



Bruksela, dnia 4.10.2019  
COM(2019) 442 final

Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji  
w następstwie  
wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2019/001 BE/Carrefour**

## UZASADNIENIE

### KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006<sup>1</sup> („rozporządzenie w sprawie EFG”).
2. W dniu 20 czerwca 2019 r. Belgia złożyła wniosek EGF/2019/001 BE/Carrefour dotyczący wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami pracowników<sup>2</sup>, które dotknęły przedsiębiorstwo Carrefour Belgique SA w Belgii.
3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

### STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2019/001 BE/Carrefour
Państwo członkowskie	Belgia
Regiony, których dotyczy wniosek (poziom NUTS 2 <sup>3</sup> )	Zwolnienia dotyczą całej Belgii
Data złożenia wniosku	20 czerwca 2019 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	20 czerwca 2019 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	4 lipca 2019 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	15 sierpnia 2019 r.
Termin przeprowadzenia oceny	7 listopada 2019 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Carrefour Belgique SA
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	1
Sektor działalności gospodarczej (Dział według klasyfikacji NACE Rev. 2) <sup>4</sup>	Dział 47 – Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami
Okres odniesienia (cztery miesiące):	30 listopada 2018 r. – 30 marca 2019 r.

<sup>1</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

<sup>2</sup> W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.

<sup>3</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1046/2012 z dnia 8 listopada 2012 r. wykonujące rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) w zakresie przekazywania szeregów czasowych dla nowego podziału regionalnego (Dz.U. L 310 z 9.11.2012, s. 34).

<sup>4</sup> Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.



Liczba zwolnień w okresie odniesienia ( <i>a</i> )	751
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim ( <i>b</i> )	268
Łączna liczba zwolnień ( <i>a + b</i> )	1 019
Całkowita liczba uprawnionych pracowników	1 019
Całkowita liczba pracowników objętych pomocą	400
Liczba objętych pomocą młodych osób niekształcących się, niepracujących ani nieszkolących się (młodzież NEET)	330
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	2 665 047
Budżet na realizację EFG <sup>5</sup> (w EUR)	55 000
Całkowity budżet (w EUR)	2 720 047
Wkład z EFG (60 %) (w EUR)	1 632 028

## OCENA WNIOSKU

### Procedura

4. Dnia 20 czerwca 2019 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG, Belgia złożyła wniosek EGF/2019/001 BE/Carrefour. W tym samym dniu Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku, a w dniu 4 lipca 2019 r. zwróciła się do władz Belgii o dodatkowe informacje. Informacje te przedstawiono w terminie sześciu tygodni. Termin 12 tygodni od otrzymania kompletnego wniosku, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, upływa w dniu 7 listopada 2019 r.

### Kwalifikowalność wniosku

#### *Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci*

5. Wniosek dotyczy 751 pracowników zwolnionych z przedsiębiorstwa Carrefour Belgique SA. Przedsiębiorstwo to prowadzi działalność w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 47 według NACE Rev. 2 (Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi i motocyklami). Zwolnienia w Carrefour Belgique SA. dotyczą całej Belgii

#### *Kryteria interwencji*

6. Belgia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji określonym w art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, które wymaga co najmniej 500 zwolnień w czteromiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwie znajdującym się w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów niższego szczebla lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.
7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku biegnie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 30 marca 2019 r. Zwolnienia w okresie odniesienia dotyczą 751 pracowników przedsiębiorstwa Carrefour Belgique SA.

<sup>5</sup> Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.

### Obliczenie liczby zwolnień i przypadków ustania działalności

8. Wszystkie 751 zwolnień w okresie odniesienia zostało obliczonych od daty faktycznego rozwiązania umowy o pracę lub jej wygaśnięcia.

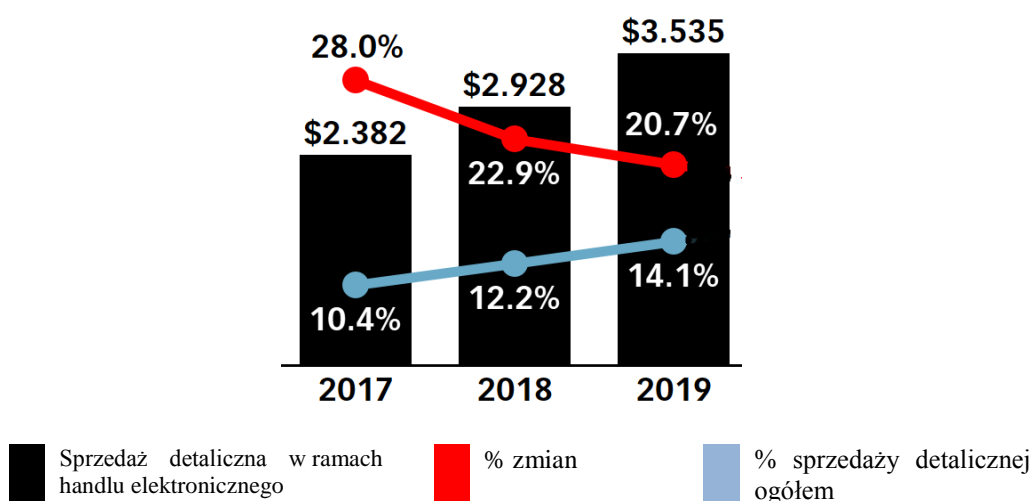
### Kwalifikujący się beneficjenci

9. Oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się 268 pracowników zwolnionych przed okresem odniesienia lub po nim. Wszyscy ci pracownicy zostali zwolnieni po ogłoszeniu przewidywanych zwolnień w dniu 25 stycznia 2018 r.<sup>6</sup>. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zwolnień w okresie odniesienia.
10. Łączna liczba kwalifikujących się pracowników wynosi zatem 1 019.

### Związek między zwolnieniami pracowników a poważnymi zmianami strukturalnymi w handlu światowym spowodowanymi globalizacją

11. Belgia argumentuje, że handel detaliczny znajduje się w okresie znacznych zmian z uwagi na globalizację (zakupy przez internet), co prowadzi do zwolnień. Zmiany w strukturze nawyków konsumenckich i cyfryzacja mają również wpływ na handel detaliczny.
12. Przez wiele lat rosła stale na całym świecie sprzedaż internetowa. W 2015 r. ogólna sprzedaż detaliczna w ramach handlu elektronicznego odpowiadała za 7,4 % całkowitych wydatków w handlu detalicznym. W 2017 r. osiągnęła ona wartość 2 382 bln USD, co oznacza wzrost o 28 % w stosunku do roku poprzedniego i stanowi 10,4 % całkowitej sprzedaży detalicznej na całym świecie. Oczekuje się, że w 2019 r. światowa sprzedaż internetowa wzrośnie o 20,7 % i będzie stanowić 14,1 % całkowitych wydatków w handlu detalicznym<sup>7</sup>.

### Sprzedaż detaliczna w handlu elektronicznym na świecie w latach 2017–2019. (bln USD, % zmian i % sprzedaży detalicznej ogółem)



<sup>6</sup> <http://www.gondola.be/fr/news/food-retail/plan-de-transformation-carrefour-belgique-signature-du-protocole-daccord>

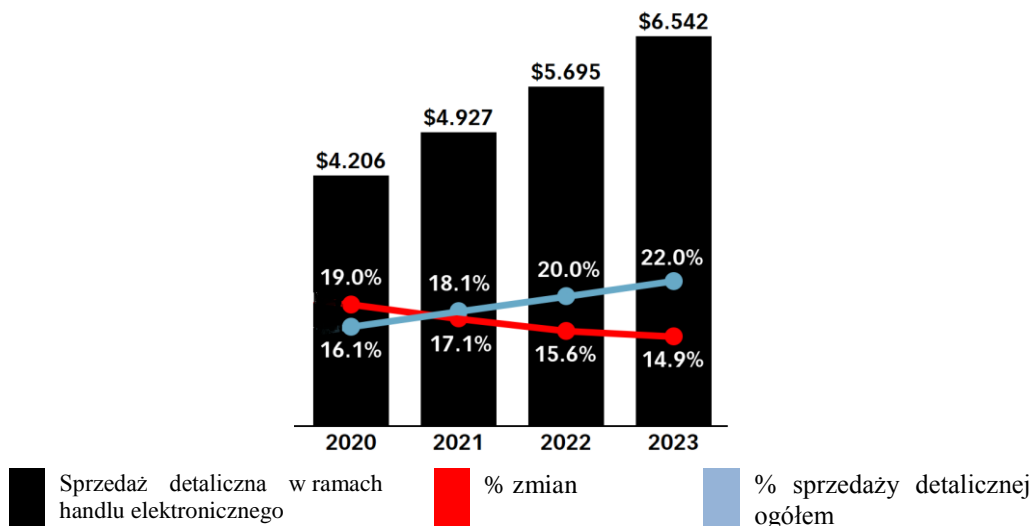
<sup>7</sup> Światowa sprzedaż w handlu elektronicznym (<https://www.emarketer.com/content/global-ecommerce-2019>)

13. Zgodnie z prognozami ta tendencja wzrostowa utrzyma się w nadchodzących latach. Oczekuje się, że w 2023 r. światowa sprzedaż internetowa potroi się w stosunku do 2018 r. i będzie stanowić 22 % całkowitych wydatków w handlu detalicznym<sup>8</sup>.

### Sprzedaż detaliczna w handlu elektronicznym na świecie w latach 2020–2023.

#### Prognoza

(bln USD, % zmian i % sprzedaży detalicznej ogółem)



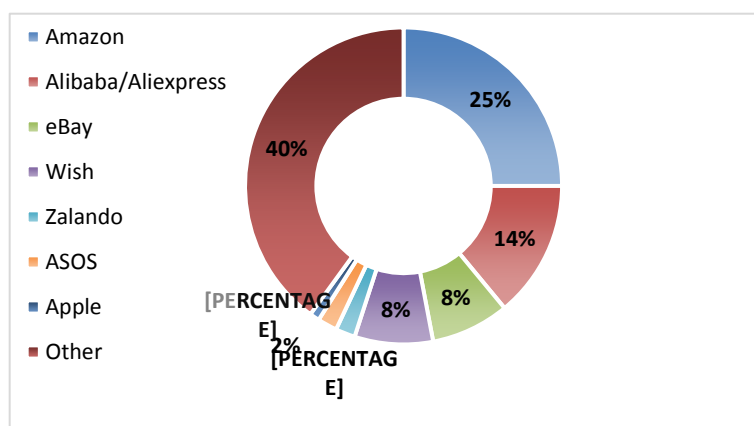
14. W latach 2013–2018 odsetek ludności dokonującej zakupów przez internet wzrósł w UE z 47 % do 69 %<sup>9</sup>. Wraz ze wzrostem liczby nabywców elektronicznych nastąpiły zmiany w wyborze sprzedawców internetowych. Liczba kupujących dokonujących zakupów online u sprzedawców w swoim kraju spadła, chociaż tylko o jeden punkt procentowy, z 89 % w 2013 r. do 88 % w 2018 r.; tymczasem odsetek osób dokonujących zakupów transgranicznych w UE znacznie wzrósł, z 26 % do 36 %, przy czym coraz bardziej popularne stają się zakupy online u sprzedawców spoza UE. W tym samym okresie odsetek ten wzrósł z 14 % do 26 %<sup>10</sup>.
15. Internetowe platformy handlowe są powszechną formą handlu elektronicznego. Trzema głównymi graczami na tym rynku są Amazon, Aliexpress i eBay, które działają na skalę globalną.

<sup>8</sup> Tamże.

<sup>9</sup> Dane Eurostatu. Zakupy przez internet osób fizycznych [isoc\_ec\_ibuy].

<sup>10</sup> Dane Eurostatu. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/46776.pdf>

## Wybór sprzedawcy detalicznego (ostatni transgraniczny zakup przez internet)<sup>11</sup>



16. Ze względu na kwestię ceny konsumenci wykazują tendencję przechodzenia na zakupy w sklepach internetowych mających swoją siedzibę poza UE. Zakupy przez internet spoza UE mają duży wpływ na sprzedaż tradycyjnych sklepów detalicznych w UE.
17. Globalne tendencje mają również wpływ na sytuację w Belgii. Według Comeos<sup>12</sup> w 2018 r. 67 % Belgów dokonywało zakupów przez internet, w porównaniu z zaledwie 46 % w 2012 r. Oznacza to wzrost o 21 punktów procentowych w ciągu sześciu lat. Ogólna liczba belgijskich nabywców, którzy dokonują co miesiąc zakupów przez internet, wynosi 44 %, a 9 % robi to co tydzień. Normalny miesięczny budżet dla 42 % belgijskich nabywców elektronicznych to ponad 150 EUR. 39 % belgijskich nabywców deklaruje, że w 2019 r. będzie wydawać więcej lub znacznie więcej w porównaniu z poprzednim rokiem. Dla połowy respondentów nie ma znaczenia, czy sklep internetowy jest belgijski, czy nie<sup>13</sup>.
18. Do chwili obecnej 10 wniosków o wsparcie z EFG dotyczyło handlu detalicznego: dwa z nich powoływały się na globalizację handlu<sup>14</sup>, a osiem na światowy kryzys finansowy i gospodarczy<sup>15</sup>.

### Zdarzenia, które doprowadziły do zwolnień i przypadków ustania działalności

19. Carrefour Belgique SA obsługuje trzy sieci: Sieć Carrefour Express (sklepy dzielnicowe), która jest rentowna i powiększa się (o 20–25 sklepów rocznie); Sieć Carrefour Market (supermarkety), która koncentruje się na świeżych produktach, również powiększa się, a celem jest otwieranie co roku 10 sklepów; oraz sieć

<sup>11</sup> Badanie klientów transgranicznego handlu przez internet, 2017  
[https://www.eurocommerce.eu/media/159952/2018.07.02%20-%20ecommerce%20report\\_annex.pdf](https://www.eurocommerce.eu/media/159952/2018.07.02%20-%20ecommerce%20report_annex.pdf)

<sup>12</sup> Belgijska Federacja Handlu i Usług

<sup>13</sup> Comeos. E-commerce Belgium 2018. [https://static.comeos.be/E-commerce\\_Belgium\\_2018.pdf](https://static.comeos.be/E-commerce_Belgium_2018.pdf)

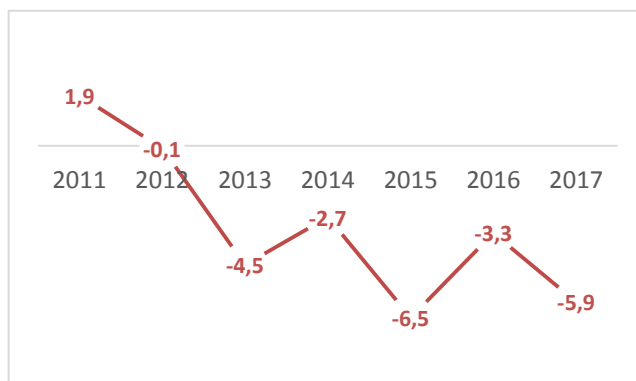
<sup>14</sup> Obecny wniosek oraz EGF/2017/005 FI/Retail, COM(2017) 618.

<sup>15</sup> EGF/2010/010 CZ/Unilever, COM(2011) 61,  
EGF/2010/016 ES/Aragón Retail, COM(2010) 615,  
EGF/2011/004 EL/ALDI Hellas, COM(2011) 580,  
EGF/2014/009 EL/Sprider Stores, COM(2014) 620,  
EGF/2014/013 EL/Odysssefs Fokas, COM(2014) 702,  
EGF/2015/011 GR/Supermarket Larissa, COM(2016) 210,  
EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel Retail, COM(2016) 742 oraz  
EGF/2017/003 GR Attica Retail, COM(2017) 613.

Carrefour Hypermarkets (hipermarkety). Z 45 hipermarketów Carrefour 19 jest nierentownych<sup>16</sup>.

20. Zdarzenia, które doprowadziły do zwolnień, to zamknięcie jednego z hipermarketów Carrefour i wynajęcie w niektórych z nadal funkcjonujących hipermarketów powierzchni sklepów podmiotom zewnętrznym. Jak stwierdzono powyżej, zakupy przez internet od podmiotów spoza UE mają duży wpływ na sprzedaż tradycyjnych sklepów detalicznych w UE.
21. Produkty, w przypadku których sprzedaż przez internet już teraz jest wysoka lub oczekuje się, że wzrośnie ona w najbliższej przyszłości, są, poza żywnością, takie same jak produkty sprzedawane w hipermarketach. Dobrze rozwinięta w internecie jest sprzedaż artykułów związanych z modą. „Hitami sprzedaży”<sup>17</sup> są książki i e-booki, komputery i elektronika, produkty zdrowotne i kosmetyczne oraz rozrywka. Z drugiej strony tylko niewielu konsumentów belgijskich kupuje w internecie żywność, chociaż kupujący przez internet deklarują, że w przyszłości zamierzają to robić częściej<sup>18</sup>.
22. W przypadku Carrefour wzrost sprzedaży internetowej przyczynił się do spadku sprzedaży produktów niespożywczych w hipermarketach (obróć produktami niespożywczymi spadł w 2017 r. o 6 %, a od 2010 r. o 19 %), co podważa rentowność tego rodzaju sklepów. Belgia wskazała, że zwolnienia wynikają głównie z opisanych powyżej trudności w sektorze produktów niespożywczych.

**Obrót hipermarketów Carrefour. Produkty niespożywcze<sup>19</sup>.**  
(ze wszystkimi podatkami)  
(zmiany z roku na rok w proc.)



**Rentowność hipermarketów Carrefour<sup>20</sup>**  
(ROC<sup>21</sup> w mln EUR)

<sup>16</sup> Carrefour. „Plan de transformation Carrefour Belgique” (styczeń 2018 r.)

<sup>17</sup> Hity sprzedaży to produkty, które wielu konsumentów już teraz kupuje „online” i planuje robić to częściej w przyszłości.

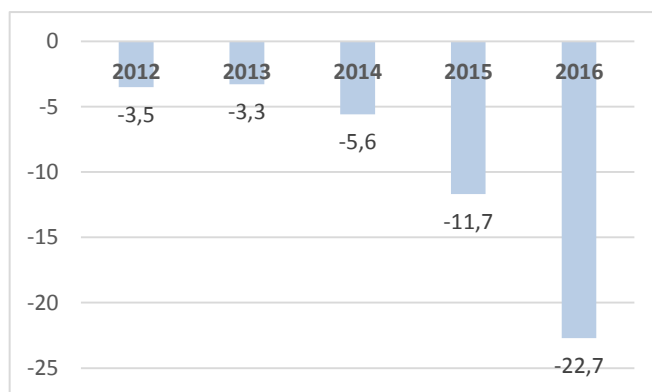
<sup>18</sup> Comeos. E-commerce Belgium 2018, op.cit.

<sup>19</sup> Carrefour. „Plan de transformation Carrefour Belgique” (styczeń 2018 r.)

<sup>20</sup> Tamże.

<sup>21</sup> ROC (stopa zwrotu z inwestycji, ang. „return on customers”) jest wskaźnikiem rentowności sklepów. Przy jego pomocy oblicza się przewidywaną rentowność sprzedaży klientom w związku z dokonanymi i przyszłymi inwestycjami mającymi na celu obsługę klientów, zaspokajanie ich potrzeb oraz zatrzymanie ich. ROC to przepływy środków pieniężnych od klientów przedsiębiorstwa w danym





*Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie*

23. Mimo że zwolnienia dotyczą całego kraju, Belgia przewiduje, że mają one szczególnie istotny niekorzystny wpływ na sytuację w zakresie zatrudnienia, a tym samym na regionalną gospodarkę Walonii. Oczekiwany wpływ związany jest z niedoborem miejsc pracy w regionie i stosunkowo wysoką stopą bezrobocia, a w konsekwencji z przewidywanymi trudnościami w przenoszeniu zwolnionych pracowników, w szczególności osób w wieku powyżej 50 lat, ponieważ jedna na cztery osoby poszukujące w Walonii pracy jest w wieku powyżej 55 lat.

---

okresie powiększone o wszelkie ewentualne zmiany w zdolności nabywczej klientów, podzielone przez całkowitą wartość tej zdolności nabywczej na początku okresu.

24. Chociaż liczba osób poszukujących pracy w regionie spadła w 2018 r. o 1,5 % w porównaniu z rokiem poprzednim, stopa bezrobocia w Walonii (8,6 %<sup>22</sup>) jest ponad dwukrotnie wyższa niż stopa bezrobocia we Flandrii (3,5 %<sup>23</sup>) i wyższa niż średnia UE wynosząca 6,9 %. Ponadto inne wskaźniki pokazują w Walonii gorsze wyniki na rynku pracy: pogorszeniu uległ poziom zatrudnienia tymczasowego (o 2,3 % mniej godzin przepracowanych w okresie od grudnia 2017 r. do grudnia 2018 r.), wzrosło bezrobocie tymczasowe (wzrost o 5,8 % w skali roku), a w ostatnim kwartale 2018 r. wzrosła liczba upadłości (wzrost o 5 % w porównaniu z tym samym kwartałem w 2017 r.). Dodatkowo oczekuje się, że liczba tworzonych nowych miejsc pracy spadnie w 2019 r. (około 15 000 miejsc pracy mniej niż w 2018 r.)<sup>24</sup>.
25. W 2018 r. 57 % osób poszukujących pracy w Walonii było długotrwale bezrobotnych (> 12 miesięcy), przy czym 67 % wszystkich osób długotrwale bezrobotnych stanowili bezrobotni od ponad dwóch lat<sup>25</sup>.
26. Według Comeos, chociaż zatrudnienie w sektorze detalicznym w Belgii wciąż jeszcze się nie zmniejsza, istnieją obawy, że cyfryzacja i automatyzacja magazynów będą miały wkrótce wpływ na tysiące miejsc pracy wymagających stosunkowo niskich kwalifikacji<sup>26</sup>.

### Beneficjenci objęci pomocą i proponowane działania

#### *Beneficjenci objęci pomocą*

27. Ze względu na szczególnie trudną sytuację w zakresie zatrudnienia w Walonii, Belgia spodziewa się, że w środkach będzie uczestniczyć jedynie 400 zwolnionych w tym regionie pracowników. Podział tych pracowników według płci, obywatelstwa i grupy wiekowej przedstawia się następująco:

Kategoria		Liczba beneficjentów objętych pomocą (pracowników)	
Płeć:	Mężczyźni:	118	(29,5 %)
	Kobiety:	282	(70,5 %)
Obywatelstwo:	Obywatele UE:	379	(94,8 %)
	Obywatele spoza UE:	21	(5,2 %)
Grupa wiekowa:	15–24 lat:	0	(0,0 %)
	25–29 lat:	7	(1,7 %)
	30–54 lat:	68	(17,0 %)

<sup>22</sup> Statbel  
(<https://statbel.fgov.be/fr/themes/emploi-formation/marche-du-travail/emploi-et-chomage#panel-11>)

<sup>23</sup> Tamże.

<sup>24</sup> Le Forem. Marché de l'emploi. Tendances et conjoncture en Wallonie. Janvier 2019

<sup>25</sup> Iweps. Séries statistiques du marché du travail en Wallonie. Décembre 2018

(<https://www.iweps.be/wp-content/uploads/2019/01/dmc1812.pdf>)

<sup>26</sup> <https://www.lecho.be/entreprises/grande-distribution/Malgre-Carrefour-l-emploi-dans-la-grande-distribution-a-progresse/9976847>

55–64 lat:	325	(81,3 %)
osoby w wieku powyżej 64 lat:	0	(0,0 %)

28. Oprócz tego Belgia będzie świadczyć zindywidualizowane usługi współfinansowane przez EFG na rzecz maksymalnie 330 osób niepracujących, niekształcących się ani niezscolających się (młodzieży NEET), które w dniu złożenia wniosku nie przekroczyły 25. roku życia. Wynika to z faktu, że 240 zwolnień, o których mowa w pkt 5, ma miejsce w zaliczanych do poziomu NUTS 2 regionach Province Hainaut (BE32) i Province Liège (BE33), gdzie stopa bezrobocia osób młodych w wieku 15–24 lat wynosiła co najmniej 20 %<sup>27</sup> (według rocznych danych dostępnych za 2018 r.<sup>28</sup>).
29. Całkowita szacowana liczba kwalifikujących się beneficjentów, którzy, jak się oczekuje, skorzystają ze środków, łącznie z młodzieżą NEET, wynosi zatem 730 osób.

#### *Kwalifikowalność proponowanych działań*

30. Zindywidualizowane usługi, które mają zostać zapewnione zwolnionym pracownikom i młodzieży NEET, obejmują następujące działania:

- Wsparcie/doradztwo/integracja: Ten zestaw usług rozszerza standardową działalność wspierającą byłych pracowników Carrefour, prowadzoną w imieniu przedsiębiorstwa zwalnianego przez jednostki ds. przeniesienia pracowników walońskich publicznych służb zatrudnienia (Forem). Standardowa oferta zostanie przedłużona poza obowiązkowy okres<sup>29</sup> oraz zaproponowane zostaną dodatkowe konkretne usługi dla zwolnionych pracowników, takie jak aktywne poszukiwanie pracy i pośrednictwo w znalezieniu pracy:

Wsparcie i mobilizowanie młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani niezscolającej się prowadzone jest przez służby Forem i ich partnerów w związkach zawodowych.

Młodzież niekształcąca się, niepracująca ani niezscolająca się (NEET) będzie miała możliwość udziału w trwającym dziewięć miesięcy programie intensywnego wsparcia społeczno-zawodowego *Coup de boost*. Uczestnikom proponuje się szereg zbiorowych i indywidualnych działań na tematy związane z poszukiwaniem pracy: przygotowanie do rozmowy kwalifikacyjnej, podanie o rozmowę kwalifikacyjną itp., a także rozwijanie pewności siebie i zdolności komunikacyjnych; działania mające na celu poznanie środowiska pracy i szkolenie zawodowe (wizyty, staże, zdobywanie doświadczenia zawodowego itp.); indywidualne wywiady z doradcami lub trenerami społecznymi, aby pomóc każdej młodej osobie w określeniu swoich planów zawodowych; dostosowane informacje na temat prawa pracy i praw socjalnych oraz wsparcie w zakresie procedur administracyjnych; wymiana działań, w ramach których młodzi ludzie mogą się wzajemnie wspierać i dzielić swoimi

<sup>27</sup> Province Hainaut (27,6%), Province Liège (21,1 %).

<sup>28</sup> Źródło: Eurostat, zbiór danych: [lfst\_r\_lfu3rt].

<sup>29</sup> dla pracowników powyżej 45 r.ż., 6 miesięcy (60 godzin); dla pracowników do 44 r.ż., 3 miesiące (30 godzin).

doświadczeniami zawodowymi i doświadczeniami w poszukiwaniu pracy oraz szkoleniu itd.

Celem tego wsparcia jest zdobycie po jego zakończeniu przez młodzież NEET pierwszej pracy lub włączenie się do kwalifikowalnego programu szkoleniowego. Dodatkowe wsparcie jest również przewidziane po zakończeniu *Coup de Boost*, aby zagwarantować, że młodzież NEET włączy się w kształcenie lub zatrudnienie i że będzie mogła przezwyciężyć ewentualne trudności, które mogą się pojawić.

- Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe. Pracownicy i młodzież NEET będą mieli dostęp do standardowej oferty szkoleniowej Forem i ich partnerów, a także do konkretnych modułów poszukiwania pracy. Ponadto, po ustaleniu profilu i walidacji indywidualnych projektów zawodowych z doradcą zawodowym, zaoferowane zostanie konkretne szkolenie w celu zaspokojenia ustalonych potrzeb. Młodym ludziom, którzy by tego potrzebowali, będą również oferowane szkolenia w zakresie umiejętności podstawowych (biegłość w zakresie języka, matematyki, wykorzystania technologii informacyjnych itp.).
- Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa. Środek skierowany do pracowników będzie obejmował etap wstępnego badania potrzeb i orientacji, działania uświadamiające na temat przedsiębiorczości, sesje informacyjne na temat potencjalnych możliwości założenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem regionalnych diagnoz ekonomicznych oraz tworzenie sieci kontaktów z odnośnymi przedsiębiorcami oraz z certyfikowanymi doradcami w dziedzinie zakładania przedsiębiorstw.
- Pomoc finansowa na założenie działalności gospodarczej. Pracownicy, którzy rozpoczną działalność gospodarczą lub działalność na własny rachunek, otrzymają dofinansowanie w wysokości do 15 000 EUR. Wkład będzie wypłacony w dwóch ratach po wykazaniu skutecznego rozwoju działalności oraz przedstawieniu dokumentów potwierdzających.
- Dodatki **1) Dodatek na poszukiwanie pracy oraz dodatek na szkolenia** Pracownicy i młodzież NEET otrzymają 1 EUR za godzinę rzeczywistego udziału w prowadzonych przez jednostki Forem ds. przeniesienia pracowników szkoleniach lub działaniach w zakresie pośrednictwa pracy<sup>30</sup>. **2) Wsparcie finansowe na koszty dojazdów** W celu wspierania mobilności regionalnej i międzyregionalnej pracownicy i młodzież NEET podejmujący pracę w odległości większej niż 60 km od miejsca zamieszkania lub w odległości wymagającej ponad czterech godzin dojazdu do pracy (w obie strony), otrzymają ryczałtową kwotę w wysokości 500 EUR lub 750 EUR<sup>31</sup>. **3) Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa** W celu wsparcia pracowników w zakładaniu działalności gospodarczej<sup>32</sup> przyznawany będzie miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy. **4) Dodatek na powrót do szkoły** Pracownikom i młodzieży NEET, którzy podejmą naukę przez co najmniej rok w pełnym wymiarze godzin

<sup>30</sup> Zgodnie z dekretem walońskim z dnia 29 stycznia 2004 r. (*Décret relatif au plan d'accompagnement des reconversions*)

<sup>31</sup> 500 EUR, jeżeli dojeżdżają do pracy samochodem lub 750 EUR, jeżeli dojeżdżają do pracy transportem publicznym.

<sup>32</sup> Wypłacanie dodatku kończy się w momencie rozpoczęcia działalności.

(*études de plein exercice*), przysługuje dodatek miesięczny w wysokości 350 EUR przez okres co najmniej jednego roku.

31. Opisane powyżej proponowane działania stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.
32. Belgia dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

*Szacowany budżet*

33. Szacowane łączne koszty wynoszą 2 720 047 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 2 665 047 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 55 000 EUR.
34. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 1 632 028 EUR (60 % łącznych kosztów).

Działania	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) <sup>33</sup>	Szacowane łączne koszty (w EUR) <sup>34</sup>
Zindywidualizowane usługi (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. a) i c) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Wsparcie/doradztwo/integracja: ( <i>Accompagnement, orientation, mobilisation et insertion</i> )	730	2 241	1 636 130
Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe ( <i>Formation et modules spécifiques</i> )	460	941	432 710
Wsparcie na założenie własnego przedsiębiorstwa ( <i>Dispositif d'accompagnement à l'entreprenariat</i> )	250	463	115 743
Pomoc na założenie działalności gospodarczej ( <i>Bourse de lancement</i> )	10	10 000	100 000
Ogółem a): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług		–	2 284 583 (85,72 %)

<sup>33</sup> W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego środka. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Belgię wniosku.

<sup>34</sup> Sumy nie są równe kwocie łącznej ze względu na zaokrąglenie.

Działania	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) <sup>33</sup>	Szacowane łączne koszty (w EUR) <sup>34</sup>
Dodatki i zachęty (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Dodatki ( <i>Allocations et primes</i> )	730	521	380 464
Ogółem b): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		380 464 (14,28 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze	–		0
2. Zarządzanie	–		10 000
3. Dostarczanie i upowszechnianie informacji	–		15 000
4. Kontrola i sprawozdawczość	–		30 000
Ogółem c): udział procentowy w kosztach łącznych:	–		55 000 (2,02 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–		2 720 047
Wkład z EFG (60 % łącznych kosztów)	–		1 632 028

35. Koszty działań przedstawione w powyższej tabeli jako działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Belgia potwierdziła, że działania te są uzależnione od czynnego zaangażowania się objętych pomocą beneficjentów w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

36. Władze belgijskie potwierdziły, że koszty inwestycji tytułem prowadzenia działalności na własny rachunek, rozpoczęcia działalności gospodarczej i przejść pracowniczych nie przekroczą 15 000 EUR na jednego beneficjenta.

#### *Okres kwalifikowalności wydatków*

37. Belgia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 1 grudnia 2018 r. Wydatki na te działania kwalifikują się zatem do objęcia finansowaniem z EFG od dnia 1 grudnia 2018 r. do dnia 20 czerwca 2021 r.

38. Belgia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG w dniu 25 stycznia 2018 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 25 stycznia 2018 r. do dnia 20 grudnia 2021 r.

#### *Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych*

39. Środki na finansowanie zaliczkowe oraz współfinansowanie pochodzą z funduszy Regionu Walonia.

40. Belgia potwierdziła, że opisane powyżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.

*Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi*

41. Belgia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z partnerami społecznymi.
42. Oprócz obowiązkowego poinformowania przedstawicieli pracowników i konsultacji z nimi powołano jednostkę kryzysową w celu zdefiniowania planu socjalnego i skoordynowania interwencji odnośnych służb publicznych. Publiczne służby ds. zatrudnienia w Walonii przeprowadziły konsultacje ze związkami zawodowymi w sprawie różnych rozwiązań w zakresie przeniesienia pracowników<sup>35</sup>, a związki zawodowe, doradcy zawodowi i pracownicy socjalni mający bezpośredni kontakt ze zwolnionymi pracownikami zostali skonsultowani w sprawie potrzeb w zakresie przekwalifikowania/podnoszenia kwalifikacji pracowników<sup>36</sup>.

### **Systemy zarządzania i kontroli**

43. Belgia poinformowała Komisję, że zarządzanie wkładem finansowym i nadzór nad nim będą leżeć w gestii tych samych organów, które są odpowiedzialne za zarządzanie EFS i nadzór nad nim.

### **Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie**

44. Belgia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:
- w zakresie dostępu do proponowanych działań i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
  - spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
  - kontynuując działalność po dokonaniu zwolnień, przedsiębiorstwo Carrefour wywiązało się ze zobowiązań prawnych dotyczących zwolnień i odpowiednio zatroszczyło się o pracowników;
  - proponowane działania nie będą finansowane ze środków innych unijnych funduszy lub instrumentów finansowych oraz będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
  - proponowane działania będą komplementarne względem działań finansowanych z funduszy strukturalnych;
  - wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

## **WPLYW NA BUDŻET**

### **Wniosek budżetowy**

45. Środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.), zgodnie z art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom)

<sup>35</sup> W dniach 15 i 27 marca 2019 r.

<sup>36</sup> W dniu 15 marca 2019 r.

nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020<sup>37</sup>.

46. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych wsparciem, proponowanych działań i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 1 632 028 EUR, która stanowi 60 % łącznych kosztów proponowanych działań, tak by zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.
47. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wnioski, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 13 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami<sup>38</sup>.

#### **Powiązane akty prawne**

48. Równocześnie z przedstawieniem wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 1 632 028 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.
49. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjmie decyzję w sprawie wkładu finansowego w drodze aktu wykonawczego wchodzącego w życie w dniu, w którym Parlament Europejski i Rada przyjmą proponowaną decyzję w sprawie uruchomienia środków z EFG.

---

<sup>37</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

<sup>38</sup> Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.



**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji  
w następstwie  
wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2019/001 BE/Carrefour**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006<sup>39</sup>, w szczególności jego art. 15 ust. 4,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w sprawach budżetowych i należytego zarządzania finansami<sup>40</sup>, w szczególności jego pkt 13,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) jest zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu, spowodowanych globalizacją, w wyniku dalszego trwania światowego kryzysu finansowego i gospodarczego lub w wyniku nowego światowego kryzysu finansowego i gospodarczego oraz w celu udzielenia im pomocy umożliwiającej reintegrację na rynku pracy.
- (2) Zgodnie z art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013<sup>41</sup> środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.).
- (3) W dniu 20 czerwca 2019 r. Belgia przedłożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami w Carrefour Belgique SA w Belgii. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013. Wniosek ten spełnia wymogi dotyczące określenia wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.
- (4) Zgodnie z art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013 Belgia zdecydowała się na świadczenie zindywidualizowanych usług współfinansowanych przez EFG także na rzecz 330 młodych osób niepracujących, niekształących się ani nieszkolących się (młodzieży NEET).
- (5) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 1 632 028 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Belgię.

<sup>39</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

<sup>40</sup> Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

<sup>41</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

- (6) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2019 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, aby udostępnić kwotę 1 632 028 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

*Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Stosuje się ją od dnia *[data przyjęcia decyzji]*\*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego  
Przewodniczący*

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*

---

\* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.