

PL

PL

PL



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.9.2010
KOM(2010) 471 wersja ostateczna

2010/0252 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie utworzenia pierwszego programu dotyczącego polityki w zakresie widma
radiowego**

{SEK(2010) 1034}
{SEK(2010) 1035}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Podstawa i cele wniosku

W art. 8a ust. 3 dyrektywy ramowej 2002/21/WE zmienionej dyrektywą 2009/140/WE wzywa się Komisję do przedstawienia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosku ustawodawczego w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w dziedzinie widma radiowego określającego kierunki i cele planowania strategicznego i harmonizacji wykorzystania widma, uwzględniając w największym możliwym stopniu opinię Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego.

Podstawę programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego stanowi art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) ze względu na znaczenie dostępności i skutecznego wykorzystania widma w celu utworzenia rynku wewnętrznego łączności elektronicznej oraz dla innych dziedzin polityki UE. W programie dotyczącym polityki w zakresie widma radiowego obejmującym okres do 2015 r. zostanie określone, w jaki sposób wykorzystanie widma może się przyczynić do realizacji celów UE i optymalizacji korzyści społecznych, gospodarczych i środowiskowych. Program opiera się na zasadach prawnych UE dotyczących łączności elektronicznej oraz na decyzji o spektrum radiowym 676/2002/WE, potwierdza zasady, które mają być stosowane w stosunku do wszystkich rodzajów wykorzystania widma, określa cele inicjatyw UE oraz wymienia działania, które zostaną uruchomione.

• Kontekst ogólny

Widmo radiowe ma kluczowe znaczenie dla rozwoju społeczeństwa cyfrowego, szybkich usług bezprzewodowych, naprawy gospodarczej, wzrostu gospodarczego, a także miejsc pracy wysokiej jakości oraz długoterminowej konkurencyjności UE. Inicjatywy dotyczące polityki w zakresie widma radiowego są również kluczowe dla europejskiej agendy cyfrowej oraz strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. Źródłami materiałów bazowych dla programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego są szczyt na temat widma, którego gospodarzami byli Parlament i Komisja, konsultacja społeczna przeprowadzona przez Komisję oraz opinia Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego.

• Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Odnosnie do łączności elektronicznej polityka w zakresie widma została uwzględniona w dyrektywie ramowej 2002/21/WE i dyrektywie o zezwoleniach 2002/20/WE zmienionej dyrektywą 2009/140/WE, w której wprowadzono istotne usprawnienia w celu zapewnienia skutecznego wykorzystania widma, usunięcia braku elastyczności w zarządzaniu widmem i urzeczywistnienia łatwiejszego dostępu do widma. Na mocy decyzji o spektrum radiowym dokonano już harmonizacji warunków technicznych wykorzystania widma istotnego dla obecnych dziedzin polityki UE związanych z wykorzystaniem widma.

• Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii

Wykorzystanie widma ma coraz większy wpływ na trwały wzrost gospodarczy, konkurencyjność i produktywność na rynku wewnętrznym w związku z istotnymi obszarami polityki sektorowej UE. Ponieważ widmo stanowi zasób deficytowy, należy ustalić priorytety w celu zapewnienia jego skutecznego i sprawnego przydziału oraz wykorzystania, z uwzględnieniem celów politycznych UE w zakresie łączności elektronicznej i sieci szerokopasmowych dla wszystkich oraz transportu, badań, obserwacji Ziemi, systemu Galileo, ochrony środowiska i walki z globalnym ociepleniem.

2. KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Metody konsultacji, główne sektory objęte konsultacjami i ogólny profil respondentów

Zainteresowane strony miały szereg okazji do przedstawienia uwag.

- Na szczycie na temat widma, który odbył się w marcu 2010 r., ze strony instytucji UE, państw członkowskich i zainteresowanych stron uzyskano jednoznaczne zrozumienie zapotrzebowania na większą ilość widma do celów aplikacji mających duży wpływ społeczny i gospodarczy. Podsumowanie wyników szczytu znajduje się w załączniku 1 do oceny skutków, a odnośne dokumenty są dostępne na stronie internetowej: http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/radio_spectrum/rspp/index_en.htm.
- Konsultacja społeczna oraz zaproszenie do składania opinii ze strony Komisji w ramach przygotowań programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego odbyły się w okresie od 4 marca 2010 r. do 9 kwietnia 2010 r. Podsumowanie 101 otrzymanych odpowiedzi znajduje się w załączniku 2 do oceny skutków. Odpowiedzi można znaleźć na stronie internetowej (http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/radio_spectrum/rspp/rspp_pc_rep/index_en.htm.)
- Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego, grupa wysokiego szczebla pełniąca funkcję doradczą na rzecz Komisji w dziedzinie polityki w zakresie widma radiowego, w dniu 9 czerwca 2010 r. przyjęła formalną opinię (zał. 3 do oceny skutków). Zobacz: http://rspg.groups.eu.int/documents/documents/opinions/rspg10_330_rspp_opinion.pdf. Finalizując projekt wniosku, Komisja uwzględniła powyższą opinię w największym możliwym stopniu.
- Przed sfinalizowaniem, projekt opinii Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego poddano oddzielnej konsultacji społecznej; uzyskane odpowiedzi znajdują się na stronie internetowej: http://rspg.ec.europa.eu/consultations/responses_rspp2010/index_en.htm.

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Dziedziny nauki i wiedzy specjalistycznej, których dotyczy wniosek

Oprócz opinii Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego i dużej liczby odpowiedzi na konsultację społeczną i szczyt, istotne są również następujące opracowania:

- „Wykorzystanie dywidendy cyfrowej – podejście europejskie” (Analysys Mason, DotEcon and Hogan & Hartson), 2009 r.

- „Optymalizacja wykorzystania widma radiowego przez instytucje sektora publicznego w UE” (WIK-Consult), 2008 r.
- Zakłócenia radiowe we Wspólnocie Europejskiej (Eurostrategies and LS telcom), 2008 r.
- „Przygotowanie kolejnych etapów regulacji w dziedzinie łączności elektronicznej — wkład do przeglądu ram regulacyjnych w zakresie łączności elektronicznej” (Hogan & Hartson, Analysys), 2006 r.

Sposoby udostępnienia opinii ekspertów

Powyższe opracowania dostępne są na stronie internetowej Komisji:

http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/radio_spectrum/documents/studies/index_en.htm

oraz

http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/info_centre/documentation/studies_ext_consult/index_en.htm#2006

• **Ocena skutków**

Uwzględniając duże strategiczne znaczenie programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego w ocenie skutków określono warianty i sprawdzono, czy interwencja UE spowoduje zwiększenie wartości dodanej w porównaniu z działaniami na szczeblu krajowym i regionalnym. W ocenie określono kierunek strategiczny konieczny dla polityki w zakresie widma radiowego na szczeblu UE. Zasygnalizowano w niej także potrzebę podejścia zakładającego globalną politykę UE w zakresie widma radiowego, biorąc pod uwagę wpływ widma radiowego na szereg sektorów, w których UE ma różne uprawnienia. Opinię Rady ds. Ocen Skutków dotyczącą oceny skutków wydano w dniu 2 lipca 2010 r.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

• **Krótki opis proponowanych działań**

Proponowany program określa kierunki polityki oraz cele planowania strategicznego i harmonizacji wykorzystania widma w celu utworzenia rynku wewnętrznego. Wspiera on strategię „Europa 2020” i europejską agendę cyfrową oraz propaguje inne obszary polityki związane z widmem radiowym. W programie zostanie zapewnione stosowanie zasad i zostaną zdefiniowane kierunki polityki dla wszystkich aspektów polityki w zakresie widma radiowego w wymiarze UE. W programie określono konkretne inicjatywy priorytetowe na rzecz wzmożonej koordynacji, elastyczności i dostępności widma dla usług szerokopasmowej łączności bezprzewodowej oraz innych poszczególnych dziedzin polityki UE; wymaga on sporządzenia wykazu obecnych zastosowań i powstającego widma; w programie określono usprawnienia mające na celu ochronę interesów UE w ramach negocjacji międzynarodowych oraz zapewnienie pomocy państwom członkowskim w negocjacjach dwustronnych; w programie wezwano do poprawy współpracy między organami technicznymi i zwrócono się do Komisji z prośbą o przedłożenie sprawozdania do 2015 r.

• **Podstawa prawna**

Artykuł 114 TFUE.

• **Zasada pomocniczości**

Proponowane działanie obejmuje wprowadzenie zmian do istniejących ram regulacyjnych UE, a więc dotyczy dziedziny, w której UE wykonywała już swoje kompetencje. Dlatego wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej.

- **Zasada proporcjonalności**

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ przewiduje minimalny poziom harmonizacji, pozostawiając określenie środków wykonawczych krajowym organom regulacyjnym lub państwom członkowskim. Proponowane zmiany nie wychodzą poza to, co jest konieczne do osiągnięcia lepszego uregulowania sektora. Są one zatem zgodne z zasadą proporcjonalności, ustanowioną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej.

- **Wybór instrumentów**

Jest to środek ustawodawczy, ponieważ w art. 8a ust. 3 określono wymóg wniosku ustawodawczego przedkładanego Parlamentowi i Radzie. Środek o charakterze niewiążącym, taki jak zalecenie Parlamentu i Rady nie spowodowałby, żeby koordynacja na poziomie UE stała się obowiązkowa ani nie zobowiązywałby państw członkowskich do podjęcia działań. Decyzje Parlamentu i Rady nr 128/1999/WE, 626/2008/WE i 676/2002/WE zostały przyjęte w przeszłości w celu wprowadzenia podobnych obowiązków i działań.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma dodatkowego wpływu na budżet UE.

5. INFORMACJE DODATKOWE

- **Uproszczenie i zmniejszenie kosztów administracyjnych**

Celem wniosku jest ograniczenie obciążeń administracyjnych poprzez zwiększenie elastyczności widma radiowego i uproszczenie procedur administracyjnych dotyczących wykorzystania widma. Stanowi on część zarówno programu Komisji na rzecz uaktualniania i upraszczania dorobku prawnego, jak i Programu działalności legislacyjnej i prac Komisji o numerze referencyjnym 2010/INFSO/002.

- **Klauzula przeglądu/rewizji/wygaśnięcia**

Decyzją ustanawia się program, który ma zostać wdrożony do 2015 r. i wzywa się Komisję do wykonania przeglądu przed przygotowaniem następnego programu.

- **Informacje od państw członkowskich**

Państwa członkowskie informują Komisję o realizacji ich zobowiązań.

- **Europejski Obszar Gospodarczy**

Wniosek ma znaczenie dla EOG.

- **Szczegółowe omówienie wniosku**

Artykuł 1 Przedmiot i zakres

Określa cel ogólny i zakres programu.

Artykuł 2 Zastosowanie ogólnych zasad regulacyjnych

Celem tego artykułu jest zapewnienie spójnego stosowania przez państwa członkowskie ogólnych zasad regulacyjnych, które obejmują: efektywne wykorzystanie widma i zarządzanie nim; wspieranie neutralności technologii i usług; stosowanie najmniej uciążliwego systemu zezwoleń i chronienie rynku wewnętrznego oraz konkurencji.

Artykuł 3 Cele strategiczne

Cele strategiczne, które mają zostać zrealizowane przez państwa członkowskie i Komisję obejmują: zapewnienie wystarczającej dostępności widma, maksymalizację elastyczności widma; wzmocnienie efektywnego wykorzystania widma poprzez wprowadzenie zezwoleń ogólnych i zapewnienie elastyczności widma; unikanie szkodliwych zakłóceń i zaburzeń; harmonizację warunków technicznych; oraz zapewnienie ochrony zdrowia.

Artykuł 4 Zwiększona efektywność i elastyczność

W tym artykule określono kierunki polityki, które należy przełożyć na działania państw członkowskich i Komisji. Kierunki te obejmują zapewnienie większej elastyczności w zakresie zezwoleń na korzystanie z widma w celu zmniejszenia przepaści cyfrowej; tworzenie warunków technicznych dla usług szerokopasmowych; wzmocnienie wspólnego wykorzystania widma; opracowywanie norm oraz ochronę i wspieranie efektywnej konkurencji i rynku wewnętrznego.

Artykuł 5 Konkurencja

Celem tego artykułu jest wspieranie konkurencji poprzez określenie różnych środków zaradczych, które państwa członkowskie mogą stosować w ramach ochrony przed potencjalnymi zaburzeniami będącymi wynikiem elastyczności, odsprzedaży i przetrzymywania praw do użytkowania widma bądź innych rodzajów akumulacji praw do widma.

Artykuł 6 Widmo dla bezprzewodowej łączności szerokopasmowej

Należy podjąć kroki w celu: osiągnięcia określonych celów w zakresie bezprzewodowego internetu szerokopasmowego i zapewnienia dostępności widma wyznaczonego do tego celu; usankcjonowania uwolnienia pasma 800 MHz dywidendy cyfrowej do 2013 r.; zapewnienia zasięgu dla obszarów wiejskich i dostępu dla osób w trudnej sytuacji materialnej; wprowadzenia niektórych pasm do obrotu i zapewnienia widma dla powszechnego dostępu satelitarnego.

Artykuł 7 Potrzeby w zakresie widma dla określonych obszarów polityki unijnej

Komisja i państwa członkowskie będą ze sobą współpracować w celu zaspokojenia zapotrzebowania na widmo w ramach rynku wewnętrznego w odniesieniu do kilku obszarów polityki UE, takich jak polityka dotycząca przestrzeni kosmicznej, ochrona środowiska, bezpieczeństwo publiczne i ochrona publiczna, ochrona ludności i pomoc w przypadku klęsk żywiołowych, jak również badania i działalność naukowa.

Artykuł 8 Wykaz - monitorowanie obecnych zastosowań widma oraz nowych zapotrzebowań na widmo

Komisja wspierana przez państwa członkowskie ma przygotować wykaz obecnych zastosowań widma i potencjalnych przyszłych zapotrzebowań na widmo.

Artykuł 9 Negocjacje międzynarodowe

W tym artykule określono środki mające na celu wzmocnienie statusu UE w negocjacjach międzynarodowych i ochronę interesów UE. UE ma udzielać państwom członkowskim

wsparcia w trakcie ich negocjacji w państwach członkowskich w celu realizacji zobowiązań unijnych. Na obradach Światowej Konferencji Administracji Radiowej w 2012 r. Unia powinna wspierać osiągnięcie wyników, które m.in. umożliwią pełne wykorzystanie pasm 800 MHz i 3,4-3,8 GHz do celów internetu szerokopasmowego w Unii, zapewnią dostępność wystarczającej ilości odpowiednio chronionego widma do celów unijnej polityki sektorowej, w takich obszarach jak europejska polityka kosmiczna i jednolita europejska przestrzeń powietrzna oraz zagwarantują, że zmiany przepisów ITU dotyczących łączności radiowej będą wspomagać i uzupełniać odpowiednie przepisy unijnych ram regulacyjnych.

Artykuł 10 Współpraca pomiędzy różnymi organami

Komisja i państwa członkowskie mają ze sobą współpracować w celu wzmocnienia obecnych ram instytucjonalnych i wspierania koordynacji zarządzania widmem oraz usprawnienia współpracy pomiędzy organami normalizacyjnymi, CEPT i Wspólnym Centrum Badawczym, aby lepiej łączyć zarządzanie widmem i normalizację.

Art. 11 Konsultacje publiczne

We właściwych przypadkach Komisja i państwa członkowskie będą prowadzić konsultacje publiczne.

Artykuł 12 Sprawozdawczość

Komisja jest zobowiązana do przedłożenia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania do 2015 r.

Artykuły 13, 14 i 15: Wykonanie, Notyfikacja, Wejście w życie, Adresaci

Te artykuły zawierają obowiązki państw członkowskich w zakresie wykonania przepisów decyzji do 2015 r., o ile nie określono inaczej we wcześniejszych artykułach, oraz w zakresie informowania Komisji; artykuły te zawierają również standardowe przepisy.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie utworzenia pierwszego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 114,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Artykuł 8a ust. 3 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa)³ stanowi, że Komisja może przedkładać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wnioski ustawodawcze dotyczące ustanowienia wieloletnich programów dotyczących polityki w zakresie widma radiowego określających kierunki i cele polityki w zakresie planowania strategicznego i harmonizacji wykorzystania widma radiowego zgodnie z przepisami dyrektyw mających zastosowanie wobec sieci i usług łączności elektronicznej. Takie kierunki i cele polityki powinny dotyczyć dostępności i efektywnego wykorzystania widma niezbędnego dla utworzenia i funkcjonowania rynku wewnętrznego. Niniejsza decyzja nie narusza przepisów obowiązujących aktów prawnych UE, w szczególności dyrektywy 1999/5/WE i dyrektyw 2002/20/WE i 2002/21/WE oraz decyzji nr 676/2002/WE. Niniejsza decyzja nie narusza środków podjętych na poziomie krajowym, zgodnie z prawem unijnym, w szczególności odnoszących się do regulacji treści i polityki audiowizualnej oraz nie narusza prawa państw członkowskich do organizowania i używania swojego widma radiowego do celów zachowania porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz obronności.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 33.

- (2) Widmo radiowe stanowi podstawowy zasób dla kluczowych sektorów i usług, w tym dla mobilnego, bezprzewodowego internetu szerokopasmowego i łączności satelitarnej, transmisji telewizyjnych i radiowych, transportu, radiolokacji, a także urządzeń takich jak alarmy, piloty, aparaty słuchowe, mikrofony i urządzenia medyczne. Wspomaga ono takie służby publiczne jak służby bezpieczeństwa, w tym służby ochrony ludności, oraz działalność naukową, w tym meteorologię, obserwacje Ziemi, radioastronomię i badania przestrzeni kosmicznej. Środki regulacyjne dotyczące widma radiowego mają zatem skutki dotyczące gospodarki, bezpieczeństwa, służby zdrowia, interesu publicznego, kultury, nauki, społeczeństwa, ochrony środowiska i techniki.
- (3) Planowanie strategiczne i harmonizacja widma radiowego na poziomie unijnym powinny wspomagać jednolity rynek usług i urządzeń bezprzewodowej łączności elektronicznej oraz inne dziedziny polityki unijnej, dla których potrzebne jest wykorzystanie widma radiowego, a co za tym idzie, tworzyć nowe możliwości w zakresie innowacji i przyczyniać się do poprawy sytuacji gospodarczej i integracji społecznej w całej Unii, a jednocześnie zachowywać istotną wartość społeczną, kulturową i gospodarczą widma radiowego. W tym celu Unia potrzebuje programu dotyczącego polityki obejmującego rynek wewnętrzny we wszystkich obszarach polityki Unii, w których wykorzystuje się widmo radiowe, takich jak łączność elektroniczna, badania i rozwój, transport i energetyka.
- (4) W pierwszym programie należy w szczególności uwzględnić wsparcie dla strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu ze względu na ogromny potencjał usług bezprzewodowych w zakresie promowania gospodarki informacyjnej, rozwoju i wspierania sektorów zależnych od technologii informatycznych i komunikacyjnych, oraz niwelowania przepaści cyfrowej. Jest to również kluczowe działanie określone w europejskiej agendzie cyfrowej⁴, która ma na celu zapewnienie internetu szerokopasmowego o dużej przepustowości w opartej na wiedzy i sieci gospodarce przyszłości, i w której wyznaczono ambitny cel dostępu do internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s dla wszystkich Europejczyków do 2020 r., co powinno przynieść zrównoważone korzyści gospodarcze i społeczne wynikające z jednolitego rynku cyfrowego. Program powinien również wspomagać i promować inne obszary unijnej polityki sektorowej, takie jak zrównoważone środowisko oraz integracja ekonomiczno-społeczna dla wszystkich obywateli Unii. Ze względu na znaczenie aplikacji bezprzewodowych dla innowacji, program ten stanowi również kluczową inicjatywę wspomagającą obszary polityki unijnej dotyczące innowacji.
- (5) W pierwszym programie należy określić zasady przewodnie oraz cele dla państw członkowskich i instytucji unijnych do 2015 r., a także sformułować inicjatywy wykonawcze. Chociaż zarządzanie widmem radiowym należy w dużym stopniu do kompetencji krajowych, to należy je prowadzić zgodnie z obowiązującymi przepisami unijnymi i uwzględniać działania mające na celu realizację polityki unijnej.
- (6) W programie należy również uwzględnić decyzję nr 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych polityki spektrum radiowego we Wspólnocie Europejskiej (decyzja o spektrum radiowym)⁵

⁴ COM (2010) 245 z 19.5.2010.

⁵ Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 1.

oraz techniczną wiedzę ekspercką Europejskiej Konferencji Administracji Pocztych i Telekomunikacyjnych (CEPT), tak aby uzgodnioną przez Parlament i Radę politykę unijną w dziedzinach zależnych od widma radiowego można było realizować przy pomocy technicznych środków wykonawczych, z uwzględnieniem faktu, iż takie środki można podejmować w każdym przypadku wystąpienia konieczności realizacji obecnej polityki unijnej.

- (7) Zapewnienie optymalnego wykorzystania widma może wymagać innowacyjnych rozwiązań w zakresie zezwoleń, takich jak wspólne wykorzystanie widma, zezwolenia ogólne lub współdzielenie infrastruktury. Zastosowanie takich zasad w Unii można ułatwić dzięki zdefiniowaniu pewnych wspólnych lub zbieżnych warunków wykorzystania widma. Zezwolenia ogólne, które są najmniej kłopotliwym systemem zezwoleń, są szczególnie istotne w przypadkach, gdy nie istnieje ryzyko, że zakłócenia spowodują utrudnienia w rozwoju innych usług.
- (8) Odsprzedaż praw do widma w połączeniu z elastycznymi warunkami użytkowania powinna mieć istotny pozytywny wpływ na wzrost gospodarczy. Zakresy częstotliwości, dla których wprowadzono elastyczne wykorzystania na podstawie przepisów unijnych, powinny zatem zostać wprowadzone do natychmiastowego obrotu na mocy dyrektywy ramowej. Ponadto wspólne zasady dotyczące formatu i zakresu takich praw podlegających odsprzedaży, jak również wspólne środki zapobiegania gromadzeniu widma, które może prowadzić do powstawania pozycji dominującej oraz nieuzasadnionego niewykorzystania nabytego widma, ułatwiłyby skoordynowane wprowadzenie przez państwa członkowskie takich środków oraz nabywanie praw tego typu w dowolnym miejscu na terenie Unii.
- (9) Jak podkreślono w europejskiej agencji cyfrowej bezprzewodowy internet szerokopasmowy jest istotnym środkiem wzmocnienia konkurencji, wyboru dla konsumentów i dostępu do internetu w obszarach wiejskich oraz innych obszarach, w których wprowadzanie przewodowego internetu szerokopasmowego napotyka trudności lub jest nieopłacalne pod względem ekonomicznym. Zarządzanie widmem może jednak mieć wpływ na konkurencję dzięki zmianie roli i siły podmiotów rynkowych, np. jeśli obecni użytkownicy uzyskają nadmierną przewagę konkurencyjną. Ograniczony dostęp do widma, szczególnie w przypadku, gdy odpowiedni zakres widma jest coraz mniej dostępny, może tworzyć przeszkody dla wprowadzania nowych usług lub aplikacji i utrudniać utrzymanie konkurencji oraz wprowadzanie innowacji. Nabycie nowych praw do użytkowania również poprzez odsprzedaż praw do widma lub inne transakcje pomiędzy użytkownikami oraz wprowadzenie nowych elastycznych kryteriów wykorzystania widma może mieć wpływ na obecną sytuację w zakresie konkurencji. Państwa członkowskie powinny zatem przedsięwziąć odpowiednie środki regulacyjne *ex ante* lub *ex post* (takie jak działania w celu zmiany istniejących uprawnień, wprowadzenia zakazu dla pewnych rodzajów nabywania praw do widma, wprowadzenia warunków dotyczących przetrzymywania widma i jego efektywnego wykorzystania, o czym jest mowa w art. 9 ust. 7 dyrektywy ramowej, ograniczenia ilości widma dla każdego operatora lub unikania nadmiernego gromadzenia widma) w celu uniknięcia zakłócenia konkurencji zgodnie z zasadami stanowiącymi podstawę art. 5 ust. 6 dyrektywy 2002/20/WE (dyrektywa o zezwoleniach) i art. 1 ust. 2 dyrektywy 87/372/EWG (dyrektywa GSM).
- (10) Optymalne i efektywne wykorzystanie widma wymaga ciągłego monitorowania rozwoju sytuacji i aktualnych informacji dotyczących wykorzystania widma w całej

Unii. Chociaż w decyzji Komisji 2007/344/WE w sprawie jednolitego dostępu do informacji o wykorzystaniu widma radiowego we Wspólnocie⁶ nałożono na państwa członkowskie wymóg publikowania informacji o prawach do użytkowania, to szczegółowy wykaz dotyczący obecnego stanu wykorzystania widma wraz z efektywnym przeglądem i metodyką oceny są niezbędne w Unii w celu poprawy efektywności wykorzystania widma radiowego i urządzeń radiowych, szczególnie w zakresie częstotliwości od 300 MHz do 3 GHz. Powyższe działanie pomoże w identyfikacji niewydajnych technologii i niewydajnego wykorzystania widma w sektorze komercyjnym i publicznym oraz niewykorzystywanych przydzielonych częstotliwości i możliwości wspólnego wykorzystania, jak również w ocenie przeszłego zapotrzebowania ze strony konsumentów i przedsiębiorstw.

- (11) Normy zharmonizowane na mocy przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1999/5/WE z dnia 9 marca 1999 r. w sprawie urządzeń radiowych i końcowych urządzeń telekomunikacyjnych oraz wzajemnego uznawania ich zgodności⁷ są nieodzowne dla osiągnięcia efektywnego wykorzystania widma i należy w nich uwzględnić zdefiniowane pod względem prawnym warunki współdzielenia. W normach europejskich dotyczących nieradiowych urządzeń elektrycznych i elektronicznych oraz sieci należy unikać zakłóceń wykorzystania widma. Łączny wpływ rosnącej ilości i rosnącego zagęszczenia urządzeń i aplikacji bezprzewodowych w powiązaniu z różnorodnością wykorzystania widma stanowi wyzwanie dla obecnych metod zarządzania zakłóceniami. Powyższą kwestię, jak również charakterystykę odbiorników i bardziej zaawansowane mechanizmy unikania zakłóceń należy poddać sprawdzeniu i ponownej ocenie.
- (12) Zgodnie z celami sztandarowej inicjatywy Komisji - europejskiej agendy cyfrowej - bezprzewodowy internet szerokopasmowy może wnieść znaczny wkład w ożywienie gospodarcze i wzrost gospodarczy pod warunkiem udostępnienia wystarczających zasobów widma, szybkiego przyznania praw do użytkowania i zezwolenia na odsprzedaż widma w celu dostosowania do zmian rynkowych. W agendzie cyfrowej postawiono postulat dostępu do internetu szerokopasmowego o przepustowości co najmniej 30 Mb/s do 2020 r. Widmo, które zostało już wyznaczone, należy zatem do 2012 r. objąć zezwoleniami w zakresie łączności naziemnej, aby zapewnić wszystkim łatwy dostęp do bezprzewodowego internetu szerokopasmowego, w szczególności w pasmach widma wyznaczonych decyzjami Komisji 2008/477/WE, 2008/411/WE i 2009/766/WE. W celu uzupełnienia naziemnych usług szerokopasmowych i zapewnienia zasięgu dla najbardziej oddalonych obszarów Unii, szybkim, realnym i korzystnym pod względem kosztów rozwiązaniem mogłby być dostęp szerokopasmowy za pomocą satelity.
- (13) Pasma 800 MHz jest optymalne do celów uzyskania zasięgu na dużych obszarach za pomocą usług szerokopasmowych. Na podstawie harmonizacji warunków technicznych na mocy przepisów decyzji 2010/267/WE i na podstawie zalecenia Komisji z dnia 28 października 2009 r., w którym postuluje się zakończenie nadawania analogowego do dnia 1 stycznia 2012 r., oraz uwzględniając szybkie zmiany regulacji krajowych, pasmo to należy zasadniczo udostępnić do celów łączności elektronicznej w Unii do 2013 r. W perspektywie długoterminowej

⁶ Dz.U. L 129 z 17.5.2007, s. 67.

⁷ Dz.U. L 91 z 7.4.1999, s. 10.

przewiduje się również udostępnienie widma o częstotliwości poniżej 790 MHz zależnie od doświadczeń i braku widma w innych pasmach odpowiednich dla uzyskania zasięgu. Uwzględniając nadawania w paśmie 800 MHz na dużych obszarach, obowiązki dotyczące zasięgu należy powiązać z prawami.

- (14) Ponieważ wspólne podejście oraz efekt skali są kluczowymi aspektami rozwoju łączności szerokopasmowej w całej Unii i zapobiegania zakłóceniom konkurencji, pewne warunki zezwoleń i warunki proceduralne można zdefiniować w ramach wspólnego działania państw członkowskich i Komisji. Warunki mogą obejmować obowiązki dotyczące zasięgu, wielkość bloku częstotliwości, terminy przyznawania uprawnień, dostęp do operatorów wirtualnych sieci łączności ruchomej (MVNO) oraz czas obowiązywania praw do użytkowania. Odzwierciedlając znaczenie odsprzedaży praw do widma dla zwiększania efektywnego wykorzystania widma i rozwoju rynku wewnętrznego bezprzewodowych urządzeń i usług, warunki takie powinny mieć zastosowanie w stosunku do pasm widma przydzielanych dla łączności bezprzewodowej, dla których można dokonywać przenoszenia lub dzierżawy praw do użytkowania.
- (15) Inne sektory, takie jak transport (w zakresie systemów bezpieczeństwa, informacji i zarządzania), badania i rozwój, ochrona publiczna i pomoc w wypadku klęsk żywiołowych, e-zdrowie i e-integracja mogą potrzebować dodatkowego widma radiowego. Optymalizacja synergii pomiędzy polityką w zakresie widma a działaniami w dziedzinie badań i rozwoju oraz realizacją badań dotyczących kompatybilności radiowej różnych użytkowników widma powinna wspomagać innowacje. Wspólne Centrum Badawcze Komisji powinno pomóc w opracowaniu aspektów technicznych regulacji widma radiowego przede wszystkim poprzez zapewnienie zaplecza badawczego w celu weryfikacji modeli zakłóceń istotnych w kontekście przepisów unijnych. Wyniki badań w ramach siódmego programu ramowego powodują konieczność sprawdzenia potrzeb w zakresie widma dla projektów, które mogą mieć duży potencjał gospodarczy lub inwestycyjny, w szczególności dla MŚP, np. radio kognitywne lub e-zdrowie. Należy również zapewnić odpowiednią ochronę przed szkodliwymi zakłóceniami w celu zabezpieczenia prac badawczo-rozwojowych i naukowych.
- (16) W strategii „Europa 2020” wyznaczono cele w zakresie ochrony środowiska dla zrównoważonej, zasobooszczędnej i konkurencyjnej gospodarki, takie jak np. poprawa efektywnej gospodarki zasobami o 20 %. Jak podkreślono w europejskiej agendzie cyfrowej, sektor technologii informacyjno-komunikacyjnych (TIK) odgrywa kluczową rolę. Proponowane działania obejmują przyspieszenie wdrożenia na skalę całej Unii inteligentnych systemów zarządzania energią (inteligentne sieci, inteligentne liczniki) z wykorzystaniem potencjału łączności w celu zmniejszenia zużycia energii oraz opracowanie inteligentnych systemów transportowych i inteligentnego zarządzania ruchem w celu zmniejszenia emisji dwutlenku węgla w sektorze transportu. Efektywne wykorzystanie technologii widma radiowego może również pomóc w zmniejszeniu zużycia energii przez urządzenia radiowe i ograniczyć wpływ na środowisko w obszarach wiejskich i oddalonych.
- (17) Ochrona zdrowia publicznego przed wpływem pola elektromagnetycznego jest nieodzowna dla dobrego stanu zdrowia obywateli i należy ją koniecznie uwzględnić w spójnym podejściu do wydawania zezwoleń na użytkowanie widma radiowego w Unii; chociaż podlega ona przepisom zalecenia Rady 1999/519/WE w sprawie

ograniczenia ekspozycji ogółu ludności na pola elektromagnetyczne, jest rzeczą niezbędną, aby zapewnić ciągłe monitorowanie skutków jonizujących i niejonizujących użytkowania widma dla zdrowia, w tym rzeczywistych kumulatywnych skutków wykorzystania widma o różnych częstotliwościach w coraz większej liczbie rodzajów urządzeń.

- (18) Cele kluczowe dla interesu publicznego, takie jak bezpieczeństwo życia ludzkiego, wymagają skoordynowanych rozwiązań technicznych w celu zapewnienia współpracy między służbami bezpieczeństwa i służbami ratunkowymi państw członkowskich. Należy udostępnić w spójny sposób odpowiednio duże zasoby widma do celów rozwoju i swobodnego rozpowszechniania usług i urządzeń bezpieczeństwa oraz do celów innowacyjnych paneuropejskich lub interoperacyjnych rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa i ratownictwa. Badania wykazały już zapotrzebowanie na dodatkowe zharmonizowane zakresy widma o częstotliwości poniżej 1 GHz do celów zapewnienia mobilnych usług szerokopasmowych w zakresie ochrony publicznej i pomocy w wypadku klęsk żywiołowych w całej Unii w ciągu najbliższych 5-10 lat.
- (19) Regulacja widma radiowego posiada silny wymiar transgraniczny lub międzynarodowy ze względu na charakterystykę rozchodzenia się, międzynarodowy charakter rynków zależnych od usług radiowych i konieczność unikania szkodliwych zakłóceń pomiędzy państwami. Odniesienia do umów międzynarodowych znajdujące się w dyrektywach 2002/21/WE i 2002/20/WE z późniejszymi zmianami⁸ oznaczają ponadto, iż państwa członkowskie nie będą zaciągać zobowiązań międzynarodowych, które by im uniemożliwiałyby lub utrudniały wypełnianie zobowiązań unijnych. Zgodnie z orzecznictwem państwa członkowskie powinny podejmować wszelkie niezbędne starania w celu umożliwienia odpowiedniej reprezentacji Unii w sprawach należących do zakresu jej uprawnień w instytucjach międzynarodowych kierujących koordynacją widma. W przypadkach dotyczących polityki lub zakresu uprawnień Unii, Unia powinna ponadto stanowić polityczną siłę napędową przygotowań do negocjacji oraz odgrywać rolę w negocjacjach wielostronnych, w tym w negocjacjach prowadzonych w ramach Międzynarodowej Unii Telekomunikacyjnej, która odpowiada poziomowi odpowiedzialności Unii za sprawy spektrum radiowego określone w przepisach unijnych.
- (20) Aby przejść od obecnych praktyk, opierając się na zasadach określonych w konkluzjach Rady z dnia 3 lutego 1992 r. w sprawie procedur, których należy przestrzegać w trakcie obrad Światowej Konferencji Administracji Radiowej w 1992 r. oraz w przypadku gdy Światowe Konferencje Administracji Radiowej (WRC) i inne negocjacje wielostronne dotyczą zasad i kwestii związanych z polityką istotnych dla Unii, Unia powinna być w stanie ustanowić nowe procedury w celu obrony swoich interesów w ramach negocjacji wielostronnych jako dodatkowy cel oprócz swojego długoterminowego celu zakładającego uzyskanie statusu członka Międzynarodowej Unii Telekomunikacyjnej wraz z państwami członkowskimi; w tym celu Komisja, uwzględniając opinię Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego, może również zaproponować Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wspólne cele polityki zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE.

⁸ Dz.U. L 337 z 18.12.2009, s. 37.

- (21) WRC w 2012 r. obejmuje konkretne kwestie mające znaczenie dla Unii, takie jak dywidenda cyfrowa, usługi naukowe i meteorologiczne, zrównoważony rozwój i zmiana klimatu, komunikacja satelitarna oraz wykorzystanie widma dla systemu GALILEO (utworzonego na mocy rozporządzenia Rady (WE) nr 876/2002⁹ ustanawiającego Wspólne Przedsięwzięcie Galileo i rozporządzenia Rady (WE) nr 1321/2004¹⁰ w sprawie ustanowienia struktur zarządzania europejskimi programami radionawigacyjnymi), jak również europejskiego programu na rzecz globalnego monitorowania środowiska naturalnego i bezpieczeństwa¹¹ mającego na celu poprawę wykorzystania danych pochodzących z obserwacji Ziemi.
- (22) Państwa członkowskie mogą również potrzebować wsparcia w zakresie koordynacji częstotliwości w ramach negocjacji dwustronnych z sąsiednimi państwami niebędącymi członkami Unii, w tym z państwami przystępującymi lub kandydującymi, aby zrealizowały zobowiązania wobec Unii w zakresie koordynacji częstotliwości. Powyższe powinno również pomóc w uniknięciu szkodliwych zakłóceń oraz wspomóc poprawę efektywności wykorzystania widma i konwergencję wykorzystania widma, nawet poza granicami Unii. Szczególnie pilnie potrzebne są działania w zakresie pasma 800 MHz oraz 3,4-3,8 GHz w celu przejścia na komórkowe technologie szerokopasmowe i harmonizacji widma niezbędnego dla modernizacji kontroli ruchu lotniczego.
- (23) Aby zrealizować cele tego programu, jest rzeczą istotną, aby wypracować odpowiednie ramy instytucjonalne w celu koordynacji zarządzania widmem i regulacji na szczeblu unijnym, przy jednoczesnym pełnym uwzględnieniu uprawnień i wiedzy eksperckiej administracji krajowych. Powyższe działania mogą również pomóc w nadaniu koordynacji widma pomiędzy państwami członkowskimi wymiaru związanego z rynkiem wewnętrznym. Organy normalizacyjne, instytucje badawcze i CEPT muszą również prowadzić współpracę i koordynację.
- (24) Komisja powinna corocznie składać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wyników działań podjętych w związku z obowiązywaniem niniejszej decyzji, jak również na temat planowanych przyszłych działań.
- (25) Sporządzając wniosek Komisja uwzględniła w największym możliwym stopniu opinię Zespołu ds. Polityki Spektrum Radiowego,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Cel

Niniejszą decyzją ustanawia się program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego do celów planowania strategicznego i harmonizacji wykorzystania widma, aby zapewnić funkcjonowanie rynku wewnętrznego.

⁹ Dz.U. L 138 z 28.5.2002, s. 1.

¹⁰ Dz.U. L 246 z 20.7.2004, s. 1.

¹¹ COM(2009) 589.

Artykuł 2
Zastosowanie ogólnych zasad regulacyjnych

Państwa członkowskie współpracują ze sobą i z Komisją w sposób przejrzysty, aby zapewnić spójne stosowanie następujących ogólnych zasad regulacyjnych w całej Unii:

- a) wspieranie efektywnego wykorzystania widma w celu jak najlepszego zaspokojenia popytu na korzystanie z częstotliwości;
- b) stosowanie neutralności technologii i usług w zakresie wykorzystania widma do celów sieci i usług łączności elektronicznej zgodnie z art. 9 dyrektywy 2002/21/WE (dyrektywa ramowa), a w możliwych przypadkach w odniesieniu do innych sektorów i aplikacji, tak aby promować efektywność wykorzystania widma, w szczególności poprzez wspieranie elastyczności, i aby promować innowacje;
- c) stosowanie najmniej uciążliwych systemów wydawania zezwoleń, tak aby maksymalizować elastyczność i efektywności wykorzystania widma;
- d) zapewnianie funkcjonowania rynku wewnętrznego, w szczególności poprzez zapewnienie efektywnej konkurencji.

Artykuł 3
Cele strategiczne

W celu skupienia się na priorytetach niniejszego pierwszego programu państwa członkowskie i Komisja współpracują ze sobą, aby wspierać i realizować następujące cele strategiczne:

- a) terminowe udostępnienie wystarczającej ilości widma, aby wspierać cele strategiczne Unii;
- b) maksymalizacja elastyczności wykorzystania widma w celu promowania innowacji i inwestycji poprzez zastosowanie zasad neutralności technologii i usług, otwarcie widma dla nowych usług oraz możliwość odsprzedaży praw do widma;
- c) wzmocnienie efektywnego wykorzystania widma poprzez kontrolę korzyści płynących z zezwoleń ogólnych i zwiększanie wykorzystania takich rodzajów zezwoleń;
- d) utrzymanie i rozwój efektywnej konkurencji, szczególnie w zakresie usług łączności elektronicznej, poprzez uniemożliwienie *ex ante* lub rozwiązywanie *ex post* kwestii gromadzenia częstotliwości radiowych przez pewne podmioty gospodarcze, która powoduje poważne szkody dla konkurencji;
- e) zmniejszenie rozdrobnienia rynku wewnętrznego poprzez wzmocnienie, w stosownych przypadkach, koordynacji i harmonizacji warunków technicznych korzystania z widma i jego dostępności, z uwzględnieniem rozwoju usług ponadnarodowych oraz poprzez promowanie efektu skali na szczeblu unijnym;
- f) unikanie szkodliwych zakłóceń lub zaburzeń ze strony innych urządzeń radiowych lub nieradiowych poprzez ułatwianie opracowywania norm uwzględniających elastyczne i efektywne wykorzystania widma oraz zwiększanie odporności

odbiorników na zakłócenia, ze szczególnym uwzględnieniem kumulatywnego wpływu rosnącej ilości i rosnącego zagęszczenia urządzeń i zastosowań radiowych;

- g) pełne uwzględnienie wyników badań w zakresie potencjalnego wpływu pola elektromagnetycznego na zdrowie ludzkie certyfikowanych przez organizacje międzynarodowe podczas określania technicznych warunków przydziału widma..

Artykuł 4

Zwiększona efektywność i elastyczność

1. Do dnia 1 stycznia 2013 r. państwa członkowskie przyjmą środki dotyczące wydawania zezwoleń i przydziału widma właściwe dla rozwoju usług szerokopasmowych, zgodnie z dyrektywą 2002/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa o zezwoleniach)¹², takie jak umożliwienie odpowiednim operatorom, tam gdzie jest to możliwe i na podstawie konsultacji zgodnych z przepisami art. 11, bezpośredniego lub pośredniego dostępu do sąsiadujących ze sobą bloków częstotliwości wynoszących co najmniej 10 MHz.
2. Państwa członkowskie we współpracy z Komisją wspierają wspólne wykorzystanie widma oraz współdzielenie widma.
3. Państwa członkowskie i Komisja współdziałają w celu opracowania i zharmonizowania norm dotyczących urządzeń radiowych i końcowych urządzeń telekomunikacyjnych, jak również urządzeń elektrycznych i elektronicznych oraz sieci, opierając się w koniecznych wypadkach na upoważnieniach normalizacyjnych udzielonych przez Komisję odpowiednim organom normalizacyjnym.
4. Państwa członkowskie gwarantują, że warunki i procedury wyboru wspierają inwestycje i efektywne wykorzystanie widma.
5. W celu uniknięcia rozdrobnienia rynku wewnętrznego ze względu na rozbieżny wybór warunków i procedur dla zharmonizowanych pasm widma przydzielonych dla usług łączności elektronicznej i wprowadzonych do obrotu we wszystkich państwach członkowskich na mocy art. 9b dyrektywy 2002/21/WE, Komisja we współpracy z państwami członkowskimi opracowuje wytyczne dotyczące warunków i procedur udzielania zezwoleń dla takich pasm, w szczególności w zakresie współdzielenia infrastruktury i warunków zasięgu.
6. W razie konieczności państwa członkowskie podejmują odpowiednie środki, z uwzględnieniem kar finansowych lub odebrania praw, w celu zapewnienia efektywnego wykorzystania praw do widma radiowego i uniknięcia przetrzymywania widma.

¹² Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 21.

Artykuł 5 **Konkurencja**

1. Państwa członkowskie utrzymują i wspierają efektywną konkurencję oraz unikają zakłóceń konkurencji na rynku wewnętrznym lub na jego znacznej części.
2. Aby w pełni wykonać obowiązki, o których mowa w ust. 1, a w szczególności, aby zapewnić niezakłócanie konkurencji przez jakiegokolwiek przypadki gromadzenia praw do korzystania z częstotliwości radiowych, ich przekazania lub zmiany, państwa członkowskie mogą przyjąć m.in. następujące środki, które pozostają bez uszczerbku dla stosowania przepisów dotyczących konkurencji:
 - a) Państwa członkowskie mogą ograniczyć ilość spektrum, dla której są przyznawane prawa do użytkowania jakimkolwiek podmiotowi gospodarczemu lub mogą obwarować takie prawa do użytkowania warunkami, takimi jak postanowienia dotyczące dostępu hurtowego, w przypadku pewnych pasm lub grup pasm o podobnej charakterystyce, np. pasm częstotliwości mniejszych niż 1 GHz przydzielanych dla usług łączności elektronicznej;
 - b) Państwa członkowskie mogą odmówić przyznania nowych praw do użytkowania lub umożliwić nowe użytkowanie widma w pewnych pasmach, bądź obwarować przyznanie nowych praw do użytkowania lub wydanie nowych zezwoleń na użytkowanie warunkami, kiedy takie działanie prowadziłoby do gromadzenia częstotliwości widma przez pewne podmioty gospodarcze, co prawdopodobnie spowodowałoby znaczne szkody dla konkurencji;
 - c) Państwa członkowskie mogą wprowadzić zakaz przekazywania praw do użytkowania widma niepodlegającego krajowej lub unijnej procedurze dotyczącej kontroli połączeń lub obwarować je warunkami, gdy występuje prawdopodobieństwo znacznej szkody dla konkurencji;
 - d) Państwa członkowskie mogą zmienić obowiązujące obecnie prawa zgodnie z art. 14 dyrektywy 2002/20/WE, gdy jest to niezbędne dla rozwiązania *ex post* problemu nadmiernego nagromadzenia częstotliwości widma przez pewne podmioty gospodarcze, które powoduje znaczną szkodę dla konkurencji.
3. Państwa członkowskie gwarantują, że procedury udzielania zezwoleń nie będą powodować opóźnień i będą promować efektywną konkurencję.

Artykuł 6 **Widmo dla bezprzewodowej łączności szerokopasmowej**

1. Nie naruszając zasad neutralności usług i technologii, państwa członkowskie we współpracy z Komisją podejmują wszelkie niezbędne kroki zapewniające przydzielenie w ramach Unii odpowiedniego spektrum pod względem zakresu i zdolności w celu zapewnienia efektywnego wkładu aplikacji bezprzewodowych w realizację celu polegającego na zapewnieniu wszystkim obywatelom dostępu do internetu szerokopasmowego o przepustowości co najmniej 30 Mb/s do 2020 r.

2. Do dnia 1 stycznia 2012 r. państwa członkowskie udziela zezwoleń na użytkowanie całego widma wyznaczonego decyzjami Komisji 2008/477/WE (2,5-2,69 GHz), 2008/411/WE (3,4-3,8 GHz) oraz 2009/766/WE (900/1800 MHz) na warunkach, które zapewniają konsumentom łatwy dostęp do bezprzewodowych usług szerokopasmowych.
3. Do dnia 1 stycznia 2013 r. państwa członkowskie udostępniają pasmo 800 MHz dla usług łączności elektronicznej zgodnie ze zharmonizowanymi warunkami technicznymi określonymi na mocy przepisów decyzji nr 676/2002/WE. W państwach członkowskich, w których wyjątkowe okoliczności krajowe lub lokalne uniemożliwiają udostępnienie pasma, Komisja może zezwolić na szczególne odstępstwa do 2015 r. Zgodnie z art. 9 dyrektywy 2002/21/WE Komisja we współpracy z państwami członkowskimi kontroluje wykorzystanie widma o częstotliwości mniejszej niż 1 GHz i ocenia, czy można uwolnić dodatkowe pasma widma i udostępnić je nowym aplikacjom.
4. Państwa członkowskie we współpracy z Komisją zapewniają propagowanie dostępu do treści i usług szerokopasmowych wykorzystujących zakres 790-862 MHz (800 MHz) w obszarach słabo zaludnionych, w szczególności za pomocą obowiązków dotyczących zasięgu; w tym zakresie sprawdzają sposoby, a w razie konieczności podejmują odpowiednie środki, w celu zagwarantowania, że uwolnienie pasma 800 MHz nie będzie miało niekorzystnego wpływu na użytkowników realizujących programy i imprezy specjalne (PMSE).
5. Komisję wzywa się do przyjęcia, jako priorytetu, odpowiednich środków na mocy art. 9b ust. 3 dyrektywy 2002/21/WE, aby uzyskać pewność, że państwa członkowskie umożliwią odsprzedaż w Unii praw do użytkowania widma w zharmonizowanych pasmach 790–862 MHz (pasmo 800 MHz), 880–915 MHz, 925–960 MHz, 1710–1785 MHz, 1805–1880 MHz, 1900–1980 MHz, 2010–2025 MHz, 2110–2170 MHz, 2,5–2,69 GHz i 3,4–3,8 GHz.
6. W razie konieczności Komisja zapewnia dostępność dodatkowych pasm widma do celów zapewnienia zharmonizowanych usług satelitarnych w zakresie dostępu szerokopasmowego, które będą obejmować całe terytorium Unii, z uwzględnieniem najbardziej odległych obszarów, przy ofercie szerokopasmowej umożliwiającej dostęp do internetu po cenach porównywalnych z ofertą internetu naziemnego.

Artykuł 7

Potrzeby w zakresie widma dla określonych obszarów polityki unijnej

1. Państwa członkowskie i Komisja zapewniają dostępność widma i zabezpieczają częstotliwości radiowe niezbędne do monitorowania atmosfery i powierzchni Ziemi, umożliwiające rozwój i eksploatację aplikacji kosmicznych oraz usprawnianie systemów transportowych, w szczególności dla globalnego cywilnego systemu nawigacji satelitarnej GALILEO, globalnego programu na rzecz monitorowania środowiska i bezpieczeństwa GMES, oraz inteligentnych systemów bezpieczeństwa transportu i zarządzania transportem.
2. We współpracy z państwami członkowskimi Komisja prowadzi badania i sprawdza możliwość opracowania systemów zezwoleń, które przyczyniłyby się do realizacji polityki redukcji emisji dwutlenku węgla dzięki oszczędności energii w ramach

wykorzystania widma, jak również dzięki udostępnieniu widma dla technologii bezprzewodowych posiadających potencjał do oszczędności energii, z uwzględnieniem inteligentnych sieci energetycznych oraz inteligentnych systemów pomiarowych.

3. W razie potrzeby Komisja zapewnia w ramach zharmonizowanych warunków udostępnienie wystarczających zasobów widma w celu wspomaganie rozwoju usług bezpieczeństwa i swobodnego obrotu powiązanych z nimi urządzeniami, jak również rozwoju innowacyjnych rozwiązań interoperacyjnych w zakresie bezpieczeństwa publicznego i jego ochrony, ochrony ludności i pomocy w wypadku klęsk żywiołowych.
4. Państwa członkowskie i Komisja prowadzą przegląd potrzeb środowisk naukowych w zakresie widma i współpracują z nimi; określają szereg inicjatyw w zakresie badań i rozwoju oraz innowacyjnych aplikacji, które mogą mieć duży wpływ społeczno-gospodarczy lub potencjał inwestycyjny, i przygotowują się do przydzielenia takim aplikacjom wystarczających zasobów widma w ramach zharmonizowanych warunków technicznych i przy najmniejszym obciążeniu administracyjnym.

Artykuł 8

Wykaz i monitorowanie obecnych zastosowań widma oraz nowych zapotrzebowań na widmo

1. Komisja wspierana przez państwa członkowskie, które przedkładają wszystkie odpowiednie informacje na temat wykorzystania widma, opracowuje wykaz obecnego stanu wykorzystania widma oraz potencjalnych przyszłego zapotrzebowania na widmo w Unii, w szczególności w zakresie od 300 MHz do 3 GHz.
2. Wykaz, o którym mowa w ust. 1 umożliwia ocenę efektywności technicznej obecnych zastosowań widma oraz określenie niewydolnych technologii i aplikacji, niewykorzystanego lub niewystarczająco wykorzystanego widma oraz możliwości współdzielenia widma. W ocenie uwzględnia się przyszłe potrzeby w zakresie widma na podstawie zapotrzebowania ze strony konsumentów i przedsiębiorstw oraz możliwość ich spełnienia.
3. Wykaz, o którym mowa w ust. 1, obejmuje przegląd różnych rodzajów wykorzystania widma przez użytkowników prywatnych i publicznych i pomaga w określeniu pasm widma, które można przydzielić lub ponownie przyznać w celu zwiększenia ich efektywnego wykorzystania, promowania innowacji i wzmocnienia konkurencji na rynku wewnętrznym, co dałoby korzyści zarówno użytkownikom prywatnym, jak i publicznym; przy jednoczesnym uwzględnieniu możliwych pozytywnych i negatywnych skutków dla obecnych użytkowników tych pasm.

Artykuł 9

Negocjacje międzynarodowe

1. Przedstawiciele Unii biorą udział w negocjacjach międzynarodowych dotyczących spraw widma w celu obrony jej interesów, działając zgodnie z przepisami Unii

dotyczącymi, m.in. zasad w zakresie kompetencji wewnętrznych i zewnętrznych Unii.

2. Państwa członkowskie zapewniają zgodność postanowień umów międzynarodowych, których są stronami w kontekście Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego, z przepisami Unii, w szczególności z odpowiednimi zasadami ram regulacyjnych Unii w zakresie łączności elektronicznej.
3. Państwa członkowskie gwarantują, że przepisy międzynarodowe umożliwiają pełne wykorzystanie pasm częstotliwości do celów, dla których zostały wyznaczone na mocy przepisów Unii, oraz że wystarczająca ilość odpowiednio zabezpieczonego widma jest dostępna dla dziedzin unijnej polityki sektorowej.
4. Na żądanie Unia udziela państwom członkowskim wsparcia politycznego i technicznego podczas ich negocjacji dwustronnych z sąsiednimi państwami niebędącymi członkami Unii, w tym z państwami kandydującymi i przystępującymi, w celu rozwiązania kwestii koordynacji uniemożliwiających państwom członkowskim realizację zobowiązań na mocy przepisów Unii dotyczących polityki w zakresie widma i zarządzania nim. Unia wspiera starania państw trzecich mające na celu wdrożenie zarządzania widmem zgodnego z systemem unijnym, tak aby chronić cele unijnej polityki w zakresie widma.
5. Prowadząc negocjacje z państwami trzecimi, państwa członkowskie są związane swoimi zobowiązaniami na mocy przepisów Unii. Podpisując lub przyjmując w inny sposób jakiegokolwiek zobowiązania międzynarodowe dotyczące widma, państwa członkowskie dołączają do podpisu lub innego potwierdzenia przyjęcia wspólną deklarację, w której stwierdza się, iż wykonują takie umowy lub zobowiązania międzynarodowe zgodnie ze swoimi zobowiązaniami na mocy traktatów.

Artykuł 10

Współpraca pomiędzy różnymi organami

1. Komisja i państwa członkowskie współpracują w celu wzmocnienia obecnych ram instytucjonalnych, aby wspierać koordynację zarządzania widmem na szczeblu unijnym, z uwzględnieniem spraw mających bezpośredni wpływ na dwa państwa członkowskie lub ich większą liczbę i zapewniając pełną realizację celów unijnej polityki w zakresie widma radiowego. Państwa członkowskie i Komisja podejmują starania na rzecz wspierania interesów Unii w zakresie widma radiowego poza Unią zgodnie z art. 9.
2. Komisja i państwa członkowskie zapewniają ścisłą współpracę pomiędzy organami normalizacyjnymi, CEPT i Wspólnym Centrum Badawczym Komisji w zakresie wszelkich kwestii technicznych, gdy jest to potrzebne do zapewnienia efektywnego wykorzystania widma. W tym celu w spójny sposób podtrzymują związek między zarządzaniem widmem a normalizacją, tak aby wzmocnić rynek wewnętrzny.

Artykuł 11
Konsultacje publiczne

We właściwych przypadkach Komisja organizuje konsultacje publiczne w celu zebrania opinii wszystkich zainteresowanych stron, jak również opinii społeczeństwa, na temat wykorzystania widma w Unii.

Artykuł 12
Sprawozdawczość

Do dnia 31 grudnia 2015 r. Komisja przeprowadzi przegląd stosowania niniejszego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego i przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z opracowanych działań i środków podjętych na mocy niniejszej decyzji.

Artykuł 13
Notyfikacja

O ile nie określono inaczej w powyższych artykułach, państwa członkowskie stosują niniejsze kierunki i cele polityki do dnia 1 lipca 2015 r.

Państwa członkowskie przedstawiają Komisji wszystkie informacje niezbędne w celu przeprowadzenia przeglądu stosowania niniejszej decyzji.

Artykuł 14
Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący