



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.10.2015 r.
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego środki dotyczące otwartego dostępu do internetu i zmieniającego dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 531/2012 z dnia 13 czerwca 2012 r. w sprawie roamingu w publicznych sieciach łączności ruchomej wewnątrz Unii

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego środki dotyczące otwartego dostępu do internetu i zmieniającego dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 531/2012 z dnia 13 czerwca 2012 r. w sprawie roamingu w publicznych sieciach łączności ruchomej wewnątrz Unii

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie 12.09.2013.
(dokument COM(2013) 0627 final – 2013/0309 (COD):

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 21.01.2014

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w 3.04.2014.
pierwszym czytaniu:

Data przyjęcia stanowiska Rady: 1.10.2015.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Wniosek przedłożono w celu stworzenia jednolitego rynku łączności elektronicznej. Rynek taki zapewni obywatelom i przedsiębiorstwom dostęp do usług łączności elektronicznej niezależnie od tego, gdzie są one świadczone na terytorium Unii, bez ograniczeń transgranicznych oraz bez konieczności ponoszenia nieuzasadnionych kosztów dodatkowych. Powinien on również umożliwić przedsiębiorstwom zapewniającym sieci łączności elektronicznej i świadczącym usługi łączności elektronicznej prowadzenie działalności i świadczenie takich usług niezależnie od miejsca na terytorium UE, w którym dane przedsiębiorstwo ma siedzibę lub w którym znajdują się jego klienci.

We wniosku Komisji zawarto przepisy w celu pokonania specyficznych przeszkód utrudniających rozwój jednolitego rynku łączności elektronicznej. Przewidziano w nim w szczególności: ustanowienie jednolitego zezwolenia unijnego dla dostawców transgranicznych, koordynację przydzielania częstotliwości, harmonizację produktów dostępu niezbędnych do świadczenia usług łączności elektronicznej, harmonizację zasad służących zapewnieniu otwartego internetu, harmonizację przepisów w zakresie ochrony użytkowników końcowych, wprowadzenie środków stopniowo wycofujących dodatkowe opłaty za roaming i zmianę struktury zarządzania w Organie Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Rada opowiedziała się zdecydowanie za ograniczeniem zakresu wniosku do roamingu i neutralności sieci, potwierdzając to stanowisko podczas negocjacji z Parlamentem Europejskim. Należy zauważyć, że w zaprezentowanej przez Komisję w dniu 6 maja 2015 r. Strategii jednolitego rynku cyfrowego wyraźnie zaznaczono, że kwestie dotyczące widma radiowego będą jednym z przedmiotów przeglądu przepisów w zakresie telekomunikacji, którego wyniki mają zostać przedstawione w 2016 r. Można zatem zaakceptować ograniczenie zakresu projektu rozporządzenia do roamingu i neutralności sieci. Przyjęcie takiego zakresu jest również zgodne z wyraźnymi wskazówkami zawartymi w konkluzjach z posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 26 czerwca 2015 r., w których podkreślono znaczenie wszystkich aspektów strategii Komisji i wagę przeprowadzenia ambitnej reformy ram telekomunikacyjnych, w tym skuteczniejszej koordynacji w kwestiach dotyczących widma.

W swoim stanowisku Rada zasadniczo poparła główne cele wniosku Komisji, to jest zniesienie dodatkowych opłat detalicznych z tytułu roamingu i zapewnienie otwartego dostępu do internetu, przy jednoczesnym umożliwieniu rozwoju innowacyjnych usług. Rada wprowadziła jednak pewne zmiany dotyczące sposobu osiągnięcia tych celów. Zmiany te dotyczą jasnego określenia ostatecznego terminu wycofania dodatkowych opłat za roaming, przy jednoczesnym zapewnieniu wycofania ich na stałe, w szczególności poprzez przeprowadzenie w odpowiednim czasie przeglądu hurtowego rynku roamingu oraz ustanowienie odpowiedniego mechanizmu na wypadek wyjątkowych i szczególnych sytuacji, w których krajowych modeli pobierania opłat nie można byłoby utrzymać nawet po przeglądzie hurtowego rynku roaming. (Kwestie te zostaną szczegółowo uregulowane w aktach wykonawczych Komisji).

W kwestii otwartego internetu Komisja stwierdza, że tekst proponowany przez Radę zapewnia realizację politycznego celu projektu rozporządzenia, jakim jest zagwarantowanie wszystkim Europejczykom prawa do pozbawionego dyskryminacji dostępu do dowolnych wybranych przez nich treści internetowych. Jednocześnie w tekście tym wyjaśniono, że równe traktowanie ruchu umożliwia racjonalne codzienne zarządzanie ruchem w oparciu o uzasadnione obiektywne wymogi techniczne i niezależnie od tego, skąd ruch ten napływa i dokąd się kieruje. Ponadto tekst ten zawiera zakaz blokowania, ograniczania i dyskryminowania określonych treści, usług lub aplikacji bądź ich kategorii, z trzema ściśle określonymi, niezbędnymi wyjątkami, mianowicie w celu zapewnienia zgodności z unijnymi lub krajowymi przepisami lub środkami służącymi wdrożeniu takich przepisów, do celów bezpieczeństwa sieci i na potrzeby zarządzania w przypadku tymczasowego lub wyjątkowego przeciążenia sieci.

Ponadto w tekście tym przewidziano, że usługi niebędące usługami dostępu do internetu, zoptymalizowane na potrzeby określonych treści, aplikacji lub usług, mogą być świadczone pod określonymi warunkami. Warunki te określono następująco: optymalizacja jest niezbędna do zapewnienia wymaganej jakości tych treści, aplikacji lub usług; przedmiotowe treści, aplikacje lub usługi nie są wprowadzane na rynek jako substytut usługi dostępu do internetu ani nie można ich wykorzystać jako taki substytut; dostępna jest dostateczna zdolność; a dostarczanie tych treści, aplikacji lub usług nie odbija się negatywnie na jakości usług dostępu do internetu świadczonych użytkownikom końcowym.

Właściwe organy regulacyjne mają obowiązek zapewnić – poprzez monitorowanie i egzekwowanie przestrzegania przepisów – przestrzeganie przepisów rozporządzenia, a także zagwarantować, by prawa użytkowników końcowych, w tym dostawców treści, usług i aplikacji, nie były naruszane, i są za to odpowiedzialne.

Takie wyważone podejście umożliwia skuteczną ochronę jakości usług dostępu do internetu bez stwarzania przeszkód dla innowacji. Ponadto w proponowanym tekście ustanowiono określone prawa użytkowników końcowych, które są niezbędne do skutecznego stosowania przepisów dotyczących roamingu i neutralności sieci.

Komisja popiera te rozwiązania.

W następstwie nieformalnych rozmów trójstronnych, które miały miejsce w dniach 23 marca 2015 r., 21 kwietnia 2015 r., 2 czerwca 2015 r. oraz 29 czerwca 2015 r. Parlament Europejski i Rada osiągnęły tymczasowe polityczne porozumienie w sprawie tekstu.

Rada potwierdziła to porozumienie polityczne w dniu 8 lipca 2015 r., a w dniu 1 października 2015 r. przyjęła swoje stanowisko w pierwszym czytaniu.

4. PODSUMOWANIE

W związku z tym, że wszystkie poprawki do wniosku Komisji zostały omówione podczas nieformalnych rozmów trójstronnych, Komisja może zatwierdzić poprawki, które Rada przyjęła w swoim stanowisku w pierwszym czytaniu.