



Bruksela, dnia 29.7.2016 r.
COM(2016) 490 final

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji
w następstwie wniosku z Finlandii – EGF/2016/001 FI/Microsoft**

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylecia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006¹ („rozporządzenie w sprawie EFG”).
2. W dniu 11 marca 2016 r. Finlandia złożyła wniosek EGF/2016/001 FI/Microsoft w sprawie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami² w przedsiębiorstwie Microsoft (Microsoft Mobile Oy) oraz u 8 dostawców i producentów niższego szczebla w Finlandii.
3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2016/001 FI/Microsoft
Państwo członkowskie	Finlandia
Region, którego dotyczy wniosek (poziom NUTS ³ 2)	Helsinki-Uusimaa FI1B1 Finlandia Południowa FI1C Finlandia Zachodnia FI197
Data złożenia wniosku	11 marca 2016 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	11 marca 2016 r.
Termin wniosku o przekazanie dodatkowych informacji	25 marca 2016 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	6 maja 2016 r.
Termin zakończenia oceny	29 lipca 2016 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Microsoft Mobile Oy
Liczba przedsiębiorstw objętych wnioskiem	9
Sektor (sektory) działalności gospodarczej (Dział według klasyfikacji NACE Rev. 2) ⁴	Dział 62 według klasyfikacji NACE (Rev. 2) (Działalność związana z oprogramowaniem, doradztwem w

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

² W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.

³ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1046/2012 z dnia 8 listopada 2012 r. wykonujące rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) w zakresie przekazywania szeregów czasowych dla nowego podziału regionalnego (Dz.U. L 310 z 9.11.2012, s. 34).

⁴ Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

	zakresie informatyki i działalność powiązana)
Liczba jednostek zależnych, dostawców i producentów na niższym szczeblu w łańcuchu dostaw	8
Okres odniesienia (cztery miesiące):	11 września 2015 r. – 11 stycznia 2016 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (<i>a</i>)	2 035
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (<i>b</i>)	126
Łączna liczba zwolnień (<i>a + b</i>)	2 161
Całkowita liczba uprawnionych beneficjentów	2 161
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	1 441
Liczba objętych pomocą młodych osób niekształcących się, niepracujących ani nieszkolących się (młodzież NEET)	0
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	8 480 000
Budżet na wdrażanie EFG ⁵ (w EUR)	460 000
Łączny budżet (w EUR)	8 940 000
Wkład z EFG w EUR (60 %)	5 364 000

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Finlandia złożyła wniosek EGF/2016/001 FI/Microsoft w dniu 11 marca 2016 r., czyli w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku w dniu 11 marca 2016 r., czyli w ciągu dwóch tygodni od daty złożenia wniosku, przed dniem 25 marca 2016 r. zwróciła się do Finlandii o przekazanie dodatkowych informacji. Informacje te przedstawiono w terminie sześciu tygodni od tej daty. Termin 12 tygodni od otrzymania kompletnego wniosku, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, upływa w dniu 29 lipca 2016 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 2 035 pracowników zwolnionych w przedsiębiorstwie Microsoft (Microsoft Mobile Oy) oraz u 8 dostawców i producentów niższego szczebla w Finlandii. Główne przedsiębiorstwo prowadzi działalność w sektorze gospodarki klasyfikowanym do działu 62 NACE Rev. 2 („Działalność związana z oprogramowaniem, doradztwem w zakresie informatyki i działalność powiązana”). Microsoft dokonał zwolnień głównie w zaliczanych do poziomu NUTS 2 regionach Helsinki-Uusimaa, Finlandia Południowa i Finlandia Zachodnia.

⁵ Zgodnie z art. 7 akapit czwarty rozporządzenia (WE) nr 1309/2013.

Przedsiębiorstwa i liczba zwolnień w okresie odniesienia			
Microsoft	1 889	ISS Palvelut	36
Accenture	27	ManpowerGroup	15
EKS Group	4	Suomen Terveystalo	1
Eilakaisla	1	Symbio Finland	16
HCL Technologies Ltd	46		
Liczba przedsiębiorstw ogółem: 9		Liczba zwolnień ogółem: 2 035	
Łączna liczba osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek:			0
Łączna liczba uprawnionych pracowników i osób prowadzących działalność na własny rachunek:			2 035

Kryteria interwencji

6. Finlandia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji określonym w art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, które wymaga co najmniej 500 zwolnień w czteromiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców.
7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku biegnie od dnia 11 września 2015 r. do dnia 11 stycznia 2016 r. W okresie odniesienia dokonano 2 035 zwolnień.
8. Zwolnienia w okresie odniesienia przedstawiają się następująco:
 - 1 889 zwolnień dokonanych przez Microsoft;
 - 146 pracowników zwolnionych u ośmiu dostawców i producentów niższego szczebla.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków ustania działalności

9. Zwolnienia w okresie odniesienia obliczono w następujący sposób:
 - 62 od dnia, w którym pracodawca, zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy Rady 98/59/WE⁶, powiadomił na piśmie właściwy organ władzy publicznej o planowanych zwolnieniach grupowych. Finlandia potwierdziła przed datą zakończenia oceny przez Komisję, że rzeczywiście dokonano 62 zwolnień;
 - 1 931 od daty indywidualnego zawiadomienia pracownika przez pracodawcę o zwolnieniu lub wypowiedzenia zawartej z pracownikami umowy o pracę,
 - 42 od daty faktycznego rozwiązania umowy o pracę lub jej wygaśnięcia.

Kwalifikujący się beneficjenci

10. Oprócz wspomnianych już 2 035 pracowników do kwalifikujących się beneficjentów należy zaliczyć 126 pracowników zwolnionych przed czteromiesięcznym okresem odniesienia lub po tym okresie. Wszyscy ci pracownicy zostali zwolnieni po ogłoszeniu przewidywanych zwolnień w dniu 8 lipca 2015 r. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zwolnień w okresie odniesienia.
11. Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów wynosi zatem 2 161.

⁶ Dyrektywa Rady 98/59/WE z dnia 20 lipca 1998 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich odnoszącego się do zwolnień grupowych (Dz.U. L 225 z 12.8.1998, s. 16).

Związek między zwolnieniami pracowników a poważnymi zmianami strukturalnymi w handlu światowym spowodowanymi globalizacją

12. Aby ustalić związek między zwolnieniami pracowników a poważnymi zmianami strukturalnymi w handlu światowym spowodowanymi globalizacją, Finlandia twierdzi, że w ostatnich latach w dystrybucji zatrudnienia w sektorze ICT między UE a innymi gospodarkami nastąpiły zmiany, które są niekorzystne dla pozycji UE. Zmiany te były szczególnie odczuwalne w Finlandii, gdzie branża ICT ma kluczowe znaczenie dla gospodarki. Branża oprogramowania ma charakter wyjątkowo międzynarodowy, a przedsiębiorstwa z tej branży konkurują ze sobą w skali światowej. Wszyscy uczestnicy rynku mogą starać się o pozyskanie tych samych klientów, a miejsce zamieszkania i pochodzenie kulturowe pracowników mają ograniczone znaczenie.
13. W 2014 r. liczba osób zatrudnionych przez przedsiębiorstwa z branży technologii w Finlandii zmalała o 2 %, czyli o ponad 5 000 osób. W 2014 r. w branży zatrudnionych było w Finlandii 285 000 osób, podczas gdy w 2008 r. liczba zatrudnionych wynosiła 326 000 osób⁷. W tym samym okresie wzrósł odsetek pracowników z Chin i Stanów Zjednoczonych w stosunku do ogólnej liczby pracowników w branży ICT w państwach rozwiniętych, podczas gdy odsetek pracowników europejskich zmniejszył się⁸.
14. Rynki telefonów komórkowych rozwijały się przy stałej konkurencji między różnymi systemami operacyjnymi. W pierwszym dziesięcioleciu XXI w. rynki te zdominowała Nokia. Od tego czasu system operacyjny Android szybko osiągnął silną pozycję rynkową, natomiast Microsoftowi nie udało się zdobyć znacznego udziału w rynku. Wywołało to rosnący przywóz do Unii.
15. Główną przyczyną redukcji siły roboczej w przedsiębiorstwie Microsoft jest zatem malejący udział w rynku wytwarzanych przez nie telefonów (Lumia) z systemem operacyjnym Microsoft Windows. Android i iOS, dwa powstałe w Stanach Zjednoczonych systemy operacyjne wykorzystywane przez różnych producentów azjatyckich, zdominowały rynek w ostatnich latach. Udział w rynku telefonów z systemem Windows w żadnym roku okresu 2012–2015 nie przekroczył 4 %. Należy zauważyć, że w 2009 r. mobilny system operacyjny Windows miał nadal ponad 50-procentowy udział w rynku⁹.
16. Niniejszy wniosek stanowi kontynuację serii wcześniejszych wniosków z Finlandii, z których wszystkie dotyczyły pogorszenia się pozycji Nokii w jej państwie pochodzenia. Seria ta rozpoczęła się w 2007 r. wraz z wnioskiem dotyczącym przedsiębiorstwa Perlos (EGF/2007/003 FI/Perlos); następnie złożono dwa wnioski dotyczące Nokii Finlandia (EGF/2012/006 FI/Nokia Salo i EGF/2013/001 FI/Nokia), a także wniosek w sprawie przedsiębiorstwa Broadcom (EGF/2015/001 FI/Broadcom) i działalności związanej z oprogramowaniem (EGF/2015/005 FI/Computer Programming). Nokia początkowo przeniósła swoje linie produkcyjne na Daleki Wschód, następnie zlikwidowała bardziej wyspecjalizowane obszary produkcji, zachowując działalność w zakresie badań, rozwoju i oprogramowania, a w końcu sprzedała działalność związaną z telefonami komórkowymi przedsiębiorstwu Microsoft, która to działalność też jest już likwidowana. Można się spodziewać, że w

⁷ Statistics Finland, The Federation of Finnish Technology Industries labour force survey.

⁸ <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/2015-predict-report-analysis-ict-rd-eu-and-beyond>

⁹ <http://www.statista.com/statistics/266136/global-market-share-held-by-smartphone-operating-systems/>

niedalekiej przyszłości Finlandia złoży dwa kolejne powiązane wnioski dotyczące pracowników zwolnionych w branży ICT.

17. Do chwili obecnej dział 62 NACE był przedmiotem dwóch wniosków o wkład z EFG, z których oba uzasadnione były globalizacją handlu (EGF/2013/001 FI/Nokia i EGF/2015/005 FI/Computer programming).

Zdarzenia, które doprowadziły do zwolnień i przypadków ustania działalności

18. Zdarzeniem, które doprowadziło do zwolnień, było nabycie przez Microsoft we wrześniu 2013 r. działalności Nokii w zakresie urządzeń i usług. W jego następstwie utworzono w kwietniu 2014 r. podmiot Microsoft Mobile. Przeniesiono do niego ok. 25 000 pracowników Nokii, w tym 4 700 osób zatrudnionych w Finlandii.

W 2014 r. Microsoft poinformował o zamiarze zmniejszenia w kolejnym roku swojej łącznej siły roboczej nawet o 18 000 osób. W Finlandii zatrudnionych było 1 100 osób ze wspomnianych 18 000. Jednocześnie Microsoft zdecydował zamknąć zakład w Oulu i skupić się na badaniach i rozwoju produktu w Salo, Tampere i Espoo.

W lipcu 2015 r. przedsiębiorstwo to postanowiło zrestrukturyzować swoją działalność związaną z telefonami, aby efektywniej wykorzystywać i skupić zasoby. Spodziewano się, że w Finlandii zlikwidowanych zostanie 2 300 miejsc pracy. Zakład w Salo został zamknięty, a prowadzoną tam wcześniej działalność przeniesiono do zakładów Microsoft w Tampere i Espoo.

Większość zwolnionych pracowników objętych niniejszym wnioskiem stanowią byli pracownicy Nokii przeniesieni do przedsiębiorstwa Microsoft w 2013 r. Zwolnienia dotknęły głównie wyspecjalizowanych pracowników w dziedzinie oprogramowania.

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę i zatrudnienie lokalne, regionalne lub krajowe

19. Regionami NUTS 2 objętymi wnioskiem są Helsinki-Uusimaa (FI1B); Finlandia Południowa (FI1C) i Finlandia Zachodnia (FI197). 88 % zwolnionych pracowników stanowią osoby w wieku od 30 do 54 l. Szczególny problem stanowią niewielkie szanse starszych pracowników na zatrudnienie.
20. Zwolnieni pracownicy mogliby odegrać istotną rolę w rewitalizacji branży, jeśli uzyskaliby oni odpowiednie wsparcie w kontynuowaniu kształcenia i szkolenia, realizacji planów założenia własnej działalności gospodarczej lub poszukiwaniu zatrudnienia.

Helsinki-Uusimaa

21. Microsoft jest drugim co do wielkości przedsiębiorstwem z branży ICT w Espoo, będącym drugim co do wielkości miastem w Finlandii. Przedsiębiorstwa z branży ICT zatrudniają znaczną część siły roboczej w Espoo. W 2013 w branży tej pracowało ok. 29 400 osób (35 % siły roboczej w sektorze prywatnym)¹⁰. W 2014 r. utworzono w Espoo łącznie 219 przedsiębiorstw w branży ICT, a w tym samym okresie 313 firm zostało tam zlikwidowanych¹¹.

Klaster z branży ICT związany z przedsiębiorstwem Microsoft skupiony jest w Espoo. Miasto to bardzo zatem ucierpi z powodu zwolnień, jako że ok. 700 pracowników Microsoft w Espoo zostanie zwolnionych w czasie pierwszej rundy zwolnień.

¹⁰ www.teknologiateollisuus.fi/sites/default/files/file_attachments/personnel.pdf

¹¹ www.teknologiateollisuus.fi/sites/default/files/file_attachments/personnel.pdf

Pod koniec sierpnia 2015 r. liczba długotrwale bezrobotnych była o 42 % wyższa niż w roku poprzednim. Jednocześnie stopa bezrobocia wśród osób o wysokich kwalifikacjach w Uusimaa stale przekracza 15 %. Pod koniec sierpnia 2015 r. zarejestrowano w Uusimaa 95 967 bezrobotnych poszukujących pracy – o 13,3 % więcej niż w roku poprzednim. Stopa bezrobocia wynosiła 11,6 %.

Finlandia Południowa

22. W regionie tym utracono w latach 2007–2013 łącznie 6 500 miejsc pracy, co stanowi 25-procentowy spadek. W wyniku zwolnień w Nokii stopa bezrobocia zwiększyła się ponad dwukrotnie w latach 2008–2015 – z 7,0 % do 17,5 %. Wzrósł także odsetek bezrobotnych o wysokich kwalifikacjach.

Planowane przez Microsoft zamknięcie zakładu w Salo oznacza, że zwolnionych zostanie ok. 1 000 tamtejszych pracowników. W przedsiębiorstwach oferujących zakładowi swoje usługi zamknięcie to skutkuje dodatkowymi 150 zwolnieniami. Oznacza to, że w Salo zlikwidowanych zostanie ok. 1 150 miejsc pracy. Około 200 pracowników zakładu w Salo otrzymało propozycję przeniesienia się do Espoo oraz innych zakładów Microsoft, w związku z czym łączna liczba zwolnień na obszarze Salo wyniesie ok. 950.

Większość zwalnianych osób jest wysoko wykwalifikowana i doświadczona w swojej dziedzinie. Niektóre z nich być może szybko znajdą nowe zatrudnienie, ponieważ mają odpowiednie kwalifikacje.

Finlandia Zachodnia

23. W Tampere utracono w ciągu ostatnich 12 miesięcy łącznie ok. 1 000 miejsc pracy w branży technologii. Ponieważ Nokia przeniosła z podregionu Tampere do innych regionów swoją działalność w zakresie rozwoju i produkcji systemów oprogramowania i sieci telefonów komórkowych, powstały znaczne rezerwy siły roboczej.

Ostatnia redukcja siły roboczej w przedsiębiorstwie Microsoft dotknęła około 500 osób na obszarze Pirkanmaa. Aby zwiększyć szanse zatrudnienia osób poszukujących pracy, istotnie jest zapewnienie im aktualizacji ich kwalifikacji oraz skupienie się na zdobywaniu przez nie wiedzy fachowej obejmującej szeroki zakres zagadnień. Działalność większości dużych przedsiębiorstw na obszarze Tampere opierała się na osi Nokia/Microsoft. Podwykonawcy ucierpieli zatem z powodu omawianych wydarzeń, które doprowadziły również u nich do redukcji zatrudnienia.

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane działania

Beneficjenci objęci pomocą

24. Szacowana liczba pracowników, co do których zakłada się, że skorzystają ze środków pomocy, wynosi 1 441. Podział tych pracowników według płci, obywatelstwa i grupy wiekowej przedstawia się następująco:

Kategoria		Liczba beneficjentów objętych działaniem	
Płeć:	Mężczyźni:	864	(60,0 %)
	Kobiety:	577	(40,0 %)
Obywatelstwo:	Obywatele UE:	1 297	(90,0 %)

	Obywatele spoza UE:	144	(10,0 %)
Grupa wiekowa:	Osoby w wieku od 15 do 24 l.:	0	(0,0 %)
	Osoby w wieku od 25 do 29 l.:	17	(1 %)
	Osoby w wieku od 30 do 54 l.:	1 279	(89 %)
	Osoby w wieku od 55 do 64 l.:	144	(10,0 %)
	Osoby w wieku powyżej 64 l.:	1	(0,0 %)

Kwalifikowalność proponowanych działań

25. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące działania:

- działania o charakterze *coachingu* i inne działania przygotowawcze:

celem szkolenia na temat poszukiwania pracy jest udzielenie uczestnikom informacji o rynku pracy, pomoc w określeniu ich możliwości oraz doskonalenie i aktualizacja ich umiejętności w zakresie poszukiwania zatrudnienia.

Celem *coachingu* zawodowego jest wspieranie i ukierunkowywanie klientów prywatnych przy poszukiwaniu zatrudnienia i szkoleniu w miejscu pracy.

Coaching pod kątem kariery proponuje się pracownikom, którzy zgodnie z oceną pracownika urzędu zatrudnienia i rozwoju gospodarczego (urzędu TE) potrzebują bardziej funkcjonalnego, intensywnego i długotrwałego wsparcia w planowaniu kariery. Główny nacisk w trakcie *coachingu* kładzie się na interakcję i ćwiczenia w grupach.

Pracownicy przedsiębiorstwa Microsoft mają bardzo zróżnicowane kwalifikacje. Aby ocenić sytuację poszczególnych osób oraz ich zapotrzebowanie na konkretne usługi urząd TE może zorganizować różnego rodzaju oceny specjalistyczne;

- usługi związane z zatrudnieniem i usługi dla przedsiębiorców:

Zwolnieni pracownicy uzyskują informacje i porady oraz skorzystają ze specjalistycznych usług przy planowaniu podjęcia nowego zatrudnienia. Przy okazji wcześniejszych wniosków o wkład z EFG te zindywidualizowane usługi okazały się bardzo użyteczne;

- szkolenie:

szkolenie zawodowe pod kątem rynku pracy obejmować będzie rozwijanie własnej działalności gospodarczej oraz wspieranie przedsiębiorczości. Jego celem jest uzyskanie kwalifikacji zawodowych oraz podnoszenie obecnych kwalifikacji. Oferowane będą również kursy propagujące mobilność pracowników;

- dopłaty do wynagrodzeń:

zwolnieni pracownicy otrzymywać będą dopłaty do wynagrodzeń jako wsparcie nowego zatrudnienia lub przyuczenia do zawodu, co zmniejszy przez pewien okres koszty wynagrodzeń dla nowego pracodawcy. Dopłata do wynagrodzenia wyniesie od 30 do 50 % kosztu wynagrodzenia pracownika i udostępniana będzie przez okres od 6 do 24 miesięcy;

– dotacja na rozpoczęcie działalności:

celem dotacji na rozpoczęcie działalności jest promowanie przedsiębiorczości i zatrudnienia poszczególnych osób. Dotacja na rozpoczęcie działalności ma zapewnić przyszłemu przedsiębiorcy dochód w szacowanym czasie potrzebnym na założenie i rozwój przedsiębiorstwa wymagającego pracy w pełnym wymiarze;

– dotatki na podróż, zakwaterowanie i przeprowadzkę:

osobie poszukującej pracy można przyznać dodatek z tytułu kosztów podróży i zakwaterowania, jakie ta osoba poniosła w związku z poszukiwaniem pracy lub udziałem w szkoleniu, jak również rekompensatę za koszty przeprowadzki, jeśli nowe miejsce pracy znajduje się w większej odległości niż przyjęta odległość dojazdu do pracy.

26. Opisane proponowane działania stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

27. Finlandia dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których zobowiązane jest przedmiotowe przedsiębiorstwo na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdziły one, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

Szacunkowy budżet

28. Szacowane łączne koszty wynoszą 8 940 000 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 8 480 000 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 460 000 EUR.

29. Całkowity objęty wnioskiem wkład finansowy z EFG wynosi 5 364 000 EUR (60 % łącznych kosztów).

Działania	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR) (*)	Szacowane łączne koszty (w EUR)
Zindywidualizowane usługi (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. a) i c) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Działania o charakterze <i>coachingu</i> i inne działania przygotowawcze (<i>Valmennukset ja muut valmentavat toimenpiteet</i>)	785	600,00	471 000

Usługi związane z zatrudnieniem i usługi dla przedsiębiorców (<i>Työllisyys-yrityspalvelut</i>)	1 287	543,90	700 000
Szkolenie (<i>Koulutus</i>)	940	6 000,00	5 640 000
Dotacja na rozpoczęcie działalności (<i>Starttiraha</i>)	43	6 000,00	258 000
Ogółem a): Udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług		–	7 069 000 (83,36 %)
Świadczenia i zachęty (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Dopłaty do wynagrodzenia (<i>Palkkatuki</i>)	173	8 000,00	1 384 000
Dodatki na podróż, zakwaterowanie i przeprowadzkę (<i>Liikkuvuusavustus</i>)	180	150,00	27 000
Ogółem b): Udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług		–	1 411 000 (16,64 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze		–	4 000
2. Zarządzanie		–	364 000
3. Dostarczanie i upowszechnianie informacji		–	77 000
4. Kontrola i sprawozdawczość		–	15 000
Ogółem c): Udział procentowy w kosztach łącznych:		–	460 000 (5,1 %)
Łączne koszty (a + b + c):		–	8 940 000
Wkład z EFG (60 % łącznych kosztów)		–	5 364 000

W celu uniknięcia zbyt wielu liczb dziesiętnych szacunkowe koszty za jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie to nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego środka.

30. Koszty działań przedstawione w powyższej tabeli jako działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Finlandia potwierdziła, że działania te są uzależnione od czynnego zaangażowania się objętych pomocą beneficjentów w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

31. Finlandia potwierdziła, że koszty inwestycji tytułem prowadzenia działalności na własny rachunek, rozpoczęcia działalności gospodarczej i przejęć pracowniczych nie przekroczą 15 000 EUR na jednego beneficjenta.

Okres kwalifikowalności wydatków

32. Finlandia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 11 września 2015 r. Wydatki na te działania kwalifikują się zatem do objęcia finansowaniem z EFG od dnia 11 września 2015 r. do dnia 11 marca 2018 r.
33. Finlandia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG w dniu 11 września 2015 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 11 września 2015 r. do dnia 11 września 2018 r.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

34. Źródłem krajowego finansowania w formie płatności zaliczkowych lub współfinansowania z funduszy krajowych są głównie publiczne służby zatrudnienia należące do części administracyjnej Ministerstwa Zatrudnienia i Gospodarki (MEE). Niektóre usługi będą również finansowane ze środków na cele operacyjne ośrodków rozwoju gospodarczego, transportu i środowiska (ośrodków ELY) i urzędów TE.
35. Finlandia potwierdziła, że opisane powyżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.
36. Finlandia wdraża również obecnie wkłady z EFG dla zwolnionych pracowników przedsiębiorstwa Broadcom i pracowników z branży oprogramowania. Wniosek w sprawie Microsoft będzie wdrażany we współpracy z projektem w zakresie mobilności pracowników w Europie na lata 2014–2020 w ramach krajowych działań na rzecz rozwijania usług EURES. Międzynarodowe imprezy rekrutacyjne będą organizowane na skalę regionalną we współpracy z EFG i służbami EURES.
37. W ramach EFS uruchomiono krajowy pakiet środków dotyczący modeli współpracy między przedsiębiorstwem zatrudniającym a przedsiębiorstwem zwalnającym. Wyniki stosowania tego pakietu mogą być użyteczne przy wdrażaniu projektów w ramach niniejszego wniosku o wkład z EFG.

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

38. Finlandia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług sporządzono w wyniku następujących konsultacji: Ministerstwo Pracy i Gospodarki powołało grupę roboczą, która zajmuje się zwolnieniami w przedsiębiorstwie Microsoft i uczestniczy w przygotowywaniu wniosku o wkład z EFG. Do grupy tej należą przedstawiciele ośrodków na rzecz rozwoju gospodarczego, transportu i środowiska oraz urzędów zatrudnienia i rozwoju gospodarczego regionu Uusimaa, Finlandii Południowo-Zachodniej i regionu Pirkanmaa. Inne reprezentowane podmioty to Microsoft, Federacja Fińskiej Technologii, Unia Inżynierów w Finlandii, Federacja Akademickich Inżynierów i Architektów w Finlandii/Federacja Pracowników z Wyższym Wykształceniem i Pracowników Kadry Kierowniczej YTN oraz Agencja Rozwoju Gospodarczego Regionu Tampere Tredea.

System zarządzania i kontroli

39. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Finlandia poinformowała Komisję, że wkład finansowy będzie zarządzany przez Ministerstwo ds. Zatrudnienia i Gospodarki, które zarządza również funduszami EFS. To samo ministerstwo działa jako instytucja certyfikująca. Między departamentami odpowiedzialnymi za te dwie funkcje istnieje ścisły podział obowiązków i zasad sprawozdawczości. Funkcje zarządzania EFG zostały przydzielone Departamentowi Zatrudnienia i Przedsiębiorczości, natomiast funkcje zarządzania EFS leżą w gestii Departamentu Regionalnego. W odniesieniu do obu funduszy funkcje certyfikowania leżą w gestii Działu Zasobów Ludzkich i Administracji. Ministerstwo przygotowało podręcznik opisujący szczegółowo procedury, które należy stosować.
40. Instytucją audytową będzie niezależny dział audytu wewnętrznego podlegający stałemu sekretarzowi w tym samym ministerstwie.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

41. Finlandia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:
- w zakresie dostępu do proponowanych działań i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
 - wymogi dotyczące zwolnień zbiorowych określone w prawodawstwie krajowym i prawodawstwie UE zostały spełnione.
 - zwalniające przedsiębiorstwo Microsoft Mobile Oy , które kontynuowało działalność po dokonaniu zwolnień, wywiązało się ze zobowiązań prawnych dotyczących zwolnień i odpowiednio zatroszczyło się o pracowników;
 - proponowane działania nie będą finansowane ze środków innych funduszy lub instrumentów finansowych UE oraz będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
 - proponowane działania będą komplementarne względem działań finansowanych z funduszy strukturalnych;
 - wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPLYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

42. Środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.), zgodnie z art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020¹².
43. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych wsparciem, proponowanych działań i szacowanych kosztów, Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 5 364 000 EUR, która stanowi 60 % łącznych kosztów proponowanych działań, tak by zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.

¹² ¹²Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

44. Wnioskowana decyzja o uruchomieniu EFG zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 13 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami¹³.

Powiązane akty prawne

45. Równocześnie z przedstawieniem wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 5 364 000 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.
46. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjmie decyzję w sprawie wkładu finansowego w drodze aktu wykonawczego wchodzącego w życie w dniu, w którym Parlament Europejski i Rada przyjmą proponowaną decyzję w sprawie uruchomienia środków z EFG.

¹³ ¹³Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji
w następstwie wniosku z Finlandii – EGF/2016/001 FI/Microsoft**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006¹⁴, w szczególności jego art. 15 ust. 4,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami¹⁵, w szczególności jego pkt 13,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) jest zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu spowodowanych globalizacją, w wyniku dalszego trwania światowego kryzysu finansowego i gospodarczego lub w wyniku nowego światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, oraz udzielenie im pomocy umożliwiającej reintegrację na rynku pracy.
- (2) Środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.), zgodnie z art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013¹⁶.
- (3) W dniu 11 marca 2016 r. Finlandia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Microsoft (Microsoft Mobile Oy) oraz u 8 dostawców i producentów niższego szczebla. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013. Wniosek ten spełnia wymogi art. 13 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013 dotyczące określenia wkładu finansowego z EFG.
- (4) Zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013 wniosek Finlandii uznaje się za dopuszczalny, ponieważ zwolnienia mają poważny wpływ na zatrudnienie i gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową.
- (5) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w wysokości 5 364 000,00 EUR dla wniosku złożonego przez Finlandię,

¹⁴ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

¹⁵ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

¹⁶ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

- (6) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejsza decyzja powinna mieć zastosowanie od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2016 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, aby udostępnić kwotę 5 364 000,00 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Stosuje się ją od dnia *[the date of its adoption]**.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

* *Date to be inserted by the Parliament before the publication in OJ.*