



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.11.2020 r.
COM(2020) 692 final

2020/0313 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 poprzez wydanie generalnego unijnego zezwolenia na wywóz w odniesieniu do wywozu niektórych produktów podwójnego zastosowania z Unii do Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo złożyło notyfikację o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej. Na podstawie art. 50 Unia wynegocjowała ze Zjednoczonym Królestwem umowę określającą warunki jego wystąpienia („Umowa o wystąpieniu”), uwzględniającą ramy przyszłych stosunków¹. Zgodnie z warunkami Umowy o wystąpieniu Zjednoczone Królestwo nie jest już od dnia 31 stycznia 2020 r. państwem członkowskim Unii Europejskiej, a prawo pierwotne i wtórne Unii przestanie mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa po zakończeniu okresu przejściowego w dniu 31 grudnia 2020 r.

Rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 z dnia 5 maja 2009 r. ustanawiające wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania („rozporządzenie”)² ustanawia wspólny system kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania zgodnie z międzynarodowymi zobowiązaniami i obowiązkami państw członkowskich i Unii Europejskiej (UE). Na mocy rozporządzenia wymagane jest zezwolenie na wywóz produktów podwójnego zastosowania do państw trzecich. Zezwolenie to może przyjąć formę zezwolenia indywidualnego, globalnego lub generalnego.

Aby wspierać konkurencyjność UE i zapewnić równe warunki działania dla wszystkich unijnych eksporterów, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa i pełnej zgodności ze zobowiązaniami międzynarodowymi, rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 przewiduje „generalne unijne zezwolenia na wywóz” wydawane pod pewnymi warunkami w przypadku wywozu niektórych produktów podwójnego zastosowania do niektórych państw trzecich. W szczególności w załączniku IIa do rozporządzenia przewidziano generalne unijne zezwolenie na wywóz („EU001”) stosowane w przypadku niektórych transakcji niskiego ryzyka, np. wywozu do Australii, Kanady, Japonii, Nowej Zelandii, Norwegii, Szwajcarii (w tym Liechtensteinu) oraz Stanów Zjednoczonych Ameryki.

Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii ma wpływ na handel produktami podwójnego zastosowania między UE a Zjednoczonym Królestwem – zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 428/2009 wywóz produktów podwójnego zastosowania z UE do Zjednoczonego Królestwa będzie wymagał od dnia 1 stycznia 2021 r. zezwolenia na wywóz wydanego przez właściwy organ krajowy państwa członkowskiego, w którym eksporter ma siedzibę. Wymóg ten stanowiłby znaczne obciążenie administracyjne dla właściwych organów państw członkowskich i unijnych eksporterów, co wpłynęłoby niekorzystnie na ich konkurencyjność.

W związku z tym, aby ograniczyć te zagrożenia i wpływ wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii na konkurencyjność UE, należy dodać Zjednoczone Królestwo do załącznika IIa do rozporządzenia, a tym samym ustanowić kontrolę wywozu do Zjednoczonego Królestwa na podstawie generalnego unijnego zezwolenia na wywóz EU001. Istnieje szereg powodów, dla których Zjednoczone Królestwo powinno zostać dodane do wykazu państw objętych zezwoleniem EU001:

¹ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7 („Umowa o wystąpieniu”).

² Dz.U. L 134 z 29.5.2009, s. 1.

- Zjednoczone Królestwo jest stroną odpowiednich traktatów międzynarodowych i członkiem międzynarodowych reżimów nieprolifracji oraz w pełni przestrzega odnośnych obowiązków i zobowiązań;
- Zjednoczone Królestwo stosuje proporcjonalne i odpowiednie kontrole skutecznie uwzględniające kwestie związane z zamierzonym zastosowaniem końcowym oraz ryzykiem jego zmiany, zgodnie z przepisami i celami niniejszego rozporządzenia.

W związku z tym dodanie Zjednoczonego Królestwa do wykazu państw objętych zezwoleniem EU001 nie wpłynie negatywnie na bezpieczeństwo Unii ani bezpieczeństwo międzynarodowe, a jednocześnie zapewni jednolite i spójne stosowanie kontroli w całej UE oraz równe warunki działania dla eksporterów unijnych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Unijny system kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania przewiduje, że zezwolenia na wywóz są zazwyczaj wydawane przez właściwe organy krajowe na podstawie indywidualnych ocen. Wymóg uzyskania specjalnego zezwolenia na wywóz do Zjednoczonego Królestwa spowoduje prawdopodobnie znaczne obciążenie administracyjne dla eksporterów i właściwych organów oraz stworzy ryzyko powstania nierównych warunków działania dla eksporterów w państwie członkowskim, zagrażając w ten sposób dobremu funkcjonowaniu rynku wewnętrznego i wspólnej polityki handlowej. Te zakłócenia można by złagodzić poprzez dodanie Zjednoczonego Królestwa do wykazu miejsc przeznaczenia objętych zezwoleniem EU001. Niniejszy wniosek jest zatem spójny z ogólnym podejściem do środków awaryjnych, które zostaną zastosowane w przypadku wystąpienia Zjednoczonego Królestwa bez porozumienia.

Ponadto, biorąc pod uwagę fakt, że Zjednoczone Królestwo jest ważnym miejscem przeznaczenia dla wywozu produktów podwójnego zastosowania oraz że państwo to z pełnym zaangażowaniem i skutecznością przestrzega odpowiednich międzynarodowych obowiązków i zobowiązań, dodanie Zjednoczonego Królestwa do wykazu miejsc przeznaczenia objętych zezwoleniem EU001 jest również zgodne z celami rozporządzenia w odniesieniu do bezpieczeństwa międzynarodowego i unijnego, a także ze sposobem kontroli na mocy prawa UE sposobu wywozu produktów podwójnego zastosowania do innych państw (które znajdują się w sytuacji porównywalnej z sytuacją Zjednoczonego Królestwa z punktu widzenia celów rozporządzenia).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną jest art. 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie ma zastosowania, ponieważ handel międzynarodowy wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Rozporządzenie, którego dotyczy wniosek, uznaje się za proporcjonalne, ponieważ pozwoli uniknąć niewspółmiernych zakłóceń w handlu i nadmiernych obciążeń administracyjnych w związku z wywozem produktów podwójnego zastosowania z UE do Zjednoczonego Królestwa przy jednoczesnym zachowaniu bezpieczeństwa międzynarodowego i unijnego.

Jego zakres nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia powyższego celu, i nie wprowadza żadnych szerszych zmian.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek zawiera niewielką zmianę, która ma na celu rozwiązanie bardzo specyficznej i jednorazowej sytuacji. Ponieważ wykaz państw trzecich objętych zezwoleniem EU001 został ustanowiony rozporządzeniem oraz biorąc pod uwagę, że Komisja nie ma uprawnień do dodawania innych państw do tego wykazu, rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady wydaje się być jedyną odpowiednią formą aktu prawnego służącą zaradzeniu tej sytuacji.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy ze względu na wyjątkowy i jednorazowy charakter zdarzenia wymagającego niniejszego wniosku.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Szczególne okoliczności dotyczące wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i stale zmieniająca się sytuacja w dużym stopniu uniemożliwiły przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie wniosku. Różne zainteresowane strony i przedstawiciele państw członkowskich poruszali jednak kwestię wyzwań wynikających z wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE oraz możliwych rozwiązań.

- **Ocena skutków**

Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa ocena skutków nie jest potrzebna ze względu na wyjątkowy charakter sytuacji. Nie istnieją zasadniczo inne dostępne warianty legislacyjne niż proponowany.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na stosowanie ani na ochronę praw podstawowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 poprzez wydanie generalnego unijnego zezwolenia na wywóz w odniesieniu do wywozu niektórych produktów podwójnego zastosowania z Unii do Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo przekazało notyfikację o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej. Na podstawie art. 50 Unia wynegocjowała ze Zjednoczonym Królestwem Umowę o wystąpieniu³. Zgodnie z warunkami Umowy o wystąpieniu Zjednoczone Królestwo nie jest już od dnia 31 stycznia 2020 r. państwem członkowskim Unii Europejskiej, a prawo pierwotne i wtórne Unii przestanie mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie po zakończeniu okresu przejściowego w dniu 31 grudnia 2020 r.
- (2) W rozporządzeniu Rady (WE) nr 428/2009⁴ ustanowiono wspólny system kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania, mający na celu ochronę bezpieczeństwa Unii i bezpieczeństwa międzynarodowego oraz zapewnienie unijnym eksporterom równych warunków działania.
- (3) W rozporządzeniu (WE) nr 428/2009 przewidziano „generalne unijne zezwolenia na wywóz”, które ułatwiają kontrolę wywozu produktów podwójnego zastosowania do niektórych państw trzecich, stanowiącego transakcje niskiego ryzyka. Obecnie generalnym unijnym zezwoleniem na wywóz nr EU001 objęte są Australia, Kanada, Japonia, Nowa Zelandia, Norwegia, Szwajcaria, w tym Liechtenstein, i Stany Zjednoczone Ameryki.
- (4) Zjednoczone Królestwo jest stroną odpowiednich traktatów międzynarodowych i członkiem międzynarodowych reżimów nieprolifracji oraz w pełni przestrzega odnośnych obowiązków i zobowiązań.

³ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

⁴ Rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 z dnia 5 maja 2009 r. ustanawiające wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania (Dz.U. L 134 z 29.5.2009, s. 1).

- (5) Zjednoczone Królestwo stosuje proporcjonalne i odpowiednie kontrole, aby skutecznie uwzględnić kwestie związane z zamierzonym zastosowaniem końcowym oraz ryzykiem jego zmiany, zgodnie z przepisami i celami rozporządzenia (WE) nr 428/2009.
- (6) Dodanie Zjednoczonego Królestwa do wykazu państw objętych zezwoleniem EU001 nie powinno wpłynąć negatywnie na bezpieczeństwo Unii ani bezpieczeństwo międzynarodowe.
- (7) Zważywszy, że Zjednoczone Królestwo jest ważnym miejscem przeznaczenia produktów podwójnego zastosowania wytwarzanych w Unii, należy dodać Zjednoczone Królestwo do wykazu miejsc przeznaczenia objętych generalnymi unijnymi zezwoleniami na wywóz nr EU001 w celu zapewnienia jednolitego i spójnego stosowania kontroli w całej Unii, wspierania równych warunków działania dla eksporterów unijnych oraz uniknięcia niepotrzebnych obciążeń administracyjnych, przy jednoczesnej ochronie bezpieczeństwa Unii i bezpieczeństwa międzynarodowego.
- (8) Ze względu na pilny charakter sytuacji związanej z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej konieczne jest umożliwienie szybkiego stosowania przepisów niniejszego rozporządzenia dotyczących objęcia Zjednoczonego Królestwa generalnym unijnym zezwoleniem na wywóz nr EU001. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku IIa do rozporządzenia Rady (WE) nr 428/2009 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł „Wywóz do Australii, Japonii, Kanady, Norwegii, Nowej Zelandii, Szwajcarii, wraz z Liechtensteinem, i Stanów Zjednoczonych” otrzymuje brzmienie:
„Wywóz do Australii, Japonii, Kanady, Norwegii, Nowej Zelandii, Szwajcarii, wraz z Liechtensteinem, Stanów Zjednoczonych i Zjednoczonego Królestwa”;
- 2) w części 2 po wyrażeniu „— Szwajcaria, w tym również Liechtenstein” dodaje się, co następuje:
„— Zjednoczone Królestwo (z zastrzeżeniem zastosowania niniejszego rozporządzenia do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej zgodnie z sekcją 47 załącznika 2 do protokołu IE/NI, zawierającą wykaz przepisów prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4 Umowy o wystąpieniu)⁵”.

Artykuł 2

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

⁵ Dz.U. C 66 I z 19.02.2019, s. 1.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*