

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 26.11.2008
KOM(2008) 803 wersja ostateczna

2008/0233 (AVC)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 dotyczące Europejskiego Funduszu
Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności
w odniesieniu do niektórych przepisów w zakresie zarządzania finansowego**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- Podstawa i cele wniosku

Bezprecedensowy kryzys na międzynarodowych rynkach finansowych postawił przed UE istotne wyzwania. Unia Europejska wzywa do szybkiej reakcji, aby przeciwdziałać konsekwencjom kryzysu dla całej gospodarki. W tym kontekście Komisja pragnie działać wspólnie z państwami członkowskimi w celu zwiększenia inwestycji w sposób stymulujący wzrost gospodarczy i zatrudnienie. Jest to przedmiotem komunikatu Komisji zatytułowanego „Przezwyciężenie kryzysu finansowego i wyjście na prostą: europejskie ramy działania”, przyjętego 29 października 2008 r.

- **Kontekst ogólny**

Istnieje poważna obawa, że kryzys finansowy głęboko wpłynie na gospodarkę realną, zwłaszcza z powodu trudności, z którymi borykają się banki, zaostrzenia warunków udzielania kredytów (wzrost stóp procentowych, zaostrzone kryteria selekcji pożyczkobiorców), co może mieć wpływ tak na konsumpcję gospodarstw domowych, jak i na inwestycje przedsiębiorstw, wspieranie innowacji, rozwoju technologii i przemysłu, a w konsekwencji na poziom wzrostu PKB i zatrudnienia.

Ostatnie prognozy gospodarcze Komisji przewidują silny spadek poziomu wzrostu gospodarczego w Unii Europejskiej, który w 2008 r. przewiduje się na 1,4% (co stanowi poziom o połowę niższy niż w 2007 r.); w 2009 r. mógłby on osiągnąć 0,2 %, a w 2010 r. : 1,1 %. Te niekorzystne perspektywy gospodarcze będą prawdopodobnie miały wpływ także na finanse publiczne. Przy niezmienionej polityce zwiększą się prawdopodobnie deficyty budżetowe, które z poziomu poniżej 1% PKB w 2007 r. osiągną poziom 2,6% w 2010 r. Opracowanie wiarygodnych prognoz dotyczących finansów publicznych, zwłaszcza w odniesieniu do długu publicznego, jest jednak trudne ze względu na niepewność co do konsekwencji, jakie będą miały dla budżetów środki pomocy już wprowadzone przez rządy.

Państwa podjęły szeroko zakrojone działania by przeciwdziałać konsekwencjom kryzysu, tak indywidualnie, jak i w ramach wspólnej strategii na poziomie europejskim i międzynarodowym. Rząd Stanów Zjednoczonych w poszczególnych przypadkach zdecydował się na nacjonalizację przedsiębiorstw w trudnej sytuacji, po podjęciu na początku października decyzji o zakupie przez państwo obarczonych ryzykiem aktywów o wartości 700 mld dolarów amerykańskich. Ogłoszone w tym samym okresie w Europie różne plany krajowe reprezentują razem sumę 1 700 mld EUR, która obejmuje gwarancje dla operacji refinansowania, ale także operacje dokapitalizowania – nacjonalizacji.

W tym kontekście Komisja zdecydowała się wziąć udział w debacie rozpoczętej w ramach Unii Europejskiej i z jej międzynarodowymi partnerami, na temat najlepszej odpowiedzi na obecny kryzys finansowy i jego społeczno – gospodarcze konsekwencje. Komisja rozważyła zwłaszcza, wraz z państwami członkowskimi, możliwość przyspieszenia projektów inwestycyjnych oraz dokonania wcześniejszych płatności na rzecz państw członkowskich.

Polityka spójności jest w tym zakresie najskuteczniejszym i najbardziej odpowiednim dla wspierania gospodarki realnej narzędziem. Przeznaczone na lata 2007-2013 środki finansowe w wysokości 347 mld EUR, z których 250 zostało oznaczonych jako przeznaczone przede wszystkim na realizację celów strategii lizbońskiej, wspierają znacząco stabilność budżetową i w konsekwencji także publiczne inwestycje w państwach członkowskich i regionach Unii Europejskiej.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Przewiduje się, że poważne konsekwencje, które ponosi europejska gospodarka obniżą potencjalne tempo wzrostu w perspektywie średnioterminowej oraz doprowadzą do znacznego spowolnienia faktycznego wzrostu w latach 2009 i 2010. Według najnowszych dostępnych prognoz gospodarki licznych krajów wejdą w fazę recesji. Te niekorzystne perspektywy gospodarcze będą miały silny negatywny wpływ także na finanse publiczne państw członkowskich. W konsekwencji warunki realizacji polityki spójności, która dla uruchomienia funduszy strukturalnych wymaga krajowego współfinansowania, mogą być silnie zakłócone.

W tej sytuacji niektóre spośród aktualnie obowiązujących przepisów prawnych powinny zostać dostosowane w sposób, który pozwoli na przyspieszenie realizacji projektów inwestycyjnych i zaangażowanie środków wspólnotowych z korzyścią dla gospodarek państw członkowskich i regionów Unii Europejskiej. Wśród tych przepisów można zacytować przepisy odnoszące się do finansowania zaliczkowego; z jednej strony te, które dotyczą dokładnie zestawienia wydatków, a z drugiej te, które odnoszą się do zwrotu zaliczek wypłaconych beneficjentom w ramach pomocy państwa w rozumieniu art. 87 Traktatu i dużych projektów, i wreszcie te przepisy, które odnoszą się do kwalifikowalności wydatków oraz dotyczą narzędzi inżynierii finansowej.

- **Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii**

Nie dotyczy.

2. **KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW**

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

By zapewnić skuteczność działań podjętych przez organy władzy publicznej w celu powstrzymania negatywnego wpływu kryzysu finansowego na gospodarkę realną niezbędna jest szybka reakcja. Konieczność szybkiego działania nie pozwoliła na przeprowadzenie konsultacji z państwami członkowskimi. Niemniej, choć podjęte środki mają na celu przyspieszenie realizacji programów, niektóre spośród nich są także źródłem uproszczeń. W tym zakresie państwa członkowskie wielokrotnie wyrażały życzenie kontynuowania prac podjętych wraz z przeglądem art. 55 rozporządzenia ogólnego. Także Parlament Europejski i Europejski Trybunał Obrachunkowy wielokrotnie wyrażały życzenie uproszczenia rozporządzeń dotyczących funduszy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Poddano dyskusji wszystkie opcje przyspieszenia realizacji, także poprzez uproszczenie niektórych procedur administracyjnych. Niniejszy wniosek uzupełnia serię nieregulacyjnych zmian, których celem jest zapewnienie, że państwa członkowskie mają możliwość w pełni korzystać z aktualnego zakresu elastyczności, w tym także z możliwości zmiany lub uproszczenia programów, w celu dostosowania ich do nowych potrzeb. Komisja wzywa także państwa członkowskie do zakończenia procesu opisu ich systemu zarządzania i kontroli tak, aby mogła przyspieszyć proces ich zatwierdzania i pozwolić na szybszą obsługę okresowych transakcji finansowych, przy zachowaniu zasad należytego zarządzania finansami.

Dążenie do uproszczenia zarządzania funduszami będzie miało, bez wątpienia, pozytywny wpływ na tempo realizacji programów, szczególnie poprzez przyływ większych środków finansowych w momencie uruchamiania programu.

Szybsza realizacja programów operacyjnych przyczyni się także do szybszego powrotu do normalnej sytuacji gospodarczej wraz z końcem kryzysu. Zwiększenie zaliczek wypłacanych beneficjentom w ramach przyjętych już programów pozwoli na zapewnienie organom terytorialnej władzy publicznej na wszystkich poziomach dodatkowych środków pieniężnych. Zaliczki te w podobny sposób będą mogły przyczynić się do wzmocnienia wpływu polityki spójności na gospodarkę realną.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

Wnioskowane przez Komisję zmiany rozporządzenia (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności, mają na celu zrównoważenie negatywnych konsekwencji kryzysu gospodarczego jako całości, w celu przyspieszenia, w perspektywie krótkoterminowej, wdrażania funduszy z korzyścią dla gospodarki realnej, zwłaszcza poprzez wzmocnienie wsparcia dla MŚP.

Propozycje zmian dotyczą czterech obszarów:

- Poszerzenie zastosowania art. 44, odnoszącego się do instrumentów z zakresu inżynierii finansowej, o interwencję EBI i EFI mających na celu wsparcie państw członkowskich w przygotowaniu i realizacji programów operacyjnych;
- Zmiana art. 56 w zakresie kwalifikowalności wydatków, w celu wyjaśnienia możliwości dokonywania płatności kosztów ogólnych na podstawie stawek ryczałtowych oraz wprowadzenia możliwości wnoszenia wkładów niepieniężnych jako wydatku kwalifikowalnego do tworzenia funduszy oraz udziału w nich.
- Zmiana przepisów dotyczących zestawień wydatków : (i) w przypadku dużych projektów: zniesienie zakazu włączania wydatków poniesionych w ramach dużych projektów do wniosków o płatności okresowe przed zatwierdzeniem dużego

projektu przez Komisję, oraz (ii) w odniesieniu do pomocy państwa w rozumieniu art. 87 Traktatu: zniesienie limitu 35% zaliczki, która może być przekazana beneficjentom przez jednostki przyznające pomoc, pozwalając tym samym na osiągnięcie przez nią poziomu 100%, podczas gdy inne warunki pozostają niezmiennione.

- Zwiększenie o 2% trzeciej raty kwoty płatności zaliczkowej (2009) dla funduszy strukturalnych dla państw członkowskich, które przystąpiły do Unii Europejskiej 1 maja 2004 r. lub po tej dacie, stworzenie trzeciej raty kwoty płatności zaliczkowej (2009) w wysokości 2,5% dla funduszy strukturalnych dla państw członkowskich Unii Europejskiej wchodzących w jej skład przed dniem 1 maja 2004 r.; w odniesieniu do celu Europejska współpraca terytorialna, jeżeli w programie uczestniczy co najmniej jedno państwo członkowskie, które przystąpiło do Unii Europejskiej 1 maja 2004 r. lub po tej dacie, w 2009 r. przyznaje się dodatkowe 2%. Te dodatkowe środki, które dostępne będą z początkiem roku należy niezwłocznie przekazać beneficjentom, przy zachowaniu zasad należytego zarządzania finansami.

- **Podstawa prawna**

Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 ustanawia wspólne przepisy mające zastosowanie do wszystkich trzech funduszy. W oparciu o zasadę zarządzania dzielonego pomiędzy Komisję Europejską i państwa członkowskie rozporządzenie to przedstawia nowy proces programowania, jak również ustanawia nowe normy w zakresie zarządzania, w tym zarządzania finansowego, monitorowania, kontroli oraz oceny projektów.

- **Zasada pomocniczości**

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości gdyż ma na celu wspieranie państw członkowskich w ich walce z konsekwencjami obecnego kryzysu finansowego poprzez zmiany zwiększające ich rolę w ramach dzielonego zarządzania funduszami.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów.

Zakres wniosku ogranicza się do pięciu artykułów rozporządzenia ogólnego, co pozwala skoncentrować dyskusje na kilku przepisach o stosunkowo technicznym charakterze oraz stwarza warunki dla szybkiego wprowadzenia zmian, które pozwoli na skrócenie okresu niepewności prawnej i w konsekwencji na szybkie przyczynienie się do ożywienia gospodarczego w Unii Europejskiej.

Ponadto ze względu na zasadę równego traktowania oraz pewności prawnej, jedynie zmiana odnosząca się do art. 56 ust. 2 powinna być stosowana z mocą wsteczną od dnia 1 sierpnia 2006 r., w którym weszło w życie rozporządzenie (WE) nr 1083/2006.

Dzięki wnioskowanym uproszczeniom zmniejszy się obciążenie finansowe i administracyjne państw członkowskich.

- **Wybór instrumentów**

Proponowane instrumenty: rozporządzenie.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów.

W celu przyspieszenia realizacji projektów inwestycyjnych i zaangażowania środków wspólnotowych z korzyścią dla gospodarek państw członkowskich i regionów Unii Europejskiej Komisja przeanalizowała wszystkie możliwości działania określone w rozporządzeniach dotyczących funduszy. Obok nieregulacyjnych zmian zaproponowanych w komunikacie z dnia 26 listopada 2008 r., Komisja wnioskuje o zmianę pięciu artykułów rozporządzenia ogólnego. Celem tych poprawek jest ułatwienie udostępniania kredytów wspólnotowych w momencie uruchamiania programów w sposób, który przyspieszy ich realizację i tym samym wpływ inwestycji na gospodarkę realną.

4. WPLYW NA BUDŻET

We wniosku przewiduje się wypłacenie dodatkowych zaliczek w 2009 r. w wysokości 6,3 mld EUR. Inne proponowane zmiany mogłyby przyspieszyć rytm płatności okresowych.

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności w odniesieniu do niektórych przepisów w zakresie zarządzania finansowego

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 161 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji¹,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego²,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁴,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Bezprecedensowy kryzys na międzynarodowych rynkach finansowych postawił przed UE istotne wyzwania, które wymagają szybkiej reakcji, aby przeciwdziałać konsekwencjom kryzysu dla całej gospodarki i w szczególności aby wspierać inwestycje w sposób stymulujący wzrost gospodarczy i zatrudnienie.
- (2) Ramy prawne w odniesieniu do okresu programowania 2007-2013 zostały przyjęte z zamiarem dalszego uproszczenia programowania oraz zarządzania funduszami, dalszej poprawy skuteczności ich interwencji oraz wzmocnienia pomocniczości w ich realizacji.
- (3) Aby ułatwić udostępnianie kredytów wspólnotowych w momencie uruchamiania programów operacyjnych oraz projektów wspieranych w ramach tych programów, w sposób który przyspieszy ich realizację i tym samym wpływ inwestycji na gospodarkę, niezbędne jest dostosowanie niektórych przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁴ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

Spółecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999⁵.

- (4) Należy zwiększyć możliwość wspierania państw członkowskich przez Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) i Europejski Fundusz Inwestycyjny (EFI) w przygotowaniu i realizacji programów operacyjnych.
- (5) Biorąc pod uwagę rolę EBI i EFI, będących na mocy Traktatu jednostkami finansującymi Wspólnoty gdy za ich pośrednictwem, jako funduszy powierniczych, organizowane są operacje inżynierii finansowej, powinno być możliwe bezpośrednie przyznanie im kontraktu.
- (6) W celu uproszczenia należy zwłaszcza sprecyzować warunki, na jakich koszty ogólne powinny być traktowane jako wydatki poniesione przez beneficjentów w procesie realizacji operacji.
- (7) Aby ułatwić korzystanie z instrumentów inżynierii finansowej, zwłaszcza w dziedzinie zrównoważonego rozwoju miast, należy przewidzieć możliwość przyjęcia wkładów niepieniężnych na rzecz tworzenia funduszy i udziału w nich, jako wydatków kwalifikowalnych.
- (8) W ramach pomocy państwa w rozumieniu art. 87 Traktatu w celu wspierania przedsiębiorstw, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw, należy uelastyczyć warunki odnoszące się do części zaliczek wypłaconych beneficjentom, które mogą być włączone w zestawienie wydatków.
- (9) Aby przyspieszyć realizację dużych projektów konieczne jest umożliwienie włączenia wydatków związanych z dużymi projektami, które nie zostały jeszcze przyjęte przez Komisję do zestawienia wydatków.
- (10) Aby zwiększyć zasób dostępnych środków państw członkowskich w celu szybkiego uruchamiania programów operacyjnych w kontekście kryzysu należy zmienić przepisy odnoszące się do płatności zaliczkowej.
- (11) Płatność zaliczkowa przy uruchamianiu programów operacyjnych powinna zapewnić regularne przepływy pieniężne, które ułatwiają dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów podczas realizacji programu operacyjnego. W związku z tym należy ustanowić przepisy dotyczące płatności zaliczkowej dla funduszy strukturalnych : 7,5 % (dla państw członkowskich Unii Europejskiej wchodzących w jej skład przed dniem 1 maja 2004 r.) i 9 % (dla państw członkowskich, które przystąpiły do Unii Europejskiej 1 maja 2004 r. lub po tej dacie), aby przyczynić się do przyspieszenia realizacji programów operacyjnych.
- (12) Ze względu na zasadę równego traktowania oraz pewności prawnej, jedynie zmiana odnosząca się do art. 56 ust. 2 powinna być stosowana z mocą wsteczną od dnia 1 sierpnia 2006 r., w którym weszło w życie rozporządzenie (WE) nr 1083/2006.
- (13) Rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 powinno zatem zostać odpowiednio zmienione,

⁵ Dz.U. L 210 z 31.7.2006, s. 25.

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE

Artykuł 1

W rozporządzeniu (WE) nr 1083/2006 wprowadza się następujące zmiany:

1. W art. 44 akapit drugi wprowadza się następujące zmiany:

a) lit. b) otrzymuje brzmienie:

„b) gdy umowa nie stanowi kontraktu na usługi publiczne w rozumieniu prawa zamówień publicznych, przyznanie dotacji rozumianej w tym celu jako bezpośredni wkład finansowy w formie darowizny na rzecz instytucji finansowej bez zaproszenia do składania wniosków, jeżeli zgodnie z prawem krajowym odbywa się to zgodnie z Traktatem.”

b) dodaje się lit. c) w następującym brzmieniu:

„c) przyznanie kontraktu bezpośrednio EBI lub EFI.”

2. W art. 46 ust. 1 dodaje się następujący akapit:

„EBI i EFI mogą, na wniosek państw członkowskich, uczestniczyć w działaniach z zakresu pomocy technicznej wspomnianych w akapicie pierwszym.”

3. Artykuł 56 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1, w przypadku wkładu niepieniężnego, koszty amortyzacji i koszty ogólne mogą być traktowane jako wydatki poniesione przez beneficjentów w procesie realizacji operacji, na warunkach określonych w niniejszym ustępie, akapit trzeci.

Na zasadzie odstępstwa od ust. 1, wkłady niepieniężne w przypadku instrumentów inżynierii finansowej i do celów art. 78 ust. 6 akapit pierwszy, mogą być traktowane jako wydatek na utworzenie funduszy lub funduszy powierniczych lub na wniesienie do nich wkładu, na warunkach określonych w niniejszym ustępie, akapit trzeci.

Wydatki, o których mowa w akapitach pierwszym i drugim muszą spełniać następujące warunki:

a) zasady kwalifikowalności ustanowione w ust. 4 przewidują kwalifikowalność takich wydatków;

b) kwota wydatków jest potwierdzona dokumentami księgowymi o wartości dowodowej równoważnej fakturom;

c) w przypadku wkładów niepieniężnych, współfinansowanie z funduszy nie przekracza całkowitej kwoty kwalifikowalnych wydatków z wyłączeniem wartości takich wkładów.

Na zasadzie odstępstwa od akapitu trzeciego lit. b), w ramach dotacji, koszty ogólne wspomniane w pierwszym akapicie niniejszego ustępu mogą zostać zadeklarowane

na bazie ryczału. Poziom ryczału ustala się z wyprzedzeniem na podstawie rzetelnej, sprawiedliwej i weryfikowalnej metody obliczeń.”

4. W art. 78 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 2 skreśla się lit. b);

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku gdy zgodnie z art. 41 ust. 3, Komisja odmawia wniesienia wkładu finansowego w duży projekt, zestawienie wydatków po przyjęciu decyzji Komisji musi w konsekwencji korygować odpowiednie wcześniejsze zestawienia wydatków.”

5. W art. 82 ust. 1 akapit drugi, lit. a), b) i c) otrzymują brzmienie: a) dla państw członkowskich Unii Europejskiej wchodzących w jej skład przed dniem 1 maja 2004 r.: 2 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2007 r., 3 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2008 r. i 2,5 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2009 r.;

b) dla państw członkowskich, które przystąpiły do Unii Europejskiej 1 maja 2004 r. lub po tej dacie: 2 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2007 r., 3 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2008 r. i 4 % wkładu funduszy strukturalnych w program operacyjny w 2009 r.;

c) jeżeli program operacyjny jest objęty celem Europejska współpraca terytorialna i co najmniej jednym z uczestników jest państwo członkowskie, które przystąpiło do Unii Europejskiej w dniu 1 maja 2004 r. lub po tej dacie: 2 % wkładu EFRR w program operacyjny w 2007 r., 3 % wkładu EFRR w program operacyjny w 2008 r. i 4 % wkładu EFRR w program operacyjny w 2009 r.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Jednakże art. 1 ust. 3 stosuje się od dnia 1 sierpnia 2006 r. Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Niniejszy dokument stanowi uzupełnienie uzasadnienia do aktu prawnego. W związku z tym wypełniając ocenę skutków finansowych regulacji należy unikać powielania informacji zawartych w uzasadnieniu przy jednoczesnym zachowaniu przejrzystości. Przed wypełnieniem poniższego formularza należy zapoznać się z wytycznymi, które zawierają pomocne informacje oraz wyjaśnienie pozycji wyszczególnionych poniżej.

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek ROZPORZĄDZENIE RADY (WE) nr .../2009 zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności w odniesieniu do niektórych przepisów w zakresie zarządzania finansowego

2. STRUKTURA ABM/ABB

Dziedzina/dziedziny polityki, której/których dotyczy wniosek i powiązane działanie/działania:

Polityka regionalna: działanie 13.03

Polityka społeczna i zatrudnienie: działanie 04.02

3. POZYCJE W BUDŻECIE

3.1. Pozycje w budżecie (pozycje operacyjne i powiązane pozycje pomocy technicznej i administracyjnej (dawnej pozycje B.A)), wraz z treścią:

Proponowane nowe działania będą realizowane w 2009 r. w oparciu o następujące pozycje w budżecie:

- 13.0316 Konwergencja
- – 13.0318 Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie
- 13.0319 Europejska współpraca terytorialna
- 04.0217 Konwergencja
- 04.0219 Konkurencyjność regionalna

3.2. Czas trwania działania i wpływu finansowego:

Wpływ na budżet odnosi się do płatności, które zostaną dokonane z budżetu 2009 r. tytułem zaliczek, które zostaną wypłacone w najbliższym możliwym terminie, po przyjęciu wniosku dotyczącego zmian w rozporządzeniu Rady zmieniającym rozporządzenie 1083/2006. Biorąc pod uwagę niepewność co do daty wypłynięcia wniosków o płatności okresowe oraz związaną z wprowadzeniem w życie przez państwa członkowskie procedury określonej w art. 71 rozporządzenia Rady

1083/2006, wnioskowana zaliczka będzie finansowana z płatności już przewidzianych w budżecie. W świetle stopnia zaawansowania realizacji przez państwa członkowskie wniosków o płatności okresowe oraz świadectw respektowania wyżej wspomnianej procedury, Komisja przeanalizuje ponownie w 2009 r. potrzebę dodatkowych środków na płatności i w razie potrzeby zaproponuje władzy budżetowej odpowiednie działania.

3.3. Informacje budżetowe (w razie potrzeby należy dodać rubryki):

Pozycja w budżecie	Rodzaj wydatków		Nowe	Wkład EFTA	Wkład krajów ubiegających się o członkostwo	Dział w perspektywie finansowej
13.0316	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b
13.0318	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b
13.0319	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b
13.0402	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b
04.0217	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b
04.0219	Obowiązkowe/nieobowiązkowe	nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Nr 1b

4. ZESTAWIENIE ZASOBÓW

4.1. Zasoby finansowe

4.1.1. Zestawienie środków na zobowiązania (CA) i środków na płatności (PA)

Ze względu na niepewność co do daty wpłynięcia wniosków o płatności okresowe oraz związaną z wprowadzeniem w życie przez państwa członkowskie procedury określonej w art. 71 rozporządzenia Rady 1083/2006, nie występuje się na tym etapie o żadne dodatkowe środki na 2009 r.

Poniższe tabele odzwierciedlają wpływ proponowanych zaliczek. Środki upraszczające oraz możliwość przewidzenia płatności okresowych dla dużych projektów jeszcze przed zatwierdzeniem ich decyzją Komisji także mogłyby mieć

wpływ na podział środków na płatności, pozwalając na antycypację okresu 2009/2010. Na tym etapie jest to jednak trudne do określenia ilościowego.

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj wydatków	Sekcja nr		Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 i później	Ogółem
-----------------	-----------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-----------------	--------

Wydatki operacyjne⁶

Środki na zobowiązania (CA)	8.1.	a	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Środki na płatności (PA)		b	nie dotyczy	6 250, 833	0	0	0	-6 250, 833	

Wydatki administracyjne uwzględnione w kwocie referencyjnej⁷

Pomoc techniczna i administracyjna (NDA)	8.2.4.	c	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
--	--------	---	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

KWOTA REFERENCYJNA OGÓLEM

Środki na zobowiązania		a + c	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Środki na płatności		b + c	nie dotyczy	6 250, 833	0	0	0	-6 250, 833	0

Wydatki administracyjne niewzględnione w kwocie referencyjnej⁸

Wydatki na zasoby ludzkie i powiązane wydatki (NDA)	8.2.5.	d	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Wydatki administracyjne, inne niż koszty zasobów ludzkich i powiązane koszty, niewzględnione w kwocie referencyjnej (NDA)	8.2.6.	e	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

⁶ Wydatki niewchodzące w zakres rozdziału xx 01 w tytule xx.

⁷ Wydatki w ramach art. xx 01 04 w tytule xx.

⁸ Wydatki w ramach rozdziału xx 01 z wyłączeniem artykułu xx 01 04 lub xx 01 05.

Indykatywne koszty finansowe interwencji ogółem

OGÓLEM CA w tym koszty zasobów ludzkich	a + c + d + e	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
OGÓLEM PA w tym koszty zasobów ludzkich	b + c + d + e	nie dotyczy	6 250, 833	0	0	0	0	-6 250, 833	0

Szczegółowe informacje dotyczące współfinansowania

Jeżeli wniosek przewiduje współfinansowanie przez państwa członkowskie lub inne organy (należy określić które), w poniższej tabeli należy przedstawić szacowany poziom współfinansowania (można dodać kolejne rubryki, jeżeli współfinansowanie mają zapewniać różne organy):

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Organ współfinansujący		Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 i później	Ogółem
.....	f	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
OGÓLEM CA w tym współfinansowanie	a + c + d + e + f	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

4.1.2. Zgodność z programowaniem finansowym

- Wniosek jest zgodny z istniejącym programowaniem finansowym.
- Wniosek wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w perspektywie finansowej.
- Wniosek może wymagać zastosowania postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego⁹ (tzn. instrumentu elastyczności lub zmiany perspektywy finansowej).

4.1.3. Wpływ finansowy na dochody

- Wniosek nie ma wpływu finansowego na dochody.
- Wniosek ma następujący wpływ finansowy na dochody:

⁹ Patrz pkt 19 i 24 porozumienia międzyinstytucjonalnego.

Uwaga: wszelkie informacje i uwagi dotyczące metody obliczania wpływu na dochody należy zamieścić w odrębnym załączniku.

mln EUR (do 1 miejsca po przecinku)

Pozycja budżecie	w	Dochody	Przed rozpoczęciem działania [rok n - 1]	Sytuacja po rozpoczęciu działania						
				[Rok n]	[n + 1]	[n + 2]	[n + 3]	[n + 4]	[n + 5] ¹⁰	
		a) Dochody w wartościach bezwzględnych		nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
		b) Zmiana dochodów	Δ	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

(Należy podać każdą powiązaną pozycję dochodów w budżecie, dodając do tabeli odpowiednią liczbę rubryk, jeśli istnieje wpływ na więcej niż jedną pozycję budżetu.)

4.2. Zasoby ludzkie w przeliczeniu na pełne etaty (w tym urzędnicy, pracownicy zatrudnieni na czas określony i personel zewnętrzny) – szczegółowe informacje w pkt 8.2.1.

Zapotrzebowanie na dany rok	Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 i później
Zasoby ludzkie ogółem	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

5. OPIS I CELE

Szczegółowy kontekst wniosku należy podać w uzasadnieniu. W niniejszej części oceny skutków finansowych regulacji należy ująć następujące informacje uzupełniające:

5.1. Potrzeba, która ma zostać zaspokojona w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Obecne niekorzystne perspektywy gospodarcze będą miały negatywny wpływ na finanse publiczne państw członkowskich, zagrażając ich zdolności do utrzymania

¹⁰ W razie potrzeby, tzn. gdy czas trwania działania przekracza 6 lat, należy wprowadzić dodatkowe kolumny.

planowanego poziomu krajowego współfinansowania, niezbędnego do uruchomienia oraz skutecznej i szybkiej realizacji programów operacyjnych. W kontekście odwrócenia się tendencji gospodarczych celem tej zmiany rozporządzenia Rady jest szybka reakcja, która ułatwi przyspieszenie inwestycji w sposób stymulujący wzrost gospodarczy i zatrudnienie.

5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Wspólnoty i spójność wniosku z innymi instrumentami finansowymi oraz możliwa synergia

Większa elastyczność i zwiększenie środków pieniężnych są w stanie sprawić, że realizacja programów operacyjnych będzie bardziej odporna na negatywne konsekwencje aktualnego odwrócenia się tendencji gospodarczych, oraz przyczyni się do stymulacji wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

5.3. Cele, spodziewane wyniki oraz wskaźniki związane z wnioskiem w kontekście ABM (zarządzania kosztami działań)

Biorąc pod uwagę niepewność co do daty wpłynięcia wniosków o płatności okresowe oraz związaną z wprowadzeniem w życie przez państwa członkowskie procedury określonej w art. 71 rozporządzenia Rady 1083/2006 ustalono, że wnioskowana zaliczka będzie finansowana z istniejących środków na płatności, z uwzględnieniem możliwej potrzeby dodatkowych środków w drugiej połowie 2009 r..

Pozytywne efekty tej zmiany spodziewane są między połową i końcem 2009 r., a także na początku 2010 r. Pozwolą one na zaradzenie raczej powolnemu uruchamianiu obecnego okresu programowania. Większa elastyczność związana z uproszczeniem, podobnie jak większe płatności zaliczkowe będą stanowiły odpowiedź na potrzebę państw członkowskich posiadania większego marginesu działania.

5.4. Metoda realizacji (indykatoryjna)

Należy wskazać wybraną metodę/wybrane metody¹¹ realizacji działania.

Zarządzanie scentralizowane

bezpośrednio przez Komisję

pośrednio przez:

agencje wykonawcze

ustanowione przez Wspólnoty organy określone w art. 185 rozporządzenia finansowego

krajowe organy sektora publicznego/organy pełniące misję służby publicznej

Zarządzanie dzielone lub zdecentralizowane

z państwami członkowskimi

z krajami trzecimi

¹¹ W przypadku wskazania więcej niż jednej metody, należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi” w niniejszym punkcie.

- Zarządzanie wspólne z organizacjami międzynarodowymi (należy wyszczególnić)**

Uwagi:

W odniesieniu do EFS poziom dodatkowych zaliczek w wysokości 2,5% dla UE 15 oraz w wysokości 2% dla UE 12 wynosi 1 763 mln EUR.

W odniesieniu do EFRR poziom dodatkowych zaliczek w wysokości 2,5% dla UE 15 (razem z inicjatywami transgranicznymi w wysokości 2%) oraz w wysokości 2% dla UE 12 wynosi 4 488 mln EUR.

Suma proponowanych płatności zaliczkowych wynosi 6 251 mln EUR.

		EFRR	EFS	Suma zaliczki:
UE 12	2,0%	1.764.808.036	528.758.858	2.293.566.894
UE 15	2,5%	2.567.983.696	1.233.899.696	3.801.883.392
UE - europejska współpraca terytorialna	2,0%	155.382.632		155.382.632
Łącznie:		4.488.174.364	1.762.658.554	6.250.832.918

Płatności okresowe 2000-2006 : B2009 opiera się na założeniu, że płatności osiągną w 2009 r. poziom 95%.

Płatności okresowe 2007-2013 : Niektóre czynniki mogą mieć negatywny wpływ na płatności okresowe, wynikający zwłaszcza z opóźnień w przedkładaniu przez państwa członkowskie wniosków o zgodność. Istnieje zatem ryzyko, że niektóre państwa członkowskie przekażą swoje wnioski o płatności okresowe dopiero z końcem roku, w następstwie późnego uznania ich wniosków o zgodność.

6. MONITOROWANIE I OCENA

6.1. System monitorowania

Obecny system monitorowania zaświadczeń o zgodności, przyjęcia dużych projektów oraz płatności okresowych na okres 2007-2010 pozwoli na dobrą realizację budżetową proponowanej zmiany.

6.2. Ocena

6.2.1. Ocena ex-ante

Ze względu na pilność wymagającą bardzo szybkiej reakcji nie wykonano oceny *ex-ante*.

6.2.2. *Działania podjęte w wyniku oceny pośredniej/ex post (wnioski wyciągnięte z podobnych doświadczeń w przeszłości)*

6.2.3. *Warunki i częstotliwość przyszłych ocen.*

Obecny system monitorowania oparty jest na rytmie miesięcznym.

7. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

nie dotyczy

8. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE ZASOBÓW

8.1. Cele wniosku z uwzględnieniem ich kosztu finansowego

Środki na zobowiązania w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

(Należy wskazać cele, działania i realizacje)	Rodzaj realizacji	Średni koszt	Rok n		Rok n + 1		Rok n + 2		Rok n + 3		Rok n + 4		Rok n+5 i później		OGÓLEM	
			Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity	Liczba realizacji	Koszt całkowity
CEL OPERACYJNY NR 1 ¹²																
Działanie 1....																
Realizacja 1																
Realizacja 2																
Działanie 2....																
Realizacja 1																
Suma cząstkowa Cel 1																
CEL OPERACYJNY NR.2 ...																
Działanie 1....																
Realizacja 1																
Suma cząstkowa Cel 2																
CEL OPERACYJNY Nr. n																

¹² Zgodnie z opisem w pkt 5.3

Suma cząstkowa Cel n																
KOSZT OGÓLEM																

8.2. Wydatki administracyjne

8.2.1. Liczba i rodzaj pracowników

Rodzaj stanowiska		Personel, któremu powierzono zarządzanie działaniem przy użyciu istniejących lub dodatkowych zasobów (liczba stanowisk/pelnych etatów)					
		Rok n	Rok n + 1	Rok n + 2	Rok n + 3	Rok n + 4	Rok n + 5
Urzędnicy lub pracownicy zatrudnieni na czas określony ¹³ (XX 01 01)	A*/AD	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
	B*, C*/AST	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Pracownicy finansowani ¹⁴ w ramach art. XX 01 02		nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inni pracownicy finansowani ¹⁵ w ramach art. XX 01 04/05		nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
OGÓLEM		nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

8.2.2. Opis zadań związanych z działaniem

8.2.3. Źródła zasobów ludzkich (stosunek pracy)

W przypadku podania więcej niż jednego źródła, należy wskazać liczbę stanowisk pochodzących z każdego ze źródeł.

- Stanowiska obecnie przypisane do zarządzania programem, które zostaną utrzymane lub przekształcone.
- Stanowiska wstępnie przyznane w ramach rocznej strategii politycznej/wstępnego projektu budżetu (APS/PDB) na rok n.
- Stanowiska, o które zostanie złożony wniosek w ramach następnej procedury APS/PDB
- Przesunięcia w ramach zasobów danej jednostki organizacyjnej (przesunięcia wewnętrzne)

¹³ Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

¹⁴ Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

¹⁵ Koszty te są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

- Stanowiska, których obsadzenie będzie konieczne w roku n, nieprzewidziane w APS/PDB na dany rok.

8.2.4. *Inne wydatki administracyjne uwzględnione w kwocie referencyjnej (XX 01 04/05 – wydatki na administrację i zarządzanie)*

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Pozycja w budżecie (numer i treść)	Rok n	Rok n + 1	Rok n + 2	Rok n + 3	Rok n + 4	Rok n + 5 i później	OGÓLEM
1. Pomoc techniczna i administracyjna (w tym powiązane koszty personelu)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Agencje wykonawcze ¹⁶	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Inna pomoc techniczna i administracyjna	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
- wewnętrzna	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
- zewnętrzna	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Pomoc techniczna i administracyjna ogółem	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

8.2.5. *Koszt finansowy zasobów ludzkich i powiązane koszty niewzględnione w kwocie referencyjnej*

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj zasobów ludzkich	Rok n	Rok n + 1	Rok n + 2	Rok n + 3	Rok n + 4	Rok n + 5 i później
Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony (XX 01 01)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Pracownicy finansowani w ramach artykułu XX 01 02 (personel pomocniczy, oddelegowani eksperci krajowi (END), personel kontraktowy itp.) (należy określić pozycję w budżecie)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
Koszt zasobów ludzkich i koszty powiązane (niewzględnione w kwocie referencyjnej) ogółem	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

¹⁶ Należy odnieść się do oceny skutków finansowych regulacji dla danej agencji wykonawczej/danych agencji wykonawczych.

Kalkulacja – *urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony*

W razie potrzeby należy odnieść się do pkt 8.2.1

nie dotyczy

Kalkulacja – *pracownicy finansowani w ramach art. XX 01 02*

W razie potrzeby należy odnieść się do pkt 8.2.1

nie dotyczy

8.2.6. *Inne wydatki administracyjne niewzględnione w kwocie referencyjnej*

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

	Rok n	Rok n + 1	Rok n + 2	Rok n + 3	Rok n + 4	Rok n + 5 i później	OGÓLEM
XX 01 02 11 01 – podróże służbowe	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
XX 01 02 11 02 – spotkania i konferencje	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
XX 01 02 11 03 – komitety ¹⁷	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
XX 01 02 11 04 – badania i konsultacje	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
XX 01 02 11 05 – systemy informatyczne	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
2. Inne wydatki na zarządzanie ogółem (XX 01 02 11)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
3. Inne wydatki o charakterze administracyjnym (należy wskazać jakie, odnosząc się do pozycji w budżecie)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

¹⁷ Należy określić rodzaj komitetu i grupę, do której należy.

Ogółem wydatki administracyjne inne niż wydatki na zasoby ludzkie i powiązane koszty (NIEUWZGLĘDNIONE w kwocie referencyjnej)	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
---	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Kalkulacja – *inne wydatki administracyjne niewzględnione w kwocie referencyjnej*
nie dotyczy