

**PL**

**PL**

**PL**



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 17.10.2008  
SEK(2008) 2616

**DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI**

**Dokument uzupełniający  
do wniosku dotyczącego**

**ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających drewno i produkty z drewna  
na rynek**

**STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW**

**Sprawozdanie na temat dodatkowych wariantów w zakresie zwalczania nielegalnego  
pozyskiwania drewna**

{KOM(2008) 644 wersja ostateczna}  
{SEK(2008) 2615}

**DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI**

*Dokument uzupełniający*

**do wniosku dotyczącego**

**ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających drewno i produkty z drewna  
na rynek**

**STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW**

**Sprawozdanie na temat dodatkowych wariantów w zakresie zwalczania nielegalnego  
pozyskiwania drewna**

Dyrekcja generalna przygotowująca wniosek: DG ENV

Inne służby uczestniczące w ocenie: DEV, AGRI, ENTR, SJ, SG, TRADE, MARKT

Harmonogram: 2007/ENV+/023

Niniejsze sprawozdanie wiąże jedynie służby Komisji zaangażowane w jego przygotowanie, a jego tekst został opracowany jako podstawa do zgłaszania uwag i nie przesądza o końcowej formie jakiegokolwiek decyzji, która zostanie podjęta przez Komisję.

## STRESZCZENIE

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono możliwe warianty polityczne lub legislacyjne dotyczące środków mających na celu zapobieganie wprowadzaniu na rynek UE drewna i produktów z drewna pozyskanych w sposób nielegalny.

Polityka Wspólnoty Europejskiej dotycząca nielegalnego pozyskiwania drewna i związanego z nim handlu została określona w planie działań na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT), w którym przewidziano szereg środków służących zagwarantowaniu, że drewno i produkty z drewna importowane do UE zostały pozyskane w legalny sposób lub że wyprodukowano je z legalnie pozyskanego drewna.

Jednym z najważniejszych środków zaproponowanych w planie działań jest system zezwoleń służący zapobieganiu w Unii Europejskiej nielegalnemu pozyskiwaniu drewna i związanego z nim handlu. System zezwoleń byłby wdrażany w ramach dobrowolnych umów o partnerstwie (VPA), które są obecnie negocjowane z szeregiem krajów.

Podejście polegające na zawieraniu umów uznaje się za obiecujące, lecz charakteryzujące się ograniczeniami. W planie działań FLEGT przewidziano zatem przeanalizowanie dodatkowych środków, które mogłyby wzmocnić wysiłki UE zmierzające do wykluczenia przywozu na rynek UE drewna i produktów z drewna pozyskanych w sposób nielegalny. Określono w tym zakresie pięć wariantów innych niż scenariusz podstawowy (kontynuacja obecnego podejścia polegającego na zawieraniu umów VPA).

- (1) Szersze zastosowanie podejścia VPA w ramach FLEGT
- (2) Wspieranie dobrowolnego podejmowania środków w sektorze prywatnym
- (3) Środki zapobiegania przywozowi nielegalnie pozyskanego drewna stosowane na granicy
- (4) Zakaz wprowadzania na rynek UE nielegalnie pozyskanego drewna
  - Wariant 4A: Przepisy zakazujące handlu drewnem i produktami z drewna pozyskanymi przy naruszeniu przepisów obowiązujących w kraju pochodzenia (tzn. kraju, w którym dokonano wyrębu) oraz zakazujące ich posiadania
  - Wariant 4B: Przepisy wprowadzające wymóg wprowadzania na rynek wyłącznie drewna i produktów z drewna pozyskanych w legalny sposób
- (5) Przepisy wprowadzając wobec wszystkich podmiotów zajmujących się handlem drewnem wymóg należytej staranności służący zapewnieniu handlu legalnie pozyskanym drewnem.

W sprawozdaniu zdefiniowano problem nielegalnego pozyskiwania drewna oraz określono jego istotne negatywne skutki ekonomiczne (utrata dochodów w krajach trzecich, czy też niesprawiedliwe warunki konkurencji w sektorze), społeczne i środowiskowe (utrata zasobów leśnych i różnorodności biologicznej, inne skutki dla środowiska). Ponadto przedstawiono przegląd sytuacji w zakresie produkcji drewna i produktów z drewna na świecie oraz w UE, a także podano dane dotyczące handlu na świecie i przywozu do UE. Oszacowano też udział nielegalnie pozyskanego drewna (pozyskanego niezgodnie z obowiązującym ustawodawstwem) i związanego z nim handlu.

Dokonano oceny skutków wszystkich wariantów politycznych dla ograniczenia nielegalnego pozyskiwania drewna w państwach członkowskich i innych krajach, skutków ekonomicznych (w szczególności koszty regulacyjne ponoszone przez sektor administracji), kosztów ponoszonych przez sektor prywatny, skutków dla handlu zarówno w UE, jak i w pozostałych krajach, skutków społecznych (zatrudnienie, inne skutki społeczne) oraz środowiskowych.

Największy wpływ na ograniczenie nielegalnego pozyskiwania drewna – przy założeniu, że środki są wdrażane w skuteczny sposób – oferują warianty 4A, 4B oraz 5. Koszty jednostkowe związane z kontrolą drewna pod kątem legalności pozyskania (w euro/m<sup>3</sup>) są raczej niskie w przypadku wszystkich wariantów, różnice zaś można przypisać zróżnicowaniu w zakresie ustaleń dotyczących ich realizacji (np. uwzględnienie lub nieuwzględnienie weryfikacji przez osoby trzecie). Wariant 4B, w którym przewidziano zakaz wprowadzania na rynek UE nielegalnie pozyskanego drewna, wiąże się ze szczególnie wysokimi kosztami dla sektora prywatnego, podczas gdy koszty regulacyjne są najwyższe w przypadku wariantu 3.

W sprawozdaniu stwierdzono, że najskuteczniejszym z ocenionych wariantów byłby wariant 5 („należyta staranność”), który powstał poprzez połączenie pozytywnych elementów wariantu 2 (dobrowolne podejmowanie środków w sektorze prywatnym), 4A i 4B (kontrola stosowania poprzez obowiązek udowodnienia). Zastosowanie tego wariantu doprowadziłoby do ograniczenia nielegalnego pozyskiwania drewna bez konieczności wprowadzania kosztownego systemu systematycznej kontroli oraz bez zaistnienia znacznych problemów związanych z egzekwowaniem przepisów, których to problemów można by oczekiwać w przypadku kilku pozostałych wariantów (w szczególności 4A i 4B). Wariant ten służyłby także jako zachęta do sprowadzania drewna z krajów, które zawarły umowę VPA, lub drewna objętego ważnym zezwoleniem CITES (Konwencja o międzynarodowym handlu dzikimi zwierzętami i roślinami gatunków zagrożonych wyginięciem), gdyż zapewniałoby ono wysoki stopień pewności dla zainteresowanych podmiotów i krajów wywozu.