



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.9.2015 r.
COM(2015) 449 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych
powierzonych Komisji zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady
(UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającym zharmonizowane warunki
wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającym dyrektywę Rady
89/106/EWG**

SPRAWOZDANIE KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I

RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającym zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającym dyrektywę Rady 89/106/EWG

1. WPROWADZENIE

W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 ustanawiającym zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającym dyrektywę Rady 89/106/EWG¹ określono warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych, ustanawiając zharmonizowane przepisy dotyczące deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk wyrobu oraz dotyczące oznakowania CE na tych wyrobach.

Aby osiągnąć cele rozporządzenia (UE) nr 305/2011, w szczególności usunięcie i uniknięcie ograniczeń w udostępnianiu wyrobów budowlanych na rynku, w rozporządzeniu (UE) nr 305/2011 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w szeregu kwestii wymienionych w art. 60, z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 61, 62 i 63.

W art. 61 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 opisano tymczasowy zakres przekazania uprawnień, a także obowiązek powiadamiania o przyjętych aktach delegowanych i składania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdań z wykonywania powierzonych uprawnień.

W art. 62 określono warunki odwołania przekazania uprawnień, a w art. 63 uregulowano zgłaszanie przez Parlament Europejski i Radę sprzeciwu wobec aktów delegowanych.

Rozporządzenie (UE) nr 305/2011 jest w pełni stosowane od dnia 1 lipca 2013 r. Od tej daty Komisja kilkakrotnie wykonała uprawnienia przekazane jej w art. 60.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na podstawie art. 61 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 305/2011. Zgodnie z tym przepisem uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w kwestiach wymienionych w art. 60 powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia 24 kwietnia 2011 r. Komisja musi złożyć sprawozdanie na temat przekazanych uprawnień nie później niż sześć miesięcy przed zakończeniem tego pięcioletniego okresu.

¹ Dz.U. L 88 z 4 kwietnia 2011 r., s. 5.

Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na pięcioletnie okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada odwołają to przekazanie zgodnie z art. 62 rozporządzenia (UE) nr 305/2011.

W art. 60 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w następujących kwestiach:

- a) określanie, w stosownych przypadkach, zasadniczych charakterystyk lub wartości progowych dla określonych rodzin wyrobów budowlanych, w odniesieniu do których, zgodnie z art. 3–6, producent deklaruje przy wprowadzaniu tych wyrobów do obrotu ich właściwości użytkowe w odniesieniu do zamierzonego zastosowania tych wyrobów, wyrażone w poziomach lub klasach, lub w sposób opisowy;
- b) warunki, zgodnie z którymi deklaracja właściwości użytkowych może być przetwarzana elektronicznie, by udostępnić ją na stronie internetowej zgodnie z art. 7;
- c) zmiana okresu, przez który producent przechowuje dokumentację techniczną i deklarację właściwości użytkowych po wprowadzeniu wyrobu budowlanego do obrotu, zgodnie z art. 11, w oparciu o oczekiwaną długość życia wyrobu lub jego rolę w obiektach budowlanych;
- d) zmiana załącznika II oraz w razie potrzeby przyjmowanie dodatkowych przepisów proceduralnych zgodnie z art. 19 ust. 3, w celu zagwarantowania zgodności z zasadami zawartymi w art. 20, lub praktyczne zastosowanie procedur określonych w art. 21;
- e) dostosowanie załącznika III, załącznika IV tabela 1 i załącznika V do postępu technicznego;
- f) określenie i dostosowanie klas właściwości użytkowych w odpowiedzi na postęp techniczny zgodnie z art. 27 ust. 1;
- g) warunki, na których wyrób budowlany uznaje się za posiadający pewien poziom lub klasę właściwości użytkowych bez przeprowadzania badań lub bez dalszych badań zgodnie z art. 27 ust. 5, o ile w ten sposób nie naraża się spełnienia podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych;
- h) dostosowanie, ustanowienie i przegląd systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych zgodnie z art. 28 w odniesieniu do określonego wyrobu, rodziny wyrobów lub zasadniczej charakterystyki wyrobu oraz zgodnie z:
 - (i) znaczeniem, jakie ma wyrób lub te zasadnicze charakterystyki w odniesieniu do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych;
 - (ii) charakterem wyrobu;

(iii) skutkami zmienności zasadniczych charakterystyk wyrobu budowlanego podczas oczekiwanej długości życia wyrobu; oraz

(iv) podatnością na uszkodzenia wyrobu w trakcie jego produkcji.

Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja powiadamia o nim równocześnie Parlament Europejski i Radę (art. 61 ust. 2).

Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzone Komisji podlegają warunkom określonym w art. 62 (odwołanie przekazania uprawnień) i 63 (sprzeciw wobec aktów delegowanych) (art. 63 ust. 1).

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIENÍ

3.1. Konsultacje przed przyjęciem

Dążąc do otwartości i przejrzystości, w toku prac nad aktami delegowanymi do rozporządzenia (UE) nr 305/2011 Komisja zawsze konsultowała się z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie i z odpowiednimi zainteresowanymi stronami na specjalnych regularnych spotkaniach z ekspertami oraz w drodze pisemnych konsultacji. Wszystkie państwa członkowskie miały możliwość wyznaczenia ekspertów do udziału w tych konsultacjach przed ich rozpoczęciem. Parlament Europejski również został zaproszony do uczestnictwa we wszystkich tych działaniach konsultacyjnych. Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych. Uwagi zgłoszone w trakcie tych konsultacji zostały uwzględnione w pracach nad ostatecznymi wersjami aktów delegowanych.

Ponadto na poszczególnych etapach prac nad projektami aktów delegowanych Komisja zdawała sprawę z postępów państwom członkowskim i przedstawicielom branży, chcąc zapewnić udział wszystkich zainteresowanych sektorem budowlanym w tym procesie oraz wkład wszystkich właściwych podmiotów w osiągnięcie jego rezultat. Komisja pragnęła w ten sposób zagwarantować wszechstronne poparcie dla przygotowywanych aktów delegowanych.

3.2. Obowiązujące akty delegowane

Obecnie obowiązuje sześć aktów delegowanych przyjętych przez Komisję w ramach uprawnień przekazanych jej w art. 60 rozporządzenia (UE) nr 305/2011. Współprawodawcy nie zgłosili żadnych sprzeciwów w stosownym terminie.

1. Pierwszym aktem delegowanym było rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 157/2014² z dnia 30 października 2013 r. w sprawie warunków udostępniania deklaracji właściwości użytkowych wyrobów budowlanych na stronie internetowej.

² Dz.U. L 52 z 21 lutego 2014, s. 1

Rozporządzenie to, przyjęte na podstawie art. 7 ust. 3 i art. 60 lit. b) rozporządzenia (UE) nr 305/2011, było niezbędne, by umożliwić wykorzystanie nowych technologii informacyjnych do deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych, co obniżyło koszty ponoszone przez producentów i cały sektor budowlany.

2. Następnie Komisja przyjęła dwa akty delegowane na podstawie art. 60 lit. e) rozporządzenia (UE) nr 305/2011 w celu zmiany załącznika III i V do rozporządzenia:

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 574/2014³ z dnia 21 lutego 2014 r. zmieniające załącznik III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 w odniesieniu do wzoru, który należy stosować przy sporządzaniu deklaracji właściwości użytkowych wyrobów budowlanych. Rozporządzenie to zostało przyjęte w odpowiedzi na postęp techniczny, aby umożliwić elastyczność potrzebną w przypadku różnych rodzajów wyrobów budowlanych oraz potrzebną producentom, a także by uprościć składanie deklaracji właściwości użytkowych.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 568/2014⁴ z dnia 18 lutego 2014 r. zmieniające załącznik V do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 dotyczący oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów budowlanych. Rozporządzenie to zostało przyjęte w związku z postępem technicznym, a także dla zapewnienia pewności prawa oraz spójności opisów i terminów użytych w załączniku V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011.

3. Ponadto na wniosek przedstawicieli sektora Komisja przyjęła trzy akty delegowane na podstawie art. 27 ust. 5 i art. 60 lit. g) rozporządzenia (UE) nr 305/2011, aby umożliwić korzystanie z uproszczonych procedur, a konkretnie klasyfikacji bez badania pewnych produktów. Chodzi o następujące rozporządzenia:

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1291/2014⁵ z dnia 16 lipca 2014 r. w sprawie warunków klasyfikacji, bez badania, płyt drewnopochodnych objętych normą EN 13986 oraz boazerii i okładzin z litego drewna objętych normą EN 14915 w odniesieniu do ich odporności na działanie ognia, gdy są stosowane do pokrycia ścian i sufitów.

³ Dz.U. L 159 z 28 maja 2014 r., s. 41.

⁴ Dz.U. L 157 z 27 maja 2014, s. 76.

⁵ Dz.U. L 349 z 5 grudnia 2014, s. 25.

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1292/2014⁶ z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków klasyfikowania bez badań niektórych niepowlekanych podłóg drewnianych zgodnie z normą EN 14342 w odniesieniu do ich odporności na działanie ognia.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1293/2014⁷ z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków klasyfikacji, bez badania, metalowych listew i obrzeży przeznaczonych do tynkowania wewnątrz pomieszczeń i objętych normą zharmonizowaną EN 13658-1, metalowych listew i obrzeży przeznaczonych do tynkowania zewnętrznego i objętych normą zharmonizowaną EN 13658-2 oraz metalowych narożników i profili specjalnych objętych normą zharmonizowaną EN 14353, w odniesieniu do ich odporności na działanie ognia.

3.3. Akty delegowane w trakcie przygotowania

Stosowanie na co dzień rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych wyraźnie wskazuje na potrzebę przyjęcia różnych aktów delegowanych w odpowiedzi na wnioski zainteresowanych stron, by uwzględnić postęp techniczny i zmiany regulacyjne dotyczące niektórych wyrobów budowlanych, często w odniesieniu do ich zasadniczych charakterystyk. Akty te są niezbędne do osiągnięcia celów rozporządzenia (UE) nr 305/2011, w szczególności do usunięcia i uniknięcia ograniczeń w udostępnianiu wyrobów budowlanych na rynku, a także do zmniejszenia obciążenia administracyjnego i gospodarczego całego sektora budowlanego.

W związku z tym w dniu przyjęcia niniejszego sprawozdania Komisja wszczęła także procedurę przygotowania, przyjęcia lub publikacji w Dzienniku Urzędowym UE następujących aktów delegowanych:

1. Rozporządzenie w sprawie właściwości użytkowych wyrobów budowlanych dotyczących reakcji na ogień⁸
2. Decyzja w sprawie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych przewodów i rur wentylacyjnych do wentylacji powietrza⁹
3. Decyzja w sprawie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych geosyntetyków¹⁰

⁶ Dz.U. L 349 z 5 grudnia 2014, s. 27.

⁷ Dz.U. L 349 z 5 grudnia 2014, s. 29.

⁸ Przyjęte dnia 1 lipca 2015 r. Parlament Europejski i Rada mogą zgłosić sprzeciw do dnia 1 października 2015 r.

⁹ Przyjęta dnia 8 lipca 2015 r. Parlament Europejski i Rada mogą zgłosić sprzeciw do dnia 8 października 2015 r.

4. Decyzja w sprawie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobów konstrukcyjnych dla kanalizacji ściekowej¹¹
6. Rozporządzenie w sprawie warunków klasyfikacji bez badania produktów z drewna klejonego warstwowo i złączy klinowych w konstrukcjach drewnianych¹²
7. Rozporządzenie w sprawie warunków klasyfikacji bez badania tynków wewnętrznych i zewnętrznych oraz obrzutek i zapraw tynkarskich¹³

Ze względu na szybki postęp techniczny i ewolucję potrzeb sektora budowlanego w przyszłości będą pojawiać się kolejne wnioski o wydanie podobnych aktów delegowanych. Na potrzebę wydania dodatkowych aktów delegowanych może także wskazać sprawozdanie z wdrażania rozporządzenia (UE) nr 305/2011, które wkrótce zostanie przygotowane na podstawie art. 67 ust. 2 tego rozporządzenia.

3.4. Sprzeciw wobec aktów delegowanych

Zgodnie z art. 63 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 Parlament Europejski lub Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie trzech miesięcy od daty powiadomienia. Okres ten może zostać przedłużony o trzy miesiące. Jeżeli Parlament Europejski albo Rada wyrażają sprzeciw wobec aktu delegowanego w tym terminie, nie wchodzi on w życie.

Parlament Europejski ani Rada nie zgłosiły sprzeciwu do żadnego z aktów delegowanych wymienionych powyżej w sekcji 3.2.¹⁴

Po powiadomieniu o przyjęciu aktów delegowanych¹⁵ wymienionych powyżej w sekcji 3.2. Parlament Europejski i Rada poprosiły Komisję o odpowiedź na pytania dotyczące właściwego rozumienia treści tych aktów. Komisja odpowiedziała na te pytania w stosownym terminie i postanowiła opublikować odnośne materiały na swojej stronie

¹⁰ Przyjęta dnia 1 lipca 2015 r. Parlament Europejski i Rada mogą zgłosić sprzeciw do dnia 1 października 2015 r.

¹¹ Przyjęta dnia 1 lipca 2015 r. Parlament Europejski i Rada mogą zgłosić sprzeciw do dnia 1 października 2015 r.

¹² Obecnie w trakcie konsultacji wewnętrznych w Komisji.

¹³ Obecnie w trakcie konsultacji wewnętrznych w Komisji.

¹⁴ Okres na wyrażenie sprzeciwu wobec aktów delegowanych wymienionych w sekcji 3.3 jeszcze nie się nie rozpoczął lub jeszcze się nie skończył.

¹⁵ Zgodnie z art. 61 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 305/2011.

internetowej wraz z odpowiednimi aktami delegowanymi¹⁶, tak by wszystkie zainteresowane strony mogły się z nim zapoznać.

Niektóre państwa członkowskie kwestionowały zakres uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych przyznany Komisji w art. 60 lit. e) i f) rozporządzenia (UE) nr 305/2011. W szczególności przepisy te ograniczają przekazanie uprawnień wyłącznie do „odpowiedzi na postęp techniczny”. Uznano jednak, że pojęcie to jest na tyle pojemne, by objąć proponowane dostosowania techniczne załączników III i V do rozporządzenia (UE) nr 305/2011, nie było zatem przeszkód, by akty delegowane zmieniające te załączniki weszły w życie.

Rada skorzystała z możliwości przedłużenia okresu na wyrażenie sprzeciwu w stosunku do pierwszego aktu delegowanego przyjętego na podstawie rozporządzenia (UE) nr 305/2011, aby szczegółowo omówić odpowiedzi Komisji na pytania dotyczące tego rozporządzenia delegowanego w sprawie warunków udostępniania deklaracji właściwości użytkowych wyrobów budowlanych na stronie internetowej. Przedłużenie to świadczy o tym, że przed przyjęciem aktów delegowanych państwa członkowskie chcą uzyskać więcej informacji na temat projektów tych aktów, ich uzasadnienia i wykładni. Komisja zareagowała na tę potrzebę, organizując dodatkowe konsultacje i udzielając więcej informacji na różnych etapach prac nad tymi aktami.

4. WNIOSKI

Komisja jest zdania, że wykonywała przekazane jej uprawnienia w zakresie powierzonym jej rozporządzeniem (UE) nr 305/2011.

Przekazanie uprawnień określone w art. 60 rozporządzenia (UE) nr 305/2011 należy przedłużyć zgodnie z art. 61 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 305/2011, gdyż ze względu na szybki postęp techniczny i zmieniające się potrzeby sektora budowlanego konieczne jest przyjmowanie obowiązujących w całej UE aktów prawnych dotyczących szeregu kwestii wymienionych w art. 60 rozporządzenia (UE) nr 305/2011.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

¹⁶ Zob. najczęściej zadawane pytania dotyczące niektórych aktów delegowanych dostępne na stronie: http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm