



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.3.2017 r.  
COM(2017) 137 final

2017/0062 (NLE)

Wniosek

### **DECYZJA RADY**

**w sprawie ustalenia stanowiska, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Handlu (WTO) w sprawie zmiany częstotliwości przeglądów polityki handlowej WTO, które są określone w pkt C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego Światową Organizację Handlu, oraz regulaminu Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

#### • Przyczyny i cele wniosku

Celem wniosku jest ustalenie stanowiska, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Handlu (WTO) w celu zmiany częstotliwości przeglądów polityki handlowej członków WTO, które są określone w pkt C ppkt (ii) („Procedury przeglądu”) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego Światową Organizację Handlu, oraz regulaminu Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej.

Od 1995 r. rozszerzyło się grono członków WTO, w związku z czym wzrosła również liczba przeglądów, które trzeba przeprowadzić, aby spełnić wymogi pkt C ppkt (ii) w załączniku 3. Zwiększa to obciążenie zarówno członków, jak i Sekretariatu WTO i sprawia, że obecny cykl przeglądów polityki handlowej jest niemożliwy do utrzymania.

W następstwie dyskusji pomiędzy członkami WTO prowadzonych w związku z szóstą oceną mechanizmu przeglądu polityki handlowej Organ ds. Przeglądu Polityki Handlowej zaproponował:

- skorygowanie częstotliwości przeglądów polityki handlowej (PPH) przez wydłużenie o jeden rok cykli określonych obecnie w pkt C ppkt (ii) w załączniku 3, oraz
- wprowadzenie niewielkich zmian w regulaminie Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej, aby ułatwić proces przeglądu.

#### Częstotliwość PPH (załącznik 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO, pkt C ppkt (ii))

Obecna częstotliwość przeprowadzania przeglądów polityki handlowej członków zależy od ich względnego udziału w handlu światowym. W przypadku czterech członków o największym udziale w handlu światowym przeglądy przeprowadza się obecnie co dwa lata (UE, Stany Zjednoczone, Chiny i Japonia). Przeglądy polityki handlowej kolejnych szesnastu członków (np. Federacji Rosyjskiej, Australii, Kanady i Szwajcarii) odbywają się co cztery lata, a w przypadku pozostałych członków przeglądy następują w praktyce co sześć/siedem lat. Organ ds. Przeglądu Polityki Handlowej uważa, że częstotliwość przeglądów należy zmienić począwszy od 2019 r., tak by odstępy między nimi wynosiły odpowiednio trzy lata, pięć i siedem lat.

Decyzję o skorygowaniu cykli przeglądów podejmie konferencja ministerialna WTO na podstawie art. X ust. 8 Porozumienia ustanawiającego WTO lub Rada Generalna (w przerwach między sesjami konferencji ministerialnej na podstawie art. IV ust. 2 Porozumienia ustanawiającego WTO). Decyzja stanie się skuteczna dla wszystkich członków po jej zatwierdzeniu.

Należy upoważnić Komisję do przyjęcia stanowiska w imieniu Unii Europejskiej, aby mogła ona przyłączyć się do porozumienia w celu poparcia przyjęcia decyzji podejmowanych przez konferencję ministerialną (lub Radę Generalną w przerwie między sesjami konferencji ministerialnej) dotyczących wydłużenia o jeden rok obecnych cykli przeglądu określonych w pkt C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO.

#### Zmiana regulaminu Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej

W wyniku szóstej oceny mechanizmu przeglądu polityki handlowej Organ ds. Przeglądu Polityki Handlowej (OPPH) także zaleca zmianę swojego regulaminu. Zmiany obejmują niewielkie modyfikacje, które mają ułatwić przeprowadzanie przeglądów, takie jak na

przykład wydłużenie terminu na udzielenie odpowiedzi na przesłane wcześniej pytania, przyznawanego członkom, których polityka podlega przeglądowi, z obecnych trzech do czterech tygodni, kiedy stosują oni alternatywny harmonogram. Inne zmiany<sup>1</sup> regulaminu dotyczą np. możliwości przedstawienia przez członka WTO znaczących zmian w polityce handlowej na posiedzeniu OPPH między dwoma przeglądami polityki handlowej lub możliwości zapewnienia, na wniosek danego członka, bardziej interaktywnego przebiegu drugiego dnia przeglądu, z wykorzystaniem dyskusji panelowych lub przygotowaniem przez Sekretariat WTO listy mówców, którzy będą występować w imieniu członków WTO w pierwszym dniu przeglądu.

Należy także upoważnić Komisję do przyjęcia stanowiska w imieniu Unii Europejskiej na forum OPPH, aby mogła ona przyłączyć się do porozumienia w celu poparcia przyjęcia zmiany regulaminu tego organu.

Decyzja o aktualizacji regulaminu OPPH zostanie podjęta przez OPPH.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Inicjatywa ta jest w pełni spójna z obecnymi politykami Unii.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Przegląd polityki handlowej UE służy nie tylko prezentacji polityki handlowej UE, ale także innych polityk UE, które mają wpływ na wymianę handlową. Przegląd polityki handlowej innych członków umożliwia UE zadawanie pytań członkom, których polityka podlega przeglądowi, oraz zwiększa przejrzystość.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

- **Podstawa prawna**

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że gdy organ utworzony na mocy umowy międzynarodowej ma podjąć decyzję mającą skutki prawne, Rada na wniosek Komisji lub Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa przyjmuje decyzję ustalającą stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej.

Przewidywane decyzje wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej (art. 207 TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 3 TFUE Unia Europejska posiada wyłączne kompetencje w odniesieniu do spraw objętych niniejszą decyzją. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

### **Proporcjonalność**

nie dotyczy

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 9 TFUE. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

## **3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

nie dotyczy

---

<sup>1</sup> Dokument WT/RD/TPR/745.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

nie dotyczy

#### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

Zgodnie z art. 218 ust. 10 TFUE Parlament Europejski otrzyma niezwłocznie pełną informację.

Wniosek

**DECYZJA RADY**

**w sprawie ustalenia stanowiska, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Handlu (WTO) w sprawie zmiany częstotliwości przeglądów polityki handlowej WTO, które są określone w pkt C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego Światową Organizację Handlu, oraz regulaminu Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W punkcie C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia z Marrakeszu ustanawiającego Światową Organizację Handlu („Porozumienie ustanawiające WTO”) określono częstotliwość przeglądów polityki handlowej i praktyk handlowych członków WTO. Częstotliwość przeglądów polityki handlowej każdego członka zależy od jego udziału w światowym handlu. Polityka handlowa czterech członków osiągających najwyższe obroty handlowe poddawana jest przeglądowi co 2 lata. Przeglądy polityki handlowej kolejnych szesnastu członków odbywają się co 4 lata, a w przypadku pozostałych członków przeglądy następują obecnie co 6 lat.
- (2) Od 1995 r. rozszerzyło się grono członków WTO, w związku z czym wzrosła również liczba przeglądów, które trzeba przeprowadzić, aby spełnić wymogi załącznika 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO, co zwiększa obciążenie pracą członków i Sekretariatu WTO. Aby zapewnić skuteczność systemu przeglądu Organ WTO ds. Przeglądu Polityki Handlowej (OPPH) proponuje wydłużenie obecnych cykli o jeden rok. W efekcie przeglądy polityki handlowej członków WTO odbywałyby się co 3 lata, 5 lub 7 lat, w zależności od ich udziału w światowym handlu.
- (3) Zgodnie z art. X ust. 8 Porozumienia ustanawiającego WTO decyzje o zatwierdzeniu zmian załącznika 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO podejmowane są w drodze porozumienia przez konferencję ministerialną lub, zgodnie z art. IV ust. 2 Porozumienia ustanawiającego WTO, przez Radę Generalną w przerwach między sesjami konferencji ministerialnej i stają się skuteczne dla wszystkich członków WTO po ich zatwierdzeniu.
- (4) Aby zachować skuteczność systemu przeglądów OPPH zalecił<sup>2</sup> także zmianę swojego regulaminu przez wprowadzenie niewielkich modyfikacji, które mają ułatwić przeprowadzanie przeglądów, takich jak na przykład wydłużenie terminu na udzielenie odpowiedzi na wcześniejsze pytania przyznawanego członkom, których polityka podlega przeglądowi, z obecnych trzech do czterech tygodni, kiedy stosują oni alternatywny harmonogram. Inne zmiany regulaminu dotyczą np. możliwości

---

<sup>2</sup> Dokument WT/RD/TPR/745.

przedstawienia przez członka WTO znaczących zmian w polityce handlowej na posiedzeniu OPPH między dwoma przeglądami polityki handlowej lub możliwości zapewnienia, na wniosek danego członka, bardziej interaktywnego przebiegu drugiego dnia przeglądu, z wykorzystaniem dyskusji panelowych lub przygotowaniem przez Sekretariat WTO listy mówców, którzy będą występować w imieniu członków WTO w pierwszym dniu przeglądu. Zgodnie z art. IV ust. 4 Porozumienia ustanawiającego WTO OPPH może podjąć decyzję o zmianie swojego regulaminu.

- (5) Zapewnienie dobrze funkcjonującego mechanizmu przeglądu polityki handlowej, tak by polityka handlowa wszystkich członków WTO była w dalszym ciągu regularnie poddawana przeglądowi oraz aby posiedzenia OPPH odbywały się jak najbardziej sprawnie i były jak najlepiej przygotowane, leży w interesie Unii Europejskiej.
- (6) W związku z tym należy ustalić stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Handlu (WTO) w celu wydłużenia obecnych cykli przeglądu polityki handlowej członków WTO o jeden rok oraz zmiany regulaminu OPPH w celu ułatwienia przeprowadzania przeglądów,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

Stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii na forum konferencji ministerialnej lub Rady Generalnej Światowej Organizacji Handlu, polega na przystąpieniu do porozumienia w sprawie zmiany pkt C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO w celu wydłużenia obecnych cykli przeglądu polityki handlowej członków WTO o jeden rok. Częstotliwość przeglądów określona w pkt C ppkt (ii) w załączniku 3 do Porozumienia ustanawiającego WTO jest uzależniona od udziału poszczególnych członków w światowym handlu i wynosi obecnie 2 lub 4 lata lub 6 lat. Po zmianie będzie ona wynosić odpowiednio 3 lata, 5 lub 7 lat.

Komisja przedstawi to stanowisko na najbliższej sesji konferencji ministerialnej lub Rady Generalnej, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.

#### *Artykuł 2*

Stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii na forum Organu ds. Przeglądu Polityki Handlowej, polega na przystąpieniu do porozumienia w sprawie zmian regulaminu OPPH przewidzianych w dokumencie WT/RD/TPR/745.

Komisja przedstawi to stanowisko na najbliższym posiedzeniu OPPH.

#### *Artykuł 3*

Po przyjęciu decyzji w sprawie wydłużenia cykli przeglądów polityki handlowej zostanie ona opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

*Artykuł 4*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*