



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.7.2013
COM(2013) 502 final

2013/0235 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

w sprawie ustanowienia kryteriów określających, kiedy makulatura przestaje być odpadem, na podstawie art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów niektóre określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, gdy zostały poddane procesowi odzysku i spełniają ścisłe kryteria, opracowane zgodnie z warunkami prawnymi, określonymi w niniejszych przepisach. Zgodnie z art. 6 ust. 2 wspomnianej dyrektywy Komisja powinna ustanowić takie kryteria dla określonych materiałów, które należy przyjąć w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, o której mowa w art. 39 ust. 2 tej dyrektywy.

W związku z powyższym Komisja przedłożyła projekt rozporządzenia pod głosowanie w Komitecie ustanowionym art. 39 dyrektywy. Na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2012 r. Komitet nie wydał pozytywnej opinii w sprawie projektu rozporządzenia. Główne obawy wyrażone przez niektóre państwa członkowskie wiązały się z włączeniem materiału wielowarstwowego w zakres rozporządzenia Komisji, ponieważ materiał ten zawierający do 25 % materiałów niepapierowych stanowić będzie, w przypadku niewłaściwej obróbki, zagrożenie dla środowiska. Komisja przyjęła ten fakt do wiadomości. Podtrzymuje i odsyła jednak ten sam wniosek legislacyjny do Rady, ponieważ, na mocy art. 3 ust. 5 oraz załącznika I sekcja 3, ta niepapierowa część podlega odpowiednio obowiązkowi odzyskania i systemowi identyfikowalności.

W związku z tym wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zostaje przedłożony Radzie i Parlamentowi Europejskiemu zgodnie z procedurą określoną w art. 5 lit. a) decyzji 1999/468/WE.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

w sprawie ustanowienia kryteriów określających, kiedy makulatura przestaje być odpadem, na podstawie art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy¹, w szczególności jej art. 6 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Z oceny szeregu strumieni odpadów wynika, że dla rynków recyklingu papieru korzystne byłoby opracowanie szczegółowych kryteriów określających, kiedy makulatura przestaje być odpadem. Takie kryteria powinny zapewnić wysoki poziom ochrony środowiska. Powinny także pozostawać bez uszczerbku dla klasyfikacji makulatury jako odpadu w państwach trzecich.
- (2) Sprawozdania Wspólnego Centrum Badawczego Komisji Europejskiej pokazują, że istnieje rynek i popyt na makulaturę jako materiał wsadowy stosowany w papierniach. Makulatura powinna zatem być dostatecznie czysta i spełniać odpowiednie normy lub specyfikacje wymagane przez sektor papierniczy.
- (3) Kryteria określające, kiedy makulatura przestaje być odpadem, powinny zapewniać, aby makulatura otrzymana w wyniku procesu odzysku spełniała wymogi techniczne sektora papierniczego, była zgodna z istniejącymi przepisami i normami, które mają zastosowanie do produktów, oraz nie prowadziła do ogólnych niekorzystnych oddziaływań na środowisko lub zdrowie ludzkie. Sprawozdania Wspólnego Centrum Badawczego Komisji Europejskiej wykazały, że proponowane kryteria dotyczące odpadów stosowanych jako wsad w procesie odzysku, procesów i technik przetwarzania, a także papieru otrzymanego w wyniku procesu odzysku, spełniają powyższe cele, ponieważ ich stosowanie umożliwi produkcję papieru pozbawionego niebezpiecznych właściwości i w wystarczającym stopniu wolnego od składników niepapierowych.
- (4) Aby zapewnić przestrzeganie kryteriów, należy przewidzieć udostępnianie informacji o makulaturze, która przestała być odpadem oraz wprowadzić system zarządzania.
- (5) Aby umożliwić przedsiębiorcom dostosowanie się do kryteriów określających, kiedy makulatura przestaje być odpadem, należy przewidzieć rozsądny termin rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia.

¹ Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3.

- (6) Należy ustanowić szczegółowe kryteria zniesienia statusu odpadu dla wielomateriałowego papieru z wysoką zawartością materiałów niepapierowych w celu zagwarantowania, że w istocie papier zostaje poddany recyklingowi, a materiały niepapierowe są odzyskiwane.
- (7) Komitet ustanowiony na podstawie art. 39 dyrektywy 2008/98/WE nie wydał opinii dotyczącej środków przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu, w związku z czym Komisja przedłożyła Radzie wniosek dotyczący tych środków i przekazała go do Parlamentu Europejskiego,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie ustanawia kryteria określające, kiedy makulatura przeznaczona do wykorzystania włókien papierowych do produkcji papieru przestaje być odpadem.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się definicje zawarte w dyrektywie 2008/98/WE.

Ponadto stosuje się następujące definicje:

1. „makulatura” oznacza papier i karton pochodzące z odzysku odpadów;
2. „odzyskany wielomateriałowy papier” oznacza makulaturę, taką jak zużyte kartonowe opakowania po napojach oraz warstwowe i powlekane opakowania zawierające ponad 5 % powietrznie suchej masy niepapierowych materiałów, które nie mogą być oddzielone przy użyciu technik suchego sortowania.
3. „posiadacz” oznacza osobę fizyczną lub prawną, która posiada makulaturę;
4. „producent” oznacza posiadacza, który przemieszcza makulaturę do innego posiadacza po raz pierwszy jako makulaturę, która przestała być odpadem;
5. „importer” oznacza każdą osobę fizyczną lub prawną, posiadającą siedzibę w Unii, która wprowadza makulaturę, która przestała być odpadem, na obszar celny Unii;
6. „wykwalifikowany personel” oznacza personel, który z racji doświadczenia lub przeszkolenia posiada kwalifikacje do monitorowania i oceny właściwości makulatury;
7. „oględziny” oznaczają inspekcję makulatury obejmującą wszystkie części przesyłki przy użyciu ludzkich zmysłów lub sprzętu niespecjalistycznego;
8. „przesyłka” oznacza partię makulatury przeznaczoną do dostawy od producenta do innego posiadacza, która może znajdować się w jednej jednostce transportowej lub większej ich liczbie, np. w kontenerach.

Artykuł 3

Kryteria dotyczące makulatury

Makulatura przestaje być odpadem w przypadku gdy, przy przemieszczaniu od producenta do innego posiadacza, spełnione są wszystkie następujące warunki:

1. makulatura otrzymana w wyniku procesu odzysku jest zgodna z kryteriami określonymi w załączniku I sekcja 1;
2. odpady stosowane jako wsad w procesie odzysku są zgodne z kryteriami określonymi w załączniku I sekcja 2;
3. odpady stosowane jako wsad w procesie odzysku były obrabiane zgodnie z kryteriami określonymi w załączniku I sekcja 3;
4. producent lub importer spełnił wymogi określone w art. 4 i 5;
5. makulatura jest przeznaczona do wykorzystania włókien papierowych do produkcji papieru. Ponadto materiały niepapierowe w przesyłkach wielomateriałowego papieru są przeznaczone do odzysku.

Artykuł 4

Oświadczenie o zgodności

1. Dla każdej przesyłki makulatury producent lub importer wydaje oświadczenie o zgodności zgodnie ze wzorem określonym w załączniku II.
2. Producent lub importer przekazuje oświadczenie o zgodności następnemu posiadaczowi przesyłki makulatury. Producent lub importer przechowują kopię oświadczenia o zgodności przez co najmniej rok po jego wydaniu i na żądanie udostępniają ją właściwym organom.
3. Oświadczenie o zgodności może mieć formę elektroniczną.

Artykuł 5

System zarządzania

1. Producent wprowadza system zarządzania umożliwiający wykazanie zgodności z kryteriami, o których mowa w art. 3.
2. System zarządzania obejmuje zbiór udokumentowanych procedur dotyczących każdej z następujących kwestii:
 - a) monitorowania jakości makulatury otrzymanej w wyniku procesu odzysku zgodnie z załącznikiem I sekcja 1 (w tym również pobierania próbek i ich analizy);
 - b) kontroli przyjęcia dotyczącej odpadów stosowanych jako wsad w procesie odzysku zgodnie z załącznikiem I sekcja 2;
 - c) monitorowania procesów i technik przetwarzania opisanych w załączniku I sekcja 3;
 - d) monitorowania procesu odzysku niepapierowych elementów wielomateriałowego papieru, jak określono w sekcji 3 załącznika I, w stosownych przypadkach;
 - e) informacji zwrotnej od klientów dotyczącej zgodności z jakością makulatury;
 - f) ewidencji wyników monitorowania prowadzonego na mocy lit. a)-d);
 - g) przeglądu i ulepszania systemu zarządzania;

- h) szkolenia personelu.
3. System zarządzania przewiduje również szczegółowe wymogi w zakresie monitorowania określone w załączniku dla każdego kryterium. W szczególności w odniesieniu do wielomateriałowego papieru producent przez co najmniej trzy lata prowadzi rejestry identyfikacji kolejnych posiadaczy do chwili odzyskania wszystkich materiałów w wielomateriałowym papierze i przekazywanych ilości, oraz na żądanie udostępnia je właściwym organom.
4. Jednostka oceniająca zgodność, określona w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 765/2008², która uzyskała akredytację zgodnie z tym rozporządzeniem, lub weryfikator środowiskowy, określony w art. 2 ust. 20 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1221/2009³, który posiada akredytację lub licencję zgodnie z tym rozporządzeniem, sprawdza, czy system zarządzania jest zgodny z wymogami niniejszego artykułu. Weryfikację należy przeprowadzać co trzy lata. Tylko weryfikatorzy posiadający następujący zakres akredytacji lub licencji na podstawie kodów NACE, jak określono w rozporządzeniu (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴, będą uznawani za posiadających wystarczające specjalistyczne doświadczenie do wykonywania kontroli, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu:
- * kod NACE 38 (Działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; odzysk surowców); lub
 - * kod NACE 17 (Produkcja papieru i wyrobów z papieru).
5. Importer nakłada na swoich dostawców wymóg wprowadzenia systemu zarządzania, który jest zgodny z wymogami ust. 1, 2 i 3 niniejszego artykułu i został sprawdzony przez niezależnego weryfikatora zewnętrznego.
- System zarządzania dostawcy jest zatwierdzany przez jednostkę oceniającą zgodność, która jest akredytowana przez jednostkę akredytującą, która pozytywnie przeszła wzajemną ocenę swojej działalności przez jednostkę uznaną na podstawie art. 14 rozporządzenia (WE) nr 765/2008; lub przez weryfikatora środowiskowego, który posiada akredytację lub licencję wydaną przez jednostkę akredytującą lub jednostkę licencjonującą zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1221/2009, które także podlegają wzajemnej ocenie, odpowiednio, zgodnie z art. 31 tego rozporządzenia.
- Weryfikatorzy, którzy chcą prowadzić działalność w państwach trzecich muszą uzyskać specjalną akredytację lub licencję zgodnie ze specyfikacjami ustanowionymi w rozporządzeniu (WE) nr 765/2008 lub w rozporządzeniu (WE) nr 1221/2009 oraz w decyzji Komisji 2011/832/UE⁵.
6. Na żądanie producent zapewnia właściwym organom dostęp do systemu zarządzania.

Artykuł 6

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

² Dz.U. L 218 z 13.8.2008, s. 30.

³ Dz.U. L 342 z 22.12.2009, s. 1.

⁴ Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

⁵ Dz.U. L 330 z 14.12.2011, s. 25.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2014 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

ZAŁĄCZNIK I
Kryteria dotyczące makulatury

Kryteria	Wymogi dotyczące automonitorowania
Sekcja 1 Jakość papieru otrzymanego w wyniku procesu odzysku	
1.1 Papier otrzymany w wyniku procesu odzysku jest klasyfikowany zgodnie z europejską normą EN 643.	Wykwalifikowany personel klasyfikuje każdą przesyłkę.
<p>1.2 Niepapierowa zawartość powinna być mniejsza niż, lub równa 1,5 % powietrznie suchej masy.</p> <p>Niepapierowa zawartość to dowolny materiał inny niż papier, który występuje w makulaturze i może zostać oddzielony przy użyciu technik suchego sortowania. Przykładami niepapierowej zawartości są metale, tworzywa sztuczne, szkło, wyroby włókiennicze, ziemia, piasek, popiół, pył, wosk, asfalt, ceramika, guma, tkanina, drewno oraz substancje syntetyczne i organiczne.</p> <p>Wypełniacze mineralne związane z włóknami papieru, takie jak glina, wapń, węglan i skrobia są uważane za część papieru i nie liczą się jako niepapierowa zawartość.</p> <p>Wielomateriałowy papier o zawartości materiałów niepapierowych wynoszącej ponad 30 % powietrznie suchej masy w całości liczy się jako niepapierowa zawartość.</p>	<p>Wykwalifikowany personel przeprowadza oględziny każdej przesyłki.</p> <p>W odpowiednich odstępach czasu i z zastrzeżeniem kontroli, jeżeli nastąpią istotne zmiany w procesie działania, reprezentatywne próbki każdej klasy makulatury analizuje się grawimetrycznie, aby zmierzyć ilość niepapierowej zawartości. Niepapierowa zawartość jest analizowana poprzez ważenie po mechanicznym lub ręcznym (w zależności od przypadku) oddzieleniu materiałów poddanych dokładnym oględzinom.</p> <p>Odpowiednią częstotliwość monitorowania poprzez pobieranie próbek ustala się, biorąc pod uwagę następujące czynniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> • przewidywaną zmienność (na przykład na podstawie wyników uzyskanych w przeszłości); • ryzyko nieodłączne zmienności dotyczącej jakości odpadów stosowanych jako wsad w procesie odzysku oraz przy wszelkim późniejszym przetwarzaniu, na przykład wyższe średnie zawartości tworzyw sztucznych lub szkła w posortowanym papierze z wielomateriałowych systemów zbierania; • wewnętrzną precyzję metody monitorowania; oraz • stopień zbliżenia wyników ilości niepapierowej zawartości do

	<p>maksymalnego pułapu 1,5 % suchej masy.</p> <p>Proces określania częstotliwości monitorowania należy dokumentować jako część systemu zarządzania i udostępniać w celu kontroli.</p>
<p>1.3 Makulatura, w tym jej składniki, a w szczególności tusz i barwniki nie wykazują żadnych właściwości niebezpiecznych wymienionych w załączniku III do dyrektywy 2008/98/WE. Makulatura jest zgodna z dopuszczalnymi wartościami stężenia określonymi w decyzji Komisji 2000/532/WE⁶ i nie przekracza dopuszczalnych wartości stężenia określonych w załączniku IV do rozporządzenia (WE) nr 850/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady⁷.</p>	<p>Wykwalifikowany personel przeprowadza oględziny każdej przesyłki. W przypadku gdy w wyniku oględzin powstanie podejrzenie, że występują potencjalne właściwości niebezpieczne, podejmuje się dalsze odpowiednie środki w zakresie monitorowania, takie jak pobieranie próbek i badania, w zależności od przypadku.</p> <p>Personel jest przeszkolony w zakresie potencjalnych właściwości niebezpiecznych, które mogą dotyczyć makulatury oraz w zakresie składników materiałowych i cech, które umożliwiają wykrycie właściwości niebezpiecznych.</p> <p>Procedurę wykrywania materiałów niebezpiecznych dokumentuje się w ramach systemu zarządzania.</p>
<p>1.4 Makulatura nie może zawierać wchłoniętej ropy naftowej, rozpuszczalników, farby, wodnistych i/lub tłustych środków spożywczych, które można wykryć w drodze oględzin.</p>	<p>Wykwalifikowany personel przeprowadza oględziny każdej przesyłki. Jeżeli oględziny wykażą oznaki wchłonięcia płynów innych niż woda, które mogą spowodować na przykład rozwój pleśni lub zapachy, a znaki te są znaczące, przesyłka pozostaje odpadem.</p> <p>Personel jest przeszkolony w zakresie potencjalnych rodzajów zanieczyszczenia, które mogą dotyczyć makulatury oraz w zakresie składników materiałowych i cech, które umożliwiają wykrycie zanieczyszczeń.</p> <p>Procedurę wykrywania zanieczyszczenia dokumentuje się w ramach systemu zarządzania.</p>

⁶ Dz.U. L 226 z 6.9.2000, s. 3.

⁷ Dz.U. L 229 z 30.4.2004, s. 1.

Sekcja 2 Odpady stosowane jako wsad w procesie odzysku	
2.1	<p>Następujących odpadów nie stosuje się jako wsadu: odpadów niebezpiecznych, bioodpadów, zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów sanitarnych i zużytych produktów do higieny osobistej.</p>
	<p>Wykwalifikowany personel, który jest przeszkolony w zakresie metod rozpoznawania wsadu zawierającego papier niespełniającego kryteriów określonych w niniejszej sekcji, dokonuje kontroli przyjęcia dotyczącej wszystkich otrzymanych odpadów zawierających papier (poprzez oględziny) oraz dołączonej dokumentacji.</p>
Sekcja 3. Procesy i techniki przetwarzania	
3.1	<p>Makulaturę posegregowano u źródła lub podczas zbiórki lub przetworzono wsad odpadowy, aby oddzielić papier od niepapierowej zawartości. Papier uzyskany w wyniku tych operacji przechowuje się oddzielnie od wszelkich innych odpadów.</p>
3.2	<p>Zakończono wszystkie procesy przetwarzania niezbędne do przygotowania papieru do bezpośredniego zastosowania jako wkład do roztwarzania w produkcji produktów papierowych takie jak: sortowanie, rozdzielanie, czyszczenie lub klasyfikowanie, z wyjątkiem rozdrabniania za pomocą prasy (<i>de-baling</i>).</p>
3.3	<p>Materiały niepapierowe przechowywane w przesyłkach zawierających więcej niż 1,5% powietrznie suchej masy wielomateriałowego papieru podlegają specjalnemu procesowi przetwarzania. Różne materiały w wielomateriałowym papierze są skutecznie od siebie oddzielane. Oddzielone papierowe włókna z wielomateriałowego papieru są wykorzystywane do produkcji papieru. Materiały niepapierowe oddzielone od wielomateriałowego papieru są odzyskiwane.</p>
	<p>W odniesieniu do wielomateriałowych przesyłek papieru producent/importer identyfikuje kolejnych posiadaczy przesyłki, jak również przesłane ilości do odzyskania wszystkich materiałów z wielomateriałowego papieru. Taka identyfikacja może być przeprowadzona przy użyciu system identyfikowalności.</p>

Załącznik II

Oświadczenie o zgodności z kryteriami zniesienia statusu odpadu, o którym mowa w art. 4 ust. 1

1.	Producent/importer makulatury: Imię i nazwisko/nazwa: Adres: Osoba wyznaczona do kontaktów: Telefon: Faks: E-mail:
2.	a) Klasa makulatury zgodnie z normą EN-643: b) Zawartość niepapierowych elementów w odsetku powietrznie suchej masy: c) Pochodzenie materiału (zaznaczyć w stosownych przypadkach). c.1) wielomateriałowe pochodzenie, takie jak wymieszana zbiórka. c.2) jednomateriałowe pochodzenie, takie jak zbiórka rozdzielona u źródła.
3.	Przesyłka jest zgodna ze specyfikacjami normy EN-643.
4.	Masa przesyłki w kilogramach.
5.	Niniejsza przesyłka spełnia kryteria, o których mowa w ust. 1–3 art. 3 (rozporządzenie).
6.	Producent makulatury stosuje system zarządzania zgodny z wymogami rozporządzenia (UE) nr...[proszę wstawić po przyjęciu rozporządzenia], który został sprawdzony przez akredytowaną jednostkę oceniającą zgodność lub weryfikatora środowiskowego lub – jeżeli makulatura, która przestała być odpadem, została przywieziona na obszar celny Unii – przez niezależnego weryfikatora zewnętrznego.
7.	Materiał w niniejszej przesyłce jest przeznaczony wyłącznie do wykorzystania włókien papieru do produkcji papieru, a w stosownych przypadkach również do odzyskiwania niepapierowych materiałów zawartych w wielomateriałowym papierze.
8.	Oświadczenie producenta/importera makulatury: Oświadczam, że zgodnie z moją najlepszą wiedzą powyższe informacje są kompletne i poprawne: Imię i nazwisko: Data: Podpis: