



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.11.2011
KOM(2011) 710 wersja ostateczna
2011/0327 (COD)

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca dyrektywę 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu
do praw jazdy z funkcją karty kierowcy**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczący zmiany dyrektywy 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie praw jazdy („dyrektywa w sprawie praw jazdy”) powstał w następstwie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 3821/85 w sprawie urządzeń rejestrujących stosowanych w transporcie drogowym („rozporządzenie w sprawie tachografów”) oraz rozporządzenie (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, przyjętego przez Komisję w dniu 19 lipca 2011 r.¹. Oba wnioski stanowią pakiet legislacyjny, którego celem jest lepsze egzekwowanie przepisów socjalnych w transporcie drogowym oraz ograniczenie oszustw i obciążeń administracyjnych poprzez opracowanie aspektów technicznych i zwiększenie skuteczności tachografów.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Podczas konsultacji z zainteresowanymi stronami i oceny skutków przeprowadzonej w celu zmiany rozporządzenia w sprawie tachografów uznano, że połączenie karty kierowcy z prawem jazdy przyczyni się do ograniczenia potencjału występowania oszustw oraz – w perspektywie długoterminowej – ograniczenia kosztów (wydanie i zakup jednego dokumentu zamiast dwóch). Wyniki konsultacji z zainteresowanymi stronami i oceny skutków zostały już opublikowane².

Prawa jazdy i karty kierowców są wydawane w formacie karty kredytowej i zawierają bardzo podobne informacje (szczegółowe dane dotyczące kierowcy, fotografia itp.) W dyrektywie w sprawie praw jazdy przewidziano już możliwość dodania mikroczipa do znormalizowanego formatu prawa jazdy. Ponadto oba dokumenty mają ograniczony okres ważności wynoszący pięć lat, jako że w dyrektywie w sprawie praw jazdy przewidziano, że od dnia 19 stycznia 2013 r. prawa jazdy kierowców samochodów ciężarowych i autobusów będą ważne przez okres pięciu lat.

Połączenie dokumentów nie wymagałoby zatem zmiany okresu ważności obecnych kart do tachografów, ani tym samym ich trwałości (gdyż w przeciwieństwie do praw jazdy używa się ich na co dzień). Połączenie karty kierowcy z prawem jazdy ułatwiłoby wykrycie podczas kontroli drogowej kierowców używających kart, które nie należą do nich lub używających dwóch kart. Ponadto kierowcy byłiby mniej skłonni do pozwalania innym kierowcom na używanie ich praw jazdy w celu oszukania systemu tachografu.

Z oceny skutków wynika, że połączenie karty kierowcy z prawem jazdy umożliwiłoby zmniejszenie obciążenia administracyjnego o około 100 mln EUR rocznie.

¹ COM(2011) 451 wersja ostateczna

² Zob. ocena skutków SEC (2011) 948.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Art. 27 wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 przewiduje, że karty kierowców wydaje się zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie tachografów do dnia 18 stycznia 2018 r. Przewiduje on również, iż ze skutkiem od dnia 19 stycznia 2018 r. karty kierowców zostaną połączone z prawami jazdy i będą wydawane, wznawiane, wymieniane i zastępowane zgodnie z przepisami dyrektywy 2006/126/WE.

Stopniowy proces zastępowania kart kierowców prawami jazdy wymaga zmiany dyrektywy w sprawie praw jazdy w celu organizacji z prawnego punktu widzenia współlistnienia obu funkcji w jednym dokumencie, tj. prawie jazdy z funkcją karty kierowcy.

Karty kierowców podlegają obecnie procedurom homologacji typu uzupełniającym procedury dotyczące praw jazdy. Od dnia 19 stycznia 2018 r. homologacja typu praw jazdy wydawanych kierowcom zawodowym obejmujących funkcje tachografu karty kierowcy będzie musiała spełniać wymogi dotyczące mikrozipa określone zgodnie z niniejszą dyrektywą oraz wszelkie dodatkowe wymogi, o których mowa w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 3821/85, takie jak badanie interoperacyjności lub badanie funkcjonalności. Podczas realizacji środków związanych z homologacją typu należy jednakże unikać powielania badań.

Wniosek nie będzie miał wpływu na prawa jazdy kierowców niezawodowych; dotyczy wyłącznie kierowców zawodowych podlegających przepisom dotyczącym czasu prowadzenia pojazdu i okresów odpoczynku oraz stosowania tachografów. Od dnia 19 stycznia 2018 r. wszystkie nowe prawa jazdy lub karty kierowców będą wydawane jako jeden dokument.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie wprowadza dodatkowego obciążenia dla budżetu UE.

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca dyrektywę 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do praw jazdy z funkcją karty kierowcy

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁴,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Z doświadczeń wynika, że oszustwa i nadużycia związane z prawami jazdy zdarzają się rzadziej niż oszustwa i nadużycia związane ze stosowaniem kart kierowców w urządzeniach rejestrujących zainstalowanych w pojazdach wykorzystywanych do drogowego przewozu rzeczy lub osób zgodnie z rozporządzeniem Rady (EWG) nr 3821/85 z dnia 20 grudnia 1985 r. w sprawie urządzeń rejestrujących stosowanych w transporcie drogowym⁵. Urządzenia rejestrujące byłyby zatem bardziej wiarygodne, gdyby połączono karty kierowców z prawami jazdy. Połączenie dokumentów przyczyniłoby się również do zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla kierowców, którzy nie musieliby już składać wniosków o dwa różne dokumenty ani ich posiadać.
- (2) Prawa jazdy i karty kierowców mają prawie identyczny wzór i pola zawierające dane. Jedyną zasadniczą różnicą jest obowiązek posiadania mikrozipa w kartach kierowców, podczas gdy w przypadku praw jazdy mikrozip jest nieobowiązkowy. Dlatego połączenie obu dokumentów jest łatwe pod względem technicznym.

³ Dz.U. C[...] z [...], s.[...].

⁴ Dz.U. C[...] z [...], s.[...].

⁵ Dz.U. L 370 z 31.12.1985, s. 8.

- (3) Połączenie obu dokumentów nie powinno mieć wpływu na prawa i obowiązki wynikające z zezwoleń administracyjnych na posiadanie prawa jazdy i karty kierowcy.
- (4) Karty kierowców podlegają obecnie procedurom homologacji typu uzupełniającym procedury dotyczące praw jazdy. Od dnia 19 stycznia 2018 r. homologacja typu mikroczipa stosowanego w prawach jazdy wydawanych kierowcom zawodowym obejmujących funkcje karty kierowcy powinna nie tylko spełniać wymogi rozporządzenia Komisji XXXX/XXXX w sprawie wdrożenia dyrektywy 2006/126/WE w odniesieniu do praw jazdy wykorzystujących nośnik informacji, ale również wszelkie stosowne wymogi określone w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 3821/85.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie praw jazdy⁶,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W dyrektywie 2006/126/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Od dnia 19 stycznia 2018 r. we wszystkich prawach jazdy wydanych zgodnie z art. 7a wprowadza się mikrochip.

Mikrochip spełnia wymogi ust. 2 i 3 niniejszego artykułu, z uwzględnieniem w szczególności wszelkich środków przyjętych na mocy ust. 2. Zawiera on również wszystkie dane identyfikujące kartę zgodnie z przepisami pkt 5.2 sekcji IV załącznika IB do rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85.

W odniesieniu do homologacji typu prawo jazdy wydane zgodnie z art. 7a spełnia wymogi [rozdziału III] załącznika IB do rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85. Informacje dotyczące homologacji typu przechowywane są w mikroczipie w części przeznaczonej dla karty kierowcy.”;

2) dodaje się art. 7a, 7b i 7c w brzmieniu:

„Artykuł 7a

Prawo jazdy obejmujące kartę kierowcy

1. Od dnia 19 stycznia 2018 r. podczas wydawania, wydawania wtórnika, przedłużania okresu ważności lub wymiany prawa jazdy kierowcy wykonującego przewóz drogowy rzeczy i osób w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady⁷ państwa członkowskie wydają prawo jazdy posiadające wszystkie niezbędne funkcje

⁶ Dz.U. L 403 z 30.12.2006, s. 18.

⁷ Dz.U. L 102 z 11.4.2006, s. 1.

umożliwiające jego stosowanie jako karty kierowcy w rozumieniu rozporządzenia (EWG) nr 3821/85

2. Prawo jazdy z funkcją karty kierowcy wydaje się w ciągu jednego miesiąca od otrzymania wniosku przez właściwy organ.
3. Podczas wydawania prawa jazdy z funkcją karty kierowcy państwa członkowskie umieszczają na prawie jazdy zharmonizowany kod UE określony w załączniku I.
4. Kierowca nie może równocześnie posiadać karty kierowcy wydanej zgodnie z rozporządzeniem (EWG) nr 3821/85 i prawa jazdy z funkcją karty kierowcy. Jeżeli kierowcy wydawane jest prawo jazdy z funkcją karty kierowcy, oddaje on organowi wydającemu poprzednie prawo jazdy i poprzednią kartę kierowcy.
5. Jeżeli państwo członkowskie inne niż wydające państwo członkowskie wycofuje lub zawiesza ważne prawo jazdy z funkcją karty kierowcy, oddaje ono to prawo jazdy organom wydającego państwa członkowskiego, podając powody oddania.

Artykuł 7b

Przedłużanie okresu ważności prawa jazdy obejmującego kartę kierowcy

1. Jeżeli kierowca pragnie przedłużyć okres ważności prawa jazdy z funkcją karty kierowcy, składa on wniosek do właściwego organu państwa członkowskiego miejsca zamieszkania nie później niż 15 dni roboczych przed upływem okresu ważności.
2. W przypadku otrzymania wniosku o przedłużenie okresu ważności prawa jazdy z funkcją karty kierowcy, którego okres ważności zbliża się ku końcowi, właściwy organ dostarcza nowe prawo jazdy przed końcem okresu ważności, pod warunkiem, że wniosek przesłano w terminie określonym w ust. 1.

Artykuł 7c

Skradzione, zagubione lub uszkodzone prawo jazdy z kartą kierowcy

3. Państwa członkowskie prowadzą ewidencję wydanych, skradzionych, zagubionych lub uszkodzonych praw jazdy z kartą kierowcy przez okres odpowiadający co najmniej okresowi ich ważności administracyjnej.
4. Kradzież prawa jazdy z funkcją karty kierowcy zgłasza się oficjalnie właściwym organom państwa członkowskiego, w którym nastąpiła kradzież.
5. Zagubienie prawa jazdy z funkcją karty kierowcy zgłasza się oficjalnie właściwym organom państwa członkowskiego, w którym prawo jazdy zostało wydane oraz właściwym organom państwa członkowskiego miejsca zamieszkania, jeżeli jest to inne państwo członkowskie.
6. W przypadku uszkodzenia, nieprawidłowego działania, zagubienia lub kradzieży prawa jazdy z funkcją karty kierowcy, kierowca składa wniosek o wydanie wtórника do właściwego organu państwa członkowskiego miejsca zamieszkania w terminie

siedmiu dni kalendarzowych. Organ wydaje wtórnik w terminie pięciu dni roboczych po otrzymaniu szczegółowego wniosku w tym zakresie.”

3) w pkt 3 załącznika I po kodzie 96 dodaje się następujący kod UE:

„97. Prawo jazdy z funkcją karty kierowcy do dnia ... [np. 97(01.01.18)]”.

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej do dnia [2 lata po wejściu w życie] r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów oraz tabelę korelacji pomiędzy tymi przepisami a niniejszą dyrektywą.

Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia 19 stycznia 2018 r.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący