



Bruksela, dnia 9.10.2020 r.  
COM(2020) 960 final

2020/0299 (BUD)

Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu udzielenia pomocy Chorwacji i Polsce w związku z klęskami żywiołowymi oraz zapewnienia wypłaty zaliczek na rzecz Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii w związku z wystąpieniem poważnego stanu zagrożenia zdrowia publicznego**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejsza decyzja obejmuje uruchomienie Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (zwanego dalej „FSUE”) zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 2012/2002<sup>1</sup> (zwanym dalej „rozporządzeniem”) na kwotę 823 548 633 EUR w celu udzielenia pomocy Chorwacji i Polsce w następstwie klęsk żywiołowych, które miały miejsce w tych państwach w 2020 r., a także w celu wypłaty zaliczek siedmiu państwom członkowskim (wśród których znajdują się: Chorwacja, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Portugalia, Hiszpania) w odpowiedzi na poważny stan zagrożenia zdrowia publicznego wywołany pandemią COVID-19 na początku 2020 r. Uruchomieniu tych środków towarzyszy projekt budżetu korygującego (PBK) nr 9/2020<sup>2</sup>, w którym wnosi się o zapisanie potrzebnych środków w budżecie ogólnym na 2020 r. zarówno w zobowiązaniach, jak i płatnościach.

### 2. INFORMACJE I WARUNKI

#### 2.1 Chorwacja – trzęsienie ziemi, które dotknęło miasto Zagrzeb oraz żupanię zagrzebską i żupanię krapieńsko-zagorską w marcu 2020 r.

- 1) W dniu 10 czerwca 2020 r. Republika Chorwacji (zwana dalej „Chorwacją”) złożyła wniosek o wkład z FSUE w celu sfinansowania działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie w następstwie trzęsienia ziemi, które miało miejsce dnia 22 marca 2020 r. i które spowodowało szkody w mieście Zagrzeb oraz w żupaniach zagrzebskiej i krapieńsko-zagorskiej.
- 2) Wniosek został złożony w terminie dwunastu tygodni od dnia wystąpienia pierwszej szkody spowodowanej klęską żywiołową i zawiera wszystkie informacje wymagane zgodnie z art. 4 rozporządzenia.
- 3) Trzęsienie ziemi jest klęską żywiołową, w związku z czym jest objęte zakresem zastosowania funduszu.
- 4) Władze chorwackie oszacowały łączną wartość szkód bezpośrednich na kwotę 11 572 586 387 EUR. Kwota ta stanowi 22,9 % dochodu narodowego brutto (DNB) Chorwacji i przekracza próg „poważnej klęski żywiołowej” wymagany do uruchomienia FSUE wynoszący 303,3 mln EUR (0,6 % DNB Chorwacji w 2020 r.). Ta klęska żywiołowa kwalifikuje się zatem do kategorii „poważnej klęski żywiołowej” i wchodzi w zakres stosowania rozporządzenia.
- 5) Podstawę obliczenia kwoty wkładu finansowego z FSUE stanowi łączna wartość szkód bezpośrednich. Wkład finansowy można wykorzystać jedynie do przeprowadzenia niezbędnych działań nadzwyczajnych zgodnie z definicją zawartą w art. 3 rozporządzenia.
- 6) Służby Komisji przeprowadziły dokładną analizę przedmiotowego wniosku zgodnie z rozporządzeniem, w szczególności z jego art. 2, 3 i 4. W dniu 17 lipca 2020 r. Komisja zwróciła się do Chorwacji o uzupełnienie informacji dotyczących metodyki wykorzystanej na potrzeby oszacowania kosztów naprawy budynków mieszkalnych i obiektów edukacyjnych. Chorwacja w należyty sposób udostępniła te informacje w dniach 28 i 31 lipca 2020 r., co pozwoliło Komisji na sfinalizowanie oceny.

<sup>1</sup> Dz.U. L 311 z 14.11.2002, s. 3.

<sup>2</sup> COM(2020) 961 z 9.10.2020.

- 7) W swoim wniosku władze chorwackie szczegółowo opisują zdarzenie i zakres szkód. Najbardziej dotkniętym obszarem jest miasto Zagrzeb oraz żupanie zagrzebska i krapiecko-zagorska, które liczą 1,23 mln mieszkańców, z czego 1,18 mln mieszka w gminach i miastach, w których ogłoszono stan klęski żywiołowej. Trzęsienie ziemi o sile 5,5 w skali Richtera było w Zagrzebiu najsilniejsze od 1880 r. Rannych zostało 27 osób, jedna z nich zmarła z powodu odniesionych obrażeń.
- 8) Trzęsienie ziemi spowodowało znaczne szkody strukturalne budynków, w szczególności budynków mieszkalnych i budynków użyteczności publicznej (tj. obiektach edukacyjnych, szpitalach, budynkach, w których siedzibę mają instytucje). Władze Chorwacji oszacowały, że zniszczeniu uległo 26 000 budynków (około 5 % to straty poważne, 20 % – umiarkowane i 74 % – lekkie). Szacuje się, że przesiedlono 30 000 osób; osobom tym rząd Chorwacji zapewnił dotacje na wynajem miejsc tymczasowego zakwaterowania.
- 9) Trzęsienie ziemi spowodowało ogromne szkody w większości budynków należących do historycznego kompleksu miejskiego miasta Zagrzeb, a ponadto zniszczyło nieruchomości będące dobrami kultury, głównie kościoły, położone na bardziej oddalonych obszarach miasta oraz w sąsiadujących żupaniach. Runęła jedna z dwóch iglic katedry w Zagrzebiu, najbardziej symbolicznego obiektu kultury. Trzęsienie ziemi bezpośrednio odbiło się na ponad 80 % budynków szpitalnych, a 17 % uznano za nienadające się do użytku – tymczasowo lub trwale. Trzęsienie ziemi spowodowało szkody w wielu obiektach edukacyjnych. Zgodnie z pierwotną oceną zniszczeniu uległo 106 budynków przedszkolnych, 214 budynków szkolnych i ośrodków edukacyjnych oraz 12 internatów. Ponadto 36 jednostek wchodzących w skład Uniwersytetu w Zagrzebiu zgłosiło szkody w 142 budynkach. Ucierpiały również budynki, w których znajduje się 29 instytutów naukowych. Szczegółowe informacje dotyczące ogólnych szkód, powiązanych kosztów oraz społeczno-gospodarczych skutków klęski są dostępne w sprawozdaniu „Trzęsienie ziemi w Chorwacji. Wstępna ocena szkód i potrzeb w 2020 r.”, przygotowana przez rząd Chorwacji przy wsparciu Banku Światowego.
- 10) Niezależna ocena przeprowadzona przez służby Komisji potwierdziła zgłoszony we wniosku obszar dotknięty zniszczeniami, a także ogólną liczbę ludności, która ucierpiała w wyniku trzęsienia. Specjalna analiza szkód poniesionych przez zasoby publiczne i budynki mieszkalne potwierdziła terytorialne rozmieszczenie szkód i konkretne liczby dotyczące szkód w obiektach edukacyjnych. Informacje uzupełniające dostarczone przez Chorwację na wniosek służb Komisji pozwoliły lepiej zrozumieć źródło ogólnych kosztów przedstawionych we wniosku. Po przyjęciu tych kosztów w wykonanej przez Komisję metodyce szacowania kosztów, którą opracowało Wspólne Centrum Badawcze, łączna wartość szkód bezpośrednich mieści się w granicach szacowanych przez władze chorwackie.
- 11) Chorwacja oszacowała koszty działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie kwalifikujących się na podstawie art. 3 ust. 2 rozporządzenia na kwotę 2 270,1 mln EUR i przedstawiła je w podziale na rodzaje operacji. Największa część dotyczy kosztów przywrócenia funkcjonowania infrastruktury, w szczególności placówek edukacyjnych i obiektów opieki zdrowotnej, a także obiektów tymczasowego zakwaterowania.

- 12) Władze Chorwacji potwierdziły, że koszty kwalifikowalne nie są objęte ubezpieczeniem.
- 13) W swoim wniosku z dnia 10 czerwca 2020 r. Chorwacja zwróciła się o wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 4a rozporządzenia. W dniu 10 sierpnia 2020 r. Komisja przyjęła decyzję wykonawczą C(2020) 5575 przyznającą zaliczkę z FSUE w wysokości 88 951 877 EUR, która została następnie wypłacona Chorwacji.
- 14) Jeżeli chodzi o wdrożenie przepisów Unii w zakresie zapobiegania ryzyku związanemu z klęskami żywiołowymi i zarządzania nim, nie toczy się obecnie żadne postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.
- 15) Art. 47a nowelizacji chorwackiej ustawy o budownictwie, która weszła w życie w dniu 28 grudnia 2019 r., nakłada obowiązek przyjęcia długoterminowej strategii renowacji krajowego funduszu budynków, w tym opracowanie polityki i środków zwiększających ochronę przed zagrożeniami związanymi z trzęsieniami ziemi, które mają wpływ na trwałość budynków.

## **2.2 Polska – powódź w województwie podkarpackim w czerwcu 2020 r.**

- 1) W dniu 24 sierpnia 2020 r. Rzeczpospolita Polska (zwana dalej „Polską”) złożyła wniosek o wkład z FSUE w następstwie powodzi, jaka miała miejsce w województwie podkarpackim w czerwcu 2020 r.
- 2) Wniosek został złożony w terminie dwunastu tygodni od dnia wystąpienia pierwszej szkody spowodowanej klęską żywiołową i zawiera wszystkie informacje wymagane zgodnie z art. 4 rozporządzenia.
- 3) Powódź opadowa jest klęską żywiołową, w związku z czym jest objęta zakresem zastosowania funduszu.
- 4) We wniosku zdarzenie zostało przedstawione jako „regionalna klęska żywiołowa”, określona w art. 2 ust. 3 rozporządzenia, którą definiuje się jako każdą klęskę żywiołową skutkującą, w regionie na poziomie NUTS 2 kwalifikującego się państwa, bezpośrednią szkodą przekraczającą 1,5 % produktu krajowego brutto (PKB) tego regionu. Władze polskie oszacowały łączną wartość szkód bezpośrednich na kwotę 282 851 202 EUR. Spowodowane przez powódź szkody stanowią 1,56 % PKB przedmiotowego regionu na poziomie NUTS 2 – województwa podkarpackiego, a tym samym przekraczają próg 270 961 950 EUR (1,5 % regionalnego PKB). Wniosek władz polskich kwalifikuje się zatem do objęcia pomocą z FSUE.
- 5) Podstawę obliczenia kwoty wkładu finansowego z FSUE stanowi łączna wartość szkód bezpośrednich. Wkład finansowy można wykorzystać jedynie do przeprowadzenia niezbędnych działań nadzwyczajnych zgodnie z definicją zawartą w art. 3 rozporządzenia.
- 6) Polska nie wystąpiła o wypłatę zaliczki.
- 7) Służby Komisji przeprowadziły dokładną analizę przedmiotowego wniosku zgodnie z rozporządzeniem, w szczególności z jego art. 2, 3 i 4. W dniu 3 września 2020 r. Komisja zwróciła się do Polski o dodatkowe informacje dotyczące bardziej szczegółowego podziału na rodzaj szkód (podpozycje), wykazanych jako szkody dla przedsiębiorstw, rolnictwa i leśnictwa. Polska w należyty sposób przekazała te informacje w dniu 7 września 2020 r., co umożliwiło Komisji sfinalizowanie oceny.

- 8) We wniosku szczegółowo opisano zdarzenie i zakres szkód. W okresie od 7 czerwca 2020 r. do 29 czerwca 2020 r. na terenie całego województwa podkarpackiego wystąpiła sekwencja zdarzeń meteorologicznych w postaci gwałtownych frontów burzowych połączonych z porywami wiatru i silnymi opadami deszczu. Powstałe w ten sposób gwałtowne powodzie opadowe dotknęły przede wszystkim południową, południowo-zachodnią, południowo-wschodnią i centralną część województwa. Z powodu intensywnych opadów deszczu bardzo szybko wzbierały małe strumienie i dopływy głównych rzek, występując z brzegów i prowadząc do gwałtownego zalania ponad 2 000 budynków mieszkalnych, rolnych i użyteczności publicznej. W tym okresie służby Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczej Straży Pożarnej podjęły interwencje w przypadku 4 569 zdarzeń, które wymagały umacniania i podnoszenia wałów przeciwpowodziowych rzecznych, ewakuowania mieszkańców (ewakuowano ponad 400 osób) i ich mienia, wypompowywania wody z budynków, oczyszczania studzienek oraz usuwania przewalonych drzew i oberwanych gałęzi. Około 4 300 osób było tymczasowo pozbawionych dostępu do energii elektrycznej.
- 9) W wyniku powodzi zniszczeniu uległo około 251 km uregulowanych i nieuregulowanych dróg wodnych. Powodzie spowodowały szkody w infrastrukturze sieciowej, a także przyniosły szkody przedsiębiorstwom prowadzącym działalność na tym obszarze; wiele zakładów produkcji, magazynów, maszyn i sprzętu uległo uszkodzeniu; niektóre elementy zostały porwane przez nurt wody. Znaczące szkody poniosło ponad 2 000 rolników, a powierzchnia upraw dotkniętych powodzią wyniosła około 9 000 ha. Zniszczeniu uległo wiele budynków i maszyn rolniczych.
- 10) Polska oszacowała koszty działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie kwalifikujących się na podstawie art. 3 ust. 2 rozporządzenia na kwotę 216 180 849 EUR i przedstawiła je w podziale na rodzaje operacji. Największa część dotyczy kosztów przywrócenia funkcjonowania infrastruktury transportu, zabezpieczenia infrastruktury prewencyjnej i natychmiastowego przywrócenia poprzedniego stanu obszarów naturalnych celem zapobieżenia bezpośrednim skutkom erozji gleby.
- 11) Władze polskie potwierdziły, że koszty kwalifikowalne nie są objęte ubezpieczeniem.
- 12) Jeżeli chodzi o wdrożenie przepisów Unii w zakresie zapobiegania ryzyku związanemu z klęskami żywiołowymi i zarządzania nim, nie toczy się obecnie żadne postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

### **2.3 Chorwacja, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Portugalia i Hiszpania – poważne zagrożenie zdrowia publicznego spowodowane pandemią COVID-19 na początku 2020 r.**

W grudniu 2019 r. miasto Wuhan w Chinach zgłosiło organizacji WHO epidemię zapalenia płuc o nieznanym pochodzeniu. Później uznano, że powoduje ją nowy szczep koronawirusa, który wcześniej nie był znany u ludzi: choroba koronawirusowa z 2019 r. (COVID-19) - choroba zakaźna wywoływana przez koronawirusa zespołu ostrej niewydolności oddechowej 2 (SARS-CoV-2). Społeczeństwo nie posiada jeszcze odporności w przypadku tego nowego wirusa. Wirus przenosi się między ludźmi drogą kropelkową i powoduje dużą liczbę przypadków, w których stosunkowo szybko występują pierwotne objawy w układzie oddechowym. W związku z nową epidemią koronawirusa dnia 30 stycznia 2020 r. WHO ogłosiła nadzwyczajną sytuację epidemiczną na skalę międzynarodową.

W 2020 r. w ramach inicjatywy inwestycyjnej w odpowiedzi na koronawirusa dokonano zmiany rozporządzenia, aby umożliwić kompleksowe działania Unii w reakcji na poważne zagrożenia zdrowia publicznego poprzez włączenie poważnych zagrożeń zdrowia publicznego do zakresu obowiązywania unijnej zasady solidarności<sup>3</sup>.

Następnie do dnia 24 czerwca 2020 r. Komisja otrzymała 22 wnioski o wkład finansowy z funduszu w związku z poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego spowodowanym pandemią COVID-19 na początku 2020 r.

- 1) Ogółem z wnioskiem o pomoc zwróciło się 19 państw członkowskich UE (Austria, Belgia, Chorwacja, Czechy, Estonia, Francja, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Włochy, Łotwa, Litwa, Luksemburg, Polska, Portugalia, Rumunia, Słowenia i Hiszpania) oraz trzy kraje przystępujące (Albania, Czarnogóra i Serbia).
- 2) Siedem państw członkowskich UE zwróciło się w swoich wnioskach o wypłatę zaliczki na poczet przewidywanego wkładu z FSUE (Chorwacja, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Portugalia i Hiszpania). Rozporządzenie przewiduje możliwość ubiegania się o zaliczki w ramach FSUE wyłącznie przez państwa członkowskie.
- 3) Pandemia Covid-19 to poważny stan zagrożenia zdrowia publicznego, w związku z czym jest objęta zakresem funduszu.
- 4) Służby Komisji dokonały wstępnej oceny wniosków otrzymanych od siedmiu wyżej wymienionych państw członkowskich i stwierdziły, że wszystkie siedem wniosków spełnia warunki wypłaty zaliczki z FSUE.
- 5) Art. 4a ust. 4 rozporządzenia stanowi, że wypłacona zaliczka nie może przekraczać 25 % kwoty przewidywanego wkładu finansowego oraz że w żadnym przypadku nie może przekraczać kwoty 100 mln EUR. Ponieważ środki na zaliczki z FSUE dostępne początkowo w budżecie na 2020 r. zostały już w pełni wykorzystane, Komisja proponuje uruchomienie niezbędnych dodatkowych zasobów w ramach rocznego pułapu określonego dla FSUE.
- 6) Na podstawie wstępnej oceny służby Komisji ustaliły łączną kwotę wydatków, które tymczasowo zatwierdzono w odniesieniu do Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii, wyłącznie do celów określenia zaliczki. W przypadkach, w których niektóre wydatki uznano za niekwalifikowalne, odpowiednie kwoty odliczono od kwoty całkowitej. Wypłata zaliczki nie przesądza o wynikach pełnej oceny, która zostanie przeprowadzona przez służby Komisji.
- 7) Wspomnianą zaliczkę należy uwzględnić przed wpłaceniem pozostałej części wkładu państwu będącemu beneficjentem.
- 8) Nienależnie wypłacone zaliczki Komisja powinna odzyskać.
- 9) Państwo będące beneficjentem jest odpowiedzialne za wybór poszczególnych operacji i realizację zaliczki na poczet wkładu z FSUE zgodnie z art. 3, art. 5 ust. 3 i art. 6 rozporządzenia.

Podsumowując, warunki wypłaty zaliczki na rzecz Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii są spełnione w odniesieniu do wszystkich siedmiu wniosków o wkład finansowy z FSUE w związku z poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego spowodowanym pandemią COVID-19 na początku 2020 r.

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/461 z dnia 30 marca 2020 r.

## **2.4 Wniosek**

Z przedstawionych powyżej powodów klęski żywiołowe, o których mowa we wnioskach złożonych przez Chorwację i Polskę, a także siedem wniosków dotyczących pandemii COVID-19 spełniają warunki określone w rozporządzeniu.

### 3. FINANSOWANIE ZE ŚRODKÓW FSUE PRZYDZIELONYCH NA 2020 R.

Rozporządzenie Rady (UE, EURATOM) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020<sup>4</sup> (dalej „rozporządzenie w sprawie WRF”), w szczególności jego art. 10, dopuszcza możliwość uruchomienia środków z FSUE w granicach rocznego pułapu wynoszącego 500 000 000 EUR (w cenach z 2011 r.). W pkt 11 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami<sup>5</sup> przedstawiono warunki uruchomienia FSUE.

Ponieważ głównym uzasadnieniem utworzenia FSUE była zasada solidarności, Komisja jest zdania, że przedmiotowa pomoc powinna być udzielana progresywnie. Oznacza to, że zgodnie z uprzednio stosowaną praktyką część szkód powyżej progu uruchomienia FSUE w przypadku „poważnej klęski żywiołowej” (tj. 0,6 % DNB lub 3 mld EUR w cenach z 2011 r., w zależności od tego, która z tych kwot jest niższa) powinna być objęta pomocą o większej intensywności niż szkody poniżej tej wartości progowej. Współczynnik stosowany w przeszłości do ustalania przydziałów środków w związku z poważnymi klęskami wynosi 2,5 % całkowitej wartości szkód bezpośrednich poniżej progu uruchomienia środków z funduszu oraz 6 % w przypadku części szkód powyżej progu. W przypadku regionalnych klęsk żywiołowych oraz klęsk uwzględnionych na podstawie przepisu dotyczącego „państwa ościennego” współczynnik wynosi 2,5 %.

Wkład nie może przekraczać szacowanych łącznych kosztów działań kwalifikowalnych. Metoda obliczania pomocy została określona w sprawozdaniu rocznym na temat FSUE (2002–2003) i zaakceptowana przez Radę i Parlament Europejski.

Na podstawie wniosków złożonych przez Chorwację i Polskę dokonano obliczeń wkładu finansowego z FSUE w oparciu o szacowaną łączną wartość szkód bezpośrednich. Obliczenia przedstawiają się następująco:

<b>Państwa członkowskie</b>	<i>Kategoria klęski żywiołowej</i>	<i>Łączna wartość szkód bezpośrednich</i>  <i>(w mln EUR)</i>	<i>Próg interwencji w przypadku regionalnych klęsk żywiołowych [1,5 % PKB/ 1 % PKB dla regionów najbardziej oddalonych]</i>  <i>(w mln EUR)</i>	<i>Próg w przypadku poważnych klęsk żywiołowych</i>  <i>(w mln EUR)</i>	<i>2,5 % szkód bezpośrednich w ramach progu</i>  <i>(w EUR)</i>	<i>6 % szkód bezpośrednich powyżej progu</i>  <i>(w EUR)</i>	<i>Kwota proponowanej pomocy ogółem</i> <i>(w EUR)</i>	<i>Wyplacone zaliczki</i>  <i>(w EUR)</i>
CHORWACJA	<i>Poważna</i> <i>(art. 2 ust. 2)</i>	11 572,586	-	303 276	7 581 900	676 158 623	683 740 523	88 951 877
POLSKA	<i>Regionalna</i> <i>(art. 2 ust. 3)</i>	282 851	270 962	-	7 071 280	-	7 071 280	
<b>OGÓLEM</b>							690 811 803	

W przypadku poważnych zagrożeń zdrowia publicznego Komisja będzie stosować tę samą metodę określania kwot pomocy jak w przypadku klęsk żywiołowych. W związku z tym dane

<sup>4</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

<sup>5</sup> Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.



państwo otrzymuje 2,5 % całkowitej kwoty kwalifikowalnych wydatków na działania publiczne do wysokości progu krajowego na wypadek wystąpienia poważnego stanu zagrożenia zdrowia, powiększone o 6 % części wydatków publicznych przekraczającej ten próg. Jeżeli w wyniku tych obliczeń całkowita kwota dla wszystkich państw przekroczy dostępne środki budżetowe, kwoty dla poszczególnych państw zostaną proporcjonalnie zmniejszone.

Na podstawie wstępnej oceny wniosków siedmiu państw, które wystąpiły z wnioskiem o zaliczkę, Komisja ustaliła kwotę łącznych wydatków wstępnie zatwierdzonych dla Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii w związku z poważnym stanem zagrożenia zdrowia, wywołanym pandemią COVID-19, wyłącznie w celu ustalenia zaliczki w następujący sposób:

<b>Państwo wnioskujące</b>	<i>Łączna kwota wnioskowanych wydatków bezpośrednich (w EUR)</i>	<i>Łączna kwota wydatków wstępnie zatwierdzonych przez KE (w EUR)</i>	<i>Próg na wypadek wystąpienia poważnego zagrożenia zdrowia publicznego (w mln EUR)</i>	<i>2,5 % łącznej wartości szkód bezpośrednich do wysokości progu na wypadek wystąpienia poważnego zagrożenia zdrowia publicznego (w EUR)</i>	<i>6 % łącznej wartości szkód bezpośrednich powyżej progu na wypadek wystąpienia poważnego zagrożenia zdrowia publicznego (w EUR)</i>	<i>Możliwa kwota pomocy (w EUR)</i>	<i>25 % płatności zaliczkowej (w EUR)</i>
Chorwacja	658 771 839	652 607 470	151,638	3 790 950	30 058 168	33 849 118	8 462 280
Niemcy	2 079 000 000	2 079 000 000	1 792,639	44 815 975	17 181 660	61 997 635	15 499 409
Grecja	623 925 000	623 925 000	551,220	13 780 500	4 362 300	18 142 800	4 535 700
Węgry	1 997 208 000	1 997 208 000	385,263	9 631 575	93 944 140	106 348 275	26 587 069
Irlandia	1 997 000 000	1 997 000 000	762,921	19 073 025	74 044 740	93 117 765	23 279 441
Portugalia	3 470 870 000	2 850 870 000	598,233	14 955 825	103 198 020	150 114 045	37 528 511
Hiszpania	15 750 543 061	2 168 667 388	1 792,639	44 815 975	22 561 703	67 377 678	16 844 420
<b>OGÓLEM</b>						<b>132 736 830</b>	

Roczny przydział środków dostępnych na potrzeby FSUE w 2020 r. wynosi 597 546 284 EUR (tj. 500 mln EUR według cen z 2011 r.). Ponadto z przydziału na 2019 r. nie wykorzystano kwoty 552 977 761 EUR, którą przeniesiono na 2020 r.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF<sup>6</sup> 25 % pierwotnego przydziału na 2020 r. (149 386 571 EUR) należy utrzymać do dnia 1 października 2020 r., ale kwota ta będzie dostępna po tej dacie. W związku z tym maksymalna kwota dostępna w ramach Funduszu Solidarności na cały rok 2020 wynosi 1 150 524 045 EUR.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020.

W następstwie wcześniejszej decyzji w sprawie uruchomienia FSUE fundusz uruchomiono już<sup>7</sup> w 2020 r. w odniesieniu do następujących czterech wniosków, zmniejszając ogólną dostępność środków na pozostałą część roku:

<b>Klęska żywiołowa</b>	<b>Kwota proponowanej pomocy ogółem (w EUR)</b>
PORTUGALIA – huragan Lorenzo 2019 r. (klęska o zasięgu regionalnym)	8 212 697
HISZPANIA – ekstremalne warunki pogodowe DANA 2019 r. (klęska o zasięgu regionalnym)	56 743 358
WŁOCHY – trudne warunki pogodowe 2019 r. (poważna klęska żywiołowa)	211 707 982
AUSTRIA – trudne warunki pogodowe 2019 r. (klęska żywiołowa na sąsiadującym obszarze)	2 329 777
<b>OGÓLEM</b>	<b>278 993 814</b>

W związku z tym maksymalna kwota dostępna w ramach FSUE w 2020 r. w tej chwili wynosi 871 530 231 EUR, co wystarcza na pokrycie potrzeb wynikających z niniejszej decyzji w sprawie uruchomienia środków z funduszu, jak wskazano powyżej (823 548 633 EUR, z czego kwota 683 740 523 EUR związana jest z trzęsieniem ziemi w Chorwacji, kwota 7 071 280 EUR – z powodzią w Polsce i kwota 132 736 830 EUR – przeznaczona na płatności zaliczkowe w następstwie wniosków związanych z COVID-19)<sup>8</sup>.

<b>Kwota obecnie dostępna w ramach Funduszu Solidarności:</b>	
Roczny przydział na 2020 r.	597 546 284 EUR
Plus niewydana kwota przydziału na 2019 r. przeniesiona na 2020 r.	+ 552 977 761 EUR
[25 % przydziału na 2020 r. zostanie zatrzymane do dnia 1 października 2020 r.]	[149 386 571 EUR ]
Z pomniejszeniem o całkowitą kwotę proponowanej pomocy dla PT (huragan Lorenzo), ES (ekstremalne warunki pogodowe DANA 2019 r.), IT (trudne warunki pogodowe 2019 r.) oraz AT (trudne warunki pogodowe 2019 r.)	-278 993 814 EUR
<b>Kwota dostępna od stycznia do września 2020 r.</b>	<b>722 143 660 EUR</b>
<b>Maksymalna kwota dostępna obecnie</b>	<b>871 530 231 EUR</b>
Łączna kwota, proponowana do uruchomienia w formie zaliczek na rzecz Chorwacji, Polski i zaliczek związanych z COVID-19	- 823 548 633 EUR
<b>Pozostałe środki dostępne do dnia 31.12.2020 r.</b>	<b>47 981 598 EUR</b>

<sup>7</sup> Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1076 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu udzielenia pomocy Portugalii, Hiszpanii, Włochom i Austrii, której ostateczne konsekwencje zostały uwzględnione w budżecie korygującym 4/2020 przyjętym tego samego dnia.

<sup>8</sup> Pozostała kwota w wysokości 47 981 598 EUR nie zostanie wykorzystana w 2020 r., a powiązane środki na zobowiązania zostaną przeniesione na 2021 r.

## Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie uruchomienia Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu udzielenia pomocy Chorwacji i Polsce w związku z klęskami żywiołowymi oraz zapewnienia wypłaty zaliczek na rzecz Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii w związku z wystąpieniem poważnego stanu zagrożenia zdrowia publicznego**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiające Fundusz Solidarności Unii Europejskiej<sup>9</sup>, w szczególności jego art. 4 ust. 3,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami<sup>10</sup>, w szczególności jego pkt 11,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- 1) Fundusz Solidarności Unii Europejskiej („fundusz”) ma na celu umożliwienie szybkiej, skutecznej i elastycznej reakcji Unii w sytuacjach nadzwyczajnych w celu okazania solidarności z ludnością zamieszkującą regiony dotknięte poważną lub regionalną klęską żywiołową lub poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego.
- 2) Zgodnie z art. 10 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 środki Funduszu nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 500 000 000 EUR (w cenach z 2011 r.)<sup>11</sup>.
- 3) W dniu 10 czerwca 2020 r. Chorwacja złożyła wniosek o uruchomienie funduszu w następstwie trzęsienia ziemi, które w marcu 2020 r. dotknęło miasto Zagrzeb oraz żupanie zagrzebską i krapieńsko-zagorską.
- 4) W dniu 24 sierpnia 2020 r. Polska złożyła wniosek o uruchomienie funduszu w następstwie powodzi, która w czerwcu 2020 r. miała miejsce w województwie podkarpackim.
- 5) Do dnia 24 czerwca 2020 r. Chorwacja, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Portugalia i Hiszpania złożyły wnioski o uruchomienie funduszu w związku z poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego spowodowanym pandemią COVID-19 na

<sup>9</sup> Dz.U. L 311 z 14.11.2002, s. 3.

<sup>10</sup> Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

<sup>11</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

początku 2020 r. W swoich wnioskach wszystkie siedem państw członkowskich zwróciło się o wypłatę zaliczki na poczet przewidywanego wkładu z funduszu.

- 6) Wnioski złożone przez Chorwację i Polskę w związku z klęską żywiołową spełniają warunki przyznania wkładu finansowego z funduszu, ustanowione w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 2012/2002.
- 7) W związku z tym należy uruchomić środki z funduszu, aby zapewnić wkład finansowy dla Chorwacji i Polski.
- 8) Aby zapewnić dostępność wystarczających zasobów budżetowych w budżecie ogólnym Unii na 2020 r., należy uruchomić fundusz celem wypłaty zaliczek na rzecz Chorwacji, Niemiec, Grecji, Węgier, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii w związku z poważnym stanem zagrożenia zdrowia publicznego.
- 9) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia funduszu niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2020 uruchamia się środki z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, w formie środków na zobowiązania i środków na płatności w związku z klęskami żywiołowymi, w następujących kwotach:

- a) dla Chorwacji przeznaczona się kwotę 683 740 523 EUR;
- b) dla Polski przeznaczona się kwotę 7 071 280 EUR.

#### *Artykuł 2*

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2020 uruchamia się środki z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, w formie środków na zobowiązania i środków na płatności celem wypłacenia zaliczek w związku z wystąpieniem poważnego stanu zagrożenia zdrowia publicznego, w następujących kwotach:

- a) dla Chorwacji przeznaczona się kwotę 8 462 280 EUR;
- b) dla Niemiec przeznaczona się kwotę 15 499 409 EUR;
- c) dla Grecji przeznaczona się kwotę 4 535 700 EUR;
- d) dla Węgier przeznaczona się kwotę 26 587 069 EUR;
- e) dla Irlandii przeznaczona się kwotę 23 279 441 EUR;
- f) dla Portugalii przeznaczona się kwotę 37 528 511 EUR;
- g) dla Hiszpanii przeznaczona się kwotę 16 844 420 EUR.

#### *Artykuł 3*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Stosuje się ją od dnia ... [*data przyjęcia*]<sup>\*\*\*</sup>.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego*

*W imieniu Rady*

---

<sup>\*\*</sup> Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.