

Wtorek, 24 marca 2009 r.

Struktura i stawki akcyzy stosowane do wyrobów tytoniowych *

P6_TA(2009)0160

Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 92/79/EWG, 92/80/EWG i 95/59/WE w zakresie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych (COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

(2010/C 117 E/41)

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2008)0459),
 - uwzględniając art. 93 traktatu WE, zgodnie z którym Rada przeprowadziła konsultacje z Parlamentem (C6-0311/2008),
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A6-0121/2009),
1. zatwierdza po poprawkach wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o odpowiednią zmianę wniosku, zgodnie z art. 250 ust. 2 traktatu WE;
 3. zwraca się do Rady, jeśli ta uzna za stosowne odejść od przyjętego przez Parlament tekstu, o poinformowanie go o tym fakcie;
 4. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem w przypadku uznania za stosowne wprowadzenia znaczących zmian do wniosku Komisji;
 5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

POPRAWKA

Poprawka 1

Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający Punkt 2 preambuły

(2) W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego i równocześnie wysokiego poziomu ochrony zdrowia, zgodnie z wymogiem art. 152 Traktatu WE, biorąc pod uwagę, że Wspólnota jest stroną ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu, konieczne jest wprowadzenie różnych zmian w przedmiotowej dziedzinie. Zmiany te powinny uwzględniać istniejącą sytuację w przypadku każdego z różnych rodzajów wyrobów tytoniowych.

(2) W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego i równocześnie wysokiego poziomu ochrony zdrowia, zgodnie z wymogiem art. 152 Traktatu WE, biorąc pod uwagę, że Wspólnota jest stroną ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu, konieczne jest wprowadzenie różnych zmian w przedmiotowej dziedzinie. Zmiany te powinny **w stosownych przypadkach** uwzględniać **zakaz palenia tytoniu oraz** istniejącą sytuację w przypadku każdego z różnych rodzajów wyrobów tytoniowych **oraz powinny stanowić uzupełnienie zakazu reklamy wyrobów tytoniowych i prowadzonych kampanii edukacyjnych. Należy również uwzględnić potrzebę zwalczania przemytu z krajów trzecich i przestępczości zorganizowanej, a także wprowadzenie i rozszerzenie strefy Schengen.**

Wtorek, 24 marca 2009 r.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

POPRAWKA

Poprawka 2**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający
Punkt 3 preambuły**

(3) Jeśli chodzi o papierosy, zasady należy uprościć w taki sposób, aby stworzyć neutralne warunki konkurencji dla producentów, zmniejszyć podział rynków wyrobów tytoniowych i sprzyjać osiągnięciu celów zdrowotnych. W tym celu należy zastąpić koncepcję najpopularniejszej kategorii cenowej; **stawka minimalna ad valorem powinna odnosić się do średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży, a wszystkie papierosy należy objąć minimalną stawką pieniężną. Z podobnych przyczyn średnia ważona cena detaliczna sprzedaży powinna stanowić również poziom odniesienia dla pomiarów znaczenia specyficznego podatku akcyzowego w zakresie całego ciężaru podatkowego.**

(3) Jeśli chodzi o papierosy, zasady należy uprościć w taki sposób, aby stworzyć neutralne warunki konkurencji dla producentów, zmniejszyć podział rynków wyrobów tytoniowych, **zapewnić równe traktowanie wszystkich państw członkowskich, producentów tytoniu i przemysłu tytoniowego UE**, sprzyjać osiągnięciu celów zdrowotnych i **spełniać cele makroekonomiczne, takie jak niski poziom inflacji, w perspektywie rozszerzenia strefy euro i dostosowania poziomu cen.** W tym celu należy zastąpić koncepcję najpopularniejszej kategorii cenowej **do dnia 1 stycznia 2012 r. minimalna stawka podatku akcyzowego od wszystkich wyrobów tytoniowych we wszystkich państwach członkowskich powinna być wyrażana wyłącznie jako specyficzny składnik podatku akcyzowego od jednostki wyrobu tytoniowego.** Średnia ważona cena detaliczna sprzedaży powinna stanowić **wyłącznie** poziom odniesienia dla pomiarów udziału specyficznego podatku akcyzowego w łącznym ciężarze podatkowym. **Państwa członkowskie, w których obowiązuje wysoka stawka podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe powinny przyjąć politykę umiaru w podwyższaniu podatków, mając na uwadze znaczenie dostosowania poziomu podatków na rynku wewnętrznym.**

Poprawka 3**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający
Punkt 5 preambuły**

(5) Jeśli chodzi o drobno krojony tytoń przeznaczony do skręcania papierosów, minimalne stawki wspólnotowe powinny być wyrażone w taki sposób, aby uzyskać skutki podobne do uzyskiwanych w przypadku papierosów. W tym celu należy przewidzieć, że krajowe poziomy opodatkowania muszą być zgodne **zarówno** z minimum wyrażonym jako **odsetek ceny detalicznej, jak i z minimum wyrażonym w postaci stałej kwoty.**

(5) Jeśli chodzi o drobno krojony tytoń przeznaczony do skręcania papierosów, minimalne stawki wspólnotowe powinny być wyrażone w taki sposób, aby uzyskać skutki podobne do uzyskiwanych w przypadku papierosów. W tym celu należy przewidzieć, że **do dnia 1 stycznia 2012 r.** krajowe poziomy opodatkowania muszą być zgodne z minimum wyrażonym jako **kwota stała, pobierana od jednostki wyrobu tytoniowego.**

Poprawka 7**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający
Artykuł 1 – punkt 1**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2 – ustęp 1 – akapit pierwszy

1. Państwa członkowskie zapewniają **udział akcyzy (podatku specyficznego i podatku ad valorem) na papierosy w średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów na poziomie co najmniej 57 %.** Akcyza ta wynosi nie mniej niż 64 EUR za 1 000 papierosów, **niezależnie od średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży.**

1. **Do dnia 1 stycznia 2012 r.** państwa członkowskie zapewniają, **aby podatek akcyzowy wynosił nie mniej niż 64 euro za 1 000 papierosów w odniesieniu do wszystkich rodzajów papierosów.**

Wtorek, 24 marca 2009 r.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

POPRAWKA

Poprawka 8**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 1 – punkt 1**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2 – ustęp 2

2. Począwszy od dnia 1 stycznia 2014 r., państwa członkowskie zapewniają **udział** akcyzy (**podatku specyficznego i podatku ad valorem**) na papierosy w **średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży** papierosów na poziomie co najmniej 63 %. **Akcyza ta wynosi nie mniej niż 90 EUR** za 1 000 papierosów, **niezależnie od średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży**.

Jednak państwa członkowskie, które nakładają podatek akcyzowy wynoszący co najmniej 122 EUR za 1 000 papierosów na podstawie średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży, nie muszą spełniać wymogu 63 % ustanowionego w akapicie pierwszym.

2. Począwszy od dnia 1 stycznia 2014 r., **wszystkie** państwa członkowskie zapewniają **wysokość** akcyzy **od wszystkich kategorii** papierosów na poziomie co najmniej 75 EUR za 1 000 papierosów **lub o 8 EUR więcej niż wynosił poziom za 1 000 papierosów w dniu 1 stycznia 2010 r.**

Poprawka 9**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 1 – punkt 1**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2 – ustęp 3

3. Średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży określa się **1 stycznia** każdego roku, poprzez odniesienie do roku n-1, na podstawie **całkowitych dopuszczeń do konsumpcji** i cen obejmujących wszystkie podatki.

3. Średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży określa się **w dniu 1 marca** każdego roku, poprzez odniesienie do roku n-1, na podstawie **łącznej ilości wprowadzonej na rynek** i cen obejmujących wszystkie podatki.

Poprawka 10**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 1 – punkt 1**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2 – ustęp 5

5. Państwa członkowskie stopniowo zwiększają podatki akcyzowe w celu spełnienia wymogów, o których mowa w ust. 2, **w terminach określonych odpowiednio w ust. 2 i 4.**

5. **Do dnia 1 stycznia 2012 r.** państwa członkowskie stopniowo zwiększają podatki akcyzowe w celu spełnienia wymogów, o których mowa w ust. 1.

Państwa członkowskie, w których podatek akcyzowy stosowany w dniu 1 stycznia 2009 r. w odniesieniu do jakiegokolwiek kategorii detalicznej ceny sprzedaży przekracza 64 EUR za 1 000 papierosów, nie obniżają stawki podatku akcyzowego.

Poprawka 11**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 1 – punkt 1**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2 – ustęp 6 – akapit pierwszy a (nowy)

Przy tej samej okazji Komisja oblicza i publikuje do celów informacyjnych minimalną unijną cenę papierosów, wyrażoną w euro lub innych walutach krajowych, poprzez dodanie stawek akcyzy i podatku VAT mających zastosowanie do teoretycznej paczki papierosów o wartości netto 0 EUR.

Wtorek, 24 marca 2009 r.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

POPRAWKA

Poprawka 12**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 1 – punkt 2**

Dyrektywa 92/79/EWG

Artykuł 2a

Artykuł 2a otrzymuje brzmienie:

skreślony

„Artykuł 2a

1. Jeżeli następuje zmiana średnich ważonych detalicznych cen sprzedaży papierosów w państwie członkowskim, która powoduje spadek stawki podatku akcyzowego poniżej poziomu określonego odpowiednio w art. 2 ust. 1 i 2, wówczas państwo członkowskie, którego to dotyczy, może powstrzymać się od dostosowania tego podatku do 1 stycznia drugiego roku następującego po roku, w którym zaistniała taka zmiana.

2. Jeżeli państwo członkowskie podwyższa stawkę podatku od wartości dodanej dla papierosów, wówczas może obniżyć akcyzę do kwoty, która wyrażona jako odsetek średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży jest równa wzrostowi stawki podatku od wartości dodanej, również wyrażonej jako odsetek średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży, nawet jeżeli takie dostosowanie powoduje obniżenie podatku akcyzowego poniżej poziomów, wyrażonych jako odsetek średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży, określonych odpowiednio w art. 2 ust. 1 i 2.

Państwo członkowskie podwyższa jednak ten podatek ponownie, tak aby osiągnąć co najmniej ten poziom, najpóźniej 1 stycznia drugiego roku następującego po roku, w którym dokonano takiego obniżenia.”

Poprawka 13**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 2 – punkt 1**

Dyrektywa 92/80/EWG

Artykuł 3 – ustęp 1 – akapity ósmy i dziewiąty

Od dnia **01.01.2010 r.** państwa członkowskie stosują podatek akcyzowy na drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów w wysokości co najmniej **38 % detalicznej ceny sprzedaży**, z uwzględnieniem wszystkich podatków, oraz co najmniej **43 EUR** za kilogram.

Od dnia **1 stycznia 2014 r.** państwa członkowskie stosują podatek akcyzowy na drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów w wysokości co najmniej **42 % detalicznej ceny sprzedaży**, z uwzględnieniem wszystkich podatków, oraz co najmniej **60 EUR** za kilogram.

Od dnia **1 stycznia 2014 r.** państwa członkowskie stosują podatek akcyzowy na drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów **wynoszący** co najmniej **50 EUR** za kilogram **lub co najmniej o 6 % wyższy w stosunku do poziomu za kilogram z dnia 1 stycznia 2012 r.**

Od dnia **1 stycznia 2012 r.** państwa członkowskie stosują podatek akcyzowy na drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów w **wynoszący** co najmniej **43 EUR** za kilogram **lub o 20 % wyższy w stosunku do poziomu za kilogram z dnia 1 stycznia 2010 r.**

Wtorek, 24 marca 2009 r.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

POPRAWKA

Poprawka 14**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 2 – punkt 1**

Dyrektywa 92/80/EWG

Artykuł 3 – ustęp 1 – akapity dziesiąty i jedenasty

Państwa członkowskie *zwiększają* stopniowo podatki akcyzowe, aby osiągnąć nowe wymogi minimalne, **o których mowa w akapicie dziewiątym, w dniu 1 stycznia 2014 r.**

Państwa członkowskie *podwyższają* stopniowo podatki akcyzowe, aby osiągnąć **te** nowe wymogi minimalne.

Od dnia **1 stycznia 2010 r.** podatek akcyzowy wyrażony jako **odsetek, jako** kwota za kilogram lub od danej liczby sztuk, stanowi co najmniej równowartość:

Od dnia **1 stycznia 2012 r.** podatek akcyzowy wyrażony jako kwota za kilogram lub od danej liczby sztuk, stanowi co najmniej równowartość:

(a) w przypadku cygar lub cygaretek, **5 % detalicznej ceny sprzedaży, z uwzględnieniem wszystkich podatków, lub** kwoty 12 EUR za 1 000 sztuk lub za kilogram;

(a) w przypadku cygar lub cygaretek, kwoty 12 EUR za 1 000 sztuk lub za kilogram;

(b) w przypadku tytoniu do palenia innego niż drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów, **20 % detalicznej ceny sprzedaży, z uwzględnieniem wszystkich podatków, lub** kwoty 22 EUR za kilogram.

(b) w przypadku tytoniu do palenia innego niż drobno krojony tytoń do palenia przeznaczony do skręcania papierosów, kwoty 22 EUR za kilogram.

Poprawka 15**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 3 – punkt 4a (nowy)**

Dyrektywa 95/59/WE

Artykuł 9 – ustęp 1 – akapit trzeci

(4a) **W art. 9 ust. 1 trzeciego akapitu otrzymuje brzmienie:**

„Przepisy akapitu drugiego nie mogą jednakże utrudniać wprowadzenia krajowych systemów [...] kontroli poziomu cen, przestrzegania narzuconych cen lub wdrażania przez właściwy organ państwa członkowskiego odpowiednich środków w postaci progów cenowych mających zastosowanie do wszystkich wyrobów tytoniowych w kontekście polityki zdrowia publicznego tego państwa członkowskiego w celu zniechęcania - zwłaszcza ludzi młodych - do konsumpcji tytoniu, pod warunkiem, że są one zgodne z prawodawstwem wspólnotowym.”

Poprawka 16**Wniosek dotyczący dyrektywy – akt zmieniający****Artykuł 3 – punkt 5**

Dyrektywa 95/59/WE

Artykuł 16 – ustęp 1

1. Specyficzny składnik podatku akcyzowego nie może wynosić mniej niż 10 % i więcej niż **75 %** wielkości całego ciężaru podatkowego wynikającego z dodania następujących wartości:

1. **Od 1 stycznia 2012 r.** specyficzny składnik podatku akcyzowego nie może wynosić mniej niż 10 % ani więcej niż **55 %** łącznego ciężaru podatkowego wynikającego z dodania następujących wartości:

(a) specyficznego podatku akcyzowego;

(a) specyficznego podatku akcyzowego;

(b) proporcjonalnego podatku akcyzowego i podatku od wartości dodanej nałożonych na średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży.

(b) proporcjonalnego podatku akcyzowego i podatku od wartości dodanej nałożonych na średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży.

Wtorek, 24 marca 2009 r.

TEKST PROPONOWANY PRZEZ KOMISJĘ

Średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży określa się **1 stycznia** każdego roku, poprzez odniesienie do roku n-1, na podstawie całkowitych dopuszczeń do konsumpcji i cen obejmujących wszystkie podatki.

POPRAWKA

Średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży określa się **w dniu 1 marca** każdego roku poprzez odniesienie do roku n-1, na podstawie całkowitych dopuszczeń do konsumpcji i cen obejmujących wszystkie podatki.

1a. Od 1 stycznia 2014 r. specyficzny składnik podatku akcyzowego nie może wynosić mniej niż 10 % i więcej niż 60 % łącznego ciężaru podatkowego wynikającego z dodania następujących wartości:

- (a) **specyficznego podatku akcyzowego; oraz**
- (b) **proporcjonalnego podatku akcyzowego i podatku od wartości dodanej nałożonych na średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży.**

Średnią ważoną cenę detaliczną sprzedaży określa się w dniu 1 marca każdego roku poprzez odniesienie do roku n-1, na podstawie całkowitych dopuszczeń do konsumpcji i cen obejmujących wszystkie podatki.