



Bruksela, dnia 27.2.2020 r.
COM(2020) 73 final

2020/0032 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Międzynarodowej Rady Zbożowej w odniesieniu do przystąpieniem Republiki Serbii do Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustanawiającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Międzynarodowej Rady Zbożowej w odniesieniu do przystąpienia Republiki Serbii do **Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.**

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Konwencja o handlu zbożem z 1995 r.

Celem Konwencji o handlu zbożem z 1995 r. („konwencja”) jest rozwój współpracy międzynarodowej we wszystkich aspektach handlu zbożem, promowanie rozszerzenia zakresu międzynarodowego handlu zbożem oraz dopilnowanie, by handel ten był uwolniony w jak najwyższym stopniu. Ponadto konwencja ma na celu przyczynienie się w jak największym stopniu do stabilności międzynarodowych rynków zboża w interesie wszystkich członków, zwiększenie światowego bezpieczeństwa żywnościowego oraz stworzenie forum wymiany informacji i zapewnienie członkom forum dyskusji o ich wątpliwościach dotyczących handlu zbożem.

Konwencja weszła w życie dnia 1 lipca 1995 r.

Unia jest stroną konwencji¹.

2.2. Międzynarodowa Rada Zbożowa

Międzynarodowa Rada Zbożowa jest organizacją międzyrządową, która dąży do osiągnięcia celów określonych w art. 1 konwencji. W szczególności Międzynarodowa Rada Zbożowa ma na celu:

- a) pogłębianie międzynarodowej współpracy we wszystkich aspektach handlu zbożem;
- b) promowanie rozszerzenia zakresu, otwartości i sprawiedliwości międzynarodowego handlu zbożem;
- c) przyczynianie się do stabilności międzynarodowego rynku zboża, zwiększanie światowego bezpieczeństwa żywnościowego oraz przyczynianie się do rozwoju krajów, których gospodarki w dużym stopniu zależą od sprzedaży zboża.

Sposobem osiągnięcia tych celów jest poprawa przejrzystości rynku dzięki wymianie informacji, analizie i konsultacjom na temat rozwoju rynku i polityki.

Międzynarodowa Rada Zbożowa liczy obecnie 28 członków, w tym wielu spośród największych na świecie producentów zbóż oraz importerów. Poza Unią jej członkami są między innymi Argentyna, Australia, Kanada, Egipt, Indie, Japonia, Rosja, Ukraina i USA. Jej członkami nie są jednak Chiny ani Brazylia.

28 członków Rady posiada łącznie 2 000 głosów.

W odniesieniu do procedur budżetowych (zob. art. 11 konwencji), tj. w kwestii ustalania rocznych wkładów finansowych członków, Unia dysponuje w latach 2019/20² 372 głosami.

W przypadku podejmowania decyzji, tj. w przypadku głosowania (zob. art. 12 konwencji) 1 000 głosów zostaje podzielonych wśród 10 członków eksportujących (w tym Unię z 245

¹ Dz.U. L 21 z 27.1.1996, s. 47.

² Międzynarodowa Rada Zbożowa działa na podstawie roku obrotowego trwającego od dnia 1 lipca do dnia 30 czerwca.

głosami) oraz 1 000 głosów wśród 18 członków importujących. Należy podkreślić, że zasadniczo Międzynarodowa Rada Zbożowa działa na zasadzie konsensusu, a głosowanie przeprowadzane jest bardzo rzadko.

Na posiedzeniach Międzynarodowej Rady Zbożowej Unia jest reprezentowana przez Komisję. Państwa członkowskie mogą uczestniczyć w spotkaniach Międzynarodowej Rady Zbożowej, w szczególności w jej posiedzeniach.

2.3. Planowany akt Międzynarodowej Rady Zbożowej

W dniu 23 stycznia 2020 r. Republika Serbii³ złożyła formalny wniosek o przystąpienie do konwencji. W dniu 27 stycznia 2020 r. Sekretariat Międzynarodowej Rady Zbożowej poinformował swoich członków o wniosku Republiki Serbii.

Zgodnie z art. 27 ust. 2 konwencji rządy wszystkich państw mogą przystąpić do konwencji na takich warunkach, jakie Rada uzna za stosowne. Zgodnie z art. 33 lit. d) Regulaminu na mocy Konwencji o handlu zbożem („regulamin”) Komitet Administracyjny rozpatruje wnioski o przystąpienie na podstawie art. 27 ust. 2 i rekomenduje je Radzie.

Głosy państwa przystępującego do celów art. 11 konwencji (tj. roczny wkład finansowy członków) są ustalane na podstawie proporcji całkowitego handlu zbożem państwa przystępującego do całkowitego handlu zbożem wszystkich państw członkowskich Międzynarodowej Rady Zbożowej, zgodnie z art. 33 lit. b) regulaminu.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 konwencji Rada musi ustalić, którzy członkowie będą członkami eksportującymi, a którzy będą członkami importującymi do celów konwencji, z uwzględnieniem modeli handlu zbożami tych członków oraz ich własnych poglądów. Rada określi także ich prawa głosu zgodnie z ust. 2 i 3 tego samego artykułu.

W związku z tym, że następne posiedzenie Międzynarodowej Rady Zbożowej odbędzie się dopiero w dniu 8 czerwca 2020 r., jej sekretariat zaproponował, aby Rada zatwierdziła przystąpienie Republiki Serbii w drodze głosowania korespondencyjnego, tak aby umożliwić jej wcześniejsze przystąpienie. Jeżeli do dnia 31 marca 2020 r. nie wpłynie żaden sprzeciw od obecnych członków Międzynarodowej Rady Zbożowej, przystąpienie Republiki Serbii mogłoby stać się skuteczne z dniem 1 kwietnia 2020 r.

Chociaż w konwencji nie określono szczegółowych zasad dotyczących procedury głosowania korespondencyjnego (ani procedury pisemnej), art. 14 konwencji dotyczący decyzji Rady nie zawiera wymogu, aby takie decyzje były podejmowane na posiedzeniu Rady.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. została zawarta przez Unię decyzją Rady 96/88/WE⁴ do dnia 30 czerwca 1998 r. i od tego czasu okres jej obowiązywania jest regularnie przedłużany. Za każdym razem konwencja zostaje przedłużona na okres nie dłuższy niż dwa lata zgodnie z art. 33 konwencji. Ostatnio przedłużono ją decyzją Międzynarodowej Rady Zbożowej w czerwcu 2019 r. do dnia 30 czerwca 2021 r.⁵

Unia zawsze była aktywnym członkiem Międzynarodowej Rady Zbożowej i wspierała rozwój tej organizacji.

³ W piśmie Ministra Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Republiki Serbii.

⁴ Dz.U. L 21 z 27.1.1996, s. 47.

⁵ Decyzja Rady (UE) 2019/813 z dnia 17 maja 2019 r. (Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 19).

Republika Serbii jest ważnym producentem produktów rolnych, w szczególności kukurydzy, która jest jedną z upraw będących głównym przedmiotem zainteresowania Międzynarodowej Rady Zbożowej.

Republika Serbii złożyła wniosek o członkostwo w UE w dniu 19 grudnia 2009 r., a w dniu 1 marca 2012 r. Rada Europejska przyznała Serbii status kraju kandydującego.

Celem niniejszego wniosku jest upoważnienie Komisji przez Radę do zaakceptowania przystąpienia Republiki Serbii do konwencji.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁶.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt Międzynarodowej Rady Zbożowej skutkuje rozszerzeniem składu tej Rady. Planowany akt ma skutki prawne, w szczególności dlatego, że będzie on miał wpływ na równowagę decyzyjną w ramach Międzynarodowej Rady Zbożowej, której decyzje wymagają większości członków eksportujących i importujących i są wiążące dla jej członków, zgodnie z art. 14 konwencji.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii należy zająć stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do handlu produktami rolnymi.

⁶ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Międzynarodowej Rady Zbożowej w odniesieniu do przystąpieniem Republiki Serbii do Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności art. 207 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. („konwencja”) została zawarta przez Unię decyzją Rady 96/88/WE¹ i weszła w życie w dniu 1 lipca 1995 r. Konwencja została zawarta na okres trzech lat, który od tego czasu jest regularnie przedłużany o kolejne dwa lata. Okres obowiązywania konwencji przedłużono ostatnio do dnia 30 czerwca 2021 r. decyzją Międzynarodowej Rady Zbożowej podjętą na jej 49. posiedzeniu w czerwcu 2019 r.²
- (2) Zgodnie z art. 27 ust. 2 konwencji rządy wszystkich państw mogą przystąpić do konwencji na takich warunkach, jakie Międzynarodowa Rada Zbożowa uzna za stosowne.
- (3) W dniu 23 stycznia 2020 r. Republika Serbii złożyła formalny wniosek o przystąpienie do konwencji.
- (4) W dniu 1 marca 2012 r. Rada Europejska przyznała Serbii status kraju kandydującego.
- (5) Republika Serbii jest ważnym producentem zbóż, w szczególności kukurydzy.
- (6) Należy ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Międzynarodowej Rady Zbożowej, ponieważ przystąpienie Serbii leży w interesie Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zająć Komisja w imieniu Unii na forum Międzynarodowej Rady Zbożowej, to zaakceptowanie przystąpienia Republiki Serbii do Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

¹ Decyzja Rady 96/88/WE z dnia 19 grudnia 1995 r. w sprawie zatwierdzenia przez Wspólnotę Europejską Konwencji o handlu zbożem oraz Konwencji o pomocy żywnościowej, stanowiących Międzynarodowe porozumienie w sprawie zboża z 1995 r. (Dz.U. L 21 z 27.1.1996, s. 47).

² Decyzja Rady (UE) 2019/813 z dnia 17 maja 2019 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Międzynarodowej Rady Zbożowej w odniesieniu do przedłużenia obowiązywania Konwencji o handlu zbożem z 1995 r. (Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 19).

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*