



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.1.2012
KOM(2012) 3 wersja ostateczna

2010/0252 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającej wieloletni program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej wieloletni program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2010) 471 wersja ostateczna – 2010/0252 COD): 20 września 2010 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 16 lutego 2011 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu: 11 maja 2011 r.

Data przekazania zmienionego wniosku: 11 maja 2011 r.
SP (2011)5858

Data przyjęcia stanowiska Rady: 13 grudnia 2011 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Proponowany program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego, którego podstawę stanowi art. 114 TFUE, przygotowano w odpowiedzi na wezwanie ze strony Parlamentu Europejskiego i Rady zamieszczone w art. 8a ust. 3 dyrektywy ramowej 2002/21/WE zmienionej dyrektywą 2009/140/WE, dotyczące przedstawienia wniosku ustawodawczego w sprawie ustanowienia wieloletniego programu określającego kierunki i cele polityki w zakresie planowania strategicznego i harmonizacji wykorzystania widma radiowego.

W ramach programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego uwzględniono znaczenie dostępności i efektywnego wykorzystania widma na potrzeby wewnętrznego rynku łączności elektronicznej i innych obszarów polityki UE, takich jak transport, badania, obserwacja Ziemi, systemy nawigacji satelitarnej, ochrona środowiska i walka z globalnym ociepleniem. Program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego stanowi część realizowanej przez Komisję Europejskiej agendy cyfrowej i stanowi wkład w realizację strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego, trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego, ponieważ widmo radiowe ma kluczowe znaczenie dla rozwoju społeczeństwa cyfrowego, szybkich usług bezprzewodowych, ożywienia koniunktury i wzrostu gospodarczego, a także dla zapewnienia wysokiej jakości miejsc pracy oraz długoterminowej konkurencyjności UE. Również w Akcie o jednolitym rynku zwrócono się do Parlamentu Europejskiego i Rady o jak najszybsze przyjęcie wniosku.

W programie dotyczącym polityki w zakresie widma radiowego określony zostanie sposób, w jaki wykorzystanie widma może się przyczynić do realizacji celów UE i optymalizacji korzyści społecznych, gospodarczych i środowiskowych. W programie oparto się na zasadach prawnych UE dotyczących łączności elektronicznej oraz na decyzji o spektrum radiowym (676/2002/WE), potwierdzono zasady, które mają być stosowane w stosunku do wszystkich rodzajów wykorzystania widma, określono cele inicjatyw UE oraz wymieniono planowane działania.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu jest wynikiem kompromisu osiągniętego po nieformalnych negocjacjach między Radą, Parlamentem Europejskim i Komisją – które zakończono na nieformalnym posiedzeniu trójstronnym w dniu 24 października 2011 r. – i potwierdzonego w drodze wymiany listów pomiędzy współprawodawcami.

Kompromis ten obejmuje:

- wyraźne zobowiązanie, by do dnia 1 stycznia 2013 r. zakończyć proces wydawania zezwoleń w odniesieniu do tych zakresów widma, które już zharmonizowano, w tym w odniesieniu do pasma 800 MHz;
- wprowadzenie silnego mechanizmu dotyczącego wykazu, opartego na środkach wykonawczych Komisji, jak również wyraźne określenie terminów przyjęcia takich środków;
- wyraźny cel polegający na wyznaczeniu – w oparciu o wykaz – co najmniej 1200 MHz widma do 2015 r. na potrzeby bezprzewodowej łączności szerokopasmowej;
- zobowiązanie do przeanalizowania konieczności udostępnienia dodatkowego widma na potrzeby bezprzewodowych usług szerokopasmowych w oparciu o zapotrzebowanie na pojemność;
- środki gwarantujące konkurencję w zakresie wykorzystania widma radiowego, w szczególności w odniesieniu do świadczenia usług łączności elektronicznej;
- opracowanie inicjatyw politycznych dotyczących zbiorowego i wspólnego korzystania z widma;
- wprowadzenie przepisu umożliwiającego zwiększenie koordynacji w ramach UE podczas międzynarodowych negocjacji dotyczących widma radiowego;
- zobowiązanie do opracowania inicjatyw politycznych dotyczących zapotrzebowania na widmo w innych sektorach rynku wewnętrznego i w związku z innymi strategiami UE dotyczącymi m. in. oszczędności energii, obserwacji i monitorowania Ziemi, bezpieczeństwa publicznego i ochrony publicznej, mikrofonów bezprzewodowych i internetu przedmiotów.

Komisja akceptuje stanowisko Rady, ponieważ odzwierciedla ono osiągnięty kompromis, i w związku z tym wzywa Parlament do jak najszybszego przyjęcia wniosku bez poprawek ze względu na znaczenie przedmiotowej kwestii, krótkie terminy określone w projekcie decyzji i potrzebę jej szybkiego wdrożenia.

Komisja wydała również trzy oświadczenia (zob. poniżej) dotyczące protokołu z posiedzenia Rady z dnia 13 grudnia 2011 r., które zawierają opinię Komisji na temat niektórych szczegółowych przepisów.

4. PODSUMOWANIE

Komisja popiera stanowisko Rady, składając jednocześnie trzy poniższe oświadczenia, a także zwraca się do Parlamentu Europejskiego o zatwierdzenie stanowiska Rady bez poprawek, zgodnie z kompromisem osiągniętym w dniu 24 października 2011 r. oraz tak szybko jak to możliwe, aby umożliwić szybkie wejście w życie decyzji.

5. OŚWIADCZENIA JEDNOSTRONNE ZŁOŻONE PRZEZ KOMISJĘ W ODNIESIENIU DO PROTOKOŁU Z POSIEDZENIA RADY Z DNIA 13 GRUDNIA 2011 R.

- (1) W związku z włączeniem odniesienia do Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego w art. 9 ust. 2:

Komisja odnotowuje, że zgodnie z art. 9 ust. 2 wymagane jest, aby przed przyjęciem aktów wykonawczych w sprawie wykazu Komisja jak najpełniej uwzględniła opinie Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego (RSPG). Komisja jest zdania, że w kwestii aktów wykonawczych nie istnieją żadne inne wymogi proceduralne niż te przedstawione w art. 291 TFUE. Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego został powołany przez Komisję w celu korzystania z jego porad i wiedzy fachowej, co Komisja dalej zamierza czynić, mając na uwadze fakt, iż zespół ten pełni istotną funkcję doradczą oraz zapewnia cenny wkład w sprawy związane z polityką, niemniej to w gestii Komisji leży konsultowanie się z zespołem, gdy uzna to za konieczne.

- (2) W związku z art. 10 ust. 1 dotyczącym negocjacji międzynarodowych:

Komisja potwierdza swoją interpretację odniesień do „kompetencji państw członkowskich” jako do kompetencji nieprzyznanych Unii Europejskiej. Przypomina także, że Traktaty mają zastosowanie w całości, w tym w szczególności art. 218 ust. 9 TFUE, zależnie od przypadku.

- (3) W związku z procedurą przyjęcia aktów wykonawczych dla art. 13 ust. 2:

Komisja podkreśla, że systematyczne powoływanie się na art. 5 ust. 4 akapit drugi lit. b) rozporządzenia 182/2011 jest sprzeczne z literą i duchem tego rozporządzenia. Korzystanie z tego przepisu musi być związane z konkretną potrzebą odstąpienia od zasady, zgodnie z którą Komisja może przyjmować projekt aktu wykonawczego, w przypadku gdy nie została wydana opinia. Jako że jest to wyjątek od zasady ogólnej ustanowionej w art. 5 ust. 4, nie można postrzegać korzystania z akapitu drugiego lit. b) jedynie jako „dyskrecjonalnego uprawnienia” prawodawcy, lecz przepis ten należy interpretować w sposób zawężający, a w związku z tym korzystanie z niego musi być uzasadnione.

* * *