



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.9.2011
KOM(2011) 577 wersja ostateczna

2011/0248 (CNS)

Wniosek

DECYZJA RADY

**zmieniająca decyzję 2007/659/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz
kontyngentu rocznego, który może być objęty obniżoną stawką podatku akcyzowego**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Artykuł 349 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) mający zastosowanie do najbardziej oddalonych regionów Unii, których częścią są francuskie departamenty zamorskie (DOM), przewiduje, że biorąc pod uwagę strukturalną sytuację gospodarczą i społeczną regionów najbardziej oddalonych, pogorszoną ich oddaleniem, charakterem wyspiarskim, niewielkimi rozmiarami, trudną topografią i klimatem, ich zależnością gospodarczą od niewielkiej liczby produktów, podczas gdy trwałość i łączne występowanie tych czynników poważnie szkodzą ich rozwojowi, Rada, stanowiąc większością kwalifikowaną na wniosek Komisji i po konsultacji z Parlamentem Europejskim, przyjmuje specyficzne środki zmierzające w szczególności do określenia warunków stosowania niniejszego Traktatu do tych regionów, w tym wspólnych polityk. Te szczególne środki dotyczą zwłaszcza polityki podatkowej. Rada przyjmuje środki określone w akapicie pierwszym, biorąc pod uwagę szczególne cechy charakterystyczne i ograniczenia regionów najbardziej oddalonych, bez podważania integralności i spójności porządku prawnego Unii, w tym rynku wewnętrznego i wspólnych polityk.

Decyzja Rady 2007/659/WE z dnia 9 października 2007 r., przyjęta na podstawie art. 299 ust. 2 Traktatu WE (obecnie art. 349 TFUE), upoważnia Francję do stosowania na terytorium Francji metropolitalnej obniżonej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny” produkowany we francuskich departamentach zamorskich, która może być niższa od minimalnej stawki podatku akcyzowego przewidzianej w dyrektywie 92/84/WE, ale która nie może być niższa o więcej niż 50 % od krajowej stawki podatku akcyzowego na alkohol. Obniżona stawka podatku akcyzowego jest ograniczona do rocznego kontyngentu na 108 000 hektolitrów czystego alkoholu. Odstępstwo wygasa dnia 31 grudnia 2012 r.

Zgodnie z art. 4 decyzji 2007/659/WE w dniu 29 czerwca 2010 r. władze francuskie przesyłały Komisji określone w tym przepisie sprawozdanie. Sprawozdanie to zawiera dwa wnioski. Z jednej strony władze francuskie występują z wnioskiem o zwiększenie rocznego kontyngentu z 108 000 hektolitrów do 125 000 hektolitrów czystego alkoholu, aby dostosować kontyngent do sytuacji na unijnym rynku rumu. Z drugiej strony wnioskuje o przedłużenie o jeden rok, tzn. do dnia 31 grudnia 2013 r., okresu stosowania decyzji 2007/659/WE aby skoordynować koniec tego okresu z końcem okresu stosowania decyzji Komisji wydanej dnia 27 czerwca 2007 r. dotyczącej pomocy państwa i dotyczącej tej samej kwestii (pomoc państwa nr N 530/2006).

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych i nie przeprowadzono oceny skutków. Jednakże dokładnie przeanalizowano dostarczone przez władze francuskie dane statystyczne dotyczące ilości rumu dopuszczonego do konsumpcji.

Ilość rumu dopuszczonego do konsumpcji zmieniała się następująco:

Sytuacja na europejskim rynku rumu

Lata	Ogółem	Rum z państw trzecich	Rum z DOM	% DOM
1986	313 459	152 252	161 207	51%
1987	300 152	158 117	142 035	47%
1988	252 877	130 976	121 901	48%
1989	293 462	161 485	131 977	45%
1990	368 913	227 975	140 938	38%
1991	336 252	221 861	114 391	34%
1992	332 145	223 522	108 623	33%
1993	322 743	231 059	91 684	28%
1994	357 936	253 215	104 721	29%
1995	284 178	184 835	99 343	35%
1996	359 295	249 239	110 056	31%
1997	453 050	354 858	98 192	22%
1998	500 295	395 031	105 264	21%
1999	567 449	428 790	138 659	24%
2000	645 237	495 625	149 612	23%
2001	695 033	534 316	160 717	23%
2002	734 249	557 458	176 791	24%
2003	880 653	713 535	167 118	19%
2004	727 772	569 278	158 494	22%
2005	726 876	571 317	155 559	21%
2006	791 542	626 157	165 385	21%
2007	785 695	608 449	177 246	23%
2008	851 748	657 725	194 023	23%

Źródło: Eurostat

Zmiany w zakresie dopuszczenia do konsumpcji rumu we Francji metropolitalnej (w hektolitrach czystego alkoholu)

	Dopuszczenie do konsumpcji po obniżonej stawce podatku akcyzowego	Poza kontyngentem	Państwa trzecie	Ogółem
2010	105 700	40 600	20 000	166 300
2009	102 400	32 400		
2008	99 500	33 000		
2007	96 100	33 500		
2006	90 000	33 500		
2005	90 000	35 500	5 500	131 000
2004	87 900	30 800		
2003	86 400	26 200		
2002	86 900	37 000		
2001	86 200	26 500		
2000	78 300	30 000	1 000	109 300

Z dostarczonych w ten sposób przez władze francuskie informacji wynika, że od przyjęcia decyzji 2007/659/WE wzrosła ilość wprowadzonego do obrotu rumu „tradycyjnego”, objętego obniżoną stawką podatku akcyzowego. Wzrosła ona z 96 100 hl w 2007 r. do 105 700 hl w 2010 r., co oznacza roczny wzrost o 3,2 %. Jeśli taki wzrost będzie postępował w tym samym tempie, ilość wprowadzonego do obrotu rumu „tradycyjnego” powinna wynieść 109 100 hl w 2011 r., 112 600 hl w 2012 r. i 116 200 hl w 2013 r., przekraczając w ten sposób kontyngent 108 000 hl przewidziany w decyzji 2007/659/WE. Taki wzrost konsumpcji rumu zaobserwowano również od 2005 r. na rynku Unii.

Udział dopuszczonego do konsumpcji rumu z państw trzecich w rynku francuskim jest niewielki w porównaniu z jego udziałem w rynku unijnym. Trzeba jednak zauważyć, że jego udział w rynku rośnie, ponieważ wynosił on poniżej 1 % w 2000 r., 4,2 % w 2005 r. i 12 % w 2010 r. Na poziomie Unii najnowsze dane pokazują, że rum pochodzący państw trzecich zajmuje 77 % rynku w porównaniu z 23 % w przypadku rumu pochodzącego z DOM.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Dostosowanie, w świetle dokonanych stwierdzeń, kontyngentu 108 000 hektolitrów czystego alkoholu. Proponuje się zwiększenie do 120 000 hl kontyngentu 108 000 hl przewidzianego w decyzji 2007/659/WE. Biorąc pod uwagę wzrost ilości rumu wprowadzonego na rynek w latach 2007-2010, tzn. 3,2 %, w 2013 r. na rynek wprowadzono by 116 000 hl. Zwiększenie kontyngentu do poziomu 120 000 hl pozwoliłoby pokryć roczny wzrost ilości rumu wprowadzanego do obrotu wynoszący 4,3 %, tzn. nieco więcej niż wzrost stwierdzony w latach 2007-2010 i wynoszący 3,2 %.

Przedłużenie o jeden rok okresu stosowania decyzji 2007/659/WE aby skoordynować koniec tego okresu z końcem okresu stosowania decyzji Komisji wydanej dnia 27 czerwca 2007 r. w zakresie pomocy państwa i dotyczącej tej samej kwestii (pomoc państwa nr N 530/2006).

Podstawa prawna

Artykuł 349 TFUE.

Zasada pomocniczości

Jedynie Rada jest uprawniona do podjęcia, na podstawie art. 349 TFUE, środków szczególnych na rzecz regionów najbardziej oddalonych w celu dostosowania stosowania traktatów w odniesieniu do tych regionów, w tym wspólnej polityki w poszczególnych obszarach, z powodu występowania trwałych niedogodności, które mają wpływ na sytuację gospodarczą i społeczną regionów najbardziej oddalonych.

W związku z powyższym niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów.

Ma on na celu dostosowanie decyzji 2007/659/WE tylko w zakresie w jakim zmiana ta jest konieczna. Nowy roczny kontyngent rumu, który może być objęty obniżoną stawką podatku akcyzowego został obliczony na podstawie zmian ilości rumu wprowadzonego na rynek w latach 2007-2010.

Przedłużenie o jeden rok, do dnia 31 grudnia 2013 r., okresu stosowania decyzji 2007/659/WE jest uzasadnione w świetle dokonanych ustaleń i ma na celu skoordynowanie końca okresu jej stosowania z końcem okresu stosowania decyzji Komisji wydanej dnia 27 czerwca 2007 r. w zakresie pomocy państwa i dotyczącej tej samej kwestii (pomoc państwa nr N 530/2006).

Wybór instrumentów

Proponowany instrument: decyzja Rady

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów:

Zmieniany tekst stanowi sam decyzję Rady przyjętą na tej samej podstawie prawnej (wówczas

art. 299 ust. 2 Traktatu WE).

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję 2007/659/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz kontyngentu rocznego, który może być objęty obniżoną stawką podatku akcyzowego

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 349,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego¹,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja Rady 2007/659/WE z dnia 9 października 2007 r. upoważniająca Francję do stosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny” produkowany we francuskich departamentach zamorskich i uchylająca decyzję 2002/166/WE² upoważnia Francję do stosowania na terytorium Francji metropolitalnej obniżonej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny” produkowany we francuskich departamentach zamorskich, która może być niższa od minimalnej stawki podatku akcyzowego przewidzianej w dyrektywie 92/84/WE, ale która nie może być niższa o więcej niż 50 % od krajowej stawki podatku akcyzowego na alkohol. Rum „tradycyjny”, do którego ma zastosowanie obniżona stawka podatku akcyzowego, jest odąd zdefiniowany w pkt 1 lit. f) załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 110/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1576/89. Obniżona stawka podatku akcyzowego jest ograniczona do rocznego kontyngentu 108 000 hektolitrów czystego alkoholu. Odstępstwo wygasa dnia 31 grudnia 2012 r.
- (2) Zgodnie z art. 4 decyzji 2007/659/WE w dniu 29 czerwca 2010 r. władze francuskie przesłały Komisji określone w tym przepisie sprawozdanie. Sprawozdanie to zawiera dwa wnioski. Z jednej strony władze francuskie wnioskuje o zwiększenie rocznego kontyngentu z 108 000 hektolitrów do 125 000 hektolitrów czystego alkoholu, aby dostosować, jak przewiduje ten przepis, kontyngent do zmian na unijnym rynku rumu.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. L 270 z 13.10.2007, s. 12.

Z drugiej strony wnioskuje one o przedłużenie o jeden rok, tzn. do dnia 31 grudnia 2013 r., okresu stosowania decyzji 2007/659/WE aby skoordynować koniec tego okresu z końcem okresu stosowania decyzji Komisji wydanej dnia 27 czerwca 2007 r. w zakresie pomocy państwa i dotyczącej tej samej kwestii (pomoc państwa nr N 530/2006).

- (3) Z dostarczonych przez władze francuskie informacji wynika, że od przyjęcia decyzji 2007/659/WE ilość wprowadzonego do obrotu rumu „tradycyjnego” wzrosła z 96 100 hl w 2007 r. do 105 700 hl w 2010 r., co oznacza roczny wzrost o 3,2 %. Jeśli taki wzrost będzie postępował w tym samym tempie, ilość wprowadzonego do obrotu rumu „tradycyjnego” powinna wynieść 109 100 hl w 2011 r., 112 600 hl w 2012 r. i 116 200 hl w 2013 r., przekraczając w ten sposób kontyngent 108 000 hl przewidziany w decyzji 2007/659/WE. Należy zwiększyć do 120 000 hl kontyngent 108 000 hl przewidziany w decyzji 2007/659/WE. Takie zwiększenie kontyngentu pozwala pokryć roczny wzrost ilości rumu wprowadzanego do obrotu wynoszący 4,3 %, tzn. o trochę więcej od wzrostu stwierdzonego w latach 2007-2010, który wynosił 3,2 %.
- (4) W świetle tej analizy uzasadnione jest również przedłużenie o jeden rok okresu stosowania decyzji 2007/659/WE, aby skoordynować koniec tego okresu z końcem okresu stosowania wspomnianej wyżej decyzji Komisji dotyczącej pomocy państwa.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji 2007/659/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) Tytuł otrzymuje brzmienie:

„Decyzja Rady z dnia 9 października 2007 r. upoważniająca Francję do stosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny” produkowany na Gwadelupie, w Gujanie, na Martynice lub na Réunion”.

2) Artykuł 1 otrzymuje brzmienie:

„W drodze odstępstwa od art. 90 Traktatu Francja zostaje upoważniona do przedłużenia stosowania na terytorium Francji metropolitalnej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny”, produkowany na Gwadelupie, w Gujanie, na Martynice lub na Réunion, niższej niż pełna stawka podatku akcyzowego na alkohol wyznaczona w art. 3 dyrektywy 92/84/EWG.”

3) Artykuł 2 otrzymuje brzmienie:

„Odstępstwo, o którym mowa w art. 1, jest ograniczone do rumu określonego w pkt 1 lit. f) załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 110/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1576/89³ i wyprodukowanego na Gwadelupie, w Gujanie, na Martynice lub na Réunion z trzciny

³ Dz.U. L 39 z 13.2.2008, s. 16.

cukrowej zebranej w miejscu produkcji, o zawartości substancji lotnych innych niż alkohol etylowy i alkohol metylowy równej 225 gramów na hektolitr czystego alkoholu lub wyższej i zawartości alkoholu równej 40 % obj. lub wyższej.”

4) W art. 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„1. Obniżona stawka podatku akcyzowego stosowana w odniesieniu do produktu, o którym mowa w art. 2, jest ograniczona do rocznego kontyngentu 108 000 hektolitrów czystego alkoholu w okresie od dnia 31 grudnia 2010 r. Dla okresu od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. wysokość tego rocznego kontyngentu wynosi 120 000 hektolitrów.”

5) W art. 5 datę „31 grudnia 2012 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2013 r.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Francuskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*