

PL

PL

PL



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.12.2009
KOM(2009)678 wersja ostateczna

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ
KOMITETU REGIONÓW**

**Drugie sprawozdanie z realizacji wspólnotowego programu lizbońskiego na lata 2008-
2010**

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ
KOMITETU REGIONÓW**

Drugie sprawozdanie z realizacji wspólnotowego programu lizbońskiego na lata 2008-2010

1. WPROWADZENIE

W ramach odnowionego partnerstwa lizbońskiego na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia Komisja przyjęła w grudniu 2007 r. wniosek w sprawie wspólnotowego programu lizbońskiego na lata 2008-2010, ustanawiającego kluczowe cele i odpowiadające im działania polityczne na poziomie Wspólnoty na kolejne trzy lata. W marcu 2008 r. Rada Europejska zachęciła Komisję Europejską, Parlament Europejski oraz Radę do podjęcia prac nad 10 celami określonymi we wspólnotowym programie lizbońskim (WPL) w ramach ich zakresu kompetencji i zwróciła się do Komisji z wnioskiem o zdawanie jej corocznie sprawozdania z osiągniętych postępów. W pierwszym sprawozdaniu z realizacji WPL w grudniu 2008 r. Komisja oceniła postęp w realizacji celów WPL w pierwszym roku i stwierdziła, że dokonano znacznych postępów w wielu ważnych obszarach¹. Sprawozdanie to zostało następnie poddane przeglądowi przez Radę².

Drugie sprawozdanie z realizacji programu ocenia realizację WPL do listopada 2009 r. Jak opisano w sekcji 2, dokonano dalszych postępów i osiągnięto wiele kluczowych celów. Niniejsze sprawozdanie określa również kwestie, które nadal należy traktować priorytetowo (szczegółowe informacje zamieszczono w załączniku 1).

Ponadto, w kontekście reakcji na kryzys, uzgodniony w 2008 r. Europejski plan naprawy gospodarczej zawiera zdecydowane działania Wspólnoty, które były objęte priorytetami politycznymi WPL, ale nie zostały w nim szczegółowo opisane, zwłaszcza w dziedzinie nadzoru finansowego. Podjęte działania ujęto zatem w załączniku 2 do niniejszego sprawozdania.

2. POSTĘPY W KAŻDYM Z 10 KLUCZOWYCH CELÓW WSPÓLNOTOWEGO PROGRAMU LIZBOŃSKIEGO NA LATA 2008-2010

2.1. Inwestowanie w ludzi i unowocześnianie rynków pracy

Cel 1: Do połowy 2008 r. Komisja przedstawi wniosek dotyczący odnowionej agendy społecznej, obejmujący w szczególności kształcenie, migrację i zmiany demograficzne oraz zajmie się problemem niedoboru umiejętności, udoskonalając monitorowanie wymagań w zakresie umiejętności i zdolność do przewidywania zmian w tym zakresie.

¹ COM(2008) 881, 16.12.2008.

² Analiza zagadnień, 13.3.2009, 6784/0/09 REV2.

Przyjęta w lipcu 2008 r., a następnie zatwierdzona przez Radę i Parlament Europejski odnowiona **agenda społeczna** pomoże ludziom, poprzez modernizację rynków pracy i systemów ochrony socjalnej, korzystać z możliwości stwarzanych przez międzynarodową konkurencję, postęp technologiczny, wprowadzanie gospodarki niskoemisyjnej opartej na wiedzy oraz przez zmieniającą się strukturę populacji, gwarantując jednocześnie ochronę najsłabszych grup społecznych. Agenda uzyskała wsparcie w szczególności poprzez przyjęcie przez Radę nowych „strategicznych ram współpracy europejskiej w dziedzinie kształcenia i szkolenia”³ oraz specjalne środki promujące jakość i mobilność w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego. W ramach podjętej w grudniu 2008 r. inicjatywy „Nowe umiejętności w nowych miejscach pracy” Komisja zwiększyła wysiłki w celu oceny pojawiających się potrzebnych umiejętności, promowania dialogu między wszystkimi zaangażowanymi stronami, poprawy usług poszukiwania pracy w całej UE w ścisłej współpracy z publicznymi służbami zatrudnienia oraz promowania rozwoju umiejętności, w tym umiejętności językowych. Prognozy dotyczące przyszłego zapotrzebowania na umiejętności w poszczególnych sektorach zaowocowały badaniami, które określają nowo powstałe kompetencje i przyszłe potrzeby w zakresie umiejętności w 18 sektorach, takich jak wyroby włókiennicze, elektronika, usługi finansowe oraz obszar ochrony środowiska i energetyki. **Nadal istnieją jednak znaczne bariery regulacyjne na jednolitym rynku pracy**, takie jak brak wystarczającej przejrzystości i uznawania kwalifikacji, które należy rozwiązać. Wdrażanie europejskich ram kwalifikacji (EQF) postępuje bardzo sprawnie. Nie została również rozwiązana kwestia przenoszenia uprawnień do emerytur i świadczeń społecznych. Usunięcie tych przeszkód może uzupełnić wysiłki państw członkowskich na rzecz poprawy wykorzystania umiejętności i wyeliminowania zjawiska niedopasowania umiejętności do wymagań.

Dnia 3 czerwca 2009 r. Komisja przyjęła komunikat pt. „Wspólne zobowiązanie na rzecz zatrudnienia”, którego celem jest zacieśnienie współpracy między Unią i państwami członkowskimi, i który skupia się na konkretnych działaniach na rzecz trzech podstawowych priorytetów: utrzymywanie zatrudnienia, tworzenie miejsc pracy i promowanie mobilności; podnoszenie umiejętności społecznych i dostosowywanie ich do potrzeb rynku pracy; zwiększenie dostępu do zatrudnienia.

Na wniosek Komisji uzgodniono uproszczone kryteria dotyczące uzyskiwania wsparcia z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) i przedpłaty wydatków w 2009 r., tak aby państwa członkowskie szybciej uzyskały dostęp do nawet 1,8 mld EUR w celu szybkiego wzmocnienia programów aktywacji, przeorganizowania swoich programów, aby skoncentrować środki na najsłabszych obszarach oraz poprawy monitorowania i dopasowywania umiejętności. W następstwie wniosku Komisji w 2009 r. zmieniono również zasady dotyczące **Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji**, tak aby można było szybciej interweniować w kluczowych sektorach, albo przez współfinansowanie miejsc pracy dla tych, którzy pracę stracili, albo przez zatrzymanie na rynku pracy wykwalifikowanych pracowników, którzy będą potrzebni, kiedy gospodarka zacznie podnosić się z kryzysu.

Cel 2: W 2008 r. Komisja przedłoży wnioski dotyczące wspólnej polityki imigracyjnej.

³ Dz.U. C 119 z 28.5.2009, s. 2.

UE podjęła pierwsze kroki w kierunku wspólnej polityki imigracyjnej, która lepiej odpowiada potrzebom europejskiego rynku pracy. W następstwie komunikatu z 2008 r. dotyczącego wspólnego rynku pracy⁴ głównym osiągnięciem było przyjęcie przez Radę w dniu 25 maja 2009 r. systemu „niebieskiej karty”, mającej przyciągnąć wysoko wykwalifikowanych pracowników⁵. Państwa członkowskie dokonają transpozycji dyrektywy w sprawie niebieskiej karty do dnia 19 czerwca 2011 r.

2.2. Wyzwolenie potencjału gospodarczego, szczególnie MŚP

Cel 3: Wspólnota przyjmie program „Small Business Act”, aby MŚP mogły w pełni wykorzystywać swój potencjał rozwoju na każdym etapie cyklu rozwoju.

Komisja przyjęła program „Small Business Act” (SBA) w czerwcu 2008 r., przedstawiając ambitne ramy polityczne wsparcia MŚP w całej UE na każdym etapie ich cyklu rozwoju. Rada Europejska, Parlament Europejski i Komitet Regionów w pełni poparły tę inicjatywę. W świetle obecnego kryzysu gospodarczego położono silny nacisk na szybką realizację następujących pilnych działań określonych przez państwa członkowskie i Komisję: poprawa dostępu do finansowania, stworzenie otoczenia regulacyjnego uwzględniającego potrzeby MŚP oraz poprawa dostępu do rynku na terytorium UE i poza nim. W tym względzie Komisja wprowadziła ogólne wyłączenia grupowe ułatwiające państwom członkowskim udzielanie wsparcia MŚP bez wcześniejszego powiadamiania Komisji. Ponadto, w celu wsparcia dostępu do finansowania, Europejski Bank Inwestycyjny zwiększył swoją ofertę inwestycyjną na pożyczki dla MŚP do 30 mld EUR na lata 2008-2011 i przyspieszy ich realizację, aby nowe pożyczki i gwarancje pożyczek dla MŚP były dostępne w całej Wspólnocie. W 2008 r. kwota pożyczek wyniosła 8,1 mld EUR, a w 2009 r. prawdopodobnie przekroczy 10 mld EUR.

W ramach programu SBA Komisja przedstawiła ważne wnioski legislacyjne: wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie opóźnień w płatnościach; statut europejskiej spółki prywatnej oraz dyrektywę w sprawie wystawiania faktur VAT, aby rozszerzyć zakres stosowania fakturowania elektronicznego i zmniejszyć obciążenia dla przedsiębiorstw. Wnioski te oczekują jeszcze na rozpatrzenie przez Radę i Parlament Europejski. Dyrektywa w sprawie obniżonych stawek VAT, inny ważny element realizacji programu SBA, weszła w życie w czerwcu 2009 r. Do państw członkowskich należy teraz wykorzystanie nowych możliwości dla wsparcia tworzenia miejsc pracy w usługach pracochłonnych.

Komisja zaproponowała ponadto zwolnienie **mikroprzedsiębiorstw** z wymogów dyrektyw dotyczących rachunkowości, co wiąże się z potencjałem oszczędności dla każdego z tych przedsiębiorstw na średnią kwotę nawet 1 200 EUR rocznie. Komisja zmieniła także swoje wytyczne dotyczące oceny skutków, wprowadzając systematyczne stosowanie testu MŚP od stycznia 2009 r. Państwa członkowskie zaczęły również wprowadzać takie testy

Cel 4: Wspólnota ukierunkuje swoje działania w taki sposób, aby do 2012 r. zmniejszyć obciążenia administracyjne UE o 25 % i zrealizować ambitny program dotyczący uproszczenia prawodawstwa.

⁴ „Wspólna europejska polityka imigracyjna: zasady, działania i narzędzia” - COM(2008) 359, 17.6.2008.

⁵ Dyrektywa 2009/50/WE.

Komisja wywiązała się ze swojego zobowiązania, wprowadzając ambitny program działań na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych w UE o 25 % do 2012 r. zatwierdzony przez Radę Europejską w marcu 2007 r.⁶. Spodziewane obniżenie kosztów w wyniku wprowadzenia środków zmniejszających obciążenia ma wynieść 7,6 mld EUR. Środki oczekujące na przyjęcie przez Radę i Parlament mogłyby powiększyć tę kwotę o kolejne 30,7 mld EUR. Ogółem zmniejszenie obciążeń administracyjnych wynikające z zaproponowanych lub przygotowywanych przez Komisję wniosków może przekroczyć pierwotnie założony cel, osiągając 33 % z łącznej kwoty 123,8 mld EUR, na jaką szacuje się obciążenia pochodzące z prawodawstwa UE. Szybkie przyjęcie przez Parlament Europejski i Radę tych środków ma zasadnicze znaczenie, zwłaszcza jeśli chodzi o wnioski w sprawie wystawiania faktur VAT i zwolnienia mikroprzedsiębiorstw z obowiązków w zakresie rachunkowości. Prace na poziomie Wspólnoty wspierają i uzupełniają porównywalne wysiłki państw członkowskich mające na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych. Do listopada 2009 r. wszystkie państwa członkowskie ustanowiły ambitne krajowe cele w zakresie obniżenia tych obciążeń.

W ramach programu dotyczącego aktualizacji i uproszczenia istniejącego prawodawstwa wspólnotowego od października 2005 r. Komisja przyjęła 147 wniosków. Nad 28 z nich wciąż trwają jeszcze prace legislacyjne. W ramach kodyfikacji i uproszczenia prawodawstwa Komisja zaproponowała już usunięcie około 1 600 aktów prawnych UE, co odpowiada około 14 % wspólnotowego dorobku prawnego. Równoległe przeprowadzono przegląd całego obowiązującego prawodawstwa, który umożliwił określenie ponad 80 inicjatyw upraszczających, które mogą zostać przeprowadzone w przyszłej kadencji.

Priorytetem pozostaje szybkie przyjęcie przez Parlament Europejski i Radę oczekujących na rozpatrzenie wniosków w sprawie **zmniejszenia obciążenia administracyjnego, w tym wniosków w sprawie przyspieszonych działań oraz wniosków w sprawie uproszczenia**, aby zagwarantować, że obywatele europejscy oraz przedsiębiorstwa skorzystają na mniej kosztownym i bardziej skutecznym otoczeniu regulacyjnym.

Cel 5: Wspólnota wzmocni jednolity rynek, zwiększy konkurencyjność usług, podejmie dalsze kroki w celu zintegrowania rynku usług finansowych oraz wzmocni istniejące rozwiązania nadzorcze oraz udoskonali transgraniczne zarządzanie kryzysem finansowym.

Przyjęty w 2008 r. **pakiet towarowy** stanowił kolejny przełom w tworzeniu jednolitego rynku towarów, wprowadzając nowe przepisy zarówno dla zharmonizowanych, jak i niezharmonizowanych towarów. Pakiet wprowadził środki dotyczące zharmonizowanych norm bezpieczeństwa produktów oraz nowe zasady nadzoru rynku, wzmacniając jednocześnie wymagania w zakresie oznakowania CE. Skuteczne wdrożenie tego pakietu będzie sprzyjać zwiększeniu produkcji i handlu towarami, ułatwiając wszystkim przedsiębiorstwom, zwłaszcza MŚP, sprzedaż towarów w całej UE i poprawiając ochronę konsumentów.

Skuteczne funkcjonowanie jednolitego rynku usług pozostaje kluczowe dla pobudzania konkurencji i poprawy jakości świadczenia usług oraz zwiększenia wyboru dla konsumentów. Szeroko zakrojone i terminowe **wdrożenie dyrektywy w sprawie usług** przez państwa członkowskie do końca 2009 r. będzie stanowić istotny wkład w osiągnięcie tego celu. Dyrektywa ta ułatwi transgraniczne świadczenie usług i prowadzenie działalności przez

⁶ „Program działań na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych w UE: Sektorowe plany zmniejszenia obciążeń i działania w 2009 r.” - COM(2009) 544, 22.10.2009.

usługodawców. Jak stwierdzono w Przeglądzie jednolitego rynku, należy wzmocnić **politykę jednolitego rynku**, włącznie z **polityką ochrony konsumentów**, oraz egzekwować **politykę konkurencji**, szczególnie w wielu kluczowych sektorach sieciowych i w sektorze usług. W czerwcu 2009 r. Komisja przyjęła zalecenie zatwierdzone przez Radę, w którym przedstawiła zestaw praktycznych środków mających na celu poprawę funkcjonowania jednolitego rynku i zachęcenie państw członkowskich do odegrania bardziej aktywnej roli w partnerstwie z Komisją, tak aby wszyscy obywatele oraz przedsiębiorstwa europejskie mogli z niego w pełni korzystać.

Komisja ukończyła prace nad monitorowaniem rynku łańcucha dostaw żywności i będzie kontynuować analizę innych sektorów, w tym sektorów handlu detalicznego i towarów elektrycznych, aby wykryć potencjalne nieprawidłowości w funkcjonowaniu rynku i zapewnić skoordynowane i odpowiednie rozwiązania polityczne. W tym kontekście nadzór nad rynkiem okazał się bardzo użytecznym i obiecującym narzędziem kształtowania polityki w oparciu o sprawdzone dane. W ramach Przeglądu rynku wewnętrznego opublikowano drugą tablicę wyników dla rynków konsumenckich. Dokonano analizy ponad 20 sektorów towarów i usług, włącznie z sektorem żywnościowym, odzieżowym, obuwniczym, sektorem usług finansowych, energetycznym i telekomunikacyjnym), która ujawniła, że usługi przysparzają konsumentom więcej problemów, niż zdarza się to na rynkach tradycyjnych towarów. Regularne monitorowanie cen konsumpcyjnych rozpocznie się od cen żywności i energii, a następnie zostaną nim objęte pozostałe sektory. W lipcu 2009 r. Komisja przyjęła sprawozdanie końcowe dotyczące badania konkurencji w sektorze farmaceutycznym. W sprawozdaniu tym zaproponowano sposoby dalszego ułatwienia pacjentom dostępu do bezpiecznych, innowacyjnych i niedrogich leków. Prace będą kontynuowane, aby zapewnić szybką standaryzację i interoperacyjność, w szczególności w odniesieniu do towarów i usług w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych. Należy także odnotować postępy w zakresie tworzenia rynku wewnętrznego w sektorze transportowym: przyjęcie w październiku 2009 r. pakietu dotyczącego transportu drogowego i zmienionych ram prawnych jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej.

W WPL 2008-2010 słusznie położono szczególny nacisk na potrzebę wzmocnienia nadzoru finansowego, „w odpowiedzi na rosnący chaos na rynkach finansowych i coraz wyraźniejszy brak stabilności”⁷. W odpowiedzi na kryzys finansowy i gospodarczy i opierając się na sprawozdaniu **grupy de Larosière’a** we wrześniu 2009 r. Komisja przyjęła kompleksowy pakiet środków legislacyjnych w celu zreformowania **systemu nadzoru finansowego UE**. Prawodawstwo zajmie się słabymi punktami systemu finansowego; powstanie Europejska Rada ds. Ryzyka Systemowego, mająca wykrywać zagrożenia dla systemu finansowego jako całości, której główną funkcją będzie wydawanie wczesnych ostrzeżeń przed zagrożeniami, wymagających od ich adresatów podjęcia szybkich działań. Proponuje ono również Europejski System Organów Nadzoru Finansowego, składający się z krajowych organów nadzoru i trzech nowych europejskich organów nadzoru nad sektorami bankowości, papierów wartościowych oraz ubezpieczeń i pracowniczych programów emerytalnych. Rada Europejska i Parlament Europejski przyjęły niedawno inne kluczowe środki w celu wzmocnienia europejskich ram prawnych, w tym zmiany dyrektyw w sprawie wymogów kapitałowych oraz dyrektywy w sprawie systemów gwarancji depozytów, zmiany zasad rachunkowości (rozporządzenie dotyczące MSR) oraz rozporządzenie w sprawie agencji ratingowych. W kwietniu 2009 r. instytucje osiągnęły porozumienie w kwestii dyrektywy

⁷ „Wniosek dotyczący wspólnotowego programu lizbońskiego” - COM(2007) 804, 11.12.2007.

ramowej Solvency II, która uaktualni i unowocześni europejskie ramy prawne w zakresie ubezpieczeń, umożliwiając wprowadzenie bardziej zharmonizowanego systemu nadzoru opartego na ryzyku. We wniosku dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie wymogów kapitałowych zaproponowano również wzmocnienie przepisów dotyczących kapitału bankowego. W październiku 2009 r. Komisja przyjęła komunikat konsultacyjny dotyczący europejskich ram prawnych zarządzania kryzysowego w sektorze bankowym, jako pierwszy, znaczący krok w kierunku przygotowania podstaw do przyszłego ważnego nowego obszaru polityki. Wspólnota kontynuuje współpracę na arenie międzynarodowej, biorąc aktywny udział w spotkaniach grupy G-20 oraz w ramach innych gremiów międzynarodowych, aby poprawić współpracę dotyczącą **globalnego nadzoru finansowego i zarządzania kryzysowego**.

Komisja przedstawiła szereg innych wniosków służących **stworzeniu odpowiedzialnych i wiarygodnych rynków finansowych w przyszłości**. W kwietniu 2009 r. Komisja przyjęła dwa zalecenia dotyczące wynagrodzeń, jedno w sprawie wynagrodzeń dyrektorów spółek notowanych na giełdzie oraz drugie w sprawie polityki wynagrodzeń w sektorze usług finansowych. Ponadto w lipcu przedstawiono wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie wymogów kapitałowych. Służby Komisji pracują nad sprawozdaniem dotyczącym ładu korporacyjnego w instytucjach finansowych, który powinien być ukończony na początku 2010 r. W październiku 2009 r. Komisja przyjęła komunikat dotyczący działań na rzecz sprawnych, bezpiecznych oraz należycie działających rynków instrumentów pochodnych, ograniczenia ryzyka kontrahenta i ryzyka operacyjnego w handlu oraz zwiększenia integralności rynku i jego nadzoru i ma zamiar przedstawić wnioski legislacyjne w 2010 r. W kwietniu 2009 r. Komisja zaproponowała zharmonizowane ramy regulacyjne i nadzorcze dla osób zarządzających funduszami hedgingowymi i *private equity* oraz innymi alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi, które są obecnie negocjowane przez prawodawców.

Po udanym wprowadzeniu w 2008 r. systemu przelewów bankowych w ramach **jednolitego obszaru płatności w euro (SEPA)**, od dnia 2 listopada 2009 r. banki europejskie będą stopniowo umożliwiać klientom wykonywanie po raz pierwszy regularnych płatności z wykorzystaniem systemu polecenia zapłaty SEPA. Pomimo że polecenia zapłaty są powszechnie stosowane w wielu państwach strefy euro, obecnie brak jest ogólnoeuropejskiego systemu umożliwiającego dokonywanie takich płatności z jednego kraju do innego. Polecenie zapłaty SEPA może być również stosowane w przypadku istniejących już krajowych poleceń zapłaty. Komisja zapewni dalsze wyjaśnienia kwestii dotyczących konkurencyjności, w celu stworzenia konkurencyjnych usług płatniczych SEPA z korzyścią dla konsumentów i przedsiębiorstw.

Jednolite ramy dotyczące rynków hurtowych i inwestycji nadal wymagają uzupełnienia i realizacji w pierwszej kolejności. Komisja będzie kontynuować badania w sektorze bankowości detalicznej i ubezpieczeń dla przedsiębiorstw. W kwietniu 2009 r. Komisja przyjęła komunikat zapowiadający środki legislacyjne w celu zapewnienia horyzontalnego i spójnego podejścia regulacyjnego do ochrony osób inwestujących w detaliczne produkty inwestycyjne w pakietach.

2.3. Inwestycje w wiedzę i innowacje

Cel 6: Wspólnota urzeczywistni „piątą swobodę” – swobodę przepływu wiedzy – i stworzy rzeczywistą Europejską Przestrzeń Badawczą.

W celu urzeczywistnienia „piątej swobody” i stworzenia otwartej i konkurencyjnej **Europejskiej Przestrzeni Badawczej (EPB)**, w 2008 r. Rada zainaugurowała „proces lubljański”⁸ służący poprawie zarządzania EPB i uzgodniła jej długookresową wizję. W ramach rozwijającego się partnerstwa między państwami członkowskimi i Komisją poprzez „proces lubljański” rozpoczęto kształtowanie przyszłej agendy politycznej, obejmującej wdrożenie pięciu inicjatyw EPB zainicjowanych przez Komisję w 2008 r. Praktyczne ustalenia dla tych inicjatyw uzgodniono i wprowadzono w 2009 r., umożliwiając ich dalszą realizację.

Postęp w realizacji inicjatywy EPB dotyczącej wspólnego planowania badań naukowych ułatwi również **łączenie w coraz większym stopniu zasobów w zakresie badań naukowych** wewnątrz państw członkowskich i między nimi na zasadzie zmiennej geometrii. Proces ten będzie dodatkowo wspierany poprzez ramy prawne umożliwiające tworzenie infrastruktury badawczej o europejskim znaczeniu i kierowanie nią⁹. Przepływ wiedzy, skuteczność badań oraz atrakcyjność Europy jako miejsca prowadzenia badań zostanie zwiększona przez wdrożenie **partnerstwa naukowców europejskich** na drodze zalecenia Komisji w sprawie zarządzania własnością intelektualną w działaniach związanych z **przekazywaniem wiedzy**¹⁰ oraz przez dodatkowe działania, uzupełniające wysiłki państw członkowskich zmierzające do wzmocnienia reform sektora szkolnictwa wyższego, ułatwienia tworzenia sieci kontaktów i zacieśnienia współpracy między uniwersytetami, organizacjami badawczymi i przedsiębiorstwami. Poprzez rozwój **europejskiej strategii na rzecz międzynarodowej współpracy naukowo-technicznej** EPB stanie się bardziej otwarta na świat, rozwinie bardziej spójne i konsekwentne podejście do globalnych wyzwań naukowych i wzmocni pozycję UE i państw członkowskich na arenie międzynarodowej przy współpracy z najważniejszymi trzecimi państwami partnerskimi oraz w gospodarce światowej.

Europejski Instytut Innowacji i Technologii, który będzie miał decydujące znaczenie w zakresie promowania otwartej innowacyjności i przekazywania wiedzy przez publiczne ośrodki badawcze i przedsiębiorstwa, powinien przedstawić pierwsze wybrane wspólnoty wiedzy i innowacji do połowy grudnia 2009 r. Wspólnoty wiedzy i innowacji, których budżet szacowany jest na 50-100 mln EUR rocznie, będą przez okres 7-15 lat zajmować się rozwiązywaniem istotnych wyzwań społecznych i sprawdzać nowe modele zarządzania i finansowania.

W związku z uzgodnionym przez Radę Europejską w grudniu 2008 r. **Europejskim planem naprawy gospodarczej** w lipcu 2009 r. opublikowano przekrojowe, skoordynowane i wspólne zaproszenia dotyczące utworzenia trzech **partnerstw publiczno-prywatnych** w celu rozwoju technologii dla sektora wytwórczego, samochodowego i budowlanego. Pierwsze projekty badawcze w ramach inicjatyw „fabryki jutra”, „budynki efektywne energetycznie” i „ekologiczne samochody” rozpoczną się w 2010 r., przy czym będą w połowie finansowane przez 7PR, a w połowie przez przemysł (przyznano łącznie 3,2 mld EUR).

⁸ Konkluzje Rady z maja 2008 r. (9076/08).

⁹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 723/2009 w sprawie wspólnotowych ram prawnych konsorcjum na rzecz europejskiej infrastruktury badawczej (ERIC).

¹⁰ Zalecenie Komisji w sprawie zarządzania własnością intelektualną w działaniach związanych z przekazywaniem wiedzy i kodeksu postępowania dla uniwersytetów i innych publicznych instytucji badawczych – C(2008) 1329.

Cel 7: Wspólnota udoskonali ramowe warunki dla innowacji, w szczególności w odniesieniu do kapitału podwyższonego ryzyka i praw własności intelektualnej.

Komisja przedstawiła przegląd śródkresowy dotyczący innowacji¹¹, prezentując dotychczasowe postępy oraz przyszłe główne wyzwania. Finansowanie innowacji w dalszym ciągu budzi obawy, przy czym sytuacja uległa jeszcze pogorszeniu z powodu kryzysu. Należy zatem zwiększyć wysiłki zmierzające do poprawy gotowości do inwestowania i dostęp do finansowania dla MŚP, aby ułatwić szybkie wyjście z kryzysu. Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji na lata 2007-2013 przyczynia się do niwelowania luki kapitałowej w zakresie finansowania kapitałowego na wczesnym etapie rozwoju i w fazie ekspansji. Poza tym Europejski Bank Inwestycyjny upoważnił Europejski Fundusz Inwestycyjny do opracowania nowego instrumentu finansowania typu *mezzanine*. We współpracy z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym stworzono nowy mechanizm finansowania oparty na podziale ryzyka (RSFF), z którego mają być udzielane kredyty dla podmiotów prywatnych i publicznych z przeznaczeniem na projekty naukowo-badawcze wysokiego ryzyka. Również w ramach polityki spójności oferowane są instrumenty ułatwiające rozpoczynanie działalności i dostęp do finansowania dla MŚP, w szczególności inicjatywy JEREMIE i JASMINE. W następstwie komunikatu dotyczącego **transgranicznych inwestycji funduszy *venture capital***¹² grupa ekspertów przeanalizowała transgraniczne przeszkody w obszarze podatków bezpośrednich i podwójne opodatkowanie funduszy *venture capital* oraz inwestorów i opublikuje swoje sprawozdanie w najbliższej przyszłości. Komisja pomaga również państwom członkowskim w procesie wzajemnego uznawania funduszy *venture capital*.

Inną przeszkodą dla innowacji w UE jest uciążliwy i rozdrobniony system patentowy. Stworzenie **unijnego patentu** oraz powołanie **Europejskiego i Unijnego Sądu Patentowego** miałyby obniżyć koszty związane z patentami, zapewnić większą pewność prawną i ułatwić dostęp MŚP do patentów. W grudniu 2009 r. Rada dokonała przełomu politycznego, przyjmując konkluzje w sprawie zaawansowanego systemu patentowego w Europie oraz ogólnego podejścia do unijnego patentu. Konkluzje Rady obejmują główne założenia związane z sądem oraz zasady dotyczące unijnego patentu w zakresie ustalania opłat za przedłużenie rejestracji, ich podziału oraz pogłębionego partnerstwa między urzędami patentowymi.

Ponadto państwa członkowskie oraz UE oferują szeroką gamę **środków wsparcia dla praw własności intelektualnej**, aby podnosić poziom świadomości, ułatwiać korzystanie z tych praw i dostęp do nich (projekty związane z punktami pomocy, w których uczestniczą krajowe biura patentowe, itp.). Zgodnie z programem Small Business Act w ostatnich dwóch latach obniżono koszt rejestracji wspólnotowego znaku towarowego o 40 % oraz zmniejszono o 50 % czas przeprowadzania procesu rejestracji. Wzmocniono egzekwowanie prawa własności intelektualnej, tworząc europejskie obserwatorium zajmujące się zjawiskiem podrabiania i piractwa, a w komunikacie z września 2009 r.¹³ przedstawiono nowe inicjatywy nielegislacyjne.

¹¹ „Przeгляд wspólnotowej polityki w zakresie innowacji w zmieniającym się świecie” - COM(2009) 442, 2.9.2009.

¹² „Usuwanie przeszkód w transgranicznych inwestycjach funduszy *venture capital*”, grudzień 2007 r.

¹³ „Poprawa egzekwowania praw własności intelektualnej na rynku wewnętrznym” - COM(2009) 467.

2.4. Energia i zmiany klimatu

Cel 8: Wspólnota zakończy tworzenie wewnętrznego rynku energii i przyjmie pakiet środków dotyczących zmian klimatu, aby stworzyć ramy umożliwiające zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 20 % i zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych do 20 % do 2020 r.

W bieżącym roku osiągnięto znaczny postęp dzięki formalnemu przyjęciu pakietu klimatyczno-energetycznego w kwietniu 2009 r. oraz trzeciego pakietu dotyczącego wewnętrznych rynków energii w czerwcu 2009 r.

Pakiet klimatyczno-energetyczny umożliwia UE prowadzenie ambitnej polityki przeciwdziałania zmianom klimatu, nie zagrażając jednocześnie konkurencyjności, czyli fabrykom i miejscom pracy w przemyśle wspólnotowym. Pakiet umożliwi Europie przemianę w gospodarkę niskoemisyjną i zwiększy jej bezpieczeństwo energetyczne. Obejmuje on szereg środków, takich jak zmieniona dyrektywa w sprawie handlu uprawnieniami do emisji, mająca zapewnić efektywną kosztowo realizację celów dotyczących obniżenia emisji gazów cieplarnianych do roku 2020 i w okresie późniejszym, decyzja określająca cele dla państw członkowskich w zakresie ograniczania emisji w sektorach pozostających poza systemem handlu uprawnieniami do emisji oraz dyrektywa w sprawie promowania energii odnawialnej, w której to dyrektywie wyznaczono prawnie wiążący cel osiągnięcia do 2020 r. 20 % udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii. Dyrektywa w sprawie energii odnawialnej obejmuje kryteria zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do biopaliw i biopłynów i tworzy ramy dla uproszczenia wymogów administracyjnych w sektorze energii odnawialnej. Przyjęto również przepisy tworzące ramy wychwytywania i składowania dwutlenku węgla oraz obniżenia poziomu emisji dwutlenku węgla pochodzących z nowych samochodów. W 2009 r. położono nacisk na wdrożenie przepisów. Wykaz sektorów zagrożonych ucieczką emisji, zaproponowany przez Komisję jako środek wykonawczy do zmienionej dyrektywy w sprawie handlu uprawnieniami do emisji, prawdopodobnie zostanie przyjęty 23 grudnia po dyskusji w Radzie i Parlamencie Europejskim. Trwają prace nad ważnymi uzupełnieniami zmienionej dyrektywy w sprawie handlu uprawnieniami do emisji, takimi jak środki wykonawcze dotyczące opracowania przepisów w zakresie sprzedaży przydziałów w drodze licytacji oraz określenie obowiązujących w całej Wspólnocie poziomów odniesienia dotyczących bezpłatnych przydziałów dla energochłonnych sektorów i podsektorów.

Pakiet dotyczący **rynku wewnętrznego energii elektrycznej i gazu ziemnego** zapewni skuteczne oddzielenie wytwarzania oraz dostaw od działalności sieci przesyłowych, co ułatwia sprawiedliwy i niedyskryminujący dostęp do istniejącej infrastruktury dla wszystkich podmiotów. Uprawnienia krajowych organów regulacyjnych sektora energetycznego będą lepiej zharmonizowane i wzrośnie niezależność tych organów. Na poziomie unijnym zostanie powołana nowa agencja w celu zacieśnienia współpracy między krajowymi organami regulacyjnymi. Operatorzy systemów przesyłowych w UE pogłębią współpracę i poprawią koordynację w zakresie bezpieczeństwa w kwestiach związanych z funkcjonowaniem sieci, handlem transgranicznym oraz bezpieczeństwem sieci. Środki te przyniosą korzyści konsumentom, zapewniając im większą ochronę i atrakcyjne ceny energii. Poczyniono również postępy w dziedzinie **bezpieczeństwa energetycznego**. W tej dziedzinie w maju 2009 r. uzgodniono program wspomagania naprawy gospodarczej, przyznając finansowanie wspólnotowe w wysokości 4 mld EUR na projekty w sektorze energetyki. Komisja od tego czasu zajmuje się jego realizacją. W odpowiedzi na obejmujące cały budżet zaproszenie do

składania wniosków otrzymano 87 wniosków. Oczekuje się, że pierwsze decyzje dotyczące wsparcia zostaną podjęte do końca bieżącego roku. W następstwie drugiego strategicznego przeglądu sytuacji energetycznej, przyjętego przez Komisję w listopadzie 2008 r. i zatwierdzonego na wiosennym szczycie Rady Europejskiej oraz przez Parlament Europejski, Komisja zaproponowała dwa instrumenty zwiększające bezpieczeństwo dostaw energii dla UE: wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa dostaw gazu (uchylającego dyrektywę 2004/67/WE) oraz, w celu lepszego monitorowania, wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie zgłaszania projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w UE i uchylającego dyrektywę (WE) nr 736/96. W dniu 14 września 2009 r. Rada przyjęła nową dyrektywę w sprawie interwencyjnych zapasów ropy, zastępującą dyrektywę 2006/67/WE.

Cel 9: Wspólnota będzie wspierać politykę przemysłową, ukierunkowaną na bardziej zrównoważoną produkcję i konsumpcję, koncentrując się na odnawialnych źródłach energii, a także na produktach, usługach i technologiach niskoemisyjnych i wydajnych pod względem zużycia zasobów.

W lipcu 2008 r. Komisja przedstawiła ambitny **pakiet działań w sprawie zrównoważonej konsumpcji, produkcji oraz polityki przemysłowej**. Ma on na celu poprawę efektywności środowiskowej, w szczególności zwiększenie efektywności wykorzystania energii i zasobów w odniesieniu do produktów i stymulowanie ich udziału w rynku poprzez działania dobrowolne i obowiązkowe w celu określenia i poprawy efektywności środowiskowej produktów, lepszego informowania konsumentów, wspierania ekologicznych zamówień publicznych i harmonizacji zachęt związanych z promowaniem ekologicznych i energooszczędnych produktów. W pakiecie tym przewidziano ponadto działania wspierające bardziej efektywną produkcję, takie jak system weryfikacji technologii środowiskowych, aby poprzez rosnące zaufanie do nowych technologii oraz uwzględnienie aspektów międzynarodowych wspierać ekoinnowacje.

Jeśli chodzi o **pakiet efektywności energetycznej**, osiągnięto porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Radą a Parlamentem Europejskim w sprawie wzmocnienia prawa dotyczącego **charakterystyki energetycznej budynków** oraz **etykiety efektywności energetycznej** które będzie miało istotny długoterminowy wpływ na zużycie energii w Europie. Oficjalne przyjęcie obydwu wniosków nastąpi po ustaleniu przepisów horyzontalnych dotyczących dostosowania do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Nowe rozporządzenie w sprawie systemu **oznakowania opon**, które ma wejść w życie do listopada 2012 r., przyczyni się do wprowadzania na rynek bardziej energooszczędnych opon o niższych oporach toczenia. Przyjęto również pakiet **9 środków dotyczących ekoprojektu**, które powinny umożliwić zaoszczędzenie 340 TWh energii elektrycznej rocznie do 2020 r. Ponadto w dniu 6 maja 2009 r. przyjęto ważną zmianę do rozporządzenia dotyczącego Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego¹⁴, która umożliwi inwestycje w poprawę efektywności energetycznej i odnawialne źródła energii w budownictwie mieszkaniowym we wszystkich państwach członkowskich.

Inicjatywa rynków pionierskich, którą Komisja przyjęła w grudniu 2007 r., ma stymulować nowe rynki poprzez wdrożenie ukierunkowanych strategii w takich dziedzinach, jak zrównoważone budownictwo, recykling, produkty ekologiczne oraz odnawialne źródła

¹⁴ Rozporządzenie w sprawie EFRR (WE) nr 397/2009 (Dz.U. L 126 z 21.5.2009).

energii. Rada i Parlament Europejski zatwierdziły w 2008 r. **Europejski strategiczny plan w dziedzinie technologii energetycznych (plan EPSTE)**, a następnie komunikat w sprawie jego finansowania w październiku 2009 r. Plan EPSTE przyspieszy rozwój i udział w rynku koniecznych najnowszych niskoemisyjnych technologii energetycznych i poprawi konkurencyjność w przemyśle energetycznym UE. W komunikacie wezwano do zwiększenia inwestycji w dziedzinie rozwoju technologii niskoemisyjnych, w tym w energię wiatrową, słoneczną, bioenergię, wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla, rozszczepienie jądrowe, oraz sieci elektroenergetyczne.

Komisja przyjęła komunikat „Zamówienia publiczne na rzecz poprawy stanu środowiska”¹⁵, aby ułatwić korzystanie z ekologicznych zamówień publicznych i pobudzić innowacje w zakresie technologii, produktów i usług środowiskowych: W szczególności ustalono wstępny zestaw wspólnych kryteriów dotyczących ekologicznych zamówień publicznych dla 10 grup produktów i usług¹⁶.

2.5. Plan działań zewnętrznych

Cel 10: Starając się doprowadzić do zakończenia wielostronnych rokowań handlowych z Ad-Dauhą, Wspólnota będzie prowadzić negocjacje dwustronne z kluczowymi partnerami handlowymi, aby stworzyć nowe możliwości dla międzynarodowego handlu i inwestycji, poprawić dostęp do rynku, koncentrując się na tych krajach i sektorach, w których nadal istnieją znaczące bariery handlowe, oraz wspierać międzynarodową współpracę regulacyjną.

Podczas kryzysu UE przyczyniła się do przyjęcia przez grupę G-20 w dużej mierze skutecznego zobowiązania do utrzymywania otwartych rynków i zapobiegania środkom protekcjonistycznym. Szefowie państw i rządów wielokrotnie potwierdzili swoje zaangażowanie w pomyślne zakończenie negocjacji dauhańskich, które leży w interesie Europy, także na spotkaniu przywódców grupy G-20 w Pittsburghu w dniu 24 września 2009 r. Pomyślne zakończenie rundy dauhańskiej pozostaje najlepszą drogą do zapewnienia jednakowych warunków działania i stworzenia nowych szans na rynku. Wspólnota jest nadal w pełni zaangażowana w osiągnięcie tych celów.

Równocześnie Wspólnota nadal zawiera dwustronne porozumienia z kluczowymi partnerami handlowymi i wspiera regionalną integrację gospodarczą z sąsiadującymi z nią regionami, jak np. poprzez Unię dla Śródziemnomorza, partnerstwo wschodnie i politykę rozszerzenia. Kompleksowe **dwustronne umowy handlowe zawierane z kluczowymi partnerami** umożliwią UE wyjście poza zobowiązania w ramach WTO i zawierają ambitne przepisy dotyczące transgranicznej współpracy regulacyjnej. W dniu 15 października 2009 r. Komisja parafowała ambitną **umowę o wolnym handlu z Koreą**, która znosi praktycznie wszystkie cła między obydwojema gospodarkami, a także wiele barier pozataryfowych, i otworzy dostęp do nowego rynku usług i inwestycji. Negocjacje w sprawie umowy o wolnym handlu prowadzone są z Indiami i państwami członkowskimi Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN), aczkolwiek w różnym tempie, podobnie jak negocjacje z

¹⁵ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów - Zamówienia publiczne na rzecz poprawy stanu środowiska - COM(2008) 400.

¹⁶ http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

Ukrainą. Negocjacje w sprawie kompleksowej umowy o współpracy gospodarczej i handlowej z Kanadą rozpoczęły się z powodzeniem w 2009 r. Umowa o partnerstwie i współpracy, będąca obecnie przedmiotem negocjacji z Chinami, ma na celu poprawę dostępu do rynku i współpracy regulacyjnej. Ponadto trwające obecnie negocjacje w sprawie układu o stowarzyszeniu ze Wspólnym Rynkiem Południa (Mercosur), Ameryką Środkową oraz Wspólnotą Andyjską, które w dwóch ostatnich przypadkach znajdują się na etapie końcowym, zawierają ważne części dotyczące handlu oraz innych dziedzin.

Odnowiona **strategia dostępu do rynku** dobrze już funkcjonuje i czerpie z połączonych zasobów wiedzy fachowej Komisji, państw członkowskich i przedsiębiorstw w celu pokonania przeszkód w dostępie do rynków zagranicznych. Głównym celem strategii dostępu do rynku jest określenie najważniejszych barier i skupienie się na głównych trudnościach, z jakimi muszą się zmierzyć przedsiębiorstwa europejskie na rynkach zagranicznych. Wnosząc swój wkład w ogólną rolę WTO w monitorowaniu przestrzegania zobowiązań grupy G-20 dotyczących nienakładania nowych środków ograniczających handel w kontekście globalnego kryzysu, Komisja, opierając się na informacjach dostarczonych przez zespoły ds. dostępu do rynku na najważniejszych rynkach dla unijnych eksporterów, od 2008 r. sporządziła pięć sprawozdań dotyczące środków potencjalnie ograniczających handel. Jeśli nadal będą istniały poważne bariery w dostępie do rynku, wykorzystanie wszystkich dostępnych narzędzi polityki handlowej, w tym wspólnotowego rozporządzenia o barierach w handlu lub działania podejmowane przez WTO, uważane jest i będzie uważane za właściwe.

Ponadto trwają zaawansowane prace nad wzmocnieniem **międzynarodowej współpracy regulacyjnej**. Transatlantycka Rada Gospodarcza jest w tej dziedzinie najbardziej obiecującym instrumentem i osiągnięto już pewne istotne postępy¹⁷. Mechanizm wysokiego szczebla w dziedzinie handlu z Chinami również przyczynia się do procesu prowadzącego do harmonizacji przepisów i norm. Podejmowane są ciągłe działania w celu poprawy **skuteczności systemu zwalczania fałszerstw w zakresie praw własności intelektualnej** i zaawansowane są negocjacje w sprawie Umowy handlowej dotyczącej zwalczania obrotu towarami podrobionymi (ACTA). W październiku 2009 r. Komisja przedstawiła sprawozdanie dotyczące naruszania prawa własności intelektualnej skierowane do krajów, które zamierzają zacieśnić współpracę w dziedzinie egzekwowania tego prawa i zwalczania jego naruszania. Nadal konieczne jest większe otwarcie sektorowe rynku, np. poprzez finalizację porozumienia w drugim etapie negocjacji między UE a USA dotyczącego umowy w sprawie transportu lotniczego (negocjacje są już zaawansowane), zmian porozumień lotniczych z innymi kluczowymi partnerami (np. Kanadą, Chinami i Indiami) i stworzenie Wspólnego Obszaru Lotniczego z krajami sąsiadującymi z UE, jak np. z krajami śródziemnomorskimi, oraz poprawienie obowiązujących umów dwustronnych dotyczących lotnictwa w celu uwzględnienia wymiaru unijnego.

3. PODSUMOWANIE

Osiągnięto dalsze znaczne postępy w realizacji WPL w 2009 r. W szczególności priorytety określone w ramach WPL pozostały aktualne w sytuacji kryzysu gospodarczego i finansowego, a ukierunkowane działania ułatwiły znalezienie odpowiednich rozwiązań.

¹⁷ Transatlantycka Rada Gospodarcza: Przegląd sprawozdań z realizacji: grudzień 2008 r. i październik 2009 r.

Do najważniejszych osiągnięć w drugim roku cyklu WPL należą:

- Przyjęcie przez PE i Radę odnowionej **agendy społecznej**, która porusza potrzebę zwiększenia możliwości zatrudnienia i zagwarantowania solidarności.
- Rada poczyniła pierwsze kroki w kierunku **wspólnej polityki imigracyjnej**, przyjmując dyrektywę w sprawie przyjmowania pracowników wysoko wykwalifikowanych, tzw. **dyrektywę w sprawie niebieskiej karty**.
- **Program Small Business Act** i związany z nim **plan działania** został przyjęty przez PE i Radę w grudniu 2008 r., a jego realizacja została znacznie przyspieszona zarówno przez Komisję, jak i państwa członkowskie.
- Komisja poczyniła dalsze bardzo znaczne postępy w realizacji programu dotyczącego **lepszego stanowienia prawa**, zwłaszcza w obszarze zmniejszenia zbędnych obciążeń administracyjnych.
- Komisja przedstawiła pakiet wniosków legislacyjnych zmierzających do **zreformowania i wzmocnienia unijnego systemu nadzoru finansowego**.
- W czerwcu 2009 r. przyjęto ramy prawne umożliwiające utworzenie i funkcjonowanie **infrastruktury badawczej o europejskim znaczeniu**; ramy te weszły w życie w sierpniu 2009 r.
- W kwietniu 2009 r. oficjalnie przyjęto **pakiet klimatyczno-energetyczny**, obejmujący zmienioną dyrektywę w sprawie handlu uprawnieniami do emisji, decyzję określającą cele dla państw członkowskich w zakresie ograniczania emisji w sektorach pozostających poza systemem handlu uprawnieniami do emisji oraz dyrektywę w sprawie promowania energii odnawialnej.
- Trzeci **pakiet dotyczący wewnętrznego rynku energii**, który zmierza do uzupełnienia obowiązujących przepisów w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego dla wszystkich konsumentów i zapewnienia UE bezpiecznych, konkurencyjnych i trwałych dostaw energii, został przyjęty w dniu 13 lipca 2009 r. Ponadto dokonano również znacznych postępów we wdrażaniu związanych z WPL aspektów Europejskiego planu naprawy gospodarczej (zob. załącznik 2).

Niemniej jednak wiele działań politycznych należy jeszcze rozwinąć lub sfinalizować. Dalszy postęp konieczny jest w szczególności w następujących pięciu obszarach:

- Prace nad dyrektywą w sprawie przenoszenia uprawnień emerytalnych, która ma zasadnicze znaczenie dla ułatwienia pracy za granicą, utknęły w martwym punkcie.
- Konieczne są dalsze postępy w integracji detalicznego rynku kredytów hipotecznych i innych detalicznych rynków finansowych w UE.
- W związku z obiecującymi postępami prac nad unijnym patentem oraz Europejskim i Unijnym Sądem Patentowym, to jest porozumieniem politycznym w tej sprawie w Radzie, należy kontynuować te działania, w oczekiwaniu na opinię Trybunału Sprawiedliwości, który ma rozstrzygnąć nierozwiązane kwestie, takie jak zagadnienie tłumaczeń patentów w

celu zapewnienia dostępnego, wspólnego ogólnounijnego patentu dla innowatorów w Europie.

- Osiągnięto jedynie ograniczone postępy w pokonywaniu przeszkód natury regulacyjnej i podatkowej, utrudniających dokonywanie inwestycji zagranicznych przez fundusze *venture capital*, co poważnie ogranicza dostępność środków finansowych na innowacje.
- Szereg wniosków legislacyjnych wprowadzonych w ramach programu Small Business Act nie zostało jeszcze przyjętych.

W związku z tym Komisja wzywa prawodawców, by przy podejmowaniu decyzji traktowali priorytetowo te akty prawne, które mogłyby przyspieszyć ożywienie gospodarki UE.

Annex Table I: Measures included in original CLP

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)				
<p>The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements</p>	<p>The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008. The Council and the European Parliament subsequently endorsed it. COM (2208) 412</p>			
				<p>Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States. (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)</p>
			<p>DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive") COM (2007)603.</p> <p><i>(Previous Commission adoption: October 2007)</i></p>	
	<p>REGULATION laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems is adopted by the European Parliament and of the Council</p>			<p>The REGULATION will enter into force on May 1st 2010.</p>
				<p>Monitor the implementation of the RECOMMENDATION 2008C/ 111/01 on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010.</p>
	<p>DIRECTIVE on Recognition of Professional Qualifications 2005/36/EC: 21 Member States fully and 6 Member States partially transposed</p>			<p>Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010 COM(2005)548.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/02 on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training on 18 June 2009.</p> <p>The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/01 on quality assurance in vocational education and training on 18 June 2009.</p> <p>The Council adopted a strategic framework for European cooperation in education and training (ET2020) on 12 May 2009.</p> <p>The Commission has adopted the communication New Skills for New Jobs - Anticipating and matching labour market and skills needs on 16 December 2008 - EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative. COM(2008)868</p>			
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
<p>The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008</p>	<p>The Council has adopted the DIRECTIVE Entry of highly skilled workers (2009/50/EC); "Blue Card" on May 25 2009.</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of seasonal workers.</p> <p>Proposals on conditions of admission remunerated trainees.</p> <p><i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i></p>		<p>The DIRECTIVE should be transposed by 19 June 2011.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 15 (SMEs)				
<p>The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle</p>	<p>The “Small Business Act for Europe” was adopted in June 2008 by the Commission. The European Council and the European Parliament supported the full implementation of the Action Plan for the SBA.</p> <ul style="list-style-type: none"> – The Commission adopted a proposal for amendment to the DIRECTIVE (2000/35/EC) on late payments. – DIRECTIVE (2009/47/EC) on reduced VAT rates entered into force in June 2009. – Proposal for DIRECTIVE amending Directive 2005/112/EC on VAT invoicing is adopted by the Commission. – Proposal for REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission. – The Commission adopted the General Block Exemption Regulation on State Aids (GBER) on 6 August 2008. 		<p>DIRECTIVE on late payments</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>DIRECTIVE on VAT invoicing</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>REGULATION on the statute for a European private company</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>Implementation of the other SBA actions, including the ten guiding principles by Member States.</p>
Integrated Guideline 14 (Better regulation)				
<p>The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme</p>	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009): 147 actions are adopted by the Commission.</p> <p>Of these, 110 actions are finalised (67 adopted by the Council and the European Parliament and 43 adopted by Commission as autonomous acts). [9 proposed actions were either consolidated in other actions or abandoned.]</p>	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009): 3 initiatives (2009) and 20 initiatives (2010) are planned to be proposed by the Commission.</p>	<p>28 pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009)</p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>In 2008 the Commission proposed 11 fast track actions for reducing administrative burden, of which 7 were in the form of legislative proposals.</p> <p>In 2009 the Commission presented 14 new reduction measures, of which 10 are legislative proposals (the remaining being executive acts, guidance documents and IT tools).</p>	<p>Present before the end of the year 8 additional reduction measures</p>	<p>1 pending proposal (comprising two reduction measures) for Fast Track Actions.</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>10 legislative measures based on the Commission proposals.</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>Implementation of adopted measures by MS authorities</p> <p>Implementation of adopted measures by MS authorities. Implementation of non-legislative reduction measures</p>
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
<p>The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market</p>	<p>Political agreement is reached on the revision of DIRECTIVE 2002/21/EC on the regulatory framework for electronic communications and services</p> <p>The Commission adopted a Communication on developing harmonised consumer complaints data in order to help towards a better monitoring of the market.</p>	<p>The Commission will adopt a Recommendation introducing a harmonised methodology for classifying and reporting consumer complaints and enquiries in 2010.</p> <p>Communication on Retail Market Monitoring</p> <p><i>Delayed from 2009, projected adoption 2010.</i></p>		<p>Market monitoring in key markets</p> <p>DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services.</p> <p>Deadline for implementation is 2011/ 2013</p> <p>DIRECTIVES - Third Package on Rail COM (2004) 140.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Deadline for implementation is 2009
				DIRECTIVE 2006/123/EC on services in the internal market. Deadline for implementation is 28 December 2009
	The Commission adopted a RECOMMENDATION (2009/524/EC) on measures to improve the functioning of the single market, endorsed by the Council (mid-2009)			Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR) COM (2007)502.
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base <i>Delayed from 2008</i>		
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries.
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication <i>Delayed from 2008</i>		
	The Council adopted a DIRECTIVE 2008/18/EC amending Directive 85/611 on the EU harmonised investment funds- UCITS IV	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures <i>Projected adoption end 2010</i>		The DIRECTIVE should be transposed by June 2011.
	Markets in Financial Instruments DIRECTIVE 2008/10/EC (MIFID) adopted and implemented in Member States.			
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched. SEPA Direct Debit has been launched on 1 st November 2009: SEPA compatible Market entry in the Card market rendered possible.	Clarifications on SEPA related competition issues to be pursued		

Revised REGULATION 2560/2001 on cross-border payments in Euro is in force since 1 November

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>2009.</p> <p>The Commission adopted a Communication Roadmap 2009-2012 in September 2009, outlining the actions to be undertaken by various stakeholders to complete the SEPA implementation COM(2009)471.</p> <p>Measures for New Internal Market Package for Goods are adopted by the Council and the European Parliament.</p> <p>The Commission adopted a proposal for DIRECTIVE Solvency II on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance in July 2007</p> <p>The Council and the Parliament adopted in November 2009 DIRECTIVE 2009/138/EC Solvency II</p> <p>The Council and the Parliament adopted in November 2009 the Amendments (CRD 2nd package) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements to address the problems highlighted by the crisis, including the 5% retention rule for securitisation.</p>	<p>The Commission will adopt the Level 2 implementing measures by the end of 2010.</p>		<p>The Regulation on marketing of products will be applicable as from 1 January 2010.</p> <p>Implementing actions for accreditation policy and market surveillance will be prepared so as to be ready for the 1 January 2010 date.</p>
Integrated Guideline 7 (R&D)				
<p>The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.</p>				<p>Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Innovation and Technology fully operational.
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317).			The measure is being implemented.
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588; its the implementation is managed through the Strategic Forum for International S&T Co-operation (SFIC).			The measure is being implemented
	<p>The Council has on 02 December 2008 adopted conclusions on the Commission Communication "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468.</p> <p>The Commission has adopted a proposal for a Council Recommendation on "measures to combat neurodegenerative diseases, in particular Alzheimer's, through joint programming of research activities" COM (2009) 379/3.</p>	<p>Following the Commission Communication in 2008, Commission proposals aimed at launching joint programming initiatives.</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p>	<p>The Council Conclusions, Resolution or Recommendation aimed at launching joint programming initiatives.</p> <p><i>Projected adoption (end 2009 and 2010)</i></p>	A joint programming initiative to combat neurodegenerative diseases is to be implemented.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission adopted renewed R&D and innovation strategies in thematic fields:</p> <p>COM(2009)116: "A Strategy for ICT R&D and Innovation in Europe: Raising the Game", COM(2009)519: "Investing in the Development of Low Carbon Technologies (SET-Plan)", COM(2008) 862: "Towards a coherent strategy for a European Agricultural Research Agenda"</p> <p>The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467. It has been adopted by the Council on 25 June 2009.</p>			<p>Member States to submit proposals to set up specific ERICs. (European Research Infrastructures Consortium)</p>
Integrated Guideline 8 (Innovation)				
<p>The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.</p>	<p>The Commission adopted:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A Communication on a comprehensive industrial property rights strategy in July 2008 COM (2008) 465 - RECOMMENDATION on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C (2008) 1329 The Council has adopted a Resolution endorsing and supporting this Recommendation (June 2008 10323/08). - A Communication on enforcement of intellectual property rights in the internal market and launched the EU Observatory on Counterfeiting <p>The Commission is financing tailored measures to help SMEs to enforce their rights and fight counterfeiting, like the SME IPR China Helpdesk.</p> <p>Measures facilitating faster and cheaper trademark registration are adopted.</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission adopted a RECOMMENDATION to the Council to authorise the Commission to open negotiations for adoption of an Agreement creating Unified Litigation System in March 2009 SEC (2009)330.</p> <p>The Council adopted Conclusions on an Enhanced Patent System in Europe and a General Approach on the EU Patent on 4 December 2009.</p> <p>As of October 2009, JEREMIE was implemented in support of SMEs and start ups in 13 Member States either at national or at regional level. A total amount of € 3.069 billion has been legally committed so far to be contributed by ERDF operational programmes to JEREMIE holding funds.</p>	<p>Proposal for a COUNCIL REGULATION on the translation arrangements for the EU Patent</p>	<p>First Reading in the European Parliament on the Regulation for an EU Patent COM (200)412</p>	<p>Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments</p> <p>JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative</p> <p>EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages and in their expansion phase (GIF2-€ 550 m)</p> <p>EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€506 m)</p> <p>EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€73 m) It is foreseen that these actions will not be implemented and that his budget will be shifted to GIF using the flexibility of the CIP legal basis</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
<p>The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.</p>	<p>The Climate Change and the Renewable Energy Packages have been adopted by the Council of European Union and by the European Parliament 23 April 2009.</p>	<p>The list of sectors with significant risk of carbon leakage to be adopted</p> <p><i>Comitology procedure on-going, projected adoption before end 2009</i></p> <p>Determination of benchmarks for industrial sectors by Commission decision (comitology)</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p>		
	<p>DIRECTIVE 2009/29/EC - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC is adopted by the Commission, the Council of European Union and by the European Parliament in April 2009.</p>			<p>The DIRECTIVE should be transposed into national law by 31 December 2012.</p>
	<p>The European parliament and the Council have adopted DIRECTIVE 2009/31/EC on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) in April 2009.</p>			<p>The DIRECTIVE should be transposed into national law by 25 June 2011.</p>
		<p>REGULATION on rule for auctioning of allowances under the EU ETS</p> <p><i>Projected adoption June 2010</i></p>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The third package on the Internal Market for Energy has been adopted by the Council of the European Union and by the European Parliament</p>			<p>DIRECTIVE 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity <i>Implementation by 2011</i></p> <p>DIRECTIVE 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 713/2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 714/2009 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 715/2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks <i>Implementation by 2011</i></p> <p>Follow up measures to the energy sector inquiry</p>
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)				
<p>The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.</p>	<p>The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies COM(2008)397</p> <p>The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings COM (2008)780 and on energy labelling of tyres COM (2008)779 and energy labelling and product information on energy-related products COM (2008)778.</p> <p>In October / November 2009, the European Parliament and the Council have reached a political agreement on the Energy Efficiency Package.</p>		<p>Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p> <p>Proposals for three DIRECTIVES as part of the Energy Efficiency Package</p> <p><i>Projected adoption end of 2009/ beginning 2010</i></p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		<p>Revision of the Energy Efficiency Action Plan</p> <p><i>Projected adoption 2010/2011</i></p>		
	<p>The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology COM(2007)860</p>			
		<p>Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive</p> <p><i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i></p>		
	<p>DIRECTIVE 2009/28/EC on the promotion of renewable energy amending Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC was adopted by the Commission, the Council and the European Parliament</p>			<p>The DIRECTIVE should be transposed into national law by December 2010.</p>
		<p>3 Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): water heaters; washing machines; dishwashers</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p>		<p>Six Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): Simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; domestic refrigerators and freezers; and televisions</p>
		<p>Five Commission DIRECTIVES (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p>		
	<p>In July 2008 the Commission adopted a COMMUNICATION on public procurement for a better environment COM(2008)400</p>	<p>Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following July 2008 Communication</p> <p><i>Projected adoption 1st Q 2010</i></p>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies COM(2007) 723</p> <p>Based on the SET Plan, the Commission adopted the Communication on Investing in the development of low carbon technologies COM(2009) 519</p>			<p>- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change)</p> <p>- Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) € 430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million</p>
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>	<p style="text-align: center;">The Commission initialled an FTA with South Korea;</p> <p style="text-align: center;">Launched negotiations for a Comprehensive Economic and Trade Agreement with Canada</p> <hr/> <p style="text-align: center;">International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China/ trade and investment part</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council; EU-USA Energy Council is created</p> <p style="text-align: center;">Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)	<p style="text-align: center;">European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010)</p> <p style="text-align: center;">European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010)</p> <p style="text-align: center;">Lifelong learning Programme</p> <p style="text-align: center;">European Globalisation Adjustment Fund</p>			

Annex Table II: Community measures, notably part of the EERP, contributing to the objectives of the CLP, but not originally foreseen

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008		Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of intra-corporate transferees.		
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market	In April 2009 the Commission adopted a Communication outlining the work to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products.COM(2009)2004	Further policy proposals to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products will follow.		
	REGULATION (EC) No 1060/2009 on Credit Rating Agencies is adopted by the EP and the Council in April and entered into force in October 2009.			
	In October 2009, the Communication adopted a Communication outlining the policy proposals for future legislative measures on safety of financial derivatives markets. COM(2009) 563			
	In April 2009, the Commission has proposed a DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM), covering also managers of venture capital funds. COM(2009) 207		DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM) <i>Projected adoption 2010</i>	
	In September 2009, the Commission has adopted a package of proposals for REGULATIONS reforming the EU financial supervision system followed by the Omnibus Directive introducing changes in the sectoral legislation to define the scope of powers exercised by the new European Supervisory Authorities in October 2009		Proposals for REGULATIONS establishing; - the European Systemic Risk Board (ESRB) - The European Banking Authority - The European Insurance and Occupational Pensions Authority, - European Securities Markets Authority - Council Decision on relations between the	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>COM(2009) 576</p> <p>The Commission launched work on cross-border crisis management and bank resolution framework with public consultation started in October 2009. COM(2009) 561</p> <p>The Commission has adopted the Decision on financing the IASCF, EFRAG and PIOB to enhance effectiveness and independence of these bodies.</p> <p>The Council and the Parliament adopted Directive 2009/14/EC amending Directive 94/19/EC on deposit-guarantee schemes as regards the coverage level and the payout delay 11 March 2009</p> <p>In April 2009 two RECOMMENDATIONS adopted by the Commission on: remuneration of directors of listed companies C (2009)/3177 and on remuneration in the financial services sector C (2009)/3159.</p> <p>The Commission has adopted Amendments (SEC (2009)974 and 975) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements (CRD) on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3rd package)</p> <p>In May 2009, the Council adopted an amending Regulation (No 473/2009) to Council Regulation No 1698/2005 based on Commission's proposals on the use of €1.02 million the Recovery Plan to bring broadband in rural areas and/or for facing new challenges as identified under the Health-Check of the CAP.</p>		<p>ESRB and the ECB</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>DIRECTIVE - Amendments CRD on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3rd package)</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>The Decision is being implemented.</p> <p>The RECOMMENDATIONS need be implemented.</p>
Integrated Guideline 7 (R&D)				
<p>The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine</p>	<p>The Commission in July 2009 launched the call for research projects for the three public-private partnerships (PPPs); Factories of the Future, Green Cars and Energy Efficient Buildings with funding</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
European Research area.	from 7 th Framework Programme and industry. Expected that the first projects will start spring 2010.			
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	<p>The DIRECTIVE 2009/119/EC on emergency oil stocks has been adopted by the Council.</p> <p>The Commission adopted proposals:</p> <ul style="list-style-type: none"> – for a new REGULATION measures to safeguard security of gas supply – for a revision of REGULATION 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector COM(2009) 361 <p>Adoption in July 2009 of proposals on Energy Security and Infrastructure as a follow up of the Second Strategic Energy Review proposing a number of strategic projects to strengthen solidarity and security of supply in the truly European energy network (€ 4 billion Community financing)</p>		<p>Council REGULATION concerning the notification to the Commission of investment projects in energy infrastructure within the European Community repealing Regulation (EC) No 736/96</p> <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>Revision of REGULATION of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard security of gas supply DIRECTIVE and repealing Directive 2004/67/EC</p> <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>The DIRECTIVE 2009/119/EC should be transposed into national law by 2012.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>	<p>International Agreement – Commission actively participates in work of the G-20 and has obtained permanent place as a member in the new Financial Stability Board</p>			