



Bruksela, dnia 30.9.2016 r.
COM(2016) 624 final

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia marginesu na nieprzewidziane wydatki w 2016 r.

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

W rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającym wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020¹ („rozporządzenie w sprawie WRF”) przewidziano możliwość uruchomienia marginesu na nieprzewidziane wydatki w wysokości nieprzekraczającej 0,03 % dochodu narodowego brutto państw UE-28, jako ostatecznego instrumentu umożliwiającego działanie w nieprzewidzianych okolicznościach. W dostosowaniu technicznym WRF na rok 2016², sporządzonym na podstawie art. 6 rozporządzenia w sprawie WRF, kwota bezwzględna marginesu na nieprzewidziane wydatki na 2016 r. została określona na poziomie 4 438,2 mln EUR.

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia w sprawie WRF i po zbadaniu wszystkich możliwości finansowania dodatkowych i nieprzewidzianych potrzeb w zakresie zobowiązań Komisja występuje z wnioskiem o uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki na rok 2016 w wysokości 240,1 mln EUR w celu uzupełnienia środków na zobowiązania związanych z wydatkami przewidzianymi w dziale 3 „Bezpieczeństwo i obywatelstwo” budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016 powyżej pułapu zobowiązań wynoszącego 2 546 mln EUR w cenach bieżących.

Zgodnie z pkt 14 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami³ Komisja przeanalizowała możliwości przesunięcia znacznych kwot w ramach istniejącego budżetu.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 rozporządzenia w sprawie WRF Komisja proponuje skompensowanie zwiększenia pułapu wydatków w dziale 3 z nieprzydzielonego marginesu dostępnego w ramach pułapu wydatków działu 5 „Administracja” w 2016 r.

Niniejszy wniosek jest uzupełnieniem decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/253 z dnia 25 listopada 2015 r. dotyczącej uruchomienia w pełni kwoty instrumentu elastyczności⁴ dostępnej na 2017 r. (520 mln EUR), 2016 r. (510 mln EUR) i 2015 r. (500 mln EUR), aby pokryć koszty natychmiastowych środków budżetowych w celu zażegnania kryzysu uchodźczego.

2. UZASADNIENIE URUCHOMIENIA ŚRODKÓW

2.1. WPROWADZENIE

Wewnętrzne aspekty kryzysu związanego z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem są finansowane z działu 3 za pośrednictwem Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, a także przez wyspecjalizowane agencje, takie jak Frontex, EASO, eu-LISA i Europol. Ponadto w dniu 15 marca 2016 r. Rada przyjęła nowy instrument⁵ umożliwiający zapewnienie wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych o charakterze humanitarnym w reakcji na zwiększony napływ uchodźców i migrantów do Unii.

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

² COM(2015) 320 z 22.5.2015.

³ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

⁴ Dz.U. L 47 z 24.2.2016, s. 6.

⁵ Dz.U. L 70 z 16.3.2016, s. 1.

Jak określono w odnośnym wniosku Komisji⁶, potrzeby w zakresie finansowania tego nowego instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych w 2016 r. oszacowano na 300 mln EUR w środkach na zobowiązania i na 241 mln EUR w środkach na płatności⁷. Kwoty 199 mln EUR w środkach na zobowiązania i 130,2 mln EUR w środkach na płatności przesunięto z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, najpierw w ramach budżetu korygującego nr 1/2016 przyjętego w dniu 13 kwietnia 2016 r.⁸ (100 mln EUR w środkach na zobowiązania i 80,2 mln EUR w środkach na płatności), a następnie w drodze przesunięcia środków przez Komisję, wdrożonego w sierpniu, zgodnie z art. 26 ust. 1 lit. c) rozporządzenia finansowego (99 mln EUR w środkach na zobowiązania i 50 mln EUR w środkach na płatności).

Prawdopodobne niezaspokojone potrzeby związane z nowym instrumentem wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych, obecnie szacowane na 50 mln EUR w środkach na zobowiązania i 10 mln EUR w środkach na płatności, muszą zostać sfinansowane jeszcze w 2016 r. Ponadto ostatnia ponowna ocena potrzeb Funduszu Azylu, Migracji i Integracji do końca roku wymaga częściowego skompensowania wspomnianych wyżej przesunięć nowymi środkami na kwotę 130 mln EUR wyłącznie w środkach na zobowiązania. To częściowe zasilenie Funduszu Azylu, Migracji i Integracji jest połączone ze wzmocnieniem komponentu granic Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego – granice) kwotą 70 mln EUR w środkach na zobowiązania, aby odpowiedzieć na najnowszy wniosek Bułgarii o pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych. Uwzględnia się przy tym fakt, że pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych z Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, obecnie dostępna w budżecie na 2016 r., została prawie w całości wykorzystana.

Po uwzględnieniu możliwych przesunięć z innych linii budżetowych w dziale 3 (9,9 mln EUR) Komisja w projekcie budżetu korygującego nr 4/2016⁹ wystąpiła o zwiększenie środków na zobowiązania o 240,1 mln EUR powyżej pułapu przewidzianego dla tego działu.

Pułap wydatków w dziale 3 w 2016 r. wynosi 2 546 mln EUR w cenach bieżących. Zatwierdzone środki na zobowiązania dla działu 3 w budżecie na 2016 r. wynoszą 4 052 mln EUR, co już wymagało uruchomienia instrumentu elastyczności (1 506 mln EUR) powyżej pułapu przewidzianego dla działu 3, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia w sprawie WRF.

Wydatki związane z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem stanowią ponad 70 % łącznych wydatków w ramach pułapu środków w dziale 3. Komisja uważnie zbadała wszystkie możliwości przesunięć środków. Zważywszy jednak na ograniczone pole manewru w tym dziale, możliwe jest zaspokojenie jedynie niewielkiego odsetka opisanych powyżej potrzeb w zakresie środków na zobowiązania, nie narażając przy tym na zagrożenie należytego funkcjonowania innych stosunkowo mniejszych programów.

Wskutek tego uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki jest jedynym możliwym sposobem zaspokojenia potrzeb budżetowych w zakresie środków na zobowiązania. Uruchomienie tego marginesu może zostać w całości skompensowane w 2016 r. z marginesów dostępnych w innych działach.

Potrzeby w zakresie środków na płatności zostaną zaspokojone w ramach pułapu przewidzianego dla płatności w 2016 r., a zatem uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki w środkach na płatności nie jest konieczne.

⁶ COM(2016) 115 z 2.3.2016.

⁷ 80 % płatności zaliczkowych.

⁸ Dz.U. L 143 z 31.5.2016.

⁹ COM(2016) 623 z 30.9.2016.

2.2. MARGINES NA NIEPRZEWDZIANE WYDATKI JAKO INSTRUMENT WYKORZYSTYWANY W OSTATECZNOŚCI

W art. 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF margines na nieprzewidziane wydatki określa się jako ostateczny instrument umożliwiający działanie w nieprzewidzianych okolicznościach. Zważywszy na brak nieprzydzielonego marginesu w ramach pułapu środków na zobowiązania w dziale 3, Komisja przeanalizowała wszystkie możliwości przesunięć w budżecie na 2016 r. w ramach tego działu.

Biorąc pod uwagę pełne uruchomienie instrumentu elastyczności w budżecie na 2016 r. (1 530 mln EUR), uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki na 2016 r. w wysokości 240,1 mln EUR jest więc jedynym dostępnym sposobem na wypełnienie luki między poziomem pułapu wydatków w dziale 3 a dodatkowymi nieprzewidzianymi potrzebami oszacowanymi na 2016 r.

2.3. WPLYW NIEPRZEWDZIANYCH OKOLICZNOŚCI NA BUDŻET W 2016 R.

Mimo że kryzys związany z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem rozpoczął się w 2015 r., jego wpływ i konsekwencje nadal zmieniają się z dnia na dzień. Decyzje polityczne w państwach trzecich dotyczące przyjęcia uchodźców na ich terytorium oraz otwieranie i zamykanie granic sprawiły, że bardzo trudno jest przewidzieć rozwój tej sytuacji w krótkiej i długiej perspektywie. Zmieniający się charakter i nieprzewidywalność kryzysu uzasadniają wykorzystanie marginesu na nieprzewidziane wydatki jako środka ostatecznego w reakcji na nieprzewidziany wpływ kryzysu związanego z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem na potrzeby w zakresie wydatków w dziale 3.

3. KOMPENSOWANIE MARGINESU NA NIEPRZEWDZIANE WYDATKI W RAMACH PUŁAPÓW WRF

W art. 13 ust. 3 rozporządzenia w sprawie WRF zawarto wymóg stanowiący, że kwoty udostępniane dzięki uruchomieniu marginesu na nieprzewidziane wydatki są w pełni kompensowane w marginesach na bieżący rok budżetowy lub kolejne lata budżetowe.

Zgodnie z art. 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie WRF kwot w ten sposób kompensowanych nie uruchamia się w kontekście WRF, aby nie dopuścić do przekroczenia kwot pułapów środków na zobowiązania i środków na płatności określonych w WRF na bieżący rok budżetowy i kolejne lata budżetowe. W konsekwencji uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki w odniesieniu do środków na zobowiązania na rok 2016 w dziale 3 i związane z tym kompensowanie musi być zgodne z łącznym pułapem zobowiązań na lata 2017–2020.

Jako że w ramach pułapu wydatków na 2016 r. w dziale 5 dostępny jest wystarczający margines, Komisja proponuje pełną kompensację w 2016 r., tak aby nie przesądzać o zapotrzebowaniu na środki na zobowiązania w latach 2017–2020. Kwota, która zostanie skompensowana w dziale 5, wynosi 240,1 mln EUR, co oznacza, że na 2016 r. pozostaje margines w wysokości 291,9 mln EUR. Łączny pułap zobowiązań na 2016 r. i na cały okres objęty WRF pozostanie bez zmian.

4. ELEMENTY DODATKOWE

Przypomina się Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, że publikacja niniejszej decyzji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej powinna nastąpić nie później niż publikacja

projektu budżetu korygującego nr 4/2016, zgodnie z art. 13 ust. 1 ostatnie zdanie rozporządzenia w sprawie WRF.

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia marginesu na nieprzewidziane wydatki w 2016 r.

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami¹, w szczególności jego pkt 14 akapit drugi,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W art. 13 rozporządzenia Rady nr 1311/2013² ustanowiono margines na nieprzewidziane wydatki w wysokości nieprzekraczającej 0,03 % dochodu narodowego brutto Unii.

(2) Zgodnie z art. 6 tego rozporządzenia Komisja obliczyła bezwzględną kwotę marginesu na nieprzewidziane wydatki na rok 2016³.

(3) Po zbadaniu wszystkich innych możliwości finansowych pozwalających reagować na nieprzewidziane okoliczności w ramach pułapu wydatków na 2016 r. w dziale 3 „Bezpieczeństwo i obywatelstwo” oraz po zaproponowaniu uruchomienia instrumentu elastyczności dla działów 3 i 4 na całą kwotę 1 530 mln EUR dostępną w 2016 r. konieczne jest uruchomienie marginesu na nieprzewidziane wydatki, aby zaspokoić potrzeby powstałe w wyniku kryzysu związanego z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem, przez zwiększenie środków na zobowiązania w dziale 3 budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016, powyżej pułapu przewidzianego dla tego działu.

(4) Uwzględniając tę bardzo szczególną sytuację, warunek ostatecznego instrumentu określony w art. 13 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 jest spełniony,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016 uruchamia się margines na nieprzewidziane wydatki w celu udostępnienia kwoty 240,1 mln EUR w postaci środków na zobowiązania powyżej pułapu zobowiązań w dziale 3 wieloletnich ram finansowych.

¹ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

² Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

³ Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego z dnia 22 maja 2015 r. w sprawie dostosowania technicznego ram finansowych na rok 2016 do zmian DNB (COM(2015) 320 z 22.5.2015).

Artykuł 2

Środki na zobowiązania w wysokości 240,1 mln EUR uruchomione z marginesu na nieprzewidziane wydatki w roku budżetowym 2016 zostają w pełni skompensowane w ramach marginesu w dziale 5 „Administracja”.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja jest publikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*