



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.6.2020 r.
COM(2020) 257 final

2020/0126 (APP)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 216/2013 w sprawie elektronicznej publikacji
Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej jest publikowany w formie elektronicznej zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 216/2013 („rozporządzenie”)¹.

W celu zagwarantowania autentyczności Dziennika Urzędowego ta publikacja elektroniczna musi być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 910/2014².

Autentyczność, integralność i niezmienność elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego można zagwarantować za pomocą różnych środków organizacyjnych i technicznych, które zapewniają porównywalne gwarancje bezpieczeństwa. Środki te mogą się z czasem zmieniać. Aby uniknąć konieczności zmiany rozporządzenia w przypadku każdej nowej metody lub technologii lub zmiany szczegółów technicznych, proponuje się przeformułowanie tekstu rozporządzenia w sposób bardziej ogólny. Jako źródło inspiracji posłużyły przepisy prawa francuskiego i luksemburskiego regulujące publikowanie odpowiednich dzienników krajowych. Na potrzeby zachowania przejrzystości na stronie internetowej EUR-Lex zostanie opisany system wprowadzony celem zapewnienia autentyczności, co pozwoli obywatelom łatwo sprawdzić autentyczność elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego.

Mimo że Dziennik Urzędowy jest w zasadzie niezmienny, mogą wystąpić sytuacje, w których konieczne jest usunięcie pewnych informacji z Dziennika Urzędowego już po jego opublikowaniu. Tego rodzaju usuwanie przeprowadza się przez zastosowanie unijnych przepisów dotyczących ochrony danych lub na podstawie decyzji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej przyjętych zgodnie z jego regulaminem³. Ze względu na pewność prawa tę ingerencję w przepisy dotyczące autentyczności należy uregulować. Proponowana zmiana nie wpłynie na praktykę, zgodnie z którą pierwotna wersja Dziennika Urzędowego, w której dokonano usunięcia, nie ulega zmianie i jest przechowywana w archiwum Urzędu Publikacji przez nieograniczony czas.

Zgodnie z rozporządzeniem jedynie Dziennik Urzędowy publikowany w formie elektronicznej jest autentyczny i wywołuje skutki prawne. Od tej zasady istnieje tylko jeden wyjątek⁴: chodzi o sytuacje, gdy Dziennika Urzędowego nie można opublikować z powodu nieprzewidzianych i wyjątkowych zakłóceń w działaniu systemu informatycznego Urzędu Publikacji. W takich przypadkach jedynie wydanie drukowane Dziennika Urzędowego jest autentyczne i wywołuje skutki prawne. Po przywróceniu działania systemu informatycznego Urzędu Publikacji wydanie elektroniczne odpowiadające wydaniu drukowanemu udostępnia się obywatelom na stronie internetowej EUR-Lex. Elektroniczne wydanie służy wyłącznie do celów informacyjnych.

Urząd Publikacji wprowadził środki awaryjne, które minimalizują ryzyko braku możliwości opublikowania i udostępnienia elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego na stronie internetowej EUR-Lex. W przypadku bardzo mało prawdopodobnych sytuacji, w których

¹ Rozporządzenie Rady (UE) nr 216/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie elektronicznej publikacji Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej (Dz.U. L 69 z 13.3.2013, s. 1).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

³ Art. 66 regulaminu postępowania przed Sądem i art. 95 regulaminu postępowania przed Trybunałem Sprawiedliwości.

⁴ Art. 3 rozporządzenia.

pomimo wszystkich środków zagrożenie to miałyby się urzeczywistnić, preferowane rozwiązanie awaryjne polega na udostępnianiu Dziennika Urzędowego w siedzibie Urzędu Publikacji w formie drukowanej lub elektronicznej (na przykład przechowywanej na komputerze w trybie off-line), w zależności od tego, które rozwiązanie w danej sytuacji jest wykonalne. Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie pod tym kątem.

Wprowadzenie autentycznego wydania elektronicznego Dziennika Urzędowego uprościło dostęp do prawa Unii i zwiększyło pewność prawa. Zgodnie z tym samym tokiem rozumowania wskazane jest, aby obywatele mogli w jak największym stopniu polegać na wersji Dziennika Urzędowego udostępnionej na stronie internetowej EUR-Lex. W związku z tym proponuje się, aby wydanie elektroniczne udostępniane obywatelom na stronie internetowej EUR-Lex w wyniku zakłóceń w działaniu systemów informatycznych stawało się – z chwilą udostępnienia go na stronie internetowej – wydaniem autentycznym. Pewność prawa wymaga, by od tej chwili wcześniejsze (drukowane lub elektroniczne) wydanie nie miało już statusu autentyczności.

Ponadto od czasu wejścia w życie rozporządzenia jedynie trzy wydania Dziennika Urzędowego opublikowano w autentycznym wydaniu drukowanym zgodnie z jego art. 3⁵. Zgodnie z tokiem rozumowania opisanym powyżej oraz w celu zapewnienia spójności właściwe jest, aby odpowiednim wydaniem elektronicznym danych wydań drukowanych została nadana autentyczność oraz aby wywoływały one skutki prawne. Wydania te opierają się na tych samych uwierzytelnionych dokumentach co wydania drukowane i udostępniono je obywatelom na stronie internetowej EUR-Lex niezwłocznie po publikacji wydań papierowych. W związku z tym przepis proponowany w tym zakresie nie podważa pewności prawa.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

W odniesieniu do uwierzytelniania Dziennika Urzędowego proponowana zmiana ma charakter uzupełniający do możliwości uwierzytelniania dokumentów za pomocą podpisu elektronicznego lub pieczęci elektronicznej, którą to możliwość przewidziano w rozporządzeniu nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym. Ma ona również charakter uzupełniający w stosunku do obowiązujących przepisów UE dotyczących ochrony danych osobowych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Nie dotyczy

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku dotyczącego rozporządzenia jest art. 352 TFUE. Artykuł ten jest podstawą prawną rozporządzenia nr 216/2013 oraz zmieniającego go rozporządzenia (UE) 2018/2056. Proponuje się wprowadzenie drugiej zmiany do rozporządzenia nr 216/2013 i powinno ono mieć tę samą podstawę prawną.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy

⁵ Dz.U. L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r., Dz.U. L 221 z dnia 25 lipca 2014 r. i Dz.U. L 261I z dnia 14 października 2019 r.

- **Proporcjonalność**

Celem wniosku jest uproszczenie publikacji Dziennika Urzędowego i dostępu do niego przez obywateli. Bardziej ogólne sformułowanie wniosku umożliwi uwierzytelnienie Dziennika Urzędowego za pomocą nowych środków technologicznych bez konieczności wprowadzania dodatkowych zmian. Wniosek ten pozwala pogodzić obowiązek usunięcia niektórych informacji z Dziennika Urzędowego z zasadą niezmienności i ustanawia autentyczność wydania elektronicznego publikowanego w wyniku zakłóceń w działaniu systemów informatycznych. Proponowane zmiany odpowiadają temu, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

- **Wybór instrumentu**

Nie dotyczy

3. **WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Projekt wniosku przedstawiono instytucjom na posiedzeniu Komitetu Zarządzającego Urzędem Publikacji, które odbyło się w dniu 18 października 2019 r., oraz w dniu 15 października 2019 r. na posiedzeniu Międzyinstytucjonalnej Grupy Roboczej „Lex”.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy

- **Ocena skutków**

Ponieważ zmiany są nieznaczne, nie przeprowadzono oceny skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Publikowanie Dziennika Urzędowego w warunkach zapewniających jego autentyczność w niczym nie zmienia przyjętych rozwiązań technologicznych. Proponowana zmiana ma na celu dodanie jasnych zasad, które pozwalałyby godzić wymóg niezmienności Dziennika Urzędowego z obowiązkami wynikającymi z unijnych przepisów dotyczących ochrony danych osobowych lub decyzji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej o usunięciu pewnych informacji z wersji ogólnodostępnej. Uproszczenie dostępu do Dziennika Urzędowego osiąga się przez zagwarantowanie, że – o ile jest ona dostępna – jedynie wydanie elektroniczne udostępnione obywatelom na stronie internetowej EUR-Lex jest autentyczne i wywołuje skutki prawne. Dodatkowe uproszczenie dostępu zapewnia przepis nadający wyłączny status autentyczności elektronicznym wydaniom kilku autentycznych wydań drukowanych Dziennika Urzędowego opublikowanych po wejściu w życie rozporządzenia (UE) nr 216/2013.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Planuje się wdrażanie od chwili wejścia w życie.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 216/2013 w sprawie elektronicznej publikacji
Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 352,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Rady (UE) nr 216/2013⁽⁶⁾ stanowi, że Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej publikowany w formie elektronicznej („elektroniczne wydanie Dziennika Urzędowego”) musi być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 910/2014 Parlamentu Europejskiego i Rady⁽⁷⁾. Rozporządzenie (UE) nr 216/2013 nakłada również obowiązek publikowania na stronie internetowej EUR-Lex kwalifikowanych certyfikatów podpisu elektronicznego lub pieczęci elektronicznej i informacji o przedłużeniu ich ważności, tak aby umożliwić obywatelom zweryfikowanie autentyczności elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego.
- (2) Autentyczność, integralność i niezmienność elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego można zagwarantować za pomocą różnych środków technicznych w zakresie, w jakim oferują one gwarancje porównywalne do tych, jakie zapewnia kwalifikowany podpis elektroniczny lub kwalifikowana pieczęć elektroniczna, jak określono w rozporządzeniu (UE) nr 910/2014, w tym przyszłe innowacyjne rozwiązania i technologie. Należy unikać konieczności zmiany rozporządzenia (UE) nr 216/2013 za każdym razem, kiedy stosowane są nowe rozwiązania lub technologie lub w przypadku zmiany ram prawnych regulujących te rozwiązania lub technologie.
- (3) Należy ustanowić jasne zasady, które pozwalałyby godzić wymóg niezmienności Dziennika Urzędowego z obowiązkami wynikającymi z unijnych przepisów dotyczących ochrony danych osobowych lub decyzji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej o usunięciu pewnych informacji z wersji ogólnodostępnej.
- (4) Ze względu na pewność prawa, jeżeli w wyjątkowych sytuacjach opublikowanie Dziennika Urzędowego na stronie internetowej EUR-Lex nie jest możliwe i publikacja

⁶ Rozporządzenie Rady (UE) nr 216/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie elektronicznej publikacji Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej (Dz.U. L 69 z 13.3.2013, s. 1).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

w wersji drukowanej lub elektronicznej odbywa się za pomocą innych środków, konieczne jest zapewnienie, aby elektroniczne wydanie, które udostępniono następnie obywatelom na stronie internetowej EUR-Lex, stało się jedynym autentycznym wydaniem i wywoływało skutki prawne.

- (5) W celu zapewnienia obywatelom maksymalnych korzyści jeżeli chodzi o ułatwienie dostępu do Dziennika Urzędowego, a także w celu zapewnienia pewności prawa, właściwe jest również nadanie wyłącznego statusu autentyczności elektronicznym wydaniom kilku autentycznych wydań drukowanych Dziennika Urzędowego opublikowanych po wejściu w życie rozporządzenia (UE) nr 216/2013.
- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 216/2013,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) nr 216/2013 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Elektroniczne wydanie Dziennika Urzędowego jest publikowane w warunkach technicznych zapewniających autentyczność jego treści.

System wprowadzony w celu zapewnienia autentyczności jest udokumentowany na stronie internetowej EUR-Lex i pozwala łatwo sprawdzić autentyczność elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego.”;

- b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy po publikacji pewne informacje w Dzienniku Urzędowym muszą zostać usunięte na podstawie decyzji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej lub z uwagi na ochronę danych osobowych zgodnie z przepisami unijnymi, publikuje się nową wersję elektronicznego wydania danego Dziennika Urzędowego wraz ze stosownym zawiadomieniem. Pierwotną wersję elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego przechowuje się w archiwum Urzędu Publikacji przez nieograniczony czas.”;

- 2) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 3

1. W przypadku gdy opublikowanie elektronicznego wydania Dziennika Urzędowego na stronie EUR-Lex jest niemożliwe z powodu nieprzewidzianych i wyjątkowych zakłóceń w działaniu odnośnych systemów informacyjnych, dane wydanie Dziennika Urzędowego, w formie drukowanej lub elektronicznej, udostępnia się w siedzibie Urzędu Publikacji. Wydanie takie jest autentyczne i wywołuje skutki prawne.

2. Po przywróceniu działania systemów informacyjnych, o których mowa w ust. 1, na stronie internetowej EUR-Lex udostępnia się elektroniczne wydanie Dziennika Urzędowego odpowiadające wydaniu opublikowanemu zgodnie z ust. 1. Od tej chwili uważa się je za jedyne wydanie autentyczne i wywołuje ono skutki prawne.

3. Elektroniczne wydania Dziennika Urzędowego odpowiadające autentycznym wydaniom drukowanym Dziennika Urzędowego opublikowanym po dniu 1 lipca

2013 r. uznaje się od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia za jedyne wydania autentyczne.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodnicząca*