



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.5.2018r.
COM(2018) 263 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych,
powierzonych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
2013/55/UE z dnia 20 listopada 2013 r. zmieniającej dyrektywę 2005/36/WE w sprawie
uznawania kwalifikacji zawodowych i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie
współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku
wewnętrznym („rozporządzenie w sprawie IMI”)**

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/55/UE z dnia 20 listopada 2013 r. zmieniającej dyrektywę 2005/36/WE w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym („rozporządzenie w sprawie IMI”)

1. WPROWADZENIE

W dyrektywie 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych¹ skonsolidowano system wzajemnego uznawania, który opierał się na 15 dyrektywach.

W komunikacie z dnia 27 października 2011 r.² Komisja stwierdziła potrzebę modernizacji prawa Unii w tym obszarze. W rezultacie w dniu 20 listopada 2013 r. przyjęto dyrektywę 2013/55/UE³.

Aby osiągnąć określone w niej cele, dyrektywą 2013/55/UE zmieniającą dyrektywę 2005/36/WE powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w kwestiach wymienionych w art. 57c ust. 2 dyrektywy 2005/36/WE („dyrektywa”), z zastrzeżeniem warunków określonych w tym artykule i zgodnie z art. 290 TFUE.

2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 57c ust. 2 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących kwestii wymienionych w tym artykule na okres pięciu lat od dnia 17 stycznia 2014 r. Ponadto nałożono na Komisję obowiązek sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem tego pięcioletniego okresu.

Przekazane uprawnienia są automatycznie przedłużane na pięcioletnie okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzone Komisji podlegają warunkom określonym w art. 57c dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą

¹ Dz.U. L 255 z 30.9.2005, s. 22.

² Akt o jednolitym rynku, Dwanaście dźwigni na rzecz pobudzenia wzrostu gospodarczego i wzmocnienia zaufania „Wspólnie na rzecz nowego wzrostu gospodarczego”, COM(2011) 206 final.

³ Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 132.

2013/55/UE. Parlament Europejski lub Rada mogą odwołać uprawnienia w dowolnym momencie.

Przepisy art. 57c ust. 2 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE uprawniają Komisję do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących w szczególności następujących kwestii:

- a) aktualizacja tytułów w odniesieniu do dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji oraz – w stosownych przypadkach – instytucji wydającej dokument potwierdzający posiadanie kwalifikacji, zaświadczenia, które mu towarzyszy, oraz odpowiedniego tytułu zawodowego, o których mowa w załączniku V pkt 5.1.1–5.1.4, 5.2.2, 5.3.2, 5.3.3, 5.4.2, 5.5.2, 5.6.2 i 5.7.1;
- b) aktualizacja minimalnych wymogów w zakresie wykształcenia określonych w dyrektywie w odniesieniu do sześciu zawodów;
- c) ustanowienie wspólnych ram kształcenia lub wspólnych testów kształcenia.

Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja powiadamia o nim równocześnie Parlament Europejski i Radę (art. 57c ust. 4 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE).

Na podstawie art. 57c ust. 5 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE akt delegowany wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIENÍ

3.1 Przyjęte akty delegowane

W okresie referencyjnym Komisja skorzystała z następujących przekazanych jej uprawnień:

Na podstawie art. 21a ust. 4 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE przyjęto dwie decyzje delegowane Komisji zmieniające załącznik V do dyrektywy 2005/36/WE w odniesieniu do dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji (zob. pkt 2 lit. a) powyżej).

Pierwsza decyzja delegowana, zmieniająca załącznik V w celu uwzględnienia zgłoszonych Komisji przez państwa członkowskie zmian w dyplomach krajowych w zawodach

sektorowych, została przyjęta dnia 13 stycznia 2016 r.⁴, a druga decyzja delegowana została przyjęta dnia 1 grudnia 2017 r.⁵.

3.2 Konsultacje przed przyjęciem

Zgodnie z zobowiązaniami podjętymi w ramach Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa⁶ Komisja przygotowała akty delegowane, konsultując się z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie i z odpowiednimi zainteresowanymi stronami na specjalnych regularnych spotkaniach z ekspertami oraz w drodze pisemnych konsultacji.

Grupą ekspertów zaangażowanych w przygotowywanie aktów delegowanych była grupa koordynatorów ds. wzajemnego uznawania kwalifikacji zawodowych powołana decyzją Komisji z dnia 19 marca 2007 r.⁷. Uwagi zgłoszone w trakcie tych konsultacji zostały uwzględnione w pracach nad ostatecznymi wersjami aktów delegowanych.

Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, a obie instytucje miały możliwość wysłania ekspertów do udziału w spotkaniach grup ekspertów.

3.3 Brak sprzeciwu wobec aktów delegowanych

Zgodnie z art. 57c ust. 5 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE Parlament Europejski lub Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy od przekazania im tego aktu, który to termin może zostać przedłużony o kolejne dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady. Jeżeli Parlament Europejski albo Rada wyrażają sprzeciw wobec aktu delegowanego w tym terminie, nie wchodzi on w życie.

Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec żadnego z aktów delegowanych wymienionych w pkt. 3.1, a zatem akty delegowane zostały opublikowane i weszły w życie po upływie terminu zgłoszenia sprzeciwu.

3.4 Możliwe przyszłe akty delegowane

Konieczne będzie regularne przyjmowanie kolejnych aktów delegowanych na podstawie art. 21a ust. 4 w celu wprowadzenia zmian do załącznika V do dyrektywy 2005/36/WE

⁴ Dz.U. L 134 z 24.5.2016, s. 135.

⁵ Dz.U. L 317 z 1.12.2017, s. 119.

⁶ Dz.U. L 123 z 12.5.2016.

⁷ Dz.U. L 79 z 20.3.2007, s. 38.

w odniesieniu do dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji. Służby Komisji przygotowują obecnie trzecią decyzję delegowaną.

Ponadto pracują one nad ewentualnym rozporządzeniem delegowanym ustanawiającym wspólny test kształcenia dla instruktorów narciarstwa na podstawie art. 49b dyrektywy.

4. WNIOSEK

Komisja uważa, że skorzystała z powierzonych jej uprawnień w zakresie i zgodnie z warunkami określonymi w art. 57c dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE. Komisja widzi potrzebę rozszerzenia zakresu uprawnień, ponieważ w przyszłości konieczne będzie przyjmowanie kolejnych aktów delegowanych zmieniających między innymi załącznik V do dyrektywy 2005/36/WE w odniesieniu do dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji. Składając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązek sprawozdawczy na podstawie art. 57c ust. 2 dyrektywy 2005/36/WE zmienionej dyrektywą 2013/55/UE. Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.