

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, 3.3.2008
COM(2008) 136 wersja ostateczna

2006/0274 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE

dotyczący

wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 881/2004 ustanawiające Europejską Agencję Kolejową

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE
dotyczący**

**wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu
Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 881/2004 ustanawiające
Europejską Agencję Kolejową**

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku PE i Radzie (dokument COM(2006)785 13 grudnia 2006 r.
wersja ostateczna – 2006/0274 COD):

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno- 11 lipca 2007 r.
Społeczny:

Data wydania opinii przez Parlament Europejski, pierwsze czytanie: 29 listopada 2007 r.

Data jednomyślnego przyjęcia wspólnego stanowiska: 3 marca 2008 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Komisja Europejska przyjęła w dniu 13 grudnia 2006 r. szereg środków mających wspierać ożywienie sektora kolejowego poprzez usunięcie przeszkód dotyczących ruchu pociągów w ramach europejskiej sieci kolejowej.

Inicjatywa Komisji miała dwa główne cele:

- ułatwienie swobodnego przemieszczania się pociągów na terytorium UE poprzez usprawnienie procedury dopuszczania lokomotyw do ruchu i zwiększenie przejrzystości tej procedury;
- uproszczenie otoczenia regulacyjnego dzięki skonsolidowaniu i połączeniu w jeden akt prawny obowiązujących dyrektyw w sprawie interoperacyjności kolei.

Jeden z tych środków zmienia rozporządzenie ustanawiające Europejską Agencję Kolejową, której powierza się nowe zadania do wykonania w celu ułatwienia swobodnego przemieszczania się pociągów. Nowe zadania Agencji obejmują w szczególności:

- opracowanie dokumentu referencyjnego pozwalającego na dokonanie zestawienia wszystkich przepisów krajowych stosowanych przez państwa członkowskie w zakresie oddawania do eksploatacji taboru kolejowego;
- organizowanie prac sieci krajowych organów ds. bezpieczeństwa, mających na celu stopniowe zmniejszanie liczby przepisów krajowych wprowadzanych przez poszczególne państwa członkowskie oraz zidentyfikowanie przepisów, które mogą być uznane za równoważne;

- przedstawianie opinii technicznych na wniosek władz krajowych ds. bezpieczeństwa lub Komisji;

Oprócz tego wydaje się celowe, aby przy okazji zmiany rozporządzenia określić bardziej szczegółowo pewne zadania Agencji, w oparciu o doświadczenia zgromadzone od czasu jej utworzenia, przede wszystkim podczas wprowadzania europejskiego systemu zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS) oraz rejestrów taborów kolejowych.

3. UWAGI DOTYCZĄCE WSPÓLNEGO STANOWISKA

Trzy instytucje podejmowały wysiłki zmierzające do osiągnięcia porozumienia już w pierwszym czytaniu. Porozumienia takiego nie udało się niestety osiągnąć z powodu wniosków Parlamentu Europejskiego dotyczących głównie roli, którą ma pełnić Agencja w stosunku do organów krajowych ds. bezpieczeństwa. Jednogłośnie przyjęte wspólne stanowisko Rady nie podważa najważniejszych celów i podstawowego podejścia zawartego we wniosku Komisji.

Ponadto we wspólnym stanowisku Rady uwzględniono już część poprawek przyjętych przez Parlament Europejski w pierwszym czytaniu oraz zapewniono konieczną spójność tych poprawek z przekształceniem dyrektyw w sprawie interoperacyjności kolei (wniosek COM(2006)783 wersja ostateczna – 2006/273 (COD)), które uzgodniono podczas pierwszego czytania.

4. SZCZEGÓŁOWE UWAGI KOMISJI

4.1. Poprawki Parlamentu Europejskiego przyjęte przez Komisję i włączone w całości lub w części do wspólnego stanowiska

Poprawka 2 w całości, z wyjątkiem przedostatniego ustępu, ponieważ organizowanie prac Agencji i nowopowstającej grupy roboczej należy do zadań Agencji i tej grupy roboczej, które kierują się przy tym stopniem ważności poszczególnych parametrów.

Poprawka 3, chociaż zamiast wskazywania konkretnej daty właściwsze byłoby podanie terminu powiązanego z datą wejścia w życie rozporządzenia.

Poprawka 7, zgodnie z porozumieniem osiągniętym w pierwszym czytaniu w sprawie wniosku dotyczącego przekształcenia dyrektyw w sprawie interoperacyjności kolei.

W odniesieniu do poprawki 9, zasada przedłużania umów pracowników zatrudnionych czasowo przez Agencję pozwala zapewnić ciągłość świadczonej pracy, ale zasada ta powinna dotyczyć wyłącznie pierwszych dziesięciu lat działalności Agencji, ponieważ większość obecnie obowiązujących umów wygaśnie ok. 2010 roku. Po 2010 roku umowy będą wygasać w różnych terminach, w związku z tym zwiększy się ciągłość świadczonej pracy.

4.2. Poprawki Parlamentu Europejskiego odrzucone przez Komisję i nie włączone w całości lub w części do wspólnego stanowiska

Poprawka 1 koliduje z uprawnieniem dyrektora wykonawczego do powołania dowolnej grupy roboczej, którą uzna on za konieczną w celu wykonywania zadań. Uprawnienie to stanowi

część ogólnych uprawnień dyrektora wykonawczego opisanych w art. 30 rozporządzenia ustanawiającego Agencję.

W odniesieniu do poprawki 4 należy zaznaczyć, że podczas negocjacji, które doprowadziły do porozumienia w pierwszym czytaniu w sprawie wniosku dotyczącego przekształcenia dyrektyw w sprawie interoperacyjności kolei, trzy instytucje zgodziły się na poprawkę, zgodnie z którą Komisja ma przygotować sprawozdanie dotyczące możliwych form współpracy pomiędzy krajowymi organami ds. bezpieczeństwa a Agencją. W związku z tym przed podjęciem działań, o których mowa w poprawce 4, należałoby zbadać tę kwestię dokładniej.

Poprawka 5: występowanie do Agencji o wydanie opinii technicznej w sprawie odmownej decyzji podjętej przez organ ds. bezpieczeństwa w sprawie przyznania certyfikatu bezpieczeństwa lub zezwolenia dotyczącego bezpieczeństwa jest działaniem przedwczesnym (środki odwoławcze przewidziane w obecnie obowiązującej wersji dyrektywy są zupełnie wystarczające i nie wiążą się z jakimikolwiek problemami). Z drugiej strony, nowy artykuł 21a przewidziany w tekście wspólnego stanowiska pozwala sprecyzować poszczególne zadania Agencji związane z jej rolą w projekcie ERTMS. Poprawka 8 również dotyczy poruszanej powyżej kwestii.

Poprawka 6, ponieważ art. 16a musi być spójny z przepisami, które zostaną przyjęte w akcie zmieniającym dyrektywę 2004/49/WE w sprawie bezpieczeństwa kolei wspólnotowych (wniosek COM(2006)784 wersja ostateczna – 2006/272 (COD)). Artykuł ten musi być zgodny z nowym podejściem do harmonizacji technicznej i oceny zgodności oraz z ostatnimi pracami Agencji w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem (SMS). Oprócz tego nie wolno uprzedzać wyników oceny skutków, która zostanie przeprowadzona przez Agencję, ani też umieszczać w prawodawstwie modelu komercyjnego, który może jeszcze ewoluować.

5. PODSUMOWANIE

Komisja jest zdania, że wspólne stanowisko Rady przyjęte jednogłośnie dnia 3 marca 2008 r. przyczynia się do najważniejszych celów i podstawowego podejścia zawartego w jej wniosku, a zatem może udzielić temu stanowisku poparcia.