



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 26.6.2015 r.
COM(2015) 317 final

**LIST W SPRAWIE POPRAWEK NR 1
DO PROJEKTU BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2016 R.**

FINANSOWANIE FUNDUSZU GWARANCYJNEGO EFIS

Uwzględniając:

- Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii¹, w szczególności jego art. 39,
- projekt budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016, przyjęty przez Komisję dnia 24 czerwca 2015 r.²,

Komisja Europejska niniejszym przedkłada władzy budżetowej list w sprawie poprawek nr 1 do projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016. Motywy przedłożenia tego listu przedstawiono w uzasadnieniu.

STAN DOCHODÓW I WYDATKÓW W PODZIALE NA SEKCJE

Zmiany w zestawieniu dochodów i wydatków według sekcji dostępne są na stronie Eurleksu: (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm>). Dla celów informacyjnych załączono wersję zmian w tym zestawieniu w języku angielskim w formie załącznika budżetowego.

¹ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

² COM(2015) 300 z 24.6.2015.

SPIS TREŚCI

1	WPROWADZENIE	4
2	PRZYJĘCIE PODSTAWY PRAWNEJ EFIS: UZUPEŁNIENIE STRUKTURY BUDŻETOWEJ EFIS.....	4
2.1	ZAPISANIE ŚRODKÓW W LINIACH BUDŻETOWYCH	4
2.2	UTWORZENIE NOWEJ LINII BUDŻETOWEJ NA OPŁATY W RAMACH EFI	5
3	POLITYCZNE POROZUMIENIE W SPRAWIE EFIS: SKUTKI DLA FINANSOWANIA W 2016 R.	5
3.1	ZMNIEJSZONE PRZESUNIĘCIE Z INSTRUMENTU „ŁĄCZĄC EUROPE”	5
3.2	ZMNIEJSZONE PRZEGRUPOWANIE ŚRODKÓW Z PROGRAMU „HORYZONT 2020”	6
3.3	DODATKOWE WYKORZYSTANIE MARGINESÓW	6
3.4	BRAK DODATKOWEGO ZAPOTRZEBOWANIA NA ŚRODKI NA PŁATNOŚCI	7
4	PODSUMOWANIE.....	7
5	ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WIELOLETNICH RAM FINANSOWYCH.....	8

1 WPROWADZENIE

W niniejszym liście w sprawie poprawek nr 1 do projektu budżetu na 2016 r. uwzględniono wpływ na budżet porozumienia politycznego w sprawie finansowania funduszu gwarancyjnego EFIS, zawartego przez Parlament Europejski i Radę w dniu 28 maja 2015 r., które ułatwiło przyjęcie rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych w dniu 24 czerwca 2015 r.³. Przyjęcie aktu podstawowego dotyczącego EFIS oznacza, że można dokonać przesunięcia z linii rezerwy do linii operacyjnych odpowiednich środków na sfinansowanie funduszu gwarancyjnego oraz Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i europejskiego katalogu projektów inwestycyjnych. Ponadto Komisja proponuje uzupełnienie struktury budżetowej w odniesieniu do EFIS poprzez utworzenie nowego artykułu 01 04 07 z zapisem symbolicznym (p.m.) w kontekście możliwego wkładu z budżetu UE przeznaczonego na częściowe pokrycie kosztów działań przeprowadzonych w ramach Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego (EFI) na rzecz wdrożenia nowych instrumentów finansowych objętych EFIS.

Ogółem, na mocy porozumienia politycznego kwotę środków na zobowiązania przegrupowanych z programu „Horyzont 2020” i instrumentu „Łącząc Europę” zmniejszono o 1 mld EUR w porównaniu z początkową propozycją Komisji zawartą w jej wniosku ustawodawczym dotyczącym utworzenia EFIS⁴. Zmniejszenie to zostanie zrównoważone odpowiednim zwiększeniem wykorzystania nieprzydzielonego marginesu w dziale 1a i łącznego marginesu na zobowiązania. W ramach porozumienia politycznego Komisja stwierdziła, że przeanalizuje potencjalny wpływ przesunięć na rzecz EFIS z poszczególnych linii budżetowych programu „Horyzont 2020” na faktyczne wdrażanie odnośnych programów.

W związku z tym w niniejszym liście w sprawie poprawek Komisja proponuje zmniejszenie środków, które zostaną przegrupowane w 2016 r. z szeregu linii budżetowych dotyczących programu „Horyzont 2020” i instrumentu „Łącząc Europę”. Doprowadzi to do zwiększenia środków na zobowiązania dla programu „Horyzont 2020” o 153 mln EUR oraz do zwiększenia środków na zobowiązania dla instrumentu „Łącząc Europę” (Transport) o kwotę 150 mln EUR. Zostanie to zrównoważone przez odpowiednie zwiększenie wykorzystania dostępnych marginesów na zasilenie funduszu gwarancyjnego EFIS: zmniejszenie nieprzydzielonego marginesu na 2016 r. w ramach działu 1a o 111,4 mln EUR oraz zwiększenie wykorzystania łącznego marginesu na zobowiązania o 191,6 mln EUR.

Skutkiem netto tych zmian jest zwiększenie środków na zobowiązania o 303 mln EUR w porównaniu z kwotą zapisaną w projekcie budżetu na 2016 r. Ogólny poziom środków na płatności pozostaje bez zmian.

2 PRZYJĘCIE PODSTAWY PRAWNEJ EFIS: UZUPEŁNIENIE STRUKTURY BUDŻETOWEJ EFIS

2.1 Zapisanie środków w liniach budżetowych

Zgodnie z art. 54 rozporządzenia finansowego w projekcie budżetu na 2016 r. Komisja zapisała środki przeznaczone na EFIS w rezerwie, ponieważ oczekiwała na przyjęcie podstawy prawnej EFIS. Obecnie, po przyjęciu tej podstawy prawnej, środki te mogą zostać zapisane w liniach operacyjnych w następujący sposób:

- 01 04 05: Finansowanie funduszu gwarancyjnego EFIS: 2 030 mln EUR w środkach na zobowiązania i 500 mln EUR w środkach na płatności;
- 01 04 06: Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego (ECDI) i europejski wykaz projektów inwestycyjnych: 20 mln EUR w środkach na zobowiązania i środkach na płatności.

³ PM reference EP.

⁴ COM(2015) 10 z 13.1.2015.

2.2 Utworzenie nowej linii budżetowej na opłaty w ramach EFI

Komisja proponuje uzupełnić strukturę budżetową EFIS poprzez utworzenie nowego artykułu 01 04 07 „Opłaty należne Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu za zwiększoną pomoc w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych”, z zapisem symbolicznym (p.m.).

W ramach Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego zostanie udzielona pomoc we wdrażaniu nowych instrumentów finansowych EFIS, takich jak instrument kapitałowy na rzecz wzrostu oraz instrumenty współinwestowania. EFI będzie odgrywał kluczową rolę, jeśli chodzi o zapewnienie szybkiego wdrożenia nowych instrumentów finansowych.

EFI będzie uprawniony do otrzymywania opłat za wyniki, opłat początkowych oraz pewnych opłat administracyjnych z Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI). Jak przewidziano w rozporządzeniu w sprawie EFIS, takie opłaty mogą być pokrywane z budżetu ogólnego Unii w zakresie, w jakim nie będą odejmowane od wynagrodzenia, dochodów, odzyskanych środków lub innych opłat otrzymywanych przez EFI. Przewiduje się jednak, że na początku 2016 r. osiągnięte zostaną jedynie bardzo niewielkie dochody, natomiast koszty ponoszone przez EFI będą stale wzrastały wraz z przyspieszeniem procesu wdrażania nowych instrumentów. Mając to na uwadze, proponuje się wprowadzenie nowego artykułu w budżecie, aby w razie potrzeby pokryć możliwy niedobór środków.

3 POLITYCZNE POROZUMIENIE W SPRAWIE EFIS: SKUTKI DLA FINANSOWANIA W 2016 R.

3.1 Zmniejszone przegrupowanie środków z instrumentu „Łącząc Europę”

W ramach porozumienia politycznego w sprawie finansowania funduszu gwarancyjnego EFIS, zawartego w dniu 28 maja 2015 r., Parlament Europejski i Rada postanowiły zmniejszyć o 500 mln EUR łączny wkład z części transportowej instrumentu „Łącząc Europę” (CEF-Transport) na finansowanie funduszu gwarancyjnego EFIS. W porozumieniu postanowiono również, że ta kwota zostanie dodana wyłącznie do linii budżetowych, w ramach których realizowane są dotacje instrumentu „Łącząc Europę” (Transport). Aby zapewnić sprawne funkcjonowanie rocznego profilu, proponuje się przywrócić kwotę 150 mln EUR w 2016 r. i przydzielić ją do trzech linii budżetowych dotyczących instrumentu „Łącząc Europę” (Transport) z przeznaczeniem na dotacje, proporcjonalnie do wkładów na rzecz EFIS określonych w pierwotnym wniosku Komisji.

Ponadto Parlament Europejski i Rada uzgodniły również, że kwota 500 mln EUR zostanie przegrupowana z linii budżetowej, w ramach której realizowane są instrumenty finansowe instrumentu „Łącząc Europę” (Transport), do linii budżetowych, z których środki przeznaczone są na realizację dotacji instrumentu „Łącząc Europę” (Transport). Jako że nie podpisano jeszcze umowy o delegowaniu zadań z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym, odnoszącej się do instrumentu dłużnego instrumentu „Łącząc Europę”, w 2016 r. proponuje się przegrupowanie kwoty 250 mln EUR. Przegrupowanie pozostałej kwoty 250 mln EUR proponuje się na lata 2017-2020.

W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie wkładów początkowych i wkładów zmienionych z instrumentu „Łącząc Europę” oraz wynikającą z tego różnicę, którą należy uwzględnić w projekcie budżetu na 2016 r. za pośrednictwem niniejszego listu w sprawie poprawek:

INSTRUMENT „ŁĄCZĄC EUROPE”				
Linia budżetowa		2016		
		Wkład początkowy	Wkład zmieniony	Różnica
06 02 01 01	Usunięcie wąskich gardeł, zwiększenie interoperacyjności kolei, uzupełnienie brakujących połączeń oraz modernizacja odcinków transgranicznych	520 276 456	200 212 706	320 063 750
06 02 01 02	Zapewnienie zrównoważonych i efektywnych systemów transportu	32 430 886	11 946 786	20 484 100
06 02 01 03	Optymalizacja integracji poszczególnych rodzajów transportu i ich wzajemnych połączeń oraz poprawa interoperacyjności	97 292 658	37 840 508	59 452 150
06 02 01 05	Tworzenie bardziej sprzyjającego inwestycjom prywatnym	0	250 000 000	-250 000 000

	otoczenia dla infrastrukturalnych projektów transportowych			
INSTRUMENT „ŁĄCZĄC EUROPE” (TRANSPORT) ogółem		650 000 000	500 000 000	150 000 000

3.2 Zmniejszone przegrupowanie środków z programu „Horyzont 2020”

Parlament Europejski i Rada uzgodniły również, że całkowity wkład z programu „Horyzont 2020” na finansowanie funduszu gwarancyjnego EFIS zostanie zmniejszony o 500 mln EUR. W porozumieniu postanowiono, że trzy następujące linie budżetowe nie będą uwzględnione w przegrupowaniu środków z programu „Horyzont 2020” na sfinansowanie funduszu gwarancyjnego EFIS: „Rozwój badań pionierskich w ramach Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych”, „Działania »Maria Skłodowska-Curie«” oraz „Upowszechnianie doskonałości i rozszerzanie uczestnictwa”. Komisja proponuje, aby pierwotna roczna struktura tych trzech linii budżetowych została przywrócona (według stanu sprzed przyjęcia wniosku w sprawie EFIS).

Środki przeznaczone na pozostałe linie budżetowe programu „Horyzont 2020” zostaną przywrócone proporcjonalnie do całkowitej wielkości ich wkładów na rzecz EFIS w całym okresie, zgodnie z pierwotnym wnioskiem Komisji. Biorąc pod uwagę stan zaawansowania części programów prac programu „Horyzont 2020” na 2016 r., Komisja proponuje, aby kwota, która ma zostać przesunięta z programu „Horyzont 2020”, pozostała niezmienną w 2016 r. i aby proporcjonalne przywrócenie środków zostało dodane przede wszystkim w 2017 r., zgodnie z oceną skutków finansowych regulacji. Przewidziano jednak dwa wyjątki: przywrócenie środków na zobowiązania w przypadku linii budżetowej „Europejski Instytut Innowacji i Technologii” zaplanowano na 2016 r. z uwagi na wysoką kwotę przegrupowania, którą określono na ten rok we wniosku Komisji. To samo dotyczy linii budżetowej „Poprawa zdrowia i dobrostanu w całym okresie życia”.

W wyniku dogłębnej analizy Komisja stwierdziła, że struktura wkładów z programu „Horyzont 2020” na finansowanie funduszu gwarancyjnego EFIS nie wymaga dalszych dostosowań na 2016 r. W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie wkładów początkowych i wkładów zmienionych z programu „Horyzont 2020” oraz wynikającą z tego różnicę, którą należy uwzględnić w projekcie budżetu na 2016 r. za pośrednictwem niniejszego listu w sprawie poprawek:

HORYZONT 2020				
Linia budżetowa		2016		
		Wkład początkowy	Wkład zmieniony	Różnica
08 02 01 01	Rozwój badań pionierskich w ramach Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych	91 300 604	-	91 300 604
08 02 03 01	Poprawa zdrowia i dobrostanu w całym okresie życia	51 282 083	50 443 643	838 440
08 02 04	Upowszechnianie doskonałości i zapewnianie szerszego uczestnictwa	9 269 247	-	9 269 247
15 03 01 01	Działania „Maria Skłodowska-Curie” – tworzenie, rozwijanie i przekazywanie nowych umiejętności, wiedzy i innowacyjności	30 000 000	-	30 000 000
15 03 05	Europejski Instytut Innowacji i Technologii – integracja trójkąta wiedzy łączącego szkolnictwo wyższe, badania naukowe i innowacje	136 000 000	114 408 291	21 591 709
HORYZONT 2020 ogółem		317 851 934	164 851 934	153 000 000

3.3 Dodatkowe wykorzystanie marginesów

Aby pozostawić odpowiedni nieprzydzielony margines w ramach pułapu wydatków w dziale 1a (Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia) na 2016 r. Komisja proponuje całkowite wykorzystanie dostępnego łącznego marginesu na zobowiązania dotyczącego roku 2014 i obliczonego przez Komisję przy okazji dostosowania technicznego wieloletnich ram finansowych⁵. Jego wykorzystanie zostanie w ten sposób zwiększone o 191,6 mln EUR w porównaniu z projektem

⁵ COM(2015) 320 z 22.5.2015.

budżetu: z 351,4 mln EUR do 543 mln EUR. Pozostały nieprzydzielony margines w ramach działu 1a zostanie zmniejszony o 111,4 mln EUR: z 200 mln EUR do 88,6 mln EUR.

3.4 Brak dodatkowego zapotrzebowania na środki na płatności

Biorąc pod uwagę środki na płatności, o które wnioskowano w projekcie budżetu, Komisja oszacowała następująco zapotrzebowanie na płatności wynikające z uzgodnionych zmian w finansowaniu funduszu gwarancyjnego EFIS:

- Instrument „Łącząc Europę”: nie są konieczne dodatkowe środki na płatności, aby zrównoważyć zmniejszone przegrupowanie środków na zobowiązania z instrumentu „Łącząc Europę”, ponieważ będzie to dotyczyło jedynie płatności od 2017 r. ze względu na czas wymagany na ogłoszenie zaproszenia do składania wniosków oraz ocenę wybranych projektów;
- Program „Horyzont 2020”: nie wnosi się o dodatkowe środki na płatności w odniesieniu do przywróconych środków na zobowiązania w programie „Horyzont 2020”, ponieważ według szacunków Komisji stosunkowo niewielkie skutki w 2016 r. mogą być uwzględnione we wniosku budżetowym zawartym w projekcie budżetu na 2016 r.

4 PODSUMOWANIE

W niniejszym liście w sprawie poprawek nr 1/2016 zaktualizowano projekt budżetu na 2016 r., aby uwzględnić wynik porozumienia legislacyjnego w sprawie EFIS. Na tej podstawie przewiduje się, że Parlament Europejski i Rada uwzględnią skorygowane preliminarze w trakcie debaty nad budżetem na 2016 r.

Pozycja/Artykuł	Projekt budżetu 2016		List w sprawie poprawek nr 1/2016		Projekt budżetu 2016 (w tym list w sprawie poprawek 1/2016)	
	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1. Inteligentny wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu	69 440 081 847	66 578 193 962	303 000 000		69 743 081 847	66 578 193 962
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Pulap</i>	69 304 000 000				69 304 000 000	
<i>Margines</i>	215 349 737				103 918 153	
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	18 618 431 584	17 518 123 082	303 000 000		18 921 431 584	17 518 123 082
<i>W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Pulap</i>	18 467 000 000				18 467 000 000	
<i>Margines</i>	200 000 000				88 568 416	
1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	50 821 650 263	49 060 070 880			50 821 650 263	49 060 070 880
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	50 837 000 000				50 837 000 000	
<i>Margines</i>	15 349 737				15 349 737	
2. Zrównoważony wzrost: zasoby naturalne	63 104 378 823	55 865 891 958			63 104 378 823	55 865 891 958
<i>Pulap</i>	64 262 000 000				64 262 000 000	
<i>Margines</i>	1 157 621 177				1 157 621 177	
W tym: Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) — wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	42 867 624 128	42 859 334 601			42 867 624 128	42 859 334 601
<i>Podpulap</i>	43 950 000 000				43 950 000 000	
<i>Margines</i>	1 081 657 872				1 081 657 872	
3. Bezpieczeństwo i obywatelstwo	2 669 966 698	2 258 959 739			2 669 966 698	2 258 959 739
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	123 966 698				123 966 698	
<i>Pulap</i>	2 546 000 000				2 546 000 000	
<i>Margines</i>						
4. Globalny wymiar Europy	8 881 729 361	9 539 215 403			8 881 729 361	9 539 215 403
<i>Pulap</i>	9 143 000 000				9 143 000 000	
<i>Margines</i>	261 270 639				261 270 639	
5. Administracja	8 908 692 052	8 910 192 052			8 908 692 052	8 910 192 052
<i>Pulap</i>	9 483 000 000				9 483 000 000	
<i>Margines</i>	574 307 948				574 307 948	
W tym: wydatki administracyjne instytucji	7 096 096 572	7 097 596 572			7 096 096 572	7 097 596 572
<i>Podpulap</i>	7 679 000 000				7 679 000 000	
<i>Margines</i>	582 903 428				582 903 428	
6. Wyrównania						
<i>Pulap</i>						
<i>Margines</i>						
Ogółem	153 004 848 781	143 152 453 114	303 000 000		153 307 848 781	143 152 453 114
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	123 966 698	45 700 000			123 966 698	45 700 000
<i>W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Pulap</i>	154 738 000 000	144 685 000 000			154 738 000 000	144 685 000 000
<i>Margines</i>	2 208 549 501	1 578 246 886			2 097 117 917	1 578 246 886
Inne szczególne instrumenty	524 612 000	389 000 000			524 612 000	389 000 000
Suma całkowita	153 529 460 781	143 541 453 114	303 000 000		153 832 460 781	143 541 453 114

