

**PL**

**PL**

**PL**



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 07.2.2008  
KOM(2008) 56 wersja ostateczna

2008/0023 (COD)

Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**zmieniająca decyzję nr 1719/2006/WE ustanawiającą program „Młodzież w działaniu”  
na lata 2007–2013**

(przedstawiona przez Komisję)

## UZASADNIENIE

1. Dnia 15 listopada 2006 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły decyzję nr 1719/2006/WE ustanawiającą program „Młodzież w działaniu” na lata 2007-2013. Celem programu jest propagowanie czynnej postawy obywatelskiej wśród młodzieży, upowszechnianie solidarności i tolerancji, promowanie wzajemnego zrozumienia między młodymi ludźmi z różnych krajów oraz wspieranie rozwoju współpracy europejskiej w dziedzinie młodzieży. Przyczynia się on do poprawy jakości systemów wspomagania działań w sferze młodzieży oraz do umocnienia potencjału organizacji społeczeństwa obywatelskiego aktywnych w dziedzinie młodzieży.
2. W dążeniu do realizacji tych celów program proponuje pięć działań służących wspomaganiu konkretnych form działania. Organizatorzy projektów, którzy chcą skorzystać z dotacji, muszą postępować zgodnie z procedurą zaproszenia do składania wniosków, prowadzącą do podjęcia przez Komisję decyzji o wyborze tych wniosków o przyznanie dotacji, które jako środek wykonawczy programu muszą podlegać szczególnej procedurze na szczeblu międzyinstytucjonalnym.
3. Zgodnie z art. 202 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Rada w aktach przez siebie przyjmowanych przyznaje Komisji uprawnienia do wykonywania norm, które Rada ustanawia i może uzależnić wykonywanie tych uprawnień od pewnych warunków.
4. Warunki te określone są mianem procedury komitetowej. Ma ona formę obowiązkowych konsultacji komitetu w sprawie określonych aktem podstawowym środków wykonawczych. Konsultacje te poprzedzają przyjęcie środków przez Komisję. Komitet składa się wyłącznie z przedstawicieli państw członkowskich. Przewodniczy mu przedstawiciel Komisji.
5. Istnieją różne typy procedury komitetowej. Są one określone w decyzji nr 1999/468/WE Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji, zmienionej decyzją nr 2006/512/WE Rady. Akt podstawowy, który przyznaje Komisji kompetencje wykonawcze, może przewidywać stosowanie tych różnych procedur we wdrażaniu środków wykonawczych.
6. Decyzja Rady ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji zapewnia Parlamentowi Europejskiemu prawo kontroli nad wdrażaniem aktów prawnych przyjętych w drodze współdecyzji. Prawo kontroli umożliwia Parlamentowi Europejskiemu ewentualne podważenie środków przewidzianych przez Komisję, jeśli uważa on, że ich zasięg wykroczyłby poza zakres uprawnień wykonawczych przewidzianych w akcie podstawowym, co mogłoby podważyć uprawnienia Parlamentu Europejskiego w zakresie współdecyzji.
7. Parlament Europejski ma miesiąc na przeanalizowanie proponowanych środków przed formalnym podjęciem decyzji przez Komisję. Okres ten rozpoczyna się od momentu przekazania Parlamentowi ostatecznego projektu środka wykonawczego, po wydaniu oficjalnej opinii przez komitet.

8. Decyzja nr 1719/2006/WE ustanawiająca program „Młodzież w działaniu” przewiduje, że środki niezbędne dla wdrożenia programu przyjmowane są przez Komisję zgodnie z procedurami przewidzianymi w decyzji Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji.
9. Podczas negocjacji programu prawodawca jasno określił zakres decyzji w sprawie wyboru, które muszą być przedkładane komitetowi. Procedura zarządzania, o której mowa w art. 4 i 7 decyzji nr 1999/468/WE, miała obejmować wsparcie dla Europejskiego Forum Młodzieży. Pozostałe decyzje w sprawie przyznania dotacji nie podlegają procedurze komitetowej. W takich przypadkach Komisja zobowiązała się bezzwłocznie powiadamiać komitet programowy oraz Parlament Europejski o wszelkich decyzjach w sprawie wyboru, które nie zostałyby poddane procedurze zarządzania. Zobowiązanie to było przedmiotem deklaracji Komisji skierowanej do Rady i Parlamentu Europejskiego.
10. Zobowiązanie to wypływało z charakteru działań programu, które przyznają głównie nieduże dotacje dużej liczbie beneficjentów; procedura komitetowa mogłaby wnieść w tym przypadku niewielką wartość dodaną, obciążając przy tym nieproporcjonalnie administrację programu. Porozumienie to opierało się na międzyinstytucjonalnym konsensusie mającym na celu uproszczenie procedur, tak aby ograniczyć czas podejmowania decyzji w interesie ewentualnych beneficjentów.
11. O ile treść decyzji nr 1719/2006/WE prawidłowo odzwierciedla intencje prawodawcy dotyczące decyzji w sprawie wyboru przedkładanych komitetowi zarządzającemu, o tyle sposób ich ujęcia w omawianej decyzji nie jest właściwy; wszystkie inne środki, w tym decyzje w sprawie wyboru, podlegają mianowicie procedurze konsultacji przewidzianej w art. 3 i 7 decyzji nr 1999/468/WE, zamiast podlegać bezpośrednio procedurze powiadomienia komitetu programowego i Parlamentu Europejskiego przez Komisję.
12. Tak więc konsultacja komitetu programowego przebiega w trybie procedury zarządzania w przypadku decyzji w sprawie przyznania dotacji, przewidzianych wyraźnie w art. 10 ust. 1 decyzji nr 1719/2006/WE, mianowicie wsparcia Europejskiego Forum Młodzieży. Artykuł 10 ust. 2 tej samej decyzji przewiduje natomiast, że wszystkie pozostałe decyzje w sprawie przyznania dotacji podlegają procedurze konsultacji.
13. Obecny kształt decyzji nr 1719/2006/WE powoduje poważne trudności we wdrażaniu działań i środków przewidzianych w programie.
14. Poddanie decyzji w sprawie wyboru procedurze konsultacji pociąga za sobą wydłużenie o dwa do trzech miesięcy czasu koniecznego do ich przyjęcia. Kandydaci muszą tym samym dłużej czekać na decyzję dotyczącą ich wniosku. Zazwyczaj przewiduje się, że takie projekty rozpoczną się w niezbyt odległym terminie. Obecny przewodnik po programie, równoznaczny z ciągłym zaproszeniem ewentualnych organizatorów projektów do składania wniosków przewiduje nie mniej niż pięć terminów składania wniosków o dotacje w ciągu roku, aby ograniczyć w sposób maksymalny czas między złożeniem wniosku a przyznaniem dotacji. Wydłużenie tego odstępu związane z procedurą konsultacji kłóciłoby się z oczekiwaniami beneficjentów programu.

15. Wypracowano rozwiązania przejściowe, aby zmniejszyć okres, który jest nierozłącznie związany z systematycznym konsultowaniem komitetu i z wynikającym stąd prawem kontroli.. Komitet programowy zgodził się na zmianę swojego regulaminu wewnętrznego, aby w ten sposób skrócić czas potrzebny na konsultacje decyzji w sprawie wyboru poddanych procedurze konsultacji. Komitet stosuje od tej pory procedurę pisemną i dysponuje pięcioma dniami, aby się wypowiedzieć w kwestii decyzji w sprawie wyboru, które zostały mu przedłożone do zaopiniowania. Równoległe do tej procedury Parlament Europejski przyjął tymczasowe rozwiązanie, skracając termin prawa kontroli podczas ostatniego okresu letniego z jednego miesiąca do pięciu dni.
16. O ile rozwiązania doraźne i tymczasowe umożliwiły rozwiązanie najbardziej palących problemów, o tyle doświadczenie wskazuje na znaczenie wypracowania stałego rozwiązania, aby zapewnić beneficjentom programów pewność co do okresów przyznania im dotacji.
17. Ostateczne rozwiązanie problemu spowodowanego poddawaniem decyzji w sprawie wyboru procedurze konsultacji będzie wymagać technicznej zmiany decyzji nr 1719/2006/WE. Obecnie obowiązująca procedura konsultacyjna zostanie zniesiona i zastąpiona, na podstawie deklaracji Komisji, procedurą natychmiastowego informowania komitetu programowego i Parlamentu Europejskiego o każdej decyzji w sprawie wyboru podejmowanej przez Komisję.
18. Niniejszy wniosek w sprawie zmiany decyzji 1719/2006/WE pozwoli na przywrócenie praktyki stosowanej w ramach poprzedniego programu „Młodzież”, wdrażanego w latach 2000-2006, zgodnie z którą komitet oraz Parlament Europejski są niezwłocznie powiadamiane o decyzjach w sprawie wyboru analogicznych do przedmiotowych.
19. Co więcej, niniejszy wniosek w sprawie zmiany decyzji nr 1719/2006/WE wypływa z pierwotnej intencji prawodawcy wyrażonej w toku negocjacji tejże decyzji.
20. Wniosek w sprawie zmiany decyzji nr 1719/2006/WE pozwoli mianowicie na skrócenie terminu, w jakim przyznawane są dotacje o okres od dwóch do trzech miesięcy, co zapewni skuteczne wdrożenie działań i środków objętych programem. Komitet programowy i Parlament Europejski zostaną natychmiast powiadomione o decyzjach w sprawie wyboru. Zmiana ta, ostatecznie, przyczyni się do zwiększenia prostoty i proporcjonalności procedur, czyniąc je szybszymi i skuteczniejszymi dla dobra beneficjentów dotacji.
21. Trzy pozostałe decyzje przyjęte przez Parlament Europejski i Radę ustanawiające programy w dziedzinie edukacji, aktywnej postawy obywatelskiej oraz kultury zawierają podobne dyspozycje dotyczące odpowiedniego przypisania decyzji w sprawie wyboru bądź do procedury zarządzania, bądź też do procedury konsultacyjnej; odnoszą się one do takich samych problemów przy wdrażaniu decyzji w sprawie wyboru. Analogiczna rewizja tych aktów podstawowych jest przewidziana równoległe do niniejszego wniosku w sprawie zmiany.

Wniosek

**DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**zmieniająca decyzję nr 1719/2006/WE ustanawiającą program „Młodzież w działaniu”  
na lata 2007–2013**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 149 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej<sup>1</sup>,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego<sup>2</sup>,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów<sup>3</sup>,

stanowiąc zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 251 Traktatu<sup>4</sup>,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja nr 1719/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady<sup>5</sup> ustanowiła program „Młodzież w działaniu” na lata 2007-2013.
- (2) Artykuł 10 ust. 2 decyzji nr 1719/2006/WE przewiduje, że środki niezbędne do wdrożenia programu inne niż te wymienione a ust. 1 są ustalone zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 9 ust. 3 przedmiotowej decyzji, tj. zgodnie z procedurą konsultacyjną ustaloną decyzją nr 1999/468/WE Rady ustanawiającą warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji<sup>6</sup>.
- (3) Z treści decyzji nr 1719/2006/WE wynika w szczególności, że decyzje w sprawie przyznawania dotacji inne niż te, o których mowa w art. 10 ust. 1 przedmiotowej decyzji, są poddane procedurze konsultacyjnej i prawu kontroli ze strony Parlamentu Europejskiego.

---

<sup>1</sup> Dz.U. C z, s. .

<sup>2</sup> Dz.U. C z, s. .

<sup>3</sup> Dz.U. C z, s. .

<sup>4</sup> Dz.U. C z, s. .

<sup>5</sup> Dz.U. L 327 z 24.11.2006, s. 30.

<sup>6</sup> Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23. Decyzja zmieniona decyzją 2006/512/WE (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, s. 11).

- (4) Decyzje w sprawie wyboru dotyczą przede wszystkim dotacji, które opiewają na nieznaczące kwoty i nie pociągają za sobą politycznie wrażliwych decyzji.
- (5) Te warunki proceduralne wydłużają o dwa do trzech miesięcy proces przyznawania dotacji kandydatom. Powodują liczne opóźnienia względem beneficjentów, obciążają nieproporcjonalnie administrację programu i nie wnoszą większej wartości dodanej uwzględniając charakter przyznanych dotacji.
- (6) Należy więc zmienić decyzję nr 1719/2006/WE, aby umożliwić szybsze i skuteczniejsze wdrożenie decyzji w sprawie wyboru,

STANOWIĄ, CO NASTĘPUJE:

#### *Artykuł 1*

W art. 10 dyrektywy 1719/2006/WE dodaje się ustęp 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku przyjęcia przez Komisję, na mocy niniejszej decyzji, innych decyzji o przyznaniu dotacji niż wymienione w ust. 1, Komisja stanowi bez udziału komitetu.”

#### *Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie w [...] dniu po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego*  
*Przewodniczący*

*W imieniu Rady*  
*Przewodniczący*