KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.3.2016 r.
COM(2016) 152 final

PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 1 DO BUDŻETU OGÓLNEGO UNII NA 2016 R.

Nowy instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii

Uwzględniając:

– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[1], w szczególności jego art. 41,

– budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016 przyjęty dnia 25 listopada 2015 r.[2],

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 1 do budżetu na 2016 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w zestawieniu dochodów i wydatków według sekcji dostępne są na stronie Eurleksu: (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm). Dla celów informacyjnych załączono wersję zmian w tym zestawieniu w języku angielskim w formie załącznika budżetowego.

[1] Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

[2] Dz.U. L 48 z 24.2.2016, s. 1.

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE 4

2. UDZIELANIE WSPARCIA W SYTUACJACH NADZWYCZAJNYCH NA TERENIE UNII..... 4

3. WZMOCNIENIE KADROWE EUROPEJSKIEGO CENTRUM WALKI Z TERRORYZMEM W RAMACH EUROPOLU..... 5

1. WPROWADZENIE

Projekt budżetu korygującego („PBK”) nr 1 na 2016 r. służy dwóm celom:

– stworzeniu struktury budżetowej dla zaproponowanego nowego instrumentu służącego udzieleniu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii i udostępnieniu kwoty 100 mln EUR w środkach na zobowiązania na natychmiastowe potrzeby finansowe. W pierwszych miesiącach roku nie jest możliwe ustalenie żadnego alternatywnego źródła przesunięcia środków na zobowiązania w ramach działu 3. Dlatego Komisja proponuje, by środki na nowy instrument, o które wnioskuje się w niniejszym projekcie budżetu korygującego, finansowane były za pomocą przesunięcia środków finansowych przeznaczonych obecnie na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji (AMIF). W proponowanej kwocie podlegającej przesunięciu z AMIF uwzględniono bezpośrednie potrzeby finansowe nowego instrumentu, a także obecny stan wdrażania i przewidywalne zapotrzebowanie AMIF w nadchodzących miesiącach. Komisja będzie ściśle monitorować wykonanie budżetu na 2016 r. i może w odpowiednim czasie zaproponować przesunięcia lub budżet korygujący w celu zapewnienia niezbędnych środków finansowych zarówno na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji jak i na instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych. Pozwoli to uwzględnić zmieniającą się ocenę potrzeb w odniesieniu do całego roku.

– wzmocnieniu kadrowemu europejskiego centrum walki z terroryzmem w ramach Europolu, aby umożliwić agencji odgrywanie centralnej roli w walce z terroryzmem w UE, szczególnie w związku z atakami terrorystycznymi w Paryżu w dniu 13 listopada 2015 r. Kwota powiązanych środków na finansowanie wynagrodzeń nowego personelu (25 dodatkowych stanowisk w planie zatrudnienia, 5 pracowników kontraktowych i 5 oddelegowanych ekspertów krajowych) wynosi 2,0 mln EUR; proponuje się przenieść te środki z działań ·misji policyjnej Unii Europejskiej w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ISF).

Ogólnie rzecz biorąc niniejszy PBK nie ma wpływu netto na poziom środków w budżecie na 2016 r.

2. UDZIELANIE WSPARCIA W SYTUACJACH NADZWYCZAJNYCH NA TERENIE UNII

Rezultatem masowego napływu uchodźców i migrantów do Europy jest wyjątkowa sytuacja, w której duża liczba osób pilnie potrzebuje pomocy humanitarnej, wykraczającej poza zdolności organizacyjne jednego lub kilku państw członkowskich. Komisja proponuje stworzenie instrumentu[3], który umożliwi Unii udzielanie wsparcia finansowego, na przykład za pośrednictwem organizacji partnerskich, będących w stanie szybko wdrożyć działania nadzwyczajne mające na celu udzielenie wsparcia najbardziej dotkniętym państwom członkowskim.

Nowy instrument będzie finansowany w ramach działu 3 „Bezpieczeństwo i obywatelstwo” wieloletnich ram finansowych (WRF), w obszarze polityki „Migracja i sprawy wewnętrzne” (tytuł 18). Proponuje się utworzenie nowego rozdziału budżetu 18 07 i dwóch nowych linii budżetowych: artykułu budżetu 18 07 01 w celu wykonania tych środków operacyjnych i pozycji 18 01 04 05 stanowiącej wydatki na wsparcie administracyjne.

Jak określono we wniosku dotyczącym rozporządzenia Rady, potrzeby w zakresie finansowania nowego instrumentu w 2016 r. szacowane są na 300 mln EUR w środkach na zobowiązania. Tak samo jak w przypadku pomocy humanitarnej poza Unią, aby zapewnić przepływy pieniężne konieczne do bezzwłocznego podjęcia działań wspierających, do zobowiązań zastosowanie mają płatności zaliczkowe w wysokości 80 %. Pozostałe saldo w wysokości 20 % zostanie wypłacone w 2017 r. 1 % ogólnej kwoty środków na zobowiązania ma być wykorzystywane do finansowania wydatków na wsparcie administracyjne bezpośrednio związane z wdrażaniem.

W niniejszym projekcie budżetu korygującego Komisja proponuje stworzenie pierwszej transzy w wysokości 100 mln EUR w środkach na zobowiązania dostępnych na pokrycie natychmiastowych

[3] COM(2016) 115 z 2.3.2016.

potrzeb finansowych instrumentu w oczekiwaniu na dalszą ocenę potrzeb w ciągu roku. Aby zaspokoić najpilniejsze potrzeby, Komisja wykorzysta środki pomostowe przed wejściem w życie proponowanego budżetu korygującego i nowego instrumentu.

W zatwierdzonym budżecie na 2016 r. nie ma marginesu środków na zobowiązania dostępnych w ramach pułapu wydatków w dziale 3, a wszystkie dostępne transze w ramach instrumentu elastyczności zostały wykorzystane. Jakiekolwiek zwiększenie netto środków na zobowiązania w tym dziale wymagałoby zatem uruchomienia marginesu na nieprzewidziane wydatki na zobowiązania. Biorąc pod uwagę, że w rozporządzeniu w sprawie WRF margines na nieprzewidziane wydatki definiuje się jako instrument wykorzystywany w ostateczności, Komisja uznaje taki wniosek za przedwczesny.

W związku z powyższym Komisja zamierza sfinansować środki w wysokości 100 mln EUR wnioskowane dla nowego instrumentu za pomocą przesunięcia środków obecnie przeznaczonych na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, z uwzględnieniem aktualnego stanu wdrażania i przewidywanych potrzeb AMIF w nadchodzących miesiącach. W pierwszych miesiącach nie jest możliwe wskazanie żadnego alternatywnego źródła przesunięcia środków na zobowiązania w ramach działu 3, mając na uwadze, że istotna część środków w ramach AMIF ma zostać przeznaczona na konkretne cele dopiero pod koniec bieżącego roku. Biorąc pod uwagę pilną potrzebę sfinansowania nowego instrumentu na rzecz wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych, proponuje się wykorzystanie środków w wysokości 100 mln EUR i dokonanie ponownej oceny potrzeb Funduszu Azylu, Migracji i Integracji w ciągu bieżącego roku. W razie takiej konieczności środki zostaną przesunięte z innych pozycji budżetowych lub też zostanie zaproponowane ich udostępnienie za pomocą nowego projektu budżetu korygującego.

W poniższej tabeli przedstawiono proponowane zmiany w dziale 3:

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
18 03 01 01	Wzmacnianie i rozwijanie wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz wzmocnienie solidarności i podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi	-100 000 000	-80 200 000
18 07 01	Wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii	99 000 000	79 200 000
18 01 04 05	Wydatki pomocnicze na wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii	1 000 000	1 000 000

3. WZMOCNIENIE KADROWE EUROPEJSKIEGO CENTRUM WALKI Z TERRORYZMEM W RAMACH EUROPOLU

W reakcji na kryzys uchodźczy i UE musiała znacznie zwiększyć liczbę personelu Europolu w 2015 r. (również agencji Frontex i EASO). W przypadku Europolu w budżecie na 2015 r. i 2016 r. wnioskowano o zatwierdzenie 33 dodatkowych etatów w celu zwalczania sieci przemytniczych, jak również dalszego wzmagania wysiłków w zakresie wykrywania i wnioskowania o usunięcie treści internetowych wykorzystywanych przez przemytników do przyciągnięcia migrantów i uchodźców. Agencja szybko przystąpiła do rekrutacji dodatkowego personelu: uwzględniając oferty pracy wysłane kandydatom, którzy pomyślnie przeszli procedurę selekcji, do końca stycznia 2016 r. obsadzono wszystkie stanowiska (480 etatów) przewidziane w zatwierdzonym planie zatrudnienia Europolu na 2016 r.

Komitet pojednawczy osiągnął porozumienie w sprawie budżetu na rok 2016 (w tym w odniesieniu do działań w reakcji na kryzys uchodźczy, jak zaproponowano w liście w sprawie poprawek 2/2016) wieczorem dnia 13 listopada 2015 r., kiedy to miały miejsce zamachy terrorystyczne w Paryżu. Europejskie Centrum Zwalczania Terroryzmu (ECTC) zostało ustanowione w ramach Europolu w dniu 1 stycznia 2016 r. Oczekuje się, że ECTC będzie głównym ogniwem w walce z terroryzmem w UE, wnosząc wkład w działania w odpowiedzi na obecne i przewidywane zagrożenia i ataki terrorystyczne. Centrum będzie wspierać państwa członkowskie, zapewniając im wsparcie operacyjne

i analityczne w ramach dochodzeń związanych z terroryzmem, jak również prowadząc współpracę z partnerami międzynarodowymi.

W następstwie ostatnich ataków terrorystycznych znacznie wzrosła intensywność przekazywania informacji Europolowi, a liczba wniosków o pomoc złożonych przez państwa członkowskie bardzo się zwiększyła, co stwarza znaczne obciążenie pracą dla tej agencji. Przed utworzeniem ECTC Europol dokonał już znacznych przesunięć personelu, tak aby oddelegować 37 pracowników zatrudnionych na czas określony, 2 pracowników kontraktowych i 5 oddelegowanych ekspertów krajowych do działań antyterrorystycznych. Jednakże aby odpowiednio pełnić kluczową rolę w walce z terroryzmem na poziomie Unii, agencja ta potrzebować będzie dalszego zwiększenia zasobów. Dlatego też Komisja wystąpiła z wnioskiem o zatwierdzenie w planie zatrudnienia 25 dodatkowych stanowisk, 5 pracowników kontraktowych i 5 oddelegowanych ekspertów krajowych, z czego 20 stanowisk pracowników zatrudnionych na czas określony i 5 stanowisk oddelegowanych ekspertów krajowych w celu wzmocnienia działań i 5 stanowisk pracowników czasowych i 5 stanowisk pracowników kontraktowych skierowanych do wsparcia informatycznego.

Odpowiednie dodatkowe środki na wynagrodzenia nowego personelu (2,0 mln EUR) obliczono na podstawie średniej sześciomiesięcznej aktywności w 2016 r. Proponuje się przesuniecie finansowania z pozycji budżetowej 18 02 01 02 „Zapobieganie i zwalczanie przestępczości zorganizowanej i lepsze zarządzanie ryzykiem związanym z zagrożeniem dla bezpieczeństwa i sytuacjami kryzysowymi”, w przypadku której pewne zamówienia publiczne pierwotnie zaplanowane w programie prac na rok 2016 mogą zostać zrealizowane z wykorzystaniem środków przewidzianych w ramach programu prac na rok 2015.

Linia budżetowa	**Tytuł**	**Środki na zobowiązania**	**Środki na płatności**
18 02 01 02	Zapobieganie i zwalczanie przestępczości zorganizowanej i lepsze zarządzanie ryzykiem związanym z zagrożeniem dla bezpieczeństwa oraz sytuacjami kryzysowymi	-2 000 000	-2 000 000
18 02 04	Europejski Urząd Policji (Europol)	2 000 000	2 000 000

Zmieniony plan zatrudnienia Europolu na rok 2016 przedstawiono w załączniku budżetowym.