Chorwacji](#), [Cypru](#) i [Rumunii](#) w związku z częściowym brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie domniemania niewinności oraz przeciwko Grecji i Cypru w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie gwarancji proceduralnych dla dzieci.

transpozycją dyrektywy. Komisja będzie w dalszym ciągu monitorowała transpozycję [dyrektyw dotyczących praw procesowych](#).

Bezpieczeństwo

W 2020 r. kontynuowano prace związane z egzekwowaniem prawa w ramach nowej [strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa](#) na lata 2020–2025, skupiając się na obszarach priorytetowych, w których UE może wnieść wartość dodaną, aby pomóc państwom członkowskim w zwiększeniu bezpieczeństwa wszystkich mieszkańców Europy.

Komisja kontynuowała działania monitorujące dotyczące wdrażania [dyrektywy w sprawie wykorzystywania danych dotyczących przelotu pasażera](#) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania.

Jednocześnie Komisja podjęła dalsze kroki w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Słowenii](#) w związku z niepełną transpozycją dyrektywy, zamykając jednocześnie sprawy przeciwko 13 państwom członkowskim.

Ogółem wszczęto 53 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z niedotrzymaniem terminów transpozycji trzech dyrektyw w sprawie broni palnej:

- [dyrektywy zmieniającej dyrektywę w sprawie broni palnej](#)
- dyrektywy ustanawiającej specyfikacje techniczne [dotyczące oznakowania broni palnej i jej istotnych komponentów](#)
- dyrektywy ustanawiającej specyfikacje techniczne [dotyczące broni alarmowej i sygnałowej](#).



Komisja kontynuowała również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z brakiem zgłoszenia krajowych środków transpozycji dwóch aktów prawnych dotyczących narkotyków i współpracy policyjnej.

Komisja kontynuowała postępowania przeciwko [Austrii](#), [Finlandii](#), [Portugalii](#), [Słowenii](#) i [Irlandii](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji [dyrektywy w sprawie włączenia nowych substancji psychoaktywnych do definicji „narkotyku”](#) oraz przeciwko [Irlandii](#) w sprawie braku pełnej transpozycji [pierwszej dyrektywy delegowanej](#) przyjętej na mocy tej dyrektywy. Z drugiej strony zamknięto 13 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego dotyczących obu dyrektyw przeciwko 11 państwom członkowskim.

Ponadto Komisja prowadziła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#) i [Grecji](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji [decyzji ramowej w sprawie akredytacji dostawców usług kryminalistycznych](#).

Nowy pakt o migracji i azylu

W 2020 r. Komisja zaproponowała [nowy pakt o migracji i azylu](#), obejmujący wszystkie elementy niezbędne do kompleksowego europejskiego podejścia do migracji. Określono w nim ulepszone i szybsze procedury w całym systemie azylowym i migracyjnym oraz zachowano równowagę między zasadami solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności. W pakcie położono również duży nacisk na ochronę praw podstawowych.

Polityka migracyjna Komisji obejmuje wszystkie aspekty migracji, w tym zarządzanie granicami, politykę wizową, migrację nieuregulowaną, azyl i migrację legalną. Konsekwentne i skuteczne wdrażanie z pełnym poszanowaniem praw podstawowych jednostek ma kluczowe znaczenie dla powodzenia tej polityki. W 2020 r. Komisja w dalszym ciągu monitorowała wdrażanie przez państwa członkowskie unijnego prawa migracyjnego i azylowego.

Komisja rozpoczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Węgrom](#), ponieważ uznała, że węgierska ustawa, która ogranicza dostęp do procedury azylowej, jest sprzeczna z dyrektywą w sprawie procedur azylowych. Ustawa ta uniemożliwia osobom, które znajdują się na terytorium Węgier, w tym na granicy, ubieganie się tam o ochronę międzynarodową.

Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Malcie](#),

ponieważ uznała, że wymaganie „zezwolenia na pracę” od obywateli państw trzecich, którzy są rezydentami długoterminowymi i niewymaganie takiego zezwolenia od obywateli maltańskich stanowi przejaw nierównego traktowania, a zatem naruszenie [dyrektywy w sprawie pobytu długoterminowego](#).

Ponadto Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Szwecji](#), która nie stosuje w pełni równego



traktowania w zakresie zabezpieczenia społecznego wobec obywateli państw trzecich objętych [dyrektywą w sprawie studentów i naukowców](#) w porównaniu z własnymi obywatelami.

Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Estonii](#) z powodu dodatkowych obowiązków nałożonych przez ten kraj na podróżnych przekraczających zewnętrzną granicę lądową UE, które Komisja uznała za niezgodne z [kodeksem granicznym Schengen](#).