



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.8.2013
COM(2013) 585 final

2013/0284 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**upoważniająca Republikę Rumunii do dalszego stosowania szczególnego środka
stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego
systemu podatku od wartości dodanej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Zgodnie z art. 395 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (zwanej dalej „dyrektywą VAT”), Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia szczególnych środków stanowiących odstępstwo od przepisów wspomnianej dyrektywy w celu upraszczania procedur poboru VAT lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

Pismem zarejestrowanym przez Komisję w dniu 13 marca 2013 r. Rumunia wystąpiła z wnioskiem o przedłużenie odstępstwa od art. 193 dyrektywy VAT celem zastosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia do drewna i produktów z drewna. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy VAT Komisja pismem z dnia 17 czerwca 2013 r. poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Rumunię. Pismem z dnia 18 czerwca 2013 r. Komisja zawiadomiła Rumunię, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.

Kontekst ogólny

Zgodnie z zasadą ogólną określoną w art. 193 dyrektywy VAT podatnik dokonujący dostawy towarów lub świadczenia usług jest zwykle obowiązany do zapłaty podatku od wartości dodanej (VAT).

W 2009 r. rząd rumuński wystąpił z wnioskiem o przyznanie odstępstwa na mocy art. 395 dyrektywy VAT celem zastosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia, w ramach którego podatnik będący odbiorcą towarów lub usług staje się zobowiązany do zapłaty VAT w następujących sytuacjach:

- dostaw towarów i świadczenia usług przez podatników, w stosunku do których toczy się postępowanie w sprawie niewypłacalności, z wyjątkiem detalistów,
- dostaw produktów z drewna przez podatników – w szczególności drzewa na pniu, drewna okrągłego lub łupanego, drewna opałowego, produktów z drewna, drewna bez oblin lub rozdrobnionego, a także drewna surowego lub przetworzonego oraz półproduktów z drewna.

Rada zatwierdziła wniosek i Rumunia została upoważniona do stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia w stosunku do wyżej wymienionych dostaw do dnia 31 grudnia 2013 r. Obecnie Rumunia wystąpiła o przedłużenie okresu stosowania odstępstwa w odniesieniu do stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia do dostaw produktów z drewna. Rumunia nie wystąpiła jednak o przedłużenie okresu obowiązywania odstępstwa w odniesieniu do niewypłacalnych przedsiębiorstw.

Sektor leśny w Rumunii składa się z dużej liczby drobnych odsprzedawców i pośredników, których skontrolowanie przez organy podatkowe jest bardzo trudne. Dostawy są często dokonywane na rzecz większych przedsiębiorstw o ugruntowanej pozycji, które tym samym są łatwiejsze do skontrolowania. Tego rodzaju sektor jest zatem bardzo podobny do tych, o których mowa w art. 199 dyrektywy VAT i w odniesieniu do których mechanizm odwrotnego obciążenia okazał się skutecznym instrumentem, nie wykazując niekorzystnego wpływu na nadużycia w sektorze detalicznym lub nadużycia w innych państwach członkowskich, lub innych sektorach.

Na podstawie informacji przedstawionych przez rząd Rumunii przedłużenie odstępstwa wydaje się uzasadnione.

Przedłużenie powinno być ograniczone w czasie, aby można było ocenić, czy warunki, na których zostało udzielone, nadal występują. Proponuje się zatem, aby odstępstwo zostało przyznane do dnia 31 grudnia 2016 r., przy czym zobowiązuje się rząd Rumunii do przedstawienia sprawozdania obejmującego przegląd skuteczności niniejszego środka i ocenę ryzyka nadużyć w sektorze drzewnym, w przypadku gdyby miał być złożony nowy wniosek o przedłużenie wykraczające poza ten termin.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena skutków

Wniosek zakłada kontynuację środka, którego celem jest zapobieganie uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania w zakresie VAT, jego potencjalne skutki dla gospodarki są więc pozytywne.

Odstępstwo ma szczególny charakter i wąski zakres, w związku z tym jego wpływ jest ograniczony.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Upoważnienie dla Rumunii do dalszego stosowania środka stanowiącego odstępstwo od dyrektywy 2006/112/WE w odniesieniu do stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia do dostaw produktów z drewna.

Podstawa prawna

Artykuł 395 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

Zasada pomocniczości

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Decyzja dotyczy upoważnienia przyznanego jednemu państwu członkowskiemu w odpowiedzi na jego własny wniosek i nie stanowi jakiegokolwiek zobowiązania.

Biorąc pod uwagę ograniczony zasięg odstępstwa, szczególnie środek jest proporcjonalny do wyznaczonego celu.

Wybór instrumentów

Proponowane instrumenty: inne.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów:

Zgodnie z art. 395 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej odstępstwo od wspólnych zasad VAT jest możliwe jedynie w drodze upoważnienia przez Radę stanowiącą jednomyślnie na wniosek Komisji. Decyzja Rady jest jedynym właściwym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii Europejskiej.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Wniosek zawiera klauzulę wygaśnięcia.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

upoważniająca Republikę Rumunii do dalszego stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej, w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pismem zarejestrowanym przez Komisję w dniu 13 marca 2013 r. Rumunia wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie do przedłużenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w odniesieniu do dostaw produktów z drewna.
- (2) Zgodnie z akapitem drugim art. 395 ust. 2 dyrektywy 2006/112/WE Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie pismem z dnia 17 czerwca 2013 r. o wniosku złożonym przez Rumunię. Pismem z dnia 18 czerwca 2013 r. Komisja poinformowała Rumunię, że posiada wszystkie informacje niezbędne do rozpatrzenia wniosku.
- (3) Artykuł 193 dyrektywy 2006/112/WE stanowi, że podatnik dokonujący dostawy towarów lub świadczenia usług jest, co do zasady, obowiązany do zapłaty VAT organom podatkowym.
- (4) Decyzją Rady 2010/583/EU z dnia 27 września 2010 r. upoważniono Rumunię do stosowania na mocy art. 395 dyrektywy 2006/112/WE środka stanowiącego odstępstwo celem wyznaczenia odbiorcy jako osoby zobowiązanej do uiszczenia VAT w przypadku dostaw produktów z drewna.
- (5) Rumunia w okresie poprzedzającym poprzednie upoważnienie do stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia w odniesieniu do dostaw drewna napotykała trudności na rynku drewna ze względu na charakter tego rynku oraz przedsiębiorstw prowadzących na nim działalność. Sektor ten obejmuje znaczną liczbę małych przedsiębiorstw, których kontrola stwarza władzom rumuńskim trudności. Według władz rumuńskich wyznaczenie odbiorcy jako osoby zobowiązanej do zapłaty VAT przeciwdziało przypadkom uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania w tym sektorze, w związku z czym pozostaje uzasadnione.
- (6) Środek jest proporcjonalny w stosunku do zamierzonego celu, ponieważ nie ma być stosowany powszechnie, lecz jedynie w stosunku do szczególnych działań w sektorze, który stwarza istotne problemy w kontekście uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

- (7) Zdaniem Komisji środek ten nie powinien wywierać niepożądanego wpływu na nadużycia finansowe na poziomie sprzedaży detalicznej lub w innych sektorach, lub państwach członkowskich.
- (8) Upoważnienie powinno być ograniczone w czasie do dnia 31 grudnia 2016 r.
- (9) W przypadku gdy Rumunia uzna za konieczne dalsze przedłużenie środka po roku 2016, nie później niż do dnia 1 kwietnia 2016 r. powinna przedłożyć Komisji sprawozdanie wraz z wnioskiem o przedłużenie. W świetle zdobytych w tym okresie doświadczeń należy dokonać oceny, czy utrzymanie odstępstwa jest uzasadnione.
- (10) Odstępstwo nie ma żadnego negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z podatku od wartości dodanej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Na zasadzie odstępstwa od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE niniejszym upoważnia się Rumunię do dnia 31 grudnia 2016 r. do wyznaczenia – jako osoby zobowiązanej do zapłaty podatku – podatnika, któremu dostarczane są towary lub świadczone usługi, o których mowa w art. 2 niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Odstępstwo przewidziane w art. 1 stosuje się do dostaw produktów z drewna przez podatników, włączając drzewo na pniu, drewno okrągłe lub łupane, drewno opałowe, produkty z drewna, drewno bez oblin lub rozdrobnione, a także drewno surowe lub przetworzone oraz półprodukty z drewna.

Artykuł 3

Ewentualny wniosek o przedłużenie środka określonego niniejszą decyzją przedkłada się do Komisji najpóźniej do dnia 1 kwietnia 2016 r., do wniosku załącza się sprawozdanie, które zawiera ocenę skuteczności środka i ocenę ryzyka nadużyć w sektorze drewna.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*