

**PL**

**PL**

**PL**



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 26.11.2008  
KOM(2008) 813 wersja ostateczna

2008/0232 (COD)

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w celu rozszerzenia rodzajów kosztów kwalifikujących się do objęcia dofinansowaniem z EFS**

## UZASADNIENIE

- **Podstawa i cele wniosku**

Niniejszy wniosek ma na celu wprowadzenie uproszczeń w działaniu Europejskiego Funduszu Społecznego.

- **Kontekst ogólny Nowe wyzwania dla Europejskiego Funduszu Społecznego przyszłości**

Europejski Fundusz Społeczny (EFS) został utworzony artykułem 146 Traktatu, w którym wyznaczono mu za cel ułatwianie zatrudniania pracowników oraz zwiększanie ich mobilności geograficznej i zawodowej. Tym samym przyczynia się on również do spełniania celów w zakresie spójności gospodarczej i społecznej wymienionych w art. 158 Traktatu ustanawiającego WE poprzez wspieranie realizacji polityki i priorytetów zmierzających do osiągnięcia postępów w dążeniu do pełnego zatrudnienia, poprawy jakości i wydajności pracy oraz propagowania włączenia społecznego i spójności społecznej, zgodnie z wytycznymi i zaleceniami opracowanymi w ramach europejskiej strategii zatrudnienia.

Obecny kryzys finansowy i spowolnienie gospodarki wywołują szybkie zwiększenie presji konkurencyjnej odczuwanej przez europejskie przedsiębiorstwa i wpływają negatywnie na stan budżetów publicznych. Wiele spośród państw członkowskich odnotowało znaczne spowolnienie wzrostu, a w niektórych przypadkach doszło do jego wstrzymania. Zaczynają podnosić się stopy bezrobocia.

W tym kontekście kwestią żywej wagi staje się pełne wykorzystanie potencjału Europejskiego Funduszu Społecznego dla celów zmniejszenia trudności, jakie napotykają bezrobotni, w szczególności należący do najsłabszych społecznie grup w warunkach spowolnienia gospodarczego. Należy dokładać wszelkich starań, by przyczynić się do skutecznego, sprawnego i szybkiego spożytkowania zasobów bez sprzeniewierzenia się zasadom należytego zarządzania finansami. W wyżej nakreślonych ramach, celem niniejszego wniosku jest dodanie kolejnej, uproszczonej metody wykorzystywania środków Europejskiego Funduszu Społecznego w taki sposób, żeby wkład finansowy przyczyniał się do szybszego i skuteczniejszego rozwiązywania gospodarczych i społecznych problemów, jakie stoją przed Europą.

Uproszczenie było wielokrotnie wskazywane przez Parlament Europejski jako kwestia o kluczowym znaczeniu w kontekście funduszy strukturalnych. Sprawozdanie roczne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczące wykonania budżetu za rok budżetowy 2007 zawiera istotne zalecenia w tym względzie. W sprawozdaniu zaleca się uproszczenie „podstawy obliczenia kosztów kwalifikowalnych i szerszego wykorzystania płatności opartych na kwotach i stawkach ryczałtowych, zamiast zwracania kosztów rzeczywistych”<sup>1</sup>. Już od 2007 r. dopuszczano płatności zryczałtowane ze środków EFS w odniesieniu do kosztów pośrednich; z tego przepisu skorzystają 23 państwa członkowskie. Jak na razie zasady EFS nie dopuszczają jednak kwalifikowania płatności w formie kwot ryczałtowych. Celem niniejszego wniosku jest rozszerzenie zakresu finansowania ryczałtowego o koszty bezpośrednie; objęcie tym zakresem taryf standardowych kosztów jednostkowych; oraz umożliwienie stosowania systemów wypłat kwot zryczałtowanych.

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące wykonania budżetu za rok budżetowy 2007 wraz z odpowiedziami instytucji, rozdział 2, pkt 2.42; Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej C 286 z 10.11.2008, tom 51.

Wniosek ten nie wpłynie na cztery kluczowe obszary działania, na których skoncentrowane są przepisy rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego i które zostały zatwierdzone przez Radę Europejską: zwiększanie zdolności dostosowawczych pracowników i przedsiębiorstw, zwiększanie dostępu do zatrudnienia, zapobieganie bezrobociu, podwyższanie wieku produkcyjnego i zwiększanie udziału w rynku pracy; wzmacnianie włączenia społecznego poprzez promowanie integracji z miejscem pracy osób znajdujących się w niekorzystnej sytuacji i zwalczanie dyskryminacji; oraz promowanie partnerstwa dla reform w dziedzinie zatrudnienia i włączenia społecznego.

W najmniej zasobnych regionach i państwach członkowskich głównym celem funduszy strukturalnych pozostanie propagowanie dostosowania strukturalnego, wzrostu gospodarczego i tworzenia nowych miejsc pracy. Dążąc do tego celu, w ramach celu „Konwergencja” niezależnie od wyżej wymienionych priorytetów EFS będzie w dalszym ciągu wspierał działania zmierzające do rozszerzenia i udoskonalenia inwestycji w kapitał ludzki poprzez przystosowanie systemów kształcenia i szkolenia oraz działania skierowane na rozwój możliwości instytucjonalnych oraz skuteczności administracji publicznej na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym. I wreszcie wniosek ten nie wiąże się z osłabieniem uwagi, poświęcanej podjętemu przez Unię zobowiązaniu do zniesienia nierówności między kobietami i mężczyznami oraz do propagowania prawidłowego ładu administracyjno-regulacyjnego. Zaangażowanie partnerów społecznych ma szczególne znaczenie w kontekście realizacji celów Funduszu i jego działań, a zwłaszcza – w razie potrzeby wynikającej z obecnej koniunktury gospodarczej – ewentualnego częściowego dostosowania programów Europejskiego Funduszu Społecznego.

Równocześnie z niniejszym wnioskiem Komisja proponuje pewne zmiany w rozporządzeniach dotyczących funduszy strukturalnych (w szczególności w rozporządzeniu ogólnym) dla umożliwienia stosowania ich w możliwie najbardziej efektywny sposób w kontekście reakcji na kryzys. Do zagadnień, które wpłyną na EFS, należy wniosek o umożliwienie instytucjom zarządzającym dokonywania zwiększonych płatności zaliczkowych w celu sprawnego rozruchu nowych działań.

- **Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii**

Nie ma zastosowania.

## 1. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- Krótki opis proponowanych działań

Celem proponowanych działań jest zmiana rozporządzenia w sprawie EFS poprzez wprowadzenie elementów koniecznych dla uproszczenia zarządzania funduszem i zastosowania go.

- Podstawa prawna

Wniosek opiera się na art. 148 Traktatu.

- Zasada pomocniczości

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w celu rozszerzenia rodzajów kosztów kwalifikujących się do objęcia dofinansowaniem z EFS**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 148,

uwzględniając wniosek Komisji <sup>(2)</sup>,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego <sup>(3)</sup>,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów <sup>(4)</sup>,

stanowiąc zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu <sup>(5)</sup>,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Artykuł 56 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999<sup>6</sup> stanowi, że zasady kwalifikowalności wydatków ustanawia się na poziomie krajowym, z zastrzeżeniem wyjątków określonych w odniesieniu do Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS).
- (2) W artykule 11 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1081/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1784/1999<sup>7</sup> określono, jakie wydatki kwalifikują się do wsparcia z EFS określonego w art. 11 ust. 1 tegoż rozporządzenia.
- (3) Kryzys finansowy jest uzasadnieniem potrzeby dalszych uproszczeń zmierzających do ułatwienia dostępu do dotacji współfinansowanych przez Europejski Fundusz Społeczny.

---

<sup>2</sup> Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

<sup>3</sup> Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

<sup>4</sup> Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

<sup>5</sup> Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

<sup>6</sup> Dz.U. C 210 z 31.7.2006, s. 25.

<sup>7</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, s. 12.

- (4) Europejski Trybunał Obrachunkowy w swoim sprawozdaniu rocznym za rok 2007 zalecał, by organy prawodawcze oraz Komisja były gotowe do ponownego rozważenia założeń koncepcyjnych przyszłych programów wydatków, z należyтым uwzględnieniem uproszczenia podstawy obliczenia kosztów kwalifikowalnych i szerszego wykorzystania płatności opartych na kwotach i stawkach ryczałtowych, zamiast zwracania „kosztów rzeczywistych”.
- (5) Mając na uwadze zapewnienie koniecznych uproszczeń w zarządzaniu, administracji i sprawowaniu kontroli w odniesieniu do działań objętych dotacją EFS, w szczególności w kontekście systemu zwrotów uwarunkowanych wynikami, właściwym byłoby dodanie dwóch kolejnych form kosztów kwalifikowalnych: kwot ryczałtowych oraz standardowych taryf zryczałowanych stawek kosztów jednostkowych.
- (6) Dla zapewnienia pewności prawnej w odniesieniu do kwalifikowalności wydatków, uproszczenie to powinno mieć zastosowanie do wszystkich dotacji z EFS. W konsekwencji konieczne byłoby wprowadzenie stosowania niniejszego rozporządzenia z mocą wsteczną od dnia 1 sierpnia 2006 r., to jest daty wejścia w życie rozporządzenia (WE) nr 1081/2006.
- (7) W związku z tym rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 powinno zostać odpowiednio zmienione,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

*Artykuł 1*

W rozporządzeniu (WE) nr 1081/2006, w art. 11 ust. 3 wprowadza się następujące zmiany:

1) lit. b) otrzymuje następujące brzmienie:

„b) w przypadku dotacji i grantów:

(i) koszty pośrednie zadeklarowane ryczałtowo do wysokości 20 % bezpośrednich kosztów operacji;

(ii) koszty zryczałowane, wyliczone na podstawie standardowych taryf zryczałowanych kosztów jednostkowych ustalonych przez dane państwo członkowskie;

(iii) kwoty ryczałtowe pokrywające w całości lub w części koszty operacji.”

(2) dodaje się akapity drugi, trzeci i czwarty o następującym brzmieniu:

„Opcje wymienione w akapicie pierwszym w lit. b) ppkt (i)-(iii) można łączyć wyłącznie w przypadku, gdy każda z nich dotyczy innej kategorii kosztów kwalifikowalnych lub też gdy stosowane są do odrębnych projektów w ramach tej samej operacji.

Koszty wspomniane w akapicie pierwszym w lit. b) ppkt (i)-(iii) ustala się z wyprzedzeniem na podstawie rzetelnej, sprawiedliwej i weryfikowalnej kalkulacji.

Kwota ryczałtowa, o której mowa w akapicie pierwszym w lit. b) ppkt (iii), nie może przekraczać 50 000 EUR.”

## *Artykuł 2*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się jednak od dnia 1 sierpnia 2006 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego*  
*Przewodniczący*

[...] [...]

*W imieniu Rady*  
*Przewodniczący*