



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.9.2015 r.
COM(2015) 485 final

**PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 7
DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2015 R.**

Zarządzanie kryzysem związanym z uchodźcami: natychmiastowe środki budżetowe w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji

Uwzględniając:

- Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii¹, w szczególności jego art. 41,
- budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2015 przyjęty dnia 17 grudnia 2014 r.²,
- budżet korygujący nr 1/2015³ przyjęty dnia 28 kwietnia 2015 r.,
- budżet korygujący nr 2/2015⁴ przyjęty dnia 7 lipca 2015 r.,
- budżet korygujący nr 3/2015⁵ przyjęty dnia 7 lipca 2015 r.,
- budżet korygujący nr 4/2015⁶ przyjęty dnia 7 lipca 2015 r.,
- budżet korygujący nr 5/2015⁷ przyjęty dnia 7 lipca 2015 r.,
- projekt budżetu korygującego nr 6/2015⁸ przyjęty dnia 15 lipca 2015 r.,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 7 do budżetu na 2015 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w zestawieniu dochodów i wydatków według sekcji dostępne są na stronie Eurleksu: (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm>). Dla celów informacyjnych załączono wersję zmian w tym zestawieniu w języku angielskim w formie załącznika budżetowego.

¹ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

² Dz.U. L 69 z 13.3.2015, s. 1.

³ Dz.U. L 190 z 17.7.2015.

⁴ Dz.U. L XX z XX.XX.2015.

⁵ Dz.U. L XX z XX.XX.2015.

⁶ Dz.U. L XX z XX.XX.2015.

⁷ Dz.U. L XX z XX.XX.2015.

⁸ COM(2015) 351 final z 15.7.2015.

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	4
2.	ZARZĄDZANIE KRYZYSEM ZWIĄZANYM Z UCHODźCAMI W RAMACH EUROPEJSKIEGO PROGRAMU W ZAKRESIE MIGRACJI	5
3.	PROPONOWANE FINANSOWANIE W 2015 R.	8
4.	ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF.....	12

1. WPROWADZENIE

W dniu 23 września 2015 r. Komisja przedstawiła *komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej i Rady – Zarządzanie kryzysem związanym z uchodźcami: natychmiastowe środki operacyjne, budżetowe i prawne w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji*⁹. W komunikacie tym określono szereg priorytetowych działań, które zostaną podjęte w ciągu kolejnych sześciu miesięcy, w tym dostosowania, których należy dokonać w odniesieniu do budżetu na rok 2015, oraz wstępny projekt budżetu na 2016 r.

Celem projektu budżetu korygującego (PBK) nr 7 na 2015 r. jest wprowadzenie niezbędnych zmian na potrzeby natychmiastowych działań w pozostałych miesiącach 2015 roku poprzez wykorzystanie wszelkich możliwości przegrupowania środków w tym okresie roku bez zakłócania realizacji innych programów wydatków. Zmiany te obejmują:

- zwiększenie nadzwyczajnej pomocy udzielanej w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego na łączną kwotę 100 mln EUR w postaci środków na zobowiązania;
- wzrost liczby stanowisk przewidzianych w planie zatrudnienia dla agencji Frontex (+60 stanowisk), EASO (+30) oraz Europol (+30) w celu zwiększenia ich możliwości działania w terenie. Związane z tym zwiększenie wydatków na wynagrodzenia odpowiada kwocie 1,3 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i środków na płatności dla tych trzech agencji łącznie;
- dodatkowe finansowanie dla Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (300 mln EUR w postaci środków na zobowiązania), tak aby regionalny fundusz powierniczy Unii Europejskiej w odpowiedzi na kryzys w Syrii (fundusz „Madaď”) dysponował środkami o wartości co najmniej 500 mln EUR;
- zwiększenie środków na płatności na pomoc humanitarną o 55,7 mln EUR w drodze przegrupowania środków. Wniosek o przesunięcie środków na zobowiązania na pomoc humanitarną z rezerwy na pomoc nadzwyczajną zostanie złożony osobno, tak aby kwota pomocy humanitarnej dla uchodźców w potrzebie osiągnęła 200 mln EUR.

Wnioskowane podwyższenie środków przeznaczonych na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz na pomoc humanitarną w niniejszym PBK 7/2015 są częściowo równoważone przez przegrupowanie kwoty 70,5 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 57,0 mln EUR w postaci środków na płatności dostępnych obecnie w budżecie na 2015 r.: w szczególności z Funduszu Solidarności UE (kwota 33,7 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i płatności); z różnych linii budżetowych w dziale 2 (24,8 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 19,8 mln EUR w postaci środków na płatności); oraz kwoty 12,0 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 3,5 mln EUR w postaci środków na płatności z programu „Żywność i pasze”.

Oprócz przesunięć, zwiększenie środków na zobowiązania ma zostać osiągnięte przez wykorzystanie istniejących marginesów w ramach pułapów wydatków w dziale 3 (Bezpieczeństwo i obywatelstwo, do pełnej dostępnej kwoty 23,2 mln EUR) i dziale 4 („Globalny wymiar Europy”, w kwocie 300 mln EUR) oraz poprzez uruchomienie instrumentu elastyczności w kwocie 66,1 mln EUR na finansowanie działań nadzwyczajnych w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji w dziale 3. Wniosek dotyczący uruchomienia instrumentu elastyczności przedstawiono równolegle z niniejszym PBK.

Łączna wartość dodatkowych środków zaproponowanych w niniejszym projekcie budżetu korygującego oznacza wzrost netto środków na zobowiązania w budżecie na 2015 r. o 330,7 mln EUR. Poziom środków na płatności pozostaje niezmienny w 2015 r., ponieważ duża część płatności zostanie zrealizowana w 2016 r.

⁹ COM(2015) 490 z 23.9.2015.

Dodatkowe potrzeby, o których wspomniano w komunikacie w sprawie zarządzania kryzysem związanym z uchodźcami, w porównaniu z przedstawionym przez Komisję projektem budżetu (PB) na 2016 r., zostaną uwzględnione w liście w sprawie poprawek do projektu budżetu na 2016 r., który zostanie przedstawiony w połowie października. Wspomniany list w sprawie poprawek będzie także zawierał zaktualizowany preliminarz wydatków na rolnictwo.

2. ZARZĄDZANIE KRYZYSEM ZWIĄZANYM Z UCHODźCAMI W RAMACH EUROPEJSKIEGO PROGRAMU W ZAKRESIE MIGRACJI

W niniejszym punkcie przypomniano zaproponowane do tej pory dodatkowe środki w dziedzinie migracji, w szczególności wprowadzone budżetem korygującym nr 5/2015¹⁰, oraz dalsze zwiększenie środków, wymagane jeszcze w tym roku, wprowadzone za pomocą niniejszego budżetu korygującego oraz towarzyszącego mu wniosku dotyczącego uruchomienia instrumentu elastyczności.

2.1 Dział 3: Bezpieczeństwo i obywatelstwo

2.1.1 Środki zaproponowane w PBK 5/2015

Dnia 13 maja Komisja przyjęła Europejski program w zakresie migracji¹¹, do którego dołączono projekt budżetu korygującego 5/2015. Ostateczne przyjęcie budżetu korygującego w dniu 7 lipca umożliwiło:

- trzykrotne zwiększenie aktywności Fronteksu w basenie Morza Śródziemnego (operacje „Tryton” i „Posejdon”, 26 mln EUR);
- podwojenie pomocy nadzwyczajnej udzielonej najbardziej dotkniętym państwom członkowskim w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (25 mln EUR) oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (5 mln EUR);
- wdrożenie ogólnounijnego programu przesiedleń (25 mln EUR);
- zasilenie regionalnych programów rozwoju i ochrony w Afryce Północnej i Rogu Afryki (7 mln EUR); oraz
- zwiększenie liczby stanowisk i powiązanych z tym wydatków na personel trzech najbardziej zaangażowanych agencji UE (16 stanowisk dla Fronteksu, 4 dla EASO i 3 dla Europolu).

2.1.2 Inne zwiększenia środków zaproponowane w PBK 7/2015

Środki nadzwyczajne

Pilnie potrzebne jest znaczne zwiększenie pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (80 mln EUR) oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (20 mln EUR), tak aby można było wesprzeć ostatnio dotknięte państwa członkowskie oraz wdrożyć podejście polegające na wsparciu obszarów pod szczególną presją migracyjną, tzw. hotspotów. Dodatkowa kwota 100 mln EUR zostanie wykorzystana przede wszystkim na:

- zaspokojenie wniosków złożonych przez Niemcy, Grecję, Chorwację i Austrię oraz dalszych wniosków, które zostaną najprawdopodobniej złożone przed końcem roku przez inne państwa członkowskie niedawno dotknięte napływem migrantów, w szczególności Grecję, Węgry i Bułgarię;
- umożliwienie skoordynowanych działań ze strony Komisji wraz z państwami członkowskimi, m.in. Włochami i Grecją, tak aby stworzyć ustandaryzowane wnioski o pomoc nadzwyczajną przeznaczoną na ustanowienie zespołów wsparcia migrantów oraz systemów relokacji, a także aby sprostać stale rosnącemu napływowi migrantów.

Agencje

¹⁰ COM(2015) 241 z 13.5.2015.

¹¹ COM(2015) 240 z 13.5.2015.

Agencje UE działające w obszarach związanych z migracją powinny zwiększyć swoje możliwości, ponieważ wymaga się od nich obecnie dużo większej aktywności w terenie, niż planowano początkowo. Komisja proponuje zatem zwiększenie zasobów ludzkich trzech najważniejszych agencji unijnych łącznie o 120 dodatkowych stanowisk w planie zatrudnienia, według następującego podziału:

- FRONTEX: 60 dodatkowych stanowisk potrzebnych ze względu na zwiększone działania operacyjne, nasiloną współpracę z innymi agencjami UE w zakresie rozbijania sieci przemytniczych oraz konieczność wysyłania dodatkowych oficerów łącznikowych do państw trzecich. Obejmuje to:
 - usprawnienie wspólnych operacji dotyczących powrotów oraz kwestii związanych z powrotami, a także oddelegowanie oficerów koordynujących do grup wsparcia odpowiedzialnych za zarządzanie migracjami w hotspotach;
 - zwiększenie zdolności agencji w zakresie analizy ryzyka w terenie (analizy operacyjne w hotspotach, zarządzanie, przeprowadzanie przesłuchań, koordynacja), jak i w państwach trzecich;
 - zwiększenie zdolności agencji do utrzymania i usprawnienia sieci komunikacyjnych w ramach EUROSUR, w tym koordynacji wspólnych narzędzi nadzoru;
 - rozmieszczanie oficerów łącznikowych w państwach trzecich w sąsiedztwie Europy.
- EASO: 30 stanowisk w celu poprawy wdrożenia dodatkowych zespołów EASO z zadaniem wspólnego rozpatrywania wniosków azylowych w państwach członkowskich pierwszej linii. Obejmuje to:
 - wsparcie wspólnego rozpatrywania wniosków o przyznanie azylu we Włoszech i Grecji w hotspotach do celów rejestracji, identyfikacji, pobierania odbitek linii papilarnych i przygotowania dokumentów do wniosków o udzielenie azylu;
 - koordynacja i wsparcie w zakresie nadzwyczajnych środków relokacyjnych obejmujących 160 000 osób (tj. identyfikacja, weryfikacja pod względem narażenia, informacje poprzedzające wyjazd);
 - wsparcie dla ogólnounijnego programu przesiedleń (pełnienie funkcji platformy koordynacyjnej i poprawa strukturalnej wymiany informacji);
 - pełnienie funkcji platformy koordynacyjnej dla działań informacyjnych dotyczących kraju pochodzenia, w tym dla wymiany informacji, udoskonalenia sprawozdań i praktycznych przewodników dotyczących kraju pochodzenia.
- EUROPOL: 30 stanowisk mających na celu zwiększenie roli agencji we wdrażaniu konkluzji Rady Europejskiej dotyczących rozbijania sieci przemytników oraz zdwojenie wysiłków w zakresie wykrywania i wnioskowania o usunięcie treści internetowych wykorzystywanych przez przemytników do przyciągnięcia migrantów i uchodźców. Obejmuje to:
 - środki przeznaczone na usprawnienie i rozszerzenie zakresu działań UE wspierających działania Komisji w hotspotach. W Grecji będzie to oznaczało wykorzystanie unijnego mobilnego zespołu wsparcia dochodzeniowego (EMIST) do prowadzenia dochodzeń w celu rozbijania siatek przemytników. Ten nowy zespół specjalistów i analityków Europolu będzie gromadzić informacje i rozpoczynać działania w momencie zejścia migrantów na ląd na dowolnej z pięciu greckich wysp, na które obecnie przybywają; będzie on wykorzystywał informacje przekazane przez różne organy administracyjne tego regionu, a także informacje zebrane w trakcie krajowych i międzynarodowych dochodzeń;
 - utworzenie Europejskiego Centrum ds. Przemytu Migrantów (EMSC) w ramach Europolu, wspierającego mobilne zespoły wsparcia dochodzeniowego (EMIST).

Centrum będzie wspierało państwa członkowskie pierwszej linii, zapewniając szkolenia dla personelu EMIST, a także udostępniając personel, wyposażenie i wiedzę fachową oraz zwiększając zwykłe możliwości Europolu w zakresie wsparcia w postaci analiz, spotkań operacyjnych i wspólnych działań. Ponadto EMSC zapewni ogólnoeuropejski ogólny ogląd problemu przemytu migrantów z punktu widzenia egzekwowania prawa, zapewniając koordynację z ośrodkami krajowymi. Będzie ono również źródłem fachowej wiedzy na temat korzystania z sieci społecznościowych przez przemytników i na temat dochodzeń finansowych;

- o kontakty między mobilnymi zespołami wsparcia dochodzeniowego oraz Centrum funkcjonującym w ramach Europolu pozwoli rozszerzyć dostępne dane wywiadowcze i operacyjne, zapewniając materiał dla działań policji i straży granicznej na miejscu.

Odpowiednie dodatkowe środki na wynagrodzenia nowego personelu (1,3 mln EUR) w trzech agencjach łącznie obliczono na podstawie średniej z jednego miesiąca ich aktywności w 2015 r.

2.2 Dział 4: Globalny wymiar Europy

Konflikt w Syrii trwa już piąty rok, a jego efektem jest 7,6 mln wewnętrznych przesiedleńców, 12,2 mln osób potrzebujących pomocy humanitarnej oraz 4 mln uchodźców w państwach ościennych. Napływ uchodźców z Syrii przekroczył możliwości krajów sąsiadujących, zwłaszcza Libanu i Jordanii, gdyż stanowi duże obciążenie dla ich infrastruktury i zagraża ich kruchej stabilności. Tymczasem w momencie, gdy potrzeby uchodźców i osób wewnętrznie przesiedlonych pod względem pomocy humanitarnej i pomocy długoterminowej wzrastają, finansowanie międzynarodowe maleje. We wrześniu 2015 r. tylko 40 % apelii ONZ o środki na zażegnanie kryzysu związanego z uchodźcami syryjskimi zostało zrealizowanych, co spowodowało ograniczenie dostaw żywności i innych podstawowych usług. Sytuacja ta, w związku z przeciągającym się konfliktem i malejącą nadzieją na powrót do domu, skłoniła tysiące Syryjczyków do wyruszenia w podróż do Europy w poszukiwaniu miejsca, gdzie mogliby osiąść na dłużej. Jak dotąd do Europy przybyło ponad 330 000 syryjskich uchodźców i oczekuje się, że liczba ta wzrośnie do końca 2015 r.

Aby zaradzić tej dramatycznej sytuacji, Komisja proponuje zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na Europejski Instrument Sąsiedztwa (ENI) o 300 mln EUR w ramach środków na zobowiązania. Dodatkowe środki przeznaczone na ENI umożliwią zwiększenie regionalnego funduszu powierniczego Unii Europejskiej w odpowiedzi na kryzys w Syrii (fundusz „Madad”). Fundusz powierniczy „Madad” to elastyczny i skuteczny instrument wspierający uchodźców z Syrii. Fundusz będzie wspierał projekty realizowane w różnych sektorach, m.in. w zakresie podstawowej infrastruktury, takiej jak woda, urządzenia sanitarne, higiena, gospodarka odpadami, dostęp do usług, ochrona zdrowia, edukacja i wspieranie źródeł dochodów. Projekty będą realizowane wraz z różnymi partnerami, takimi jak agencje ONZ, agencje państw członkowskich, organy publiczne i organizacje pozarządowe. Biorąc pod uwagę opóźnienie czasowe dla pierwszej wypłaty, wniosek o powiązane środki na płatności zostanie złożony w formie listu w sprawie poprawek do projektu budżetu na rok 2016.

Oprócz proponowanego zwiększenia środków przeznaczonych na ENI i zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 23 września, Komisja proponuje przeznaczyć 200 mln EUR na pomoc humanitarną jeszcze w 2015 r. na pokrycie najpilniejszych potrzeb humanitarnych przesiedleńców uciekających przed konfliktem w regionie. W tym celu Komisja zwraca się oddzielnie o przesunięcie 175 mln EUR (środki na zobowiązania) (DEC 32/2015) z rezerwy na pomoc nadzwyczajną. Takie przesunięcie, wraz z 10 mln EUR (środki na zobowiązania) z rezerwy operacyjnej na pomoc humanitarną oraz najnowszym przesunięciem w wysokości 15 mln EUR z rezerwy na pomoc nadzwyczajną (DEC 28/2015) stanowią dodatkową kwotę 200 mln EUR w postaci środków na zobowiązania dostępnych na pomoc humanitarną. Środki na płatności w wysokości 70 mln EUR mają zostać udostępnione w 2015 r. na pomoc humanitarną poprzez przegrupowanie środków w wysokości 55,7 mln EUR z rezerw i nieodróżnicowanych linii budżetowych zaproponowanych w niniejszym PBK (zob. pkt 3

poniżej), natomiast saldo (14,3 mln EUR) zostało uwzględnione w oddzielnym wniosku o przesunięcie środków z rezerwy na pomoc nadzwyczajną. Środki na płatności w wysokości 70 mln EUR pokryją 40 % płatności zaliczkowych, które zostaną wypłacone agencjom partnerskim w 2015 r., natomiast pozostała część zostanie wypłacona w 2016 r.

3. PROPONOWANE FINANSOWANIE W 2015 R.

W niniejszym punkcie określono, w jaki sposób opisane powyżej dodatkowe działania na 2015 r. mają zostać sfinansowane za pomocą przegrupowania środków, wykorzystania istniejących marginesów w ramach działu 3 i 4 oraz uruchomienia instrumentu elastyczności.

3.1 Dział 3: Bezpieczeństwo i obywatelstwo

Ogółem łączne zwiększenie środków na zobowiązania na sfinansowanie wyżej wymienionych działań wynosi 101,3 mln EUR, z czego 100 mln EUR przeznaczono na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych, a 1,3 mln EUR na personel dodatkowy dla trzech agencji. Wystąpiono o środki na płatności w celu pokrycia kosztów dodatkowego personelu tylko w trzech agencjach, natomiast w kwestii środków na płatności odpowiadających dodatkowym działaniom w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego zostanie złożony list w sprawie poprawek do projektu budżetu na rok 2016.

Poniższa tabela przedstawia rozkład podwyższenia środków na zobowiązania i środków na płatności pomiędzy pięcioma liniami budżetowymi w ramach działu 3:

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
18 02 01 01	Wsparcie zarządzania granicami oraz wspólnej polityki wizowej w celu ułatwienia legalnego podróżowania	20 000 000	-
18 02 03	Europejska Agencja Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (FRONTEX)	650 000	650 000
18 02 04	Europejski Urząd Policji (EUROPOL)	325 000	325 000
18 03 01 01	Wzmacnianie i rozwijanie wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz wzmocnienie solidarności i podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi	80 000 000	-
18 03 02	Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu	325 000	325 000
Ogółem		101 300 000	1 300 000

W załączniku do budżetu przedstawiono dodatkowe stanowiska w planach zatrudnienia trzech omawianych agencji w rozbiciu na grupy funkcyjne i grupy zaszeregowania.

3.2 Dział 4: Globalny wymiar Europy

Poniższa tabela przedstawia rozkład podwyższenia środków na zobowiązania i środków na płatności w dziale 4 będącego przedmiotem niniejszego PBK:

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
21 03 01 03	Kraje śródziemnomorskie — Budowanie zaufania, zapewnianie bezpieczeństwa oraz zapobieganie konfliktom i rozwiązywanie ich	300 000 000	-
23 02 01	Dostarczanie pomocy humanitarnej i wsparcia żywnościowego szybko, efektywnie i stosownie do potrzeb	-	55 736 000
Ogółem		300 000 000	55 736 000

3.3 Przegrupowanie środków, wykorzystanie marginesów i uruchomienie instrumentu elastyczności

Komisja wnikliwie zbadała możliwości przegrupowania środków w ramach budżetu na 2015 r., zarówno w odniesieniu do środków na zobowiązania, jak i środków na płatności, i wskazała następujące źródła przegrupowania.

3.3.1 Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)

W odniesieniu do EFRROW w odpowiedzi na zaproszenie do składania wniosków, które zamknięto w dniu 31 lipca 2015 r., państwa członkowskie nie otrzymały żadnych wniosków o pomoc dla wielu regionów w ramach platformy pomocy technicznej. Ponadto środki na zobowiązania niezbędne do stworzenia punktu informacyjnego ds. oceny w ramach Europejskiej Sieci na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (ENRD) są niższe, niż początkowo planowano.

W przypadku EFRG szereg wizyt kontrolnych pierwotnie przewidzianych na 2015 r. zostało przełożonych, a liczba działań zrealizowanych w ramach planu komunikacji zewnętrznej była niższa od planowanej.

W związku z tym proponuje się przegrupowanie kwoty 7,4 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 0,9 mln EUR w postaci środków na płatności.

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
05 04 60 02	Operacyjna pomoc techniczna (EFRROW)	-6 500 000	
05 08 06	Podnoszenie świadomości społecznej w dziedzinie wspólnej polityki rolnej	-100 000	-100 000
05 08 09	Europejski Fundusz Gwarancji Rolnej (EFRG) — Operacyjna pomoc techniczna	-800 000	-800 000
Ogółem		-7 400 000	-900 000

3.3.2 Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR)

Późne przyjęcie podstawy prawnej opóźniło realizację wydatków operacyjnych EFMR w ramach zarządzania bezpośredniego.

Opóźnienia i przedłużenia czasu trwania w przypadku szeregu działań, takich jak tworzenie komitetów doradczych, podpisywanie umów oraz organizowanie konferencji i wydarzeń, oznaczają, że 1,7 mln EUR w postaci środków na zobowiązania może zostać uwolnione do linii budżetowych dotyczących wydatków zróżnicowanych objętych zarządzaniem bezpośrednim.

Z tych samych względów budżet na wydatki administracyjne i pomocnicze (pozycja w budżecie 11 01 04 01) oraz wkład na rzecz Agencji Wykonawczej ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw (pozycja w budżecie 11 01 06 01) mogą zostać ograniczone. Obydwie linie budżetowe dotyczą wydatków niezróżnicowanych, a udostępniona kwota środków na zobowiązania i środków na płatności, wynosi 0,3 mln EUR.

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
11 01 04 01	Wydatki pomocnicze na gospodarkę morską i rybołówstwo — Nieoperacyjna pomoc administracyjna i techniczna	-207 000	-207 000
11 01 06 01	Agencja Wykonawcza ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw — Wkład z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR)	-92 000	-92 000
11 06 61	Wspieranie procesu opracowywania i wdrażania zintegrowanej polityki morskiej Unii	-200 000	
11 06 62 01	Doradztwo naukowe i wiedza	-630 000	
11 06 62 04	Zarządzanie i komunikacja	-482 000	
11 06 62 05	Badania rynkowe	-399 000	
Ogółem		-2 010 000	-299 000

3.3.3 Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów

Po szczegółowej analizie stanu negocjacji związanych z umowami o partnerstwa w sprawie zrównoważonych połowów oraz ocenie możliwych terminów ich wejścia w życie, kwoty 13,7 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 18,6 mln EUR w postaci środków na płatności mogą zostać uwolnione z rezerwy i są dostępne do przegrupowania.

Ponadto opłaty wymagane przez niektóre organizacje międzynarodowe były niższe, niż pierwotnie przypuszczano, co pozwoliło uwolnić 1,7 mln EUR w postaci środków na zobowiązania z artykułu 11 03 02.

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
11 03 02	Promowanie zrównoważonego rozwoju w zakresie zarządzania zasobami rybnymi i gospodarką morską zgodnego z celami WPRyb (obowiązkowe składki do organów międzynarodowych)	-1 720 000	
40 02 41	Rezerwy na umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów	-13 711 765	-18 611 765
Ogółem		-15 431 765	-18 611 765

3.3.4 Bezpieczeństwo żywności i pasz, zdrowie i dobrostan zwierząt, zdrowie roślin

Kwota 2,4 mln EUR w postaci środków na zobowiązania może zostać udostępniona z artykułu 17 04 02 (Zapewnienie szybkiego wykrywania organizmów szkodliwych dla roślin i ich zwalczania). Wynika to z niższej, niż przewidywano, wartości wniosków składanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do środków zapobiegających szkodom powodowanym przez bakterię *Xylella fastidiosa*.

Ponadto 9,6 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i 3,5 mln EUR w postaci środków na płatności może zostać udostępnione z artykułu 17 04 04 (Fundusz na środki nadzwyczajne dotyczące zdrowia zwierząt i roślin). Z funduszu tego pokrywany jest wkład Unii umożliwiający szybkie zwalczanie poważnych chorób zakaźnych zwierząt oraz zwalczanie chorób i szkodników roślin. Dzięki korzystnej sytuacji w zakresie zdrowia zwierząt i roślin w 2015 r. wartość wniosków złożonych przez państwa członkowskie jest niższa, niż początkowo szacowano.

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
17 04 02	Zapewnienie szybkiego wykrywania organizmów szkodliwych dla roślin i ich zwalczania	-2 400 000	-
17 04 04	Fundusz na środki nadzwyczajne dotyczące zdrowia zwierząt i roślin	-9 600 000	-3 500 000
Ogółem		-12 000 000	-3 500 000

3.3.5 Fundusz Solidarności Unii Europejskiej

Brak wniosków dotyczących wykorzystania Funduszu Solidarności UE (FSUE). W oparciu o bieżące informacje na temat katastrof naturalnych oraz ze względu na czas rozpatrywania nieprzewidzianych wniosków, które mogłyby jeszcze napłynąć w 2015 r., pozostała kwota 33,7 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i środków na płatności z zaliczki na FSUE na 2015 r. może zostać udostępniona na potrzeby przegrupowania.

Linia budżetowa	Tytuł	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
13 06 01	Wspieranie państw członkowskich w przypadku poważnych klęsk żywiołowych istotnie wpływających na warunki życia, środowisko naturalne lub gospodarkę	-33 725 235	-33 725 235
Ogółem		-33 725 235	-33 725 235

Po uwzględnieniu wszystkich powyższych przegrupowań i wymaganych zwiększeń środków Komisja wnosi o uruchomienie instrumentu elastyczności w kwocie 66,1 mln EUR w dziale 3 (Bezpieczeństwo i obywatelstwo), po wyczerpaniu dostępnego marginesu (23,2 mln EUR), w celu sfinansowania działań nadzwyczajnych w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz Funduszu

Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Wniosek o uruchomienie instrumentu elastyczności zawarto w osobnym akcie.

Dostępny margines w ramach pułapu wydatków w dziale 4 (Globalny wymiar Europy) jest wystarczający do pokrycia dodatkowych środków na zobowiązania przeznaczonych na Europejski Instrument Sąsiedztwa.

4. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

Dział	Budżet 2015 (w tym BK 1-5 i PBK 6/2015)		Projekt budżetu korygującego 7/2015		Budżet 2015 (w tym BK 1-5, PBK 6 i 7/2015)	
	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1. Inteligentny wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu	77 954 679 684	66 853 308 910			77 954 679 684	66 853 308 910
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Pulap</i>	77 986 000 000				77 986 000 000	
<i>Margines</i>	114 605 911				114 605 911	
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	17 551 688 425	15 728 578 894			17 551 688 425	15 728 578 894
<i>Pulap</i>	17 666 000 000				17 666 000 000	
<i>Margines</i>	114 311 575				114 311 575	
1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	60 402 991 259	51 124 730 016			60 402 991 259	51 124 730 016
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Pulap</i>	60 320 000 000				60 320 000 000	
<i>Margines</i>	294 336				294 336	
2. Zrównoważony wzrost gospodarczy: zasoby naturalne	63 901 960 185	55 998 594 804	- 24 841 765	- 19 810 765	63 877 118 420	55 978 784 039
<i>Pulap</i>	64 692 000 000				64 692 000 000	
<i>Margines</i>	790 039 815				814 881 580	
W tym: Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) — wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	43 455 780 762	43 447 624 585			43 455 780 762	43 447 624 585
<i>Podpulap</i>	44 313 000 000				44 313 000 000	
<i>Przesunięcia netto między EFRG i EFRROW</i>	123 215 000				123 215 000	
<i>Margines</i>	734 004 238				734 004 238	
3. Bezpieczeństwo i obywatelstwo	2 432 848 847	1 929 165 795	89 300 000	- 2 200 000	2 522 148 847	1 926 965 795
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>			66 148 847		66 148 847	
<i>Pulap</i>	2 456 000 000				2 456 000 000	
<i>Margines</i>	23 151 153					
4. Globalny wymiar Europy	8 410 899 029	7 422 489 907	300 000 000	55 736 000	8 710 899 029	7 478 225 907
<i>Pulap</i>	8 749 000 000				8 749 000 000	
<i>Margines</i>	338 100 971				38 100 971	
5. Administracja	8 660 469 063	8 658 756 179			8 660 469 063	8 658 756 179
<i>Pulap</i>	9 076 000 000				9 076 000 000	
<i>Margines</i>	415 530 937				415 530 937	
w tym: Wydatki administracyjne instytucji	6 941 188 663	6 939 475 779			6 941 188 663	6 939 475 779
<i>Podpulap</i>	7 056 000 000				7 056 000 000	
<i>Margines</i>	114 811 337				114 811 337	
6. Wyrównania						
<i>Pulap</i>						
<i>Margines</i>						
Ogółem	161 360 856 808	140 862 315 595	364 458 235	33 725 235	161 725 315 043	140 896 040 830
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	83 285 595	11 315 595	66 148 847		149 434 442	11 315 595
<i>Pulap</i>	162 959 000 000	142 007 000 000			162 959 000 000	142 007 000 000
<i>Margines</i>	1 681 428 787	1 156 000 000			1 383 119 399	1 122 274 765
Inne szczególne instrumenty	581 870 850	418 230 818	- 33 725 235	- 33 725 235	548 145 615	384 505 583
Suma całkowita	161 942 727 658	141 280 546 413	330 733 000		162 273 460 658	141 280 546 413