



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 31.8.2016 r.
COM(2016) 548 final

2016/0262 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej 2-[1-(cykloheksylometylo)-1*H*-
indolo-3- karbonylo]amino]-3,3-dimetylobutanianu metylu (MDMB-CHMICA)
środkiem kontroli**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Decyzja Rady 2005/387/WSiSW w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych¹ przewiduje trzystopniową procedurę, która może prowadzić do objęcia nowej substancji psychoaktywnej środkami kontroli w całej Unii.

Dnia 15 kwietnia 2016 r. przedstawiono wspólne sprawozdanie Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) i Europolu sporządzone zgodnie z art. 5 decyzji Rady 2005/387/WSiSW. Na wniosek Komisji i 13 państw członkowskich oraz na podstawie art. 6 ust. 1 wspomnianej wyżej decyzji Rady, dnia 26 maja 2016 r. Rada zwróciła się o dokonanie oceny zagrożeń powodowanych przez użycie i wytwarzanie nowej substancji psychoaktywnej MDMA-CHMICA oraz obrót nią, udziału przestępczości zorganizowanej oraz ewentualnych konsekwencji zastosowania środków kontroli wobec tej substancji.

Komitet naukowy EMCDDA, działający zgodnie z przepisami art. 6 ust. 2, 3 i 4 decyzji Rady, ocenił zagrożenia związane z substancją MDMA-CHMICA. W dniu 28 lipca 2016 r. przewodniczący komitetu naukowego przedstawił Komisji i Radzie sprawozdanie na temat oceny zagrożeń. Najważniejsze wyniki przeprowadzonej oceny zagrożeń są następujące:

- MDMA-CHMICA jest klasyfikowana jako syntetyczny agonista receptorów kannabinoidowych, zróżnicowana pod względem chemicznym grupa substancji nazywanych także kannabinoidami syntetycznymi. Substancja ta jest dostępna na rynku narkotyków w Unii Europejskiej co najmniej od sierpnia 2014 r. i została wykryta w 23 państwach członkowskich.
- Duża siła działania MDMA-CHMICA i bardzo zróżnicowane ilości tego związku chemicznego w „dopalaczach” (legalnych substancjach psychoaktywnych) stanowi wysokie ryzyko ostrej toksyczności. Osiem państw członkowskich zgłosiło łącznie 28 przypadków śmiertelnych i 25 przypadków ostrego zatrucia związanych z MDMA-CHMICA.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW, w terminie sześciu tygodni od daty otrzymania sprawozdania na temat oceny zagrożeń Komisja występuje do Rady z inicjatywą poddania nowej substancji psychoaktywnej środkom kontroli w całej Unii lub przedstawia sprawozdanie, w którym wyjaśnia, dlaczego nie uważa za konieczne wystąpienia z taką inicjatywą. Zgodnie z wyrokiem Trybunału z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawach połączonych C-317/13 i C-679/13, przed przyjęciem decyzji na podstawie art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW należy przeprowadzić konsultacje z Parlamentem Europejskim.

Na podstawie ustaleń zawartych w sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń Komisja uważa, że istnieją powody objęcia tej substancji środkami kontrolnymi w całej Unii. Według sprawozdania ostra toksyczność MDMA-CHMICA może spowodować poważny uszczerbek na zdrowiu ludzi. Liczne sprawozdania wskazują ponadto na możliwość wystąpienia gwałtownego i agresywnego zachowania będącego konsekwencją zażycia tej substancji.

2. CEL WNIOSKU

Celem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji Rady jest wezwanie państw członkowskich do poddania substancji MDMA-CHMICA środkom kontrolnym oraz sankcjom karnym

¹ Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

przewidzianym w ich ustawodawstwie krajowym na mocy ich zobowiązań wynikających z konwencji ONZ o substancjach psychotropowych z 1971 r.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej 2-[1-(cykloheksylometylo)-1*H*-indolo-3- karbonylo]amino]-3,3-dimetylobutanianu metylu (MDMB-CHMICA) środkiem kontroli

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając decyzję Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych², w szczególności jej art. 8 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego³,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Sprawozdanie na temat oceny zagrożeń dotyczące nowej substancji psychoaktywnej MDMB-CHMICA zostało sporządzone na podstawie art. 6 decyzji Rady 2005/387/WSiSW w ramach sesji specjalnej komitetu naukowego Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) w poszerzonym składzie, a następnie przedłożone Komisji i Radzie w dniu 28 lipca 2016 r.
- (2) MDMB-CHMICA jest klasyfikowana jako syntetyczny agonista receptorów kannabinoidowych, zróżnicowana pod względem chemicznym grupa substancji nazywanych także kannabinoidami syntetycznymi. Syntetyczne agonisty receptorów kannabinoidowych są pod względem funkcjonalnym podobne do Δ^9 -tetrahydrokannabinolu (THC), głównej psychoaktywnej substancji zawartej w konopiach. Do agonistów receptorów kannabinoidowych objętych kontrolą w ramach konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r. należą: główna substancja czynna konopi, delta-9-tetrahydrokannabinol (Δ^9 -THC) i dwa syntetyczne kannabinoidy, naftalen-1-ylo(1-pentylo-1*H*-indolo-3-ylo)metanon (JWH-018) i 1-(5-fluoropentylo)-1*H*-indolo-3-ylo]-(naftalen-1-ylo)-metanon (AM-2201).
- (3) Duża siła działania MDMB-CHMICA i bardzo zróżnicowane ilości tego związku chemicznego w „dopalaczach” (legalnych substancjach psychoaktywnych) stanowi wysokie ryzyko ostrej toksyczności.
- (4) Substancja MDMB-CHMICA jest dostępna na rynku narkotyków w Unii Europejskiej co najmniej od sierpnia 2014 r. i została wykryta w 23 państwach członkowskich. Zazwyczaj jest ona sprzedawana jako produkty handlowe nazywane

² Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

³ Dz. U. , , s. .

„dopalaczami” w sklepach z dopalaczami, a także w internecie jako „legalny” zamiennik konopi. Dostępne informacje sugerują, że substancje MDMB-CHMICA w proszku luzem są produkowane przez przedsiębiorstwa chemiczne z siedzibą w Chinach. Substancje te są importowane do Unii, gdzie następnie są poddawane obróbce i pakowane w formie preparatu do palenia przeznaczonego do celów handlowych albo sprzedawane jako proszek. Nie ma informacji wskazujących na wytwarzanie MDMB-CHMICA na terytorium Unii.

- (5) MDMB-CHMICA jest zazwyczaj podawana w formie mieszanki ziołowej do palenia, która albo pochodzi z gotowego do użycia produktu handlowego zwanego „dopalaczem” albo – rzadziej – jest samodzielnie przygotowywana. W przypadku produktów handlowych zazwyczaj nie podaje się, czy dany produkt zawiera MDMB-CHMICA lub inne syntetyczne agonisty receptorów kannabinoidowych. W związku z tym wiele osób narażonych na MDMB-CHMICA może nie wiedzieć, że zażywa tę substancję. Ponadto osoby te mogą nie być świadome, jaką dawkę zażywają. Proces wytwarzania może także prowadzić do nierównomiernego rozmieszczenia tej substancji w materiale roślinnym, co skutkuje tym, że stężenie kannabinoidów w niektórych produktach jest miejscami wysokie, co zwiększa ryzyko ostrej toksyczności i wybuchu masowych zatruć.
- (6) Dostępne dane sugerują, że MDMB-CHMICA jest stosowana przez osoby zażywające konopie indyjskie, tzw. „psychonautów” i osoby, które regularnie poddawane są testom narkotyków, w tym osoby przebywające w więzieniu.
- (7) Choć nie ma konkretnych informacji na temat możliwego wpływu zażywania MDMB-CHMICA na najbliższe otoczenie społeczne lub na całe społeczeństwo, liczne sprawozdania wskazują na możliwość wystąpienia gwałtownych i agresywnych zachowań będących skutkiem zażywania tej substancji. Ponadto wykrycie MDMB-CHMICA w przypadkach domniemanego prowadzenia pojazdu w stanie nietrzeźwości wskazywało na możliwość większego zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego.
- (8) Osiem państw członkowskich zgłosiło łącznie 28 przypadków śmiertelnych i 25 przypadków ostrego zatrucia związanych z MDMB-CHMICA. Jeżeli MDMB-CHMICA stałaby się powszechniej dostępna i używana, konsekwencje dla zdrowia osób i zdrowia publicznego mogłyby być znaczące.
- (9) Dostępne są ograniczone informacje sugerujące ewentualny udział przestępczości zorganizowanej w produkcji, dystrybucji, nielegalnym handlu i dostawach MDMB-CHMICA w Unii Europejskiej.
- (10) MDMB-CHMICA nie jest wymieniona w wykazie substancji poddanych kontroli w ramach Konwencji Narodów Zjednoczonych o środkach odurzających z 1961 r. i Konwencji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r. Jest ona jednak wymieniona wśród substancji uwzględnionych w przeglądzie na 38. posiedzeniu Komitetu Ekspertów ds. Uzależnień od Środków Odurzających Światowej Organizacji Zdrowia, który wydaje zalecenia Komisji NZ ds. Środków Odurzających w sprawie środków kontroli, które uważa za stosowne.
- (11) MDMB-CHMICA nie ma ustalonego ani uznanego zastosowania medycznego u ludzi ani u zwierząt. Poza wykorzystywaniem tej substancji w analitycznych materiałach referencyjnych i w badaniach naukowych analizujących ją pod względem chemicznym, farmakologicznym i toksykologicznym w wyniku jej

pojawienia się na rynku narkotykowym, nic nie wskazuje na to, że substancję tę stosuje się do innych celów.

- (12) W sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń ujawniono, że dostępne dane naukowe dotyczące MDMA-CHMICA są ograniczone i wskazano, że istnieje potrzeba przeprowadzenia dalszych badań. Dostępne dowody i informacje na temat zagrożeń dla zdrowia i zagrożeń społecznych, jakie niesie z sobą ta substancja, stanowią jednak dostateczne uzasadnienie, by objąć tę substancję środkami kontrolnymi w całej Unii.
- (13) Zważywszy na fakt, że 10 państw członkowskich kontroluje MDMA-CHMICA na mocy przepisów krajowych zgodnie z zobowiązaniami wynikającymi z konwencji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r., a pięć państw członkowskich stosuje inne środki prawne w celu kontroli tej substancji, poddanie jej środkom kontroli w całej Unii pomogłoby uniknąć pojawienia się przeszkód w transgranicznym egzekwowaniu prawa i współpracy sądowej, a także umożliwiłoby ochronę przed zagrożeniami, które może się pojawić w wyniku jej dostępności i używania.
- (14) Zjednoczone Królestwo nie jest związane decyzją 2005/387/WSiSW, a zatem nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji, która wykonuje decyzję 2005/387/WSiSW, nie jest nią związane ani jej nie stosuje,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Nową substancję psychoaktywną 2-[1-(cykloheksylometylo)-1*H*-indolo-3- karbonylo]amino]-3,3-dimetylobutanianu metylu (MDMA-CHMICA) poddaje się środkom kontroli w całej Unii.

Artykuł 2

Możliwie najszybciej, lecz nie później niż w terminie do *[rok od daty opublikowania niniejszej decyzji]* państwa członkowskie podejmują niezbędne działania zgodnie z ich prawem krajowym w celu poddania nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art. 1, środkom kontroli i sankcjom karnym przewidzianym w ich prawodawstwie zgodnie z ich zobowiązaniami w ramach konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*