



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.11.2013 r.
COM(2013) 776 final

2013/0384 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Komisja występuje z wnioskiem dotyczącym nowego rozporządzenia podstawowego w sprawie zawieszonych celów autonomicznych. Zaistniała taka konieczność, ponieważ rozporządzenie Rady (UE) 1344/2011 z dnia 19 grudnia 2011 r. zmieniono czterokrotnie i produkty rybołówstwa nie wchodzi już w jego zakres. W celu zapewnienia przejrzystości, proponuje się zatem uchylene wspomnianego rozporządzenia i zastąpienie go niniejszym wnioskiem.

Towarów określonych w niniejszym rozporządzeniu nie produkuje się w Unii lub też ich produkcja jest niewystarczająca, zatem umożliwienie przedsiębiorstwom pozyskiwania dostaw po niższych kosztach przez określony czas pobudziłoby aktywność gospodarczą na terytorium Unii, zwiększyłoby zdolność konkurencyjną tych przedsiębiorstw, a przede wszystkim pozwoliłoby im na utrzymanie lub stworzenie miejsc pracy, modernizację struktur, itp.

W tym kontekście należy podkreślić, że towary przywożone w ramach porozumień w sprawie zawieszonych celów korzystają ze swobody przepływu na terytorium Unii; w związku z tym po przyznaniu zawieszenia mogą z niego korzystać wszystkie podmioty we wszystkich państwach członkowskich.

Ponieważ zawieszenia celów autonomicznych stanowią wyjątek od ogólnej zasady ustanowionej w ramach wspólnej taryfy celnej, muszą one, jak wszystkie odstępstwa, podlegać systematycznemu i regularnemu nadzorowi oraz przeglądowi (co najmniej raz na pięć lat). Nie powinno to wykluczać wcześniejszego wycofania niektórych środków, w przypadku gdy utrzymywanie zawieszenia autonomicznych celów wspólnej taryfy celnej nie leży już w interesie Unii Europejskiej lub jeżeli zmiany techniczne wprowadzone w produktach oraz tendencje gospodarcze na rynku uzasadniają takie postępowanie, bądź też w przypadku zmienionych okoliczności. Jeżeli Komisja uzna, na podstawie przeglądu, że zawieszenie dotyczące danego produktu powinno zostać zmienione lub wycofane, przekazuje ona Radzie wniosek o odpowiednią zmianę wykazu zawartego w załączniku I.

Załącznik I do niniejszego wniosku obejmuje produkty, na które cła już zostały zawieszone na mocy rozporządzenia Rady (WE) nr 1344/2011, ostatecznie zmienionego rozporządzeniem (WE) nr 626/2013, jak również pewną liczbę produktów rolnych i przemysłowych, które zostały poddane przeglądowi od czasu wspomnianej zmiany rozporządzenia.

Za konieczne uznano także wprowadzenie przepisu, że w przypadku przywozu niektórych produktów w zgłoszeniu o dopuszczenie do swobodnego obrotu należy podawać nie tylko wagę wyrażoną w kilogramach lub tonach, ale także odpowiednie jednostki dodatkowe. W związku z tym załącznik II do niniejszego wniosku zawiera wykaz kodów produktów wraz z odpowiadającymi im jednostkami dodatkowymi.

Komisja wspierana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych rozpatrzyła wszystkie nowe wnioski o czasowe zawieszenie celów autonomicznych wspólnej taryfy celnej przedstawione jej przez państwa członkowskie. Nowe wnioski o zawieszenie zostały przeanalizowane na podstawie kryteriów określonych w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszonych celów i kontyngentów taryfowych (Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6).

Wniosek jest zgodny z polityką w dziedzinie handlu, przedsiębiorstw, rozwoju i stosunków zewnętrznych. W szczególności nie ma on negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z UE (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, programu dla państw AKP oraz na kraje kandydujące i potencjalnych kandydatów).

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Przeprowadzono konsultacje z Grupą ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w której reprezentowane są właściwe organy wszystkich państw członkowskich. Wszystkie wymienione zawieszenia są wynikiem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas posiedzeń grupy.

Nie wymieniono potencjalnych poważnych zagrożeń o nieodwracalnych skutkach.

Niniejszy wniosek w sprawie rozporządzenia był przedmiotem konsultacji między służbami, a po jego przyjęciu przez Radę odnośne rozporządzenie zostanie opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Podstawę prawną niniejszego wniosku dotyczącego rozporządzenia stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii.

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, jako że przedmiotowy zestaw środków jest zgodny z zasadami ustalonymi w celu uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego, a także z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych (Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6).

Na mocy art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej autonomiczne zawiesznienia i kontyngenty taryfowe są zatwierdzane przez Radę, która stanowi większością kwalifikowaną na wniosek Komisji, dlatego też rozporządzenie jest odpowiednim instrumentem.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nieopobrane należności celne w łącznej kwocie ok. 86 mln EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wynosi -64,5 mln EUR rocznie (75% x 86 mln EUR rocznie).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Produktów rolnych i przemysłowych, określonych w załączniku I, nie produkuje się w Unii Europejskiej lub są one produkowane w stopniu niewystarczającym, co powoduje, że zapotrzebowanie branż użytkowników w Unii na te produkty nie może zostać zaspokojone.
- (2) Z tego powodu w interesie Unii leży częściowe lub całkowite zawieszenie cel autonomicznych wspólnej taryfy celnej na te produkty.
- (3) Rozporządzenie Rady (UE) nr 1344/2011¹ zmieniano wielokrotnie. Ponadto zmianą wprowadzoną rozporządzeniem Rady (UE) nr 1220/2012² usunięto produkty rybołówstwa z zakresu rozporządzenia. W celu zachowania przejrzystości należy je zatem zastąpić w całości.
- (4) Rozporządzenia zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty przemysłowe i rolne w większości przypadków przedłużyły obowiązywanie poprzednich środków. W interesie racjonalizacji stosowania tych środków nie należy ograniczać okresu obowiązywania niniejszego rozporządzenia, gdyż jego zakres może być dostosowywany w zależności od potrzeb, a produkty mogą być dodawane lub wykreślane z załącznika do niniejszego rozporządzenia w drodze rozporządzeń Rady.
- (5) Ze względu na swój tymczasowy charakter, zawieszenia wymienione w załączniku 1 do niniejszego rozporządzenia powinny być poddawane regularnemu przeglądowi, najpóźniej w ciągu pięciu lat od rozpoczęcia ich stosowania lub od ich wznowienia.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1344/2011 z dnia 19 grudnia 2011 r. zawieszające czasowo cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne, produkty rybołówstwa i produkty przemysłowe (Dz.U. L 349 z 31.12.2011, s. 1).

² Rozporządzenie Rady (UE) nr 1220/2012 z dnia 3 grudnia 2012 r. w sprawie środków związanych z handlem zapewniających podaż pewnych produktów rybołówstwa przetworcom unijnym w latach 2013–2015, zmieniające rozporządzenia (WE) nr 104/2000 oraz (UE) nr 1344/2011 (Dz.U. L 349 z 19.12.2012, s. 4).

Należy również umożliwić zniesienie niektórych zawiesznień w dowolnym czasie na wnioski Komisji oparte na przeglądzie przeprowadzonym z inicjatywy Komisji lub na wnioski jednego lub kilku państw członkowskich, jeżeli utrzymanie zawiesznień nie leży już w interesie Unii lub też z powodu zmian technicznych produktów, zmienionych okoliczności bądź tendencji gospodarczych na rynku.

- (6) Dane o niektórych produktach wymienionych w załączniku I do niniejszego rozporządzenia wyraża się często w sztukach, metrach kwadratowych (m²) lub jednostkach miary innych niż waga. Nomenklatura scalona określona w załączniku I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87³ nie zawiera jednak żadnych takich jednostek dodatkowych. Należy zatem wprowadzić przepis, że w przypadku przywozu określonych produktów w zgłoszeniu o dopuszczenie do swobodnego obrotu należy podawać nie tylko wagę wyrażoną w kilogramach lub tonach, ale także odpowiednie jednostki dodatkowe.
- (7) Ponieważ zawieszennia określone w niniejszym rozporządzeniu muszą zacząć obowiązywać od dnia 1 stycznia 2014 r., niniejsze rozporządzenie należy stosować od tego dnia i powinno ono wejść w życie natychmiast po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (8) Zgodnie z zasadą proporcjonalności, dla osiągnięcia podstawowych celów, czyli poprawy zdolności konkurencyjnej przemysłu unijnego, aby umożliwić mu utrzymanie lub stworzenie miejsc pracy, modernizację struktur – konieczne i właściwe jest ustanowienie przepisów dotyczących zawieszennia ceł wspólnej taryfy celnej na produkty wymienione w załączniku I. Zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia przedmiotowych celów,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zawiesza się cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na produkty rolne i przemysłowe określone w załączniku I.

Artykuł 2

1. Komisja może w dowolnym czasie dokonać przeglądu zawieszennia w odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku:

a) z własnej inicjatywy;

b) na wniosek państwa członkowskiego.

2. Komisja przeprowadza obowiązkowy przegląd zawieszennia w roku określonym w załączniku I.

³ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1).

Artykuł 3

Przy składaniu zgłoszenia o dopuszczenie do swobodnego obrotu w odniesieniu do produktów objętych kodami CN lub kodami TARIC wymienionymi w załączniku II, w odpowiednim polu zgłoszenia należy wpisać jednostkę dodatkową przewidzianą w tym załączniku.

Artykuł 4

Rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 traci moc.

Artykuł 5

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie w dniu jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2014 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

**OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI DLA WNIOSKÓW, KTÓRYCH
WPLYW NA BUDŻET OGRANICZA SIĘ WYŁĄCZNIE DO DOCHODÓW**

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zawieszającego cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe.

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120.

Kwota zapisana w budżecie na 2014 r.: **18 086 400 000 EUR (PB 2014)**

3. WPLYW FINANSOWY:

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma następujący wpływ finansowy na dochody:

Linia budżetowa	Dochody ⁴		[Lata: 2014 – 2018]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>		- 64 500 000 (rocznie)

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 291–300 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 ustanawiającego przepisy w celu wykonania Wspólnotowego Kodeksu Celnego.

5. INNE UWAGI

Niniejsze rozporządzenie zastępuje istniejące rozporządzenie Rady (UE) nr 1344/2011. Załącznik do istniejącego rozporządzenia zawiera 1792 linie produktów, w związku z czym szacowana kwota niepobranych należności celnych wynosi łącznie 1040 mln EUR na rok 2013, w oparciu o aktualne dane za 2013/S1. Powyższą kwotę obliczono na podstawie danych Eurostatu z bazy Comext odnoszących się do całkowitej wartości przywozu produktów objętych zawieszeniem ceł autonomicznych w 2013 r., pomnożonej przez odpowiednie stawki celne *ad*

⁴ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy podać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

valorem wspólnej taryfy celnej w odniesieniu do konkretnych pozycji taryfowych. Wspomniana powyżej łączna kwota nie obejmuje niepobranych należności celnych za produkty, w odniesieniu do których zawieszenia zostaną zniesione po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia i uchyleniu rozporządzenia (UE) nr 1344/2011.

Oprócz wyżej wymienionych linii produktów objętych zawieszeniem ceł niniejszy wniosek zawiera 130 nowych linii produktów, na które cła zostaną zawieszane. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz wnioskującego państwa członkowskiego, wynoszą 48 mln EUR rocznie. Z dostępnych danych statystycznych za ubiegłe lata wynikałoby jednak, że należy pomnożyć tę kwotę przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości ok. 86 mln EUR rocznie.

Zatem niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom wymienionym w załączniku do niniejszego wniosku, obliczone na podstawie spodziewanej wielkości przywozu do wnioskującego państwa członkowskiego w latach 2014–2018, wynoszą łącznie 1 126 mln EUR rocznie.

Szacunkowy koszt operacji

Utratę dochodów wynikającą z niniejszego rozporządzenia można szacować (po odliczeniu kosztów poboru) na $86 \times 75\% = 64,5$ mln EUR rocznie dla okresu 1.1.2014 – 31.12.2018 r.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych powinna zostać zrekompensowana składkami państw członkowskich opartymi na DNB.