

Bruksela, dnia 10.8.2016 r.
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 91/2003 w sprawie statystyki transportu kolejowego w odniesieniu do gromadzenia danych o towarach, pasażerach i wypadkach

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 91/2003 w sprawie statystyki transportu kolejowego w odniesieniu do gromadzenia danych o towarach, pasażerach i wypadkach

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie 30 sierpnia 2013 r.
COM(2013) 611– 2013/297(COD)

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: nie dotyczy

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu: 11 marca 2014 r.

Data przekazania zmienionego wniosku: nie dotyczy

Data przyjęcia stanowiska Rady: 18 lipca 2016 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Celem wniosku Komisji jest zmiana rozporządzenia (WE) nr 91/2003¹ w celu zaktualizowania, uproszczenia i optymalizacji istniejących ram prawnych regulujących zasady tworzenia europejskiej statystyki transportu kolejowego oraz dostosowanie go do postanowień Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w zakresie, w jakim dotyczy uprawnień delegowanych i wykonawczych.

Proponowane rozporządzenie uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu dostosowania definicji i progów sprawozdawczości, zmiany treści załączników, a także określenia informacji, które mają być dostarczane.

Na jego mocy Komisja otrzyma także uprawnienia wykonawcze w celu zapewnienia jednolitych warunków w zakresie określenia informacji, jakie mają być dostarczane do celów

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 91/2003 z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie statystyki transportu kolejowego (Dz.U. L 14 z 21.1.2003, s. 1).

tworzenia sprawozdań dotyczących jakości i porównywalności wyników, zgodnie z procedurą sprawdzającą określoną w art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011².

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

3.1 Uwagi ogólne

Stanowisko Rady odzwierciedla z jednej strony porozumienie osiągnięte przez Radę, Komisję Transportu i Turystyki Parlamentu Europejskiego i Komisję w ramach trójstronnych rozmów w dniu 24 maja 2016 r., a z drugiej strony – nowe Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa, które zostało przyjęte w dniu 13 kwietnia 2016 r.³

Główną kwestią blokującą w tej sprawie była potrzeba osiągnięcia porozumienia z Parlamentem Europejskim co do formalizacji wymiany danych między Eurostatem, Europejską Agencją Kolejową (ERA)⁴ oraz Dyrekcją Generalną ds. Mobilności i Transportu (DG MOVE) w ramach dwustronnych protokołów ustaleń.

Ostatecznie osiągnięto porozumienie i podpisano dwa protokoły ustaleń – między Eurostatem a DG MOVE oraz między Eurostatem a Europejską Agencją Kolejową. Dzięki protokołom Parlament Europejski zyskał gwarancję, że dane, o które wnioskował, są przygotowywane i dostępne.

Tekst nie zawiera żadnego wyraźnego odniesienia do protokołów ustaleń, ale w jednym z motywów odwołano się do „odpowiednich umów o współpracy w zakresie działalności statystycznej”.

W dniu 18 lipca 2016 r. Rada przyjęła swoje stanowisko w pierwszym czytaniu.

Stanowisko Rady jest dla Komisji do przyjęcia.

3.2 Uwagi do poprawek przyjętych przez Parlament Europejski

3.2.1. Poprawki Parlamentu Europejskiego uwzględnione w pełni, częściowo lub co do zasady w stanowisku Rady w pierwszym czytaniu

W dniu 11 marca 2014 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję ustawodawczą, proponując 23 poprawki. Komisja odrzuciła większość z nich, w tym wnioski dotyczące dodatkowych zmiennych. W szczególności zdaniem Parlamentu Europejskiego gromadzenie danych należało rozszerzyć, tak aby objęły one dane o infrastrukturze kolejowej, oraz należało włączyć więcej zmiennych pomiarowych do statystyk o transporcie pasażerów, w szczególności w odniesieniu do połączeń transgranicznych, które zdaniem Parlamentu powinny stanowić kluczowy element unijnej polityki transportowej.

3.2.2. Poprawki Parlamentu Europejskiego nieuwzględnione w stanowisku Rady w pierwszym czytaniu

Główne poprawki dotyczące wyraźnego dodania nowych zmiennych nie zostały uwzględnione w stanowisku Rady.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

³ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

⁴ Rozporządzenie (WE) nr 881/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiające Europejską Agencję Kolejową (Dz.U. L 164 z 30.4.2004, s. 1). W dniu 16 czerwca 2016 r., po wejściu w życie rozporządzenia (UE) Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/796 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Kolejowej Unii Europejskiej i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 881/2004 (Dz.U. L 138 z 26.5.2016, s. 1), Agencja Kolejowa Unii Europejskiej zastąpiła Europejską Agencję Kolejową (ERA).

3.3 Przepisy zmienione przez Radę i stanowisko Komisji

Nowy motyw 3a dotyczy kwestii dodatkowego gromadzenia danych w celu uniknięcia powielania prac oraz optymalnego wykorzystywania dostępnych informacji. Sprecyzowano w nim również, że „należy między służbami Komisji a odpowiednimi podmiotami, w tym na szczeblu międzynarodowym, ustanowić odpowiednie umowy o współpracy w zakresie działalności statystycznej”.

Art. 3 ust. 2 odnosi się do przyznanego Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych wyłącznie w celu dostosowania istniejących definicji technicznych oraz wprowadzenia nowych definicji technicznych. Sprecyzowano w nim również, że wykonując te uprawnienia, Komisja zapewni, aby akty delegowane nie nakładały znaczącego dodatkowego obciążenia na państwa członkowskie ani na respondentów. Ponadto Komisja należycie uzasadnia środki przewidziane w tych aktach delegowanych, wykorzystując, w stosownych przypadkach, analizę ich opłacalności – w tym ocenę obciążenia respondentów i ocenę kosztów związanych z tworzeniem statystyk – o której mowa w art. 14 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (WE) nr 223/2009.

Chociaż Komisja ubolewa, że przyznane uprawnienia są ograniczone w stosunku do pierwotnego wniosku, może jednak uznać, że przepis w obecnym kształcie jest do przyjęcia w celu osiągnięcia porozumienia.

Wprowadzono dwie dodatkowe zmiany:

W art. 7 dodano nowy ustęp dotyczący przyjmowania środków wykonawczych określających warunki rozpowszechniania wyników.

Nowy art. 9 dotyczący sprawozdawczości stanowi, że Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania rozporządzenia (WE) nr 91/2003 do dnia 31 grudnia 2020 r., a następnie przedstawiać je będzie co cztery lata, a nie tylko jednokrotnie, jak przewidziano w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

Standardowy motyw i art. 10 dotyczące wykonania przekazanych uprawnień są zgodne z nowym Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa.

Komisja popiera powyższe zmiany.

4. PODSUMOWANIE

Komisja popiera osiągnięty kompromis, ponieważ odpowiada on w bardzo dużym stopniu pierwotnemu wnioskowi Komisji. Ponadto nie nakłada on żadnych dodatkowych obciążeń dla podmiotów przekazujących dane, a zatem jest zgodny z celem uproszczenia istniejących ram prawnych regulujących zasady tworzenia europejskiej statystyki transportu kolejowego. W odniesieniu do dostosowania rozporządzenia (WE) nr 91/2003 do TFUE, pomimo pewnych ograniczeń, kompromis zapewnia właściwą równowagę pomiędzy aktami delegowanymi i wykonawczymi. Tekst ten jest przykładem udanego stosowania nowego Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa.