

PL

PL

PL



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.7.2010
KOM(2010)381 wersja ostateczna

2010/0205 (CNS)

Wniosek

DYREKTYWA RADY

zmieniająca dyrektywę Rady 2008/9/WE określającą szczególne zasady zwrotu podatku od wartości dodanej, przewidzianego w dyrektywie 2006/112/WE, podatnikom niemającym siedziby w państwie członkowskim zwrotu, lecz mającym siedzibę w innym państwie członkowskim

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Podstawa i cele wniosku

Dyrektywa Rady 2008/9/WE (dyrektywa o zwrocie) zezwala podatnikom niemającym siedziby odzyskać podatek VAT od wydatków na prowadzenie działalności poniesionych w innym państwie członkowskim (państwie członkowskim zwrotu) za pośrednictwem elektronicznego portalu internetowego utworzonego w ich własnym państwie członkowskim (państwie członkowskim siedziby). Ten system elektroniczny zastąpił poprzedni system papierowy i upraszcza procedurę dla przedsiębiorstw. Wzmacnia również pewność prawną, narzucając rygorystyczne terminy wraz z odsetkami od płatności spóźnionych przez państwo członkowskie zwrotu. Wnioski o zwrot należy składać w państwie członkowskim siedziby najpóźniej w dniu 30 września roku kalendarzowego następującego po okresie zwrotu.

W związku z wieloma problemami napotykanymi przy praktycznym wdrażaniu procedury w kilku państwach członkowskich, proponuje się zmianę dyrektywy o zwrocie, aby podatnicy mieli więcej czasu na składanie wniosków w odniesieniu do okresów zwrotu z 2009 r. Dlatego też należy, wyjątkowo, przedłużyć do dnia 31 marca 2011 r. termin składania wniosków dotyczących okresów zwrotu z 2009 r., obecnie ustalony na dzień 30 września 2010 r. Przedłużenie to nie narusza ewentualnych działań, które Komisja mogłaby podjąć w celu zapewnienia właściwego stosowania prawa Unii Europejskiej.

Oprócz wyżej wymienionego środka proponuje się również umożliwienie Komisji uchwalenia pewnych środków wykonawczych zgodnie z procedurą przewidzianą w rozporządzeniu (WE) nr 1798/2003 w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatku od wartości dodanej. Umożliwiłoby to państwom członkowskim i Komisji uzgodnienie aspektów technicznych koniecznych do stosowania dyrektywy i, tym samym, poprawę funkcjonowania systemu.

Kontekst ogólny

Artykuł 15 dyrektywy o zwrocie stanowi, że wnioski przedkłada się państwu członkowskiemu siedziby najpóźniej dnia 30 września roku kalendarzowego następującego po okresie zwrotu. Jako że dyrektywa weszła w życie dnia 1 stycznia 2010 r., wszelkie wnioski dotyczące 2009 r. należy składać w państwie członkowskim siedziby najpóźniej dnia 30 września 2010 r.

Unijne systemy do wymiany informacji pomiędzy państwami członkowskimi były gotowe na czas, ale wystąpiły problemy na poziomie portali niektórych państw członkowskich. Niektóre państwa członkowskie uruchomiły swoje portale bardzo późno (w połowie maja 2010 r.), a rozmaite problemy techniczne zakłóciły funkcjonowanie niektórych portali oraz dostęp do nich.

Ten brak dostępu do portali we właściwym czasie poważnie ogranicza podstawowe prawo podatników, jakim jest prawo do odliczenia; a właśnie w celu umożliwienia podatnikom odpowiedniego korzystania z tego prawa Komisja występuje z wnioskiem o przedłużenie terminu składania wniosków dotyczących 2009 r.

Państwa członkowskie miały również rozbieżne poglądy w kwestii sposobu, w jaki system powinien funkcjonować, co wyszło na jaw dopiero po uruchomieniu systemu. O ile wspólne kwestie informatyczne określone są na poziomie UE, to wymogi techniczne dotyczące komunikowania się drogą elektroniczną z podatnikami określone są przez poszczególne państwa członkowskie. Ta sytuacja również przyczyniła się do powstania wielu opóźnień i problemów przy składaniu i rozpatrywaniu wniosków. Dlatego też należy umożliwić Komisji przyjęcie koniecznych środków wykonawczych na podstawie opinii Stałego Komitetu ds. Współpracy Administracyjnej. Aspekty te dotyczą w szczególności elektronicznych wniosków na portalu internetowym, załączników do wniosków, sposobu, w jaki państwo członkowskie siedziby potwierdza otrzymanie i przekazanie wniosku i sposobu, w jaki państwo członkowskie zwrotu powiadamia wnioskodawcę o otrzymaniu wniosku lub zwraca się o dostarczenie dodatkowych informacji.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Dyrektywa Rady 2008/9/WE z dnia 12 lutego 2008 r. określająca szczegółowe zasady zwrotu podatku od wartości dodanej, przewidzianego w dyrektywie 2006/112/WE, podatnikom niemającym siedziby w państwie członkowskim zwrotu, lecz mającym siedzibę w innym państwie członkowskim.

Rozporządzenie Rady (WE) nr 1798/2003 z dnia 7 października 2003 r. w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatku od wartości dodanej i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 218/92.

Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1174/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiające zasady wykonania art. 34a i 37 rozporządzenia Rady (WE) nr 1798/2003 w odniesieniu do zwrotu podatku od wartości dodanej zgodnie z dyrektywą Rady 2008/9/WE

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Zorganizowano nieformalne konsultacje przedsiębiorstw (spotkania i konferencje z organizacjami zawodowymi), które pozwoliły na zapoznanie się z opiniami zainteresowanych stron. Przedstawiciele przedsiębiorstw wyraźnie poinformowali o swoich poważnych obawach dotyczących terminu 30 września 2010 r. w odniesieniu do wniosków za 2009 r. Z uwagi na pilność sprawy nie można zorganizować formalnych konsultacji dotyczących proponowanego środka.

Ocena skutków

Przedmiotowy środek nie zmienia w znaczny sposób obowiązującego środka, zatem ocena skutków nie jest konieczna.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Wniosek ma na celu przedłużenie do dnia 31 marca 2011 r. terminu składania wniosków o zwrot na mocy dyrektywy 2008/9/WE wyjątkowo dla wniosków dotyczących okresów zwrotu

z 2009 r.; jego celem jest także umożliwienie przyjęcia niektórych środków wykonawczych zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady nr (WE) 1798/2003.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na budżet UE.

Wniosek

DYREKTYWA RADY

zmieniająca dyrektywę Rady 2008/9/WE określającą szczegółowe zasady zwrotu podatku od wartości dodanej, przewidzianego w dyrektywie 2006/112/WE, podatnikom niemającym siedziby w państwie członkowskim zwrotu, lecz mającym siedzibę w innym państwie członkowskim

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego¹,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dyrektywa Rady 2008/9/WE z dnia 12 lutego 2008 r. określająca szczegółowe zasady zwrotu podatku od wartości dodanej, przewidzianego w dyrektywie 2006/112/WE, podatnikom niemającym siedziby w państwie członkowskim zwrotu, lecz mającym siedzibę w innym państwie członkowskim³ (dyrektywa o zwrocie) obowiązuje od dnia 1 stycznia 2010 r.
- (2) Dyrektywa o zwrocie zobowiązuje państwa członkowskie do stworzenia portalu internetowego, za którego pośrednictwem podatnicy mający siedzibę w państwie członkowskim składają wnioski o zwrot podatku VAT zapłaconego w państwie członkowskim, w którym nie mają siedziby. Ten portal internetowy powinien działać w dniu wejścia w życie dyrektywy o zwrocie.
- (3) Wiele poważnych opóźnień i pewne problemy techniczne zakłóciły uruchomienie i funkcjonowanie portalu niektórych państw członkowskich, uniemożliwiając złożenie niektórych wniosków w odpowiednim terminie. Wnioski należy składać w państwie członkowskim siedziby najpóźniej w dniu 30 września roku kalendarzowego następującego po roku, w którym przypada okres zwrotu. Z uwagi na ten termin oraz

¹ Dz.U C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U C [...] z [...], s. [...].

³ Dz.U. L 44 z 20.2.2008, s. 23.

niedostępność niektórych portali internetowych, podatnicy mogli nie być w stanie skorzystać z prawa do odliczenia wydatków poniesionych w 2009 r. Dlatego też należy wyjątkowo przedłużyć ten termin do dnia 31 marca 2011 r. w odniesieniu do wniosków o zwrot dotyczących okresów zwrotu z 2009 r.

- (4) Podatnicy napotykają również problemy z powodu wielu rozbieżności technicznych w stosowaniu dyrektywy o zwrocie przez państwa członkowskie. W celu uniknięcia tych rozbieżności należy określić niektóre szczegóły technicznego stosowania systemu zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1798/2003 z dnia 7 października 2003 r. w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatku od wartości dodanej i uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 218/92⁴.
- (5) Te szczegóły techniczne dotyczą wniosków elektronicznych, załączników do wniosków, sposobu, w jaki państwo członkowskie siedziby potwierdza otrzymanie i przekazanie wniosku oraz sposobu, w jaki państwo członkowskie zwrotu powiadamia wnioskodawcę o otrzymaniu wniosku i zwraca się o dostarczenie dodatkowych informacji. Znormalizowane odniesienia i wspólne wymagania techniczne są rzeczywiście niezbędne do właściwego funkcjonowania systemu.
- (6) Środki niezbędne do wdrożenia środków wykonawczych dotyczących wniosków i zgłoszeń elektronicznych określonych w dyrektywie 2008/9/WE, w tym wspólne formularze, o ile to konieczne, należy przyjąć zgodnie z decyzją Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiającą warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji⁵.
- (7) W celu zapewnienia, że podatnicy nie będą zobowiązani do przestrzegania terminu dnia 30 września 2010 r. w odniesieniu do wniosków o zwrot dotyczących okresów zwrotu z 2009 r., niniejsza dyrektywa powinna wejść w życie w dniu następującym po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2008/9/WE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W dyrektywie 2008/9/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 ust. 1 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Wnioski o zwrot odnoszące się do okresów zwrotu z 2009 r. przedkłada się państwu członkowskiemu siedziby najpóźniej do dnia 31 marca 2011 r.”

2) dodaje się art. 27a w brzmieniu:

⁴ Dz.U. L 264 z 15.10.2003, s. 1.

⁵ Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23.

„Artykuł 27a

Komisja przyjmuje, zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 44 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1798/2003, środki wykonawcze dotyczące wniosków i zgłoszeń elektronicznych określonych w art. 7 i 10, art. 15 ust. 2, art. 18 ust. 2, art. 19 ust. 1 i art. 20 niniejszej dyrektywy, w tym wspólne formularze, o ile to konieczne.”

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy najpóźniej do dnia 1 października 2010 r. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów oraz tabelę korelacji pomiędzy tymi przepisami a niniejszą dyrektywą.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji teksty podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*